

Rapporto di maggioranza

numero

data

Dipartimento

27 febbraio 2013

ISTITUZIONI

Concerne

della Commissione della legislazione sull'iniziativa parlamentare 25 giugno 2012 presentata nella forma generica da Sergio Morisoli "Buon Governo: leggi, regolamenti e decreti con data di scadenza"

La presentazione di questa iniziativa parlamentare in forma generica, accompagnata da concreti esempi di attuazione, a seguito di approfondito esame e dopo aver ascoltato l'iniziativista, non gode della completa adesione della vostra Commissione.

Le perplessità sorte in fase di discussione sono molte anche se alcune proposte potrebbero, in un certo senso, essere in parte condivisibili. Se l'abrogazione di leggi inutili ed onerose in termini finanziari sarebbe ottima cosa, individuarle tempestivamente non è sempre facile. Fissare una data che indichi precisamente la loro scadenza non lo è di meno. Ma con quali vincolanti criteri si dovrebbe procedere?

I. L'INIZIATIVA IN BREVE

Quasi tutte le leggi, sia per la loro durata temporale, sia per i loro contenuti vengono a volte superate. Inoltre, nella loro applicazione spesso affiorano evidenti carenze, controindicazioni, dubbi interpretativi ed eccessivi costi non preventivabili a priori con la necessaria precisione.

Per ovviare a questo reale problema, l'iniziativista propone di introdurre nelle leggi un limite temporale di scadenza, costringendo il Governo a verificare costantemente la loro validità ed efficienza, in ultima analisi la necessità delle stesse.

L'introduzione di una scadenza fissa, sempre secondo l'iniziativista, dovrebbe incentivare sia il Governo e il suo apparato amministrativo, sia il Parlamento, a proporre e a varare leggi chiare e semplici in rapporto ai reali obiettivi da raggiungere. Concetto che noi tutti credevamo fosse già insito nella loro attenta stesura.

II. PARERE DELLA MAGGIORANZA COMMISSIONALE

Pur condividendone il principio, non si è d'accordo sullo scopo che l'iniziativa si prefigge.

Di fatto già oggi è possibile fissare scadenze per determinati atti legislativi. Per quanto attiene invece alle leggi, il Consiglio di Stato, il suo apparato amministrativo e il Parlamento hanno a disposizione i necessari strumenti per intervenire a correggere storture o per coprire eventuali lacune atualizzando e migliorando le leggi in vigore. Anche l'abrogazione delle più obsolete, divenute inutili, è un atto legittimo.

Il sistema attuale è a nostro avviso abbastanza valido; l'adozione delle modifiche che si propongono potrebbe invece causare problemi di varia natura. Basti pensare alle difficoltà insite nella tempestiva applicazione di leggi la cui scadenza è imminente. Del resto una verifica periodica della validità delle leggi in vigore è possibile e auspicabile sia da parte del Legislativo, sia dall'Esecutivo. Pur tuttavia l'operazione di analisi periodica sull'efficacia di tutte le leggi risulterebbe esame difficile per non dire impossibile a meno di costosi investimenti in mezzi e personale presso il Centro di legislazione. Non va neppure dimenticato che, in caso di correttivi o di abrogazioni delle leggi in vigore, l'esame dovrebbe in ogni caso passare dal Parlamento per approvazione.

Neppure si può pretendere che il Consiglio di Stato presenti al Parlamento un rapporto periodico che informi il Parlamento, cioè il Legislativo, sulla validità delle leggi in vigore.

Ciò che propone l'iniziativa appare in effetti eccessivamente burocratico e costoso.

III. CONCLUSIONI

Del resto l'iniziativa considera tutte le leggi e i decreti. L'analisi periodica e la stesura di un rapporto per tutte quelle in vigore risulterebbe impresa titanica per non dire impossibile.

La maggioranza della vostra Commissione si esprime pertanto negativamente sull'accettazione delle richieste avanzate e vi invita a respingere l'iniziativa generica 25 giugno 2012 per emanare in futuro leggi e decreti con la "data di scadenza".

Per la maggioranza della Commissione della legislazione:

Angelo Paparelli, relatore
Beretta Piccoli L. - Cereghetti - Corti - Giudici -
Gysin - Pedrazzini - Viscardi (con riserva)