

Messaggio

numero

6405

data

12 ottobre 2010

Dipartimento

TERRITORIO

Concerne

Richiesta di un credito suppletorio di fr. 378'221.- per il sussidiamento di opere di canalizzazione e di depurazione delle acque

Signor Presidente,
signore e signori deputati,

con il presente messaggio ci pregiamo sottoporre al vostro esame le proposte per la ratifica di crediti suppletori per il sussidiamento di opere di canalizzazione e di depurazione delle acque comunali per un importo complessivo di fr. 378'221.-.

1. PREMESSA

Il presente messaggio riguarda i sorpassi riscontrati nell'esecuzione di opere i cui crediti sono stati oggetto di più decreti legislativi inerenti canalizzazioni e impianti di depurazione comunali.

Come noto, i sussidi per le opere comunali sono stanziati con decreti legislativi annuali che concernono i progetti approvati dal Dipartimento del Territorio nell'anno precedente. La maggior parte di tali opere è realizzata in tempi relativamente brevi: ca. il 40% nei primi due anni dopo l'approvazione del DL e un ulteriore 30-35% nei due anni seguenti.

Nel biennio 2007-2008 sono stati versati sussidi per ca. 10.63 milioni di franchi per 92 opere comunali (liquidazioni finali). In 60 casi il consuntivo è risultato inferiore al preventivo e negli altri 32 si sono riscontrati dei maggiori costi.

Per quanto concerne le 60 canalizzazioni in cui si è riscontrato un minor costo, la tabella che segue ne riassume la situazione finanziaria.

	Preventivo	Consuntivo	Sussidi stan.	Sussidi versati	Minor sussidio
2007	15'511'634	11'988'759	4'373'104	3'500'545	872'559
2008	11'727'775	10'269'531	3'505'037	3'093'432	411'605
Totale	27'239'409	22'258'290	7'878'141	6'593'977	1'284'164

Nella successiva tabella sono indicati i dati relativi al confronto preventivo-consuntivo per le opere comunali sussidiate dal 1995 al 2008. Si tratta in totale di 1058 oggetti, dei quali 301 hanno registrato un sorpasso.

		Opere con minori costi : 757		Opere con maggiori costi : 301	
Anno	Preventivo	Consuntivo	Preventivo	Consuntivo	
1995	27'548'705	21'349'629	8'395'800	9'900'819	
1996	35'912'603	29'174'843	12'955'125	14'973'499	
1997	12'953'050	10'407'259	9'079'515	10'279'841	
1998	15'402'597	11'800'076	5'934'020	6'905'020	
1999	32'657'847	26'293'697	12'175'337	13'316'150	
2000	29'370'354	21'994'939	10'208'055	13'161'394	
2001	47'274'160	38'885'255	12'612'031	14'260'290	
2002	19'404'128	16'237'433	9'108'940	10'337'348	
2003	19'167'268	15'765'863	7'028'917	8'167'751	
2004	23'499'085	19'857'343	12'527'720	13'859'255	
2005	16'085'139	13'391'352	7'818'135	9'015'557	
2006	11'580'380	9'887'077	5'853'122	6'705'953	
2007	15'511'634	11'988'759	5'967'778	6'468'028	
2008	11'727'775	10'269'531	4'484'700	5'283'411	
Totale	318'094'725	257'303'056	124'149'195	142'634'316	

Riassumendo, per le 966 opere liquidate nel periodo 1995 - 2008 si hanno i seguenti importi:

- preventivo globale fr. 442'243'920
- consuntivo globale fr. 399'937'372
- minor costo rispetto al preventivo fr. 42'306'548

Le cause dei maggiori costi sono molteplici, anche se le principali, come per i messaggi precedenti, risultano essere :

- aumenti e indennità ricorrenti
- difficoltà d'esecuzione dei lavori
- cambiamenti (estensione) di progetto

Una ripartizione dei casi a seconda della causa del sorpasso è assai difficile, anche perché, di regola, i maggiori costi sono collegati a più cause.

Dal profilo dell'entità dei sorpassi per le opere comunali del presente messaggio si ha la seguente situazione:

- 10 casi con sorpassi inferiori al 10% rispettivamente i maggiori sussidi inferiori a 5000.- fr.
- 22 casi con sorpassi più consistenti le cui cause sono illustrate in seguito.

Come prassi, con questo genere di messaggio si richiede in sostanza al Gran Consiglio di ratificare il versamento già avvenuto di sussidi suppletori.

Per le considerazioni già espresse nel messaggio del 4642 del 14 maggio 1997, condivise dalla Commissione della gestione e delle finanze, al capitolo 2. sono riportate le giustificazioni solo per quelle opere i cui sussidi suppletori sono superiori a fr. 5'000.-. Le opere i cui sorpassi di sussidio sono inferiori a tale importo sono in ogni modo riportate nella tabella ricapitolativa di fine capitolo 2.

La situazione è così aggiornata al 31.12.2008.

2. GIUSTIFICAZIONE MAGGIORI COSTI

Qui di seguito sono elencate le opere con una breve descrizione dei motivi che hanno causato i maggiori costi.

L'ente esecutore ha prodotto le necessarie giustificazioni dettagliate che sono a disposizione presso la Sezione per la protezione dell'aria, dell'acqua e del suolo.

2.1 DL 1985 (81 Comuni) - 10.06.1985 - Messaggio n. 2844 del 14.08.1984

VALCOLLA

- Maglio di Colla - Lotto 1

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	0	--	201'861
preventivo	0	--	175'631
maggior costo	0		26'230

Adeguamento del sussidio versato dal Cantone Ticino, alla decisione federale per il sussidio delle opere riguardanti tre lotti dei DL 77C, 84C e 81C. Per motivi contabili potevano essere pagati unicamente con la tabella contabile del Decreto Legislativo 1985.

2.2 DL 1997 (67 Comuni) - 30.11.1998 - Messaggio n. 4785 del 02.09.1998

MUGGIO

- Canalizzazione tratta 36-38

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	94'511	50	47'255
preventivo	70'000	50	35'000
maggior costo	24'511		12'255

Aumenti ricorrenti 1999-2006 e presenza durante gli scavi di condotte non previste che hanno necessitato di opere supplementari da capomastro per il loro spostamento.

2.3 DL 1998 (71 Comuni) - 28.02.2000 - Messaggio n. 4933 del 09.11.1999

MUGGIO

- Canalizzazione tratte 38-41 e 42-45

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	693'381	50	346'690
preventivo	678'528	50	339'264
maggior costo	14'853		7'426

Aumenti ricorrenti e maggiori opere di ripristino del campo stradale (pavimentazione) a causa di cedimenti e franamenti del sottofondo stradale.

2.4 DL 2001 (42 Comuni) - 26.06.2002 - Messaggio n. 5248 del 07.05.2002

BOGNO

- Zona nucleo - tratta 25b-109

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	42'453	70	29'717
preventivo	32'200	70	22'540
maggior costo	10'253		7'177

Il maggior costo è stato causato dalla necessità di spostare e proteggere diverse infrastrutture presenti nello scavo e non riportate nei piani catastali.

VALCOLLA

- Frazione Colla - Zona Zeic 10-11e e 18-18c

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	163'492	60	98'095
preventivo	137'900	60	82'740
maggior costo	25'592		15'355

La maggior spesa è dovuta ad un ampliamento delle opere previste. In fase esecutiva si è infatti deciso di eseguire una tratta supplementare in località "Ristorante Cacciatori".

2.5 DL 2002 (54 Comuni) - 23.06.2003 - Messaggio n. 5371 del 18.03.2003

PIANEZZO

- Monti di Pauto e Monti di Pedevilla dalla I alla V tappa

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	2'205'044	40	882'017
preventivo	2'139'000	40	855'600
maggior costo	66'044		26'417

Il maggior costo è dovuto essenzialmente alla partecipazione del Comune per parte dei costi degli allacciamenti privati.

2.6 DL 2003 (44 Comuni) - 22.06.2004 - Messaggio n. 5503 del 06.04.2004

AVEGNO

- Zona Acèss

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	398'136	40	159'254
preventivo	340'000	40	136'000
maggior costo	58'136		23'254

Maggiori costi dovuti alla presenza di trovanti di grosse dimensioni. Di conseguenza la trincea è risultata più larga rispetto al profilo teorico di scavo. Vi è stato inoltre il consolidamento di un muro di sostegno di una strada, non previsto in fase di progetto.

BEDANO

- Rifacimento strada cantonale

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	778'598	20	155'720
preventivo	710'000	20	142'000
maggior costo	68'598		13'720

Maggiori costi imputabili all'indennizzo per l'occupazione temporanea di sedimi e alla segnaletica stradale supplementare.

CARONA

- Allacciamento Baslona

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	224'399	20	44'880
preventivo	162'000	20	32'400
maggior costo	62'399		12'480

Maggiori oneri causati da difficoltà geologiche impreviste nell'esecuzione delle scarico di fondo della camera di ritenzione. Ciò ha comportato maggiori costi nelle opere di trivellazione e successivamente maggiori oneri nelle opere di impresario costruttore con scavo in trincea sino a 7 m di profondità.

LUGANO (DAVESCO/SORAGNO)

- Via Belvedere

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	428'984	30	128'695
preventivo	336'000	30	100'800
maggior costo	92'984		27'895

Aumenti ricorrenti e incremento della superficie stradale soggetta a rifacimento.

LUGANO (DAVESCO/SORAGNO)

- Via Navrèe

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	640'049	30	192'015
preventivo	460'000	30	138'000
maggior costo	180'049		54'015

Aumenti ricorrenti e incremento della superficie stradale soggetta a rifacimento.

MERIDE

- Allacciamento ai Grotti

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	93'244	40	37'298
preventivo	75'000	40	30'000
maggior costo	18'244		7'298

Gli aumenti sono dovuti al cambiamento di tracciato della canalizzazione. La modifica è stata necessaria poichè le trattative con il proprietario "privato" del fondo sul quale era previsto il passaggio della canalizzazione non sono andate a buon fine.

2.7 DL 2004 (40 Comuni) - 22.06.2005 - Messaggio n. 5649 del 03.05.2005

DALPE

- Zona Quartinasc

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	318'882	40	127'553
preventivo	269'000	40	107'600
maggior costo	49'882		19'953

Aumenti dovuti essenzialmente al supplemento riconosciuto per lo scavo di roccia tramite esplosivo per la posa della fossa chiarificatrice e del maggior costo per il rinfilco in calcestruzzo della medesima. Aumenti ricorrenti e sistemazione supplementare nella zona dell'impianto di trattamento.

LUGANO SEZ. PREGASSONA

- Via Probello

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	1'037'161	20	207'432
preventivo	917'950	20	183'590
maggior costo	119'211		23'842

Maggiori costi dovuti alla posa della canalizzazione su brevi tratti con riapertura serale della strada. Formazione di un posteggio non previsto e maggiori opere di pavimentazione.

LUGANO SEZ. PREGASSONA

- Via Arbostra

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	420'485	20	84'097
preventivo	390'000	20	78'000
maggior costo	30'485		6'097

Nella zona dell'incrocio tra via Arbostra e via delle Scuole un tratto di canalizzazione ha dovuto essere posato ad una quota nettamente inferiore e prolungato di ca. 15 m rispetto a quanto previsto, in seguito alla presenza di un canale delle acque chiare che non figurava nei piani di rilievo. Sono inoltre stati necessari dei pezzi speciali e ore supplementari di lavoro a causa della presenza di condotte di varie aziende.

ORIGLIO

- Località Chiesa, tratta 27e-27r

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	283'152	20	56'630
preventivo	237'500	20	47'500
maggior costo	45'652		9'130

Il maggior costo è dovuto ad una revisione sostanziale del progetto concordato con il Municipio e la nostra Sezione. Infatti, a seguito di un intervento dell'Unità territoriale, che da tempo lamentava un sovraccarico dei propri pozzetti stradali, causato dall'immissione di acque meteoriche provenienti dalla zona residenziale, si è deciso e convenuto di immettere le acque della zona residenziale nel collettore per acque meteoriche in esecuzione in zona Chiesa. Per questo motivo è stata posata una canalizzazione supplementare di circa 100 ml e del diametro di 250/300 mm.

PURA

- Strada ai Mött - tappa 2

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	160'656	30	48'197
preventivo	105'000	30	31'500
maggior costo	55'656		16'697

Estensione delle opere con rifacimento tratta 78-pozz. 79 e tratta pozz. 671-pozz. 671b.

2.8 DL 2005 (39 Comuni) - 17.10.2006 - Messaggio n. 5803 del 07.06.2006

AVEGNO

- Zona Piröi

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	99'568	40	39'827
preventivo	50'000	40	20'000
maggior costo	49'568		19'827

Maggiori costi dovuti alla presenza di trovanti di grosse dimensioni. Di conseguenza la trincea è risultata più larga rispetto al profilo teorico di scavo. Vi sono stati inoltre aumenti ricorrenti.

CASTEL S. PIETRO

- Canalizzazione zona Nuree

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	355'274	20	71'054
preventivo	325'000	20	65'000
maggior costo	30'274		6'054

Aumenti causati dalle indennità intemperie, dagli aumenti materiali e salariali e dalla notevole quantità di roccia dura demolita.

CIMADERA

- Nucleo III fase

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	678'823	50	339'411
preventivo	571'850	50	285'925
maggior costo	106'973		53'486

Il maggior costo è costituito dal maggior quantitativo di costruzione e spostamenti di passerelle pedonali per permettere agli abitanti di accedere alle proprie abitazioni, dalla maggior superficie pavimentata rispetto al previsto e dall'esecuzione di una ulteriore tratta di canalizzazione di 35 ml a seguito dell'accertamento di proprietà di una vecchia tubazione (risultata essere comunale).

SONVICO

- Lotto 1 - zona Roccolo

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	390'226	30	117'068
preventivo	330'000	30	99'000
maggior costo	60'226		18'068

Oltre agli aumenti ricorrenti: esecuzione di piste provvisorie per il mantenimento dell'accesso di alcune proprietà, risanamento della frana in corrispondenza della stazione di pompaggio, difficoltà di scavo ed oneri supplementari per il mantenimento delle scarpate a causa della presenza di materiale sabbioso e la posa di pozzetti supplementari.

2.9 DL 2006 (33 Comuni) - 26.06.2007 - Messaggio n. 5888 del 27.02.2007

LUDIANO

- CANALIZZAZIONE FASE 8

	Importo	%	Sussidio
consuntivo	402'099	50	201'049
preventivo	366'700	50	183'350
maggior costo	35'399		17'699

Nel preventivo del progetto definitivo non erano conteggiati i lavori anticipati ed eseguiti nell'anno 2004.

2.10 Riepilogo costi e sussidi da ratificare

DL	COMUNI	SUSSIDI			No.WBS
		VERSATI	STANZIAT I	DIFFER.	
					731.52
1985 - 10.06.1985	Valcolla	201'861	175'631	26'230	3785
1997 - 30.11.1998	Muggio	47'255	35'000	12'255	3358
1998 - 28.02.2000	Muggio	346'690	339'264	7'426	3357
2001 - 26.06.2002	Bogno	29'717	22'540	7'177	3088
	Porza	5'726	4'680	1'046	3630
	Valcolla	98'095	82'740	15'355	3782
2002 - 23.06.2003	Chiasso	56'333	54'000	2'333	3216
	Pianezzo	882'017	855'600	26'417	3606
	Porza	2'131	1'845	286	3631

2003 - 22.06.2004	Avegno	159'254	136'000	23'254	3029
	Bedano	155'750	142'000	13'720	3044
	Bidogno	23'132	22'000	1'132	3070
	Bidogno	34'209	30'640	3'569	3070
	Carona	44'880	32'400	12'480	3178
	Lugano	192'015	138'000	54'015	3281
	Lugano	128'695	100'800	27'895	3281
	Medeglia	122'602	122'000	602	3470
	Meride	37'298	30'000	7'298	3477
2004 - 22.06.2005	Dalpe	127'553	107'600	19'953	3278
	Lugano-Pregassona	207'432	183'590	23'842	3950
	Lugano-Pregassona	84'097	78'000	6'097	3950
	Origlio	56'630	47'500	9'130	3572
	Pura	48'197	31'500	16'697	3650
2005 - 17.10.2006	Arogno	94'000	89'100	4'900	4004
	Avegno	39'827	20'000	19'827	4006
	Bellinzona	43'746	42'600	1'146	4007
	Castel S. Pietro	71'054	65'000	6'054	4015
	Cimadara	339'411	285'925	53'486	4017
	Collina d'Oro	18'826	18'200	626	4019
	Sonvico	117'068	99'000	18'068	4037
2006 - 26.06.2007	Croglio	20'731	17'200	3'531	4066
	Ludiano	201'049	183'350	17'699	4070

Dalla tabella risulta che l'importo di sussidi da ratificare è di fr. 378'221.-

3. CONSIDERAZIONI FINALI

Il credito suppletorio richiesto di fr. 378'221.- è la ratifica di una spesa sostenuta negli anni 2007 e 2008 nell'ambito dei preventivi dello Stato e non comporta nessun sorpasso dei limiti di credito iscritti a piano finanziario 2004 - 2007 e 2008 - 2011.

Visto quanto sopra ed in applicazione dell'art. 25 della legge 20 gennaio 1986 sulla gestione finanziaria dello Stato e sulla base delle considerazioni esposte, vi invitiamo a voler approvare l'allegato disegno di decreto legislativo.

Vogliate gradire, signor Presidente, signore e signori deputati, l'espressione della nostra massima stima.

Per il Consiglio di Stato:

Il Presidente, L. Pedrazzini

Il Cancelliere, G. Gianella

Disegno

DECRETO LEGISLATIVO

concernente lo stanziamento di un credito suppletorio di fr. 378'221.- per il sussidiamento di opere di canalizzazione e di depurazione delle acque

Il Gran Consiglio
della Repubblica e Cantone del Ticino

visto il messaggio 12 ottobre 2010 n. 6405 del Consiglio di Stato,

d e c r e t a:

Articolo 1

È concesso un credito suppletorio di fr. 378'221.- per il sussidiamento delle opere di canalizzazione e di depurazione delle acque eseguite nei seguenti Comuni:

DL1985 (81 Comuni) - 10.06.1985	Valcolla	fr.	26'230
DL1997 (67 Comuni) - 30.11.1998	Muggio	fr.	12'255
DL1998 (71 Comuni) - 28.02.2000	Muggio	fr.	7'426
DL2001 (42 Comuni) - 26.06.2002	Bogno	fr.	7'177
	Valcolla	fr.	15'355
DL2002 (54 Comuni) - 23.06.2003	Pianezzo	fr.	26'417
DL2003 (44 Comuni) - 22.06.2004	Avegno	fr.	23'254
	Bedano	fr.	13'720
	Carona	fr.	12'480
	Lugano	fr.	27'895
	Lugano	fr.	54'015
	Meride	fr.	7'298
DL2004 (40 Comuni) - 22.06.2005	Dalpe	fr.	19'953
	Lugano	fr.	23'842
	Lugano	fr.	6'097
	Origgio	fr.	9'130
	Pura	fr.	16'697
DL2005 (39 Comuni) - 17.10.2006	Avegno	fr.	19'827
	Castel S. Pietro	fr.	6'054
	Cimadara	fr.	53'486
	Sonvico	fr.	18'068
DL2006 (33 Comuni) - 26.06.2007	Ludiano	fr.	17'699
Totale complessivo		fr.	378'221

Articolo 2

Il credito di cui all'art. 1 è iscritto al conto degli investimenti del Dipartimento del territorio, Sezione protezione dell'aria, dell'acqua e del suolo.

Articolo 3

Il presente decreto è pubblicato nel Bollettino Ufficiale delle leggi e degli atti esecutivi ed entra immediatamente in vigore.