

Messaggio

numero
6519

data
12 luglio 2011

Dipartimento
ISTITUZIONI

Concerne

Aggregazione dei Comuni di Carabietta e Collina d'Oro in un unico Comune denominato COLLINA D'ORO

SOMMARIO

1.	CONSIDERAZIONI INTRODUTTIVE E CRONISTORIA	2
2.	IL PROGETTO	3
	2.1. Breve presentazione dei due Comuni	3
	2.2. Il nuovo Comune	3
	2.3. Misure di sostegno cantonale	4
3.	COMMENTO AI SINGOLI ARTICOLI DEL DECRETO LEGISLATIVO	4
4.	RELAZIONE CON LE LINEE DIRETTIVE ED IL PIANO FINANZIARIO	6

DECRETO LEGISLATIVO

* * * * *

Signor Presidente,
signore e signori deputati,

con il presente messaggio, in applicazione dell'art. 7 della Legge sulle aggregazioni e separazioni dei Comuni del 16 dicembre 2003 (LAggr), vi proponiamo l'aggregazione dei Comuni di Carabietta e Collina d'Oro in un unico Comune denominato Collina d'Oro.

1. CONSIDERAZIONI INTRODUTTIVE E CRONISTORIA

L'attuale Comune di Collina d'Oro è sorto nel 2003 dall'aggregazione di Montagnola (2'137 abitanti nel 2001), Gentilino (1'416) e Agra (429), tre realtà alle quali andrebbe ora ad aggiungersi la piccola ma significativa comunità di Carabietta (120 abitanti nel 2009).

Il Municipio del nuovo Comune di Collina d'Oro, prendendo in considerazione il movimento aggregativo in corso nel Luganese e il generale interesse di assicurare ai cittadini della regione un quadro di vita ottimale ha, sino dal 2005, preso l'iniziativa di organizzare degli incontri bilaterali esplorativi con i Municipi dei Comuni circostanti. Dall'incontro con il Comune di Carabietta tenutosi il 23 maggio 2006 è emersa un'apertura ad intraprendere un dialogo e a partecipare, assieme a Sorengo, ad uno studio preliminare.

Tale studio, depositato in data 23 novembre 2007, ha permesso di evidenziare numerose opportunità di sviluppo del nuovo comprensorio in termini di infrastrutture, servizi, sinergie operative nonché di progetti possibili ed ha incentivato alcune verifiche supplementari che sono infine culminate con una votazione preconsultiva sull'opzione di creare un Comune unico tra Carabietta e Collina d'Oro, tenutasi il 26 settembre 2010 con esito largamente favorevole in entrambi i Comuni. Nel mese di ottobre 2010 è così stata formalizzata la richiesta al Consiglio di Stato di avviare una procedura di aggregazione tra i due Comuni.

Con risoluzione 10 novembre 2010 il Consiglio di Stato, dando seguito alla volontà scaturita dai due Municipi interessati, ha istituito una Commissione di studio incaricata di presentare una proposta di aggregazione dei Comuni di Carabietta e Collina d'Oro.

La Commissione di studio ha ulteriormente approfondito i vari aspetti già esaminati nello studio preliminare, arrivando a formulare il proprio rapporto nel mese di gennaio 2011. La proposta di aggregazione concretizza la volontà politica di consolidare i rapporti fra gli attuali Comuni al fine di una maggiore efficienza nella gestione delle risorse territoriali, umane e finanziarie.

Ritenuto che questa aggregazione costituisce un tassello supplementare in un disegno di più ampio respiro che tocca la riorganizzazione istituzionale del Luganese e che si inserisce perfettamente nella politica cantonale in materia di riforma dei Comuni, il Consiglio di Stato ha approvato il progetto con risoluzione 22 febbraio 2011.

Dalla votazione consultiva svoltasi il 5 giugno 2011 è scaturito il seguente esito.

Comune	Iscritti catalogo	Votanti		Schede bianche	Schede nulle	Schede computabili	Si		No	
		no.	%				voti	%	voti	%
Carabietta	72	41	56.94	0	0	41	36	87.80	5	12.20
Collina d'Oro	2662	963	36.18	10	0	953	867	90.98	86	9.02
TOTALI	2734	1004	36.72	10	0	994	903	90.85	91	9.15

La proposta ha quindi ottenuto un ampio consenso in entrambi i Comuni. Il consenso popolare per questa aggregazione è pertanto molto chiaro e solido, tale da proporre al Gran Consiglio di decretare l'aggregazione di Carabietta e Collina d'Oro in un unico Comune.

2. IL PROGETTO

2.1. Breve presentazione dei due Comuni

	Collina d'Oro	Carabietta	Totale
Superficie in ettari	569	42	611
Densità (abitanti/km ²)	788	285	1'073
Popolazione 2009	4'486	120	4'606
Variazione dal 2000	+17%	+20%	+37%
Numero di municipali	7	3	10
Numero di consiglieri comunali	30	Assemblea	30
Posti di lavoro 2008	1'753	1	1'754
Risorse fiscali 2007 fr./abitante	6'035	4'408	10'443
Moltiplicatore d'imposta 2010	65%	65%	
Debito pubblico pro capite	5'586	3'647	9'233
Capitale proprio al 31.12.2008	16.64	0,455	17

Il territorio di Carabietta si caratterizza per una densità abitativa molto contenuta, sia per rapporto al comprensorio di Collina d'Oro che in relazione ai valori medi del distretto.

L'aggregazione non cambierà praticamente in alcun modo il peso demografico e occupazionale dell'attuale Comune di Collina d'Oro. I posti di lavoro sono integralmente concentrati a Collina d'Oro e la struttura per settori ricalca quella media cantonale, con circa un terzo nell'edilizia e nell'industria e due terzi nei servizi.

La situazione finanziaria dei due Comuni è in grandi linee analoga: un medesimo moltiplicatore d'imposta (considerevolmente al di sotto della media cantonale), un gettito di risorse pro-capite superiore alla media cantonale, un debito pubblico relativamente alto ma commisurato alle risorse ed un certo capitale proprio. Nel complesso, considerati anche gli investimenti effettuati, i dati finanziari odierni e in prospettiva futura consentono quindi di individuare una situazione delle finanze solida e stabile.

2.2. Il nuovo Comune

In sintesi qui di seguito le principali caratteristiche del nuovo Comune. Si rimanda all'allegato *Rapporto alla Cittadinanza* per ulteriori informazioni.

Nome	Collina d'Oro
Giurisdizione	Quella degli attuali Comuni
Appartenenza amministrativa	Circolo di Carona, Distretto di Lugano
Sede amministrativa	Casa comunale di Collina d'Oro a Montagnola, verranno mantenuti tutti gli attuali seggi elettorali
Municipio	7 membri
Consiglio comunale	30 membri
Finanze	Moltiplicatore politico al 65%
Entrata in funzione	Elezioni comunali generali del 1° aprile 2012

2.3. Misure di sostegno cantonale

Nel proprio rapporto la Commissione di Studio ha formulato alcune richieste di sostegno al progetto di aggregazione di carattere politico.

Le richieste che il Consiglio di Stato ha accolto dopo i necessari approfondimenti sono le seguenti:

- *Strade cantonali*: il mantenimento della competenza cantonale integrale (sia per la manutenzione che per gli interventi di miglioria) della rete attuale. Eventuali cessioni potranno pertanto avvenire solo previo risanamento a carico del Cantone o con un versamento di indennità al Comune.
- *Mobilità*: promuovere, compatibilmente con la pianificazione finanziaria degli investimenti stabilita dal Consiglio di Stato, la realizzazione delle misure di moderazione del traffico sulla strada cantonale a lago nel comprensorio dei Comuni di Carabietta e di Collina d'Oro (interventi oggetto di un piano congiunto già approvato).
- *Piano di realizzazione del PGS*: il nuovo Comune non sarà costretto ad avviare in tempi brevi un progetto di riunificazione dei PGS attualmente allestiti. Sarà stabilito un piano di realizzazione compatibile con le disponibilità finanziarie del Comune.

Non sono per contro previsti contributi finanziari diretti del Cantone a favore dell'aggregazione.

3. COMMENTO AI SINGOLI ARTICOLI DEL DECRETO LEGISLATIVO

Si ricorda come la Legge sulle aggregazioni e separazioni dei Comuni (LAggr) regola già alcuni aspetti concreti che si pongono nella fase di transizione, ovvero:

- il subingresso nei diritti e negli obblighi dei precedenti Comuni da parte del nuovo Comune (art. 12 cpv. 3);
- i rapporti di impiego (art. 15);
- i Regolamenti comunali (art. 16);
- i piani regolatori (art. 17);
- la modifica degli statuti di Consorzi e di altri enti pubblici o privati e la nomina dei delegati negli stessi (art. 18);

Nel Decreto legislativo (DL) trovano spazio nondimeno alcune disposizioni particolari, atte a gestire ambiti specifici alla singola aggregazione che la Legge rimanda al citato Decreto. Per il resto valgono le disposizioni della LAggr.

Di seguito vengono commentati, laddove necessario, gli articoli del Decreto legislativo.

Art. 1: denominazione e entrata in funzione

L'entrata in funzione, riservata la crescita in giudicato del DL allegato al presente messaggio, è prevista con le elezioni comunali del 1. aprile 2012.

Art. 3: rapporti patrimoniali

Viene ripreso e completato il cpv. 3 dell'art. 12 LAggr con indicazione circa i patrimoni legati o donati per fine specifico, nonché il Tribunale competente in caso di contestazioni.

Art. 4: organi comunali

Si ricorda che il Comune può modificare il numero dei membri degli organi comunali previa modifica del Regolamento comunale. La modifica entra in vigore con l'inizio del quadriennio successivo (art. 9 LOC).

Art. 5: estensione della legislazione comunale di Collina d'Oro al nuovo comprensorio e ai dipendenti del Comune di Carabietta

Vista la specifica situazione (realtà decisamente ridotta che va ad annettersi ad un'altra di peso preponderante) e su esplicita richiesta della Commissione di studio e dei Municipi, si ritiene che si possa disporre nel Decreto legislativo, facendo capo alla facoltà prevista dall'art. 16 cpv. 4 LAggr, che i Regolamenti dell'attuale Comune di Collina d'oro siano applicabili a tutto il comprensorio del nuovo Comune. Gli stessi saranno comunque sottoposti, per approvazione, agli organi del nuovo Comune. Fa eccezione il Regolamento organico comunale, che dovrà essere aggiornato alla nuova situazione.

Il personale alle dipendenze del Comune di Carabietta verrà integrato nell'organico del Comune di Collina d'Oro e continuerà ad operare in via prioritaria sul territorio dell'ex Comune.

Questa soluzione permetterà di garantire una transizione morbida alla nuova organizzazione, operando semmai progressive riqualifiche di funzione e favorendo l'acquisizione di conoscenze specialistiche con un conseguente miglioramento del servizio al cittadino.

Art. 6: sostegni cantonali

Si veda quanto indicato al punto 2.3 del presente messaggio.

Art. 7: calcolo dell'indice di forza finanziaria

L'indice di forza finanziaria 2011-2012 sarà pubblicato durante l'autunno 2011 e non potrà quindi ancora essere calcolato per il nuovo Comune, che avrà quindi un suo IFF solo a partire dal biennio 2013-2014. È riservato l'art. 6.

Capitolo II del dispositivo di approvazione

È necessaria la modifica della Legge concernente le Circoscrizioni dei Comuni, Circoli e Distretti.

4. RELAZIONE CON LE LINEE DIRETTIVE ED IL PIANO FINANZIARIO

Per quanto riguarda la relazione con le linee direttive si rimanda al capitolo considerazioni introduttive.

Il progetto di aggregazione in esame **non richiede impegni finanziari da parte del Cantone; esso non ha quindi influssi sul piano finanziario.**

Visto quanto precede, il Consiglio di Stato invita il Gran Consiglio a volere adottare la proposta di Decreto legislativo, parte integrante del presente messaggio.

Vogliate gradire, signor Presidente, signore e signori deputati, l'espressione della nostra massima stima.

Per il Consiglio di Stato:

La Presidente, L. Sadis
Il Cancelliere, G. Gianella

Allegato: Rapporto del Consiglio di Stato alla Cittadinanza, maggio 2011

I.

Disegno di

DECRETO LEGISLATIVO

concernente l'aggregazione dei Comuni di Carabietta e Collina d'Oro

Il Gran Consiglio
della Repubblica e Cantone Ticino

visto il messaggio 12 luglio 2011 n. 6519 del Consiglio di Stato,

d e c r e t a :

Articolo 1

È decretata l'aggregazione dei Comuni di Carabietta e Collina d'Oro in un nuovo unico Comune denominato Comune di Collina d'Oro, a far tempo dalla costituzione del Municipio in occasione delle elezioni comunali previste per il quadriennio amministrativo 2012-2016.

Articolo 2

Il nuovo Comune fa parte del Distretto di Lugano ed è assegnato al Circolo di Carona.

Articolo 3

Il nuovo Comune subentra nei diritti e negli obblighi, compresi quelli patrimoniali, dei preesistenti Comuni.

Per la destinazione dei patrimoni che risultassero legati o donati per fine specifico fanno stato le norme del Codice Civile Svizzero.

La definizione dei rapporti patrimoniali in caso di contestazione è devoluta al Tribunale cantonale amministrativo, quale istanza unica.

Articolo 4

Il nuovo Comune è amministrato da un Municipio composto da 7 membri e da un Consiglio comunale composto da 30 membri.

Articolo 5

Gli attuali Regolamenti comunali del Comune di Collina d'Oro verranno automaticamente estesi al comprensorio del nuovo Comune. Il Regolamento organico comunale dovrà essere adattato alla nuova situazione.

Salvo diversa disposizione degli interessati, gli attuali dipendenti del Comune di Carabietta verranno integrati nell'organico del Comune di Collina d'Oro alle condizioni dell'odierno Regolamento organico dei dipendenti del Comune di Collina d'Oro, con funzioni da stabilire.

Articolo 6

Conformemente a quanto espresso nel Rapporto alla Cittadinanza del maggio 2011, il Consiglio di Stato si impegna a:

- Strade cantonali: il mantenimento della competenza cantonale integrale (sia per la manutenzione che per gli interventi di miglioria) della rete attuale. Eventuali cessioni potranno pertanto avvenire solo previo risanamento a carico del Cantone o con un versamento di indennità al Comune.
- Mobilità: promuovere, compatibilmente con la pianificazione finanziaria degli investimenti stabilita dal Consiglio di Stato, la realizzazione delle misure di moderazione del traffico sulla strada cantonale a lago nel comprensorio dei Comuni di Carabietta e di Collina d'Oro (interventi oggetto di un piano congiunto già approvato);
- Piano di realizzazione del PGS: il nuovo Comune non sarà costretto ad avviare in tempi brevi un progetto di riunificazione dei PGS attualmente allestiti. Sarà stabilito un piano di realizzazione compatibile con le disponibilità finanziarie del Comune.

Articolo 7

Il calcolo dei sussidi cantonali e delle partecipazioni comunali al Cantone per l'anno 2012 sarà effettuato sulla base dell'indice di forza finanziaria 2011-2012 che sarà calcolato durante l'anno 2011 per i singoli Comuni attuali. A partire dal biennio 2013-2014 sarà calcolato l'indice di forza finanziaria per il nuovo Comune. È riservato l'art. 6.

Articolo 8

Il Consiglio di Stato prenderà tutti i provvedimenti che si rendessero ulteriormente necessari per perfezionare la procedura di aggregazione dei Comuni di Carabietta e Collina d'Oro. Si richiamano le disposizioni previste nella Legge sulle aggregazioni e separazioni dei Comuni del 16 dicembre 2003.

Articolo 9

Decorsi i termini per l'esercizio del diritto di referendum, il presente Decreto è pubblicato nel Bollettino ufficiale delle leggi e degli atti esecutivi ed entra immediatamente in vigore.

II.

La Legge concernente le Circoscrizioni dei Comuni, Circoli e Distretti del 25 giugno 1803, è modificata come segue:

DISTRETTO DI LUGANO

(...)

Circolo di Carona: Paradiso, Carona, Melide, Morcote, Vico Morcote, Grancia, Collina d'Oro.

(...)

Decorsi i termini per l'esercizio del diritto di referendum, la presente modifica di Legge è pubblicata nel Bollettino ufficiale delle leggi e degli atti esecutivi ed entra immediatamente in vigore.