

Messaggio

numero

6290

data

20 ottobre 2009

Dipartimento

ISTITUZIONI / FINANZE E ECONOMIA

Concerne

Richiesta di un credito annuo di fr. 290'520.- per la locazione di spazi amministrativi e depositi per la sede provvisoria della Polizia scientifica e di un credito complessivo di fr. 1'100'000.- per i necessari adattamenti

Signor Presidente,
signore e signori deputati,

richiamato il messaggio n. 6007Abis del 24 marzo 2009, approvato nella seduta del Gran Consiglio del 20 aprile 2009, nel quale si chiedeva lo stanziamento di un credito globale di fr. 9'366'750.- per l'allestimento del concorso di architettura, la progettazione nonché l'edificazione della nuova sede della Polizia scientifica e degli spazi amministrativi del Comando della Polizia cantonale, ci permettiamo presentarvi la richiesta aggiuntiva di un credito ricorrente di fr. 290'520.- per la locazione di spazi amministrativi e depositi per la sede provvisoria della Polizia scientifica e un credito complessivo di fr. 1'100'000.- per i necessari adattamenti.

1. SITUAZIONE ATTUALE

L'attuale sede della Polizia scientifica è ubicata all'interno dello stabile ex Scuola cantonale di commercio, immobile che ospiterà la sede definitiva del Tribunale penale federale, i cui lavori di ristrutturazione e di rifacimento inizieranno durante la primavera del 2010 e si protrarranno fino alla primavera 2013. Di conseguenza gli spazi attualmente occupati dalla Scientifica dovranno essere liberati entro la fine del 2009 al più tardi per la primavera 2010.

Lo scorso mese di aprile il Gran Consiglio ha approvato lo stanziamento di un credito per la costruzione della sede definitiva del Comando e della Scientifica presso l'ex arsenale di Bellinzona. La revisione urbanistica necessaria per adattare le proposte contenute nel progetto vincitore alle esigenze espresse dal legislativo e il tempo necessario per la realizzazione dello stabile non permettono di fornire gli spazi in tempi utili. La pianificazione eseguita da parte della Sezione della logistica, prevede la realizzazione completa della struttura con la possibilità di utilizzare gli spazi entro la primavera 2013.

Per dare seguito alle decisioni del Gran Consiglio si rivela quindi indispensabile l'utilizzo di una sede provvisoria al fine di garantire alla Scientifica la continuità del proprio servizio.

2. ANALISI DELLE PROPOSTE

La volontà di realizzare la nuova sede del Comando e della Scientifica e il termine imperativo per l'inizio dei lavori al Tribunale penale federale, impongono di trovare degli spazi provvisori confacenti alle esigenze di questo servizio per una durata di 3 anni.

Le caratteristiche tecniche richieste a questa nuova struttura, devono garantire la sicurezza del materiale, la qualità delle analisi svolte e l'efficienza del servizio.

Le esigenze raccolte negli studi precedenti per la sede definitiva della Scientifica, permettono di evidenziare alcuni aspetti indispensabili per la sede provvisoria, nel dettaglio:

- collocazione geografica e vie di comunicazione;
- funzionalità della struttura;
- sicurezza e accessi;
- superficie a disposizione;
- esigenze tecniche;
- tempo di realizzazione / adattamento;
- economicità.

La Sezione della logistica ha presentato una lista di stabili che avevano le potenziali caratteristiche per adattarsi alle esigenze della Scientifica. Gli stabili in questione sono stati visionati da una commissione composta da funzionari del Dipartimento delle istituzioni, della Sezione della logistica e della Polizia. Le approfondite valutazioni effettuate e le successive ponderazioni sulle caratteristiche riscontrate hanno permesso di focalizzare l'interesse su alcune superfici dello stabile ex-Swisscom in Viale 1814 a Giubiasco.

L'edificio menzionato è risultato essere dal punto di vista funzionale, economico e tecnico la soluzione migliore per la sede provvisoria di questo servizio di Polizia.

Sono stati analizzati in dettaglio gli spazi disponibili di questa struttura e confrontati con le esigenze espresse sul bando di concorso indetto a suo tempo per la sede definitiva del Comando e della Scientifica.

Questo studio ha permesso di definire buona parte delle aree da destinare alle attività della Scientifica all'interno del volume a disposizione in modo da garantire il minimo dell'efficienza. Alcune esigenze inserite nel bando di concorso sono state adattate alla situazione logistica presente nello stabile ex-Swisscom, garantendone comunque una sufficiente funzionalità.

3. CARATTERISTICHE DELLO STABILE EX-SWISSCOM INTERESSATO DALL'ANALISI

3.1 Disposizione delle superfici interessate all'interno dello stabile

L'edificio ex-Swisscom, attualmente di proprietà della Rosetabor VI SA c/o Privera SA, Via Massagno 26, Lugano è stato ultimato nel 1998 con l'obbiettivo di utilizzarlo quale centro tecnico Swisscom.

Lo stabile presenta delle superfici da destinare ad uffici, integra alcuni spazi già suddivisi per i laboratori tecnici e nei sotterranei dispone di parcheggi, locali deposito e locali archivi.

Il settore dello stabile, situato al secondo piano lato nord (per uffici e laboratori), che è stato preso in considerazione dall'analisi è parzialmente strutturato e confacente alle esigenze minime richieste. La suddivisione esistente, comprensiva anche di servizi igienici muniti di spogliatoi si adatta alle esigenze per una sede provvisoria della Scientifica.

Inoltre la presenza di un piano interrato permette una suddivisione netta tra mansioni di gestione, ricerca e analisi dalle mansioni di intervento e stoccaggio.

3.2 Collocazione geografica e vie di comunicazione

La posizione geografica dello stabile in questione è molto favorevole in quanto ubicato nel Comune di Giubiasco, nelle immediate vicinanze dello svincolo autostradale e della Scuola cantonale di Polizia con la quale la Scientifica collabora frequentemente.

3.3 Funzionalità della struttura

La superficie presente sul piano considerato permette un'organizzazione settoriale degli spazi con il raggruppamento ordinato dei laboratori i quali saranno organizzati in due comparti.

La prima parte è destinata a laboratori "scientifici" dedicati al trattamento delle tracce biologiche, all'analisi degli stupefacenti e alle analisi chimiche.

La seconda parte destinata a laboratori tecnici dove saranno collocati i locali destinati alle apparecchiature fotografiche e video, ai microscopi, al laboratorio fisico e dei documenti.

Gli uffici saranno disposti in modo da garantire una circolazione ordinata dei flussi e un'illuminazione naturale.

Questo raggruppamento degli spazi destinati ai laboratori e agli uffici permette la creazione del segretariato, di una zona dedicata alle attività comuni e di una zona dedicata alle riunioni.

I locali già predisposti a spogliatoi, docce e buvette sono mantenuti.

3.4 Sicurezza e accessi

La gestione delle entrate è garantita elettronicamente e assicura uno standard di sicurezza elevato. Gli accessi alla struttura sono indipendenti e discreti. Gli spazi comuni con altri utenti sono limitati, isolati e strutturati in modo favorevole. La presenza di un montacarichi che dal piano interrato permette di accedere direttamente al settore dei laboratori garantisce una discrezione assoluta.

La sicurezza della zona interrata (garage) dovrà essere adeguatamente garantita, in considerazione che in questa parte dello stabile saranno stoccati reperti attivi.

3.5 Superfici a disposizione e programma spazi

La superficie disponibile è già parzialmente strutturata ma necessita comunque di alcune modifiche. Le normative in ambito di sicurezza e le vie di fuga in caso di emergenza non permettono un'ulteriore suddivisione delle superfici o la conversione di corridoi in altre destinazioni.

La proposta che sottoponiamo per approvazione presenta una superficie netta utile da destinare a laboratori e uffici di 740 m² (esclusi spazi di circolazione e servizi). Inoltre sono previsti ulteriori spazi ricavati nel piano interrato da destinare a depositi, stoccaggio del materiale per il pronto intervento e parcheggi delle auto di servizio per un totale di 560 m².

La superficie totale lorda per la quale chiediamo lo stanziamento del credito corrisponde a 1'755 m² (1'195 m² al secondo piano per spazi amministrativi e laboratori e 560 m² al piano interrato per depositi e parcheggi).

Le seguenti tabelle mostrano il confronto tra le superfici richieste nel bando di concorso, le superfici ricavate dall'adattamento dello stabile ex-Swisscom e le superfici disponibili nell'attuale sede della Polizia scientifica.

Tabella comparativa delle superfici nette per settore di attività

Nr. Locale	Descrizione Locali	Esigenze descritte nel bando di concorso	Sede provvisoria	Sede Attuale
		(Nuova sede)	(stabile ex-Swisscom)	(scuola di commercio)
		[m ²]	[m ²]	[m ²]
101/102/103/ 104/105/106	Uffici - spazi amministrativi	312	272	210
128/129	Sala riunioni – Buvette	105 ¹	92	88
110/111/113/ 114/115/116/ 126	Laboratori scientifici	155	197 ^{2 3}	70 ³
107/108/109/ 112/117/118	Laboratori tecnici	175	164	148
120	Fotodattiloscopia	15	15	-
TOTALI (netto)		762	740	516

Nr. Locale	Descrizione Locali	Esigenze descritte nel bando di concorso	Sede provvisoria	Sede Attuale
		(Nuova sede)	(stabile ex-Swisscom)	(scuola di commercio)
		[m ²]	[m ²]	[m ²]
130/131/136	Spogliatoi - servizi igienici	secondo esigenze di progetto	60	22
119/121/122/ 123/124/125/ 127	Prove balistiche - Locale triage - deposito attivo, di istruzione, d'intervento e di catastrofi – officina – camera forte	260	226	171
	Posteggi veicoli di servizio coperti	9	8	-

Tabella comparativa degli spazi netti di circolazione e vie di fuga

Nr. Locale	Descrizione	Superfici estrapolate dal progetto vincitore	Sede provvisoria	Sede Attuale
		(Nuova sede)	(stabile ex-Swisscom)	(scuola di commercio)
		[m ²]	[m ²]	[m ²]
-	Atrio - Corridoio - Via di fuga	410 ⁴	275	172

¹ Superfici previste dal bando di concorso in comune con il comando della Polizia

² Ripartizione interna degli spazi nei laboratori:

- superficie netta destinata ai laboratori 153m²

- superficie netta destinata alla circolazione e all'accesso protetto ai laboratori 44m²

³ Raddoppio delle superfici destinate ai laboratori scientifici

⁴ Superfici ricavate dal progetto vincitore e superfici in comune con il Comando della Polizia

3.6 Aspetti tecnici

Le apparecchiature tecniche di laboratorio (aspirazione, ventilazione, banchi di laboratorio,...) devono essere acquistate in quanto il materiale attualmente in dotazione alla Scientifica risulta essere vetusto e non traslocabile.

Queste apparecchiature nel limite del possibile sono commissionate con l'obiettivo di un riutilizzo nella futura sede definitiva.

La presenza di un pavimento tecnico su tutta la superficie interessata, permette di limitare notevolmente gli interventi relativi ai cablaggi e alle condotte.

Gli adattamenti tecnici della struttura (posa di condotte di areazione, impianto sanitario per i laboratori,...) hanno richiesto un'attenta analisi eseguita da tecnici specializzati, questi lavori di sistemazione incidono in maniera importante sul credito richiesto per gli adattamenti della struttura.

3.7 Tempo di realizzazione/adattamento

Alla luce delle valutazioni eseguite fino a questo momento si esclude di riuscire a fornire gli spazi alla Scientifica per la fine del corrente anno. A partire dall'approvazione del Decreto Legislativo la consegna della sede provvisoria potrà essere effettuata entro 24 settimane, presumibilmente durante la primavera del 2010, termine ancora accettabile per non ostacolare la realizzazione del nuovo Tribunale penale federale.

I responsabili designati dalla Confederazione per il progetto TPF sono già stati informati in merito.

La soluzione proposta e discussa con i responsabili della Polizia scientifica, di insediare provvisoriamente le attività di questa sezione all'interno dello stabile ex-Swisscom, presenta le caratteristiche minime ma non ottimali per adempiere ai compiti richiesti.

4. RIPARTIZIONE DEI COSTI

Gli investimenti da eseguire per la locazione e per l'adattamento degli spazi presenti nello stabile ex-Swisscom di Giubiasco, sono stati suddivisi per permettere una visione chiara e completa della ripartizione dei costi.

4.1 Credito per gli adattamenti degli spazi

4.1.1 Investimenti per l'adattamento degli spazi

CCC 11	Sgombero e demolizioni	fr.	15'000.-
CCC 21	Costruzione grezza 1	fr.	33'000.-
CCC 22	Costruzione grezza 2	fr.	30'000.-
CCC 23	Impianti elettrici (escluso CSI)	fr.	90'000.-
CCC 24	Impianti RVC	fr.	225'000.-
CCC 25	Impianti sanitari	fr.	40'000.-
CCC 27	Finiture 1	fr.	108'000.-
CCC 28	Finiture 2	fr.	50'000.-
CCC 29	Onorari (ing. RVCS, ing. Elettrotecnico, fuoco)	fr.	75'000.-
CCC 35	Impianti sanitari (impianti di laboratori)	fr.	100'000.-
CCC 907	Traslochi	fr.	55'000.-
CCC 909	Segnaletica	fr.	4'000.-
CCC 57	IVA	fr.	63'000.-
CCC 8	Imprevisti (ca. 10%)	fr.	95'000.-
Totale parziale			fr. 983'000.-

4.1.2 Informatica CSI (IVA compresa) **fr. 117'000.-**

Totale credito fr. 1'100'000.-

4.2 Credito ricorrente

4.2.1 Locazione degli spazi

- Superfici destinate ad uffici e laboratori (2° piano) Superficie lorda = 1'195 m ² Costo di locazione 160.- fr/m ²	fr.	191'200.-
- Superfici destinate a depositi, archivi e locali interventi (piano interrato) Superficie lorda = 560 m ² Costo di locazione 80.- fr/m ²	fr.	44'800.-

4.2.2 Costi di gestione

- Superficie lorda 2° piano = 1'195 m ² Costo 40.- fr/m ²	fr.	47'800.-
- Superficie lorda piano interrato = 560 m ² Costo 12.- fr/m ²	fr.	6'720.-
Totale credito ricorrente	fr.	290'520.-

4.3 Impiego dei crediti del messaggio 6007Abis

4.3.1 Informatica

In attesa dell'approntamento della nuova sede, non si provvederà ad alcuna sostituzione delle apparecchiature ma unicamente il loro adattamento in funzione della nuova disposizione dei locali.

Le spese d'investimento previste al capitolo 4.1.2 (Informatica CSI) sono riferite ai lavori di cablaggio, collegamento in fibra ottica e centrale telefonica.

4.3.2 Mobilio e attrezzature (economato)

Il mobilio e le attrezzature presenti nell'attuale sede della Polizia scientifica potranno venir riutilizzate solamente in parte in quanto vetuste; è quindi indispensabile anticipare l'acquisto di questo materiale accedendo ai crediti già stanziati dal Gran Consiglio e previsti per questa voce di spesa. Il mobilio e le attrezzature saranno riutilizzate e traslocate nella futura sede definitiva della Polizia scientifica.

4.3.3 Apparecchiature tecniche di laboratorio

Parte delle apparecchiature di laboratorio che verranno inserite nella sede provvisoria saranno riutilizzate nella sede definitiva. L'ammontare stimato corrisponde all'incirca a fr. 100'000.

4.3.4 Strumenti Tecnici

Alcune apparecchiature tecniche e strumenti di lavoro presenti nell'attuale sede della Polizia scientifica non sono più attuali e devono essere sostituite, è quindi indispensabile anticipare l'acquisto accedendo ai crediti già stanziati dal Gran Consiglio e previsti per questa voce di spesa. Il materiale che verrà acquistato sarà integralmente riutilizzato e traslocato nella futura sede definitiva della Polizia scientifica.

5. TEMPI

5.1 Adattamento delle superfici dello stabile ex-Swisscom

A partire dall'approvazione del Decreto Legislativo i lavori di adattamento degli spazi saranno eseguiti in 24 settimane. Pertanto secondo la pianificazione eseguita dalla Sezione della logistica, in accordo con il proprietario dello stabile, gli spazi nello stabile ex-Swisscom destinati alla Polizia scientifica potranno essere disponibili per la fine del mese di aprile 2010.

Il trasloco dalla sede attuale alla sede provvisoria sarà effettuato in modo da garantire la continuità del servizio.

5.2 Termini del contratto di locazione

Il contratto di locazione concordato con il proprietario dello stabile ex Swisscom presenta le seguenti caratteristiche:

oggetto:	Stabile ex-Swisscom
importo del credito ricorrente:	236'000.- fr/anno
spese accessorie stimate:	54'520.- fr/anno
termini:	contratto minimo di 3 anni a partire dal 01.05.2010 con possibilità di disdetta la prima volta il 01.05.2013

6. RELAZIONE CON LE LINEE DIRETTIVE E IL PIANO FINANZIARIO

Questa spesa non figura nel rapporto al Gran Consiglio sul primo aggiornamento delle linee direttive e del piano finanziario 2008-2011 del dicembre 2008.

6.1 Conseguenze finanziarie

6.1.1 Spese d'investimento:

- Credito per gli adattamenti degli spazi: fr. 1'100'000.-
Il credito è stato inserito a piano finanziario degli investimenti, Settore 21 posizione 211 063 3 ed è collegata ai seguenti elementi WBS:
 - 941 59 3469 per gli adattamenti e installazioni logistiche
 - 951 50 1526 per le installazioni tecnico / informatiche

6.1.2 Spese di gestione corrente

- Credito ricorrente (canone di locazione): fr. 290'520.-
Questa spesa non è prevista sia a preventivo 2010 che a piano finanziario della gestione corrente 2011-2013. In caso di approvazione del credito in oggetto, il preventivo 2010 come pure il piano finanziario della gestione corrente 2011-2013 saranno aggiornati di conseguenza.

6.2 Conseguenze sul personale

Nessuna.

6.3 Conseguenze per i comuni

Nessuna.

7. CONCLUSIONI

La locazione dello stabile citato costituisce una soluzione minima confacente per dotare in tempi brevi la Polizia scientifica di una sede provvisoria in attesa della costruzione definitiva. La struttura garantisce lo svolgimento delle attività della Scientifica e contempla un ampliamento dei locali destinati a laboratori rispetto la situazione attuale. La disposizione geografica è favorevole in quanto collocata centralmente nel Cantone e in prossimità delle principali vie di comunicazione. La disposizione degli spazi presenta delle

caratteristiche sufficienti per la separazione delle mansioni quali attività gestionali d'ufficio, attività di ricerca nei laboratori e attività d'intervento durante il servizio. Infatti lo stabile è stato originariamente concepito per essere destinato ad attività simili.

I tempi di adattamento degli spazi sono relativamente brevi, i costi sono stati valutati sulla base di alcune offerte specifiche e il termine di consegna previsto potrà essere mantenuto.

Si rileva tuttavia che la proposta esposta nel messaggio, deve essere intesa come soluzione provvisoria in quanto non risponde a tutti i criteri definiti per la sede definitiva e alle esigenze della Polizia scientifica.

Per quanto precede ci pregiamo di raccomandare l'approvazione del decreto legislativo allegato.

Vogliate gradire, signor Presidente, signore e signori deputati, l'espressione della nostra massima stima.

Per il Consiglio di Stato:

Il Presidente, G. Gendotti

Il Cancelliere, G. Gianella

Disegno di

DECRETO LEGISLATIVO

concernente la concessione di un credito annuo di fr. 290'520.- per la locazione di spazi amministrativi e depositi per la sede provvisoria della Polizia scientifica e un credito complessivo di fr. 1'100'000.- per i necessari adattamenti

Il Gran Consiglio
della Repubblica e Cantone Ticino

visto il messaggio 20 ottobre 2009 n. 6290 del Consiglio di Stato,

d e c r e t a :

Articolo 1

È stanziato un credito di fr. 1'100'000.- per gli adattamenti necessari per l'insediamento della sede provvisoria della Polizia scientifica.

Articolo 2

Il credito è iscritto al conto investimenti del Dipartimento delle finanze e dell'economia, ripartito nel modo seguente:

- fr. 983'000.- Sezione della logistica per opere edili di completamento, adattamento e per i costi di trasloco
- fr. 117'000.- Centro sistemi informativi per infrastruttura di rete e telefonia.

Articolo 3

È stanziato un credito annuo di fr. 290'520.- per la locazione degli spazi amministrativi e depositi per il periodo transitorio della permanenza nella sede provvisoria della Polizia scientifica. Il Consiglio di Stato è autorizzato a stipulare il relativo contratto.

Articolo 4

Il credito è iscritto al conto di gestione corrente del Dipartimento delle finanze e dell'economia, Sezione della logistica

Articolo 5

Trascorsi i termini per l'esercizio del diritto di referendum, il presente decreto è pubblicato nel Bollettino ufficiale delle leggi e degli atti esecutivi ed entra immediatamente in vigore.