

Rapporto

numero

7545 R

data

24 settembre 2019

Dipartimento

ISTITUZIONI

Concerne

**della Commissione gestione e finanze
sul messaggio 13 giugno 2018 concernente la concessione di un credito
di 760'000 franchi per il 2019 e di 785'000 franchi annuali per il periodo
2020-2022 quale finanziamento dell'istruzione dei militi, quadri e
specialisti della protezione civile (PCi) di competenza cantonale**

1. IL CREDITO

Il rapporto presenta la concessione di un credito di 760'000 franchi per il 2019 e di 785'000 franchi annuali per il periodo 2019-2022 quale finanziamento dell'istruzione dei militi, quadri e specialisti della protezione civile, formazione che, ai sensi dell'articolo 48 cpv. 2 della legge sulla protezione civile del 26 febbraio 2007, incombe al Cantone. La spesa è prevista a piano finanziario della gestione corrente 2019-2022 della SMPP alla voce contabile 31320025, CRB 180 "Onorari e spese per corsi cantonali PCi".

2. L'ORGANIZZAZIONE

Come noto l'organizzazione cantonale di protezione civile (di seguito PCi) è strutturata in 6 consorzi che garantiscono l'intervento in appoggio ai partner in caso di evento maggiore o su richiesta dei comuni consorziati. Le 6 Regioni di PCi garantiscono questa prontezza d'intervento in caso di catastrofe, ma operano anche nel caso di ripristino di danni dovuti ad eventi straordinari o interventi di pubblica utilità, e questo di concerto con il DI/Cantone. La convergenza di tutti gli enti coinvolti è apprezzata dalle parti e ritenuta essenziale per portare a termine in modo soddisfacente le sfide che ci chiamano ad agire uniti, così come e la formazione di militi, specialisti e quadri, senza dimenticare i regolari corsi di aggiornamento professionale, è indispensabile per garantire un sufficiente grado di prontezza operativa.

Per quanto riguarda l'istruzione, la legge federale sulla protezione della popolazione e sulla protezione civile (LPPC) del 4 ottobre 2002, designa i Cantoni quali responsabili per il suo disciplinamento (art. 6 cpv. 1). Il Canton Ticino, con risoluzione del Consiglio di Stato n. 5786 del 21 dicembre 2004 aveva delegato alle 6 Regioni di PCi del Cantone i compiti operativi cantonali d'istruzione. A partire dal 1° gennaio 2015 tali compiti sono nuovamente stati ripresi dal Cantone, in accordo con tutte le Regioni di PCi. Grazie ad una gestione oculata delle spese il credito necessario si è ridotto da 840'000 franchi a 760'000 franchi.

3. LA FORMAZIONE

La formazione di militi e quadri della PCi avviene conformemente alle direttive federali che impongono un numero minimo e massimo di giorni di formazione.

L'istruzione di base dei giovani dura in Ticino 1 settimana per il corso base e 2 settimane per il corso tecnico (secondo parametri federali). Al termine di questa formazione, che prepara alla gestione di situazioni reali con l'impiego in sicurezza di materiali e di attrezzature, con il coinvolgimento di persone direttamente toccate da eventi, i giovani diventano attivi in una regione di PCi.

Sarà solo una percentuale di queste nuove leve, destinata a diventare quadro e specialista tramite un corso di avanzamento o di specializzazione della durata di una settimana, a frequentare la formazione oggetto di questo rapporto.

Questa formazione viene svolta per tutto il Cantone, presso il centro cantonale d'istruzione della PCi a Rivera. Un gruppo di istruttori, tra cui professionisti delle 6 Regioni di PCi, impartisce la formazione coadiuvato da 3 dipendenti cantonali per gli aspetti logistici e amministrativi. Questo personale è diretto dal capo del centro cantonale d'istruzione.

Nell'ultimo quadriennio sono stati formati annualmente (media pluriennale) i seguenti militi:

- istruzione di base: 240 militi per un totale di 1'063 giorni/uomo/anno;
- istruzione tecnica: 265 militi per un totale di 1'823 giorni/uomo/anno;
- istruzione per specialisti: 116 militi per un totale di 533 giorni/uomo/anno;
- istruzione quadri: 147 quadri per un totale di 682 giorni/uomo/anno.

Annualmente vengono prestati (in ambito formativo) ca 4'100 giorni di servizio di PCi.

Nel quadriennio 2015-2018, le spese effettive sostenute annualmente dal Cantone per l'istruzione nella protezione civile sono state mediamente di 760'000 franchi, di cui ca. 90'000 franchi per l'equipaggiamento dei militi e dei quadri, al quale in Cantone deve provvedere, in conformità dell'art. 43 della LPPC.

Per il quadriennio 2019-2022, anche in base ai dati sul reclutamento e agli effettivi regionali, sono previsti un numero di militi da formare paragonabile a quello del quadriennio trascorso. A partire dal 1° gennaio 2020, le nuove disposizioni federali in materia, prevedono la presa a carico, da parte dei Cantoni, dei costi per le calzature d'ordinanza, attualmente prese a carico dalla Base logistica dell'esercito. La spesa annuale supplementare è valutabile in 25'000 franchi.

4. LA CONVENZIONE

Una convenzione fra il Dipartimento delle istituzioni e i Consorzi Regionali di PCi, entrata in vigore il 1° gennaio 2015, disciplina le competenze e i costi legati alla formazione nella PCi per il quadriennio 2015-2018. Questa convenzione è stata accettata dalla Conferenza dei Presidenti e Comandati delle regioni di PCi in data 21 ottobre 2014 e si rinnova tacitamente a scadenza annuale.

La sorveglianza sull'istruzione, regolata dall'art. 10 della convenzione, spetta alla Sezione del militare e della protezione della popolazione (SMPP) in collaborazione con i membri della Commissione cantonale di Protezione civile (CCPCi) e della Commissione cantonale dell'istruzione (CCIstr), la prima composta dai comandanti regionali e Capo SMPP, la seconda dai capi istruzione di ogni Regione e dai funzionari cantonali designati dalla SMPP.

La spesa, inserita a preventivo della SMPP, ammonta a 760'000 franchi. Tale importo sarà mantenuto per il 2019 per garantire la copertura dei costi vivi, i costi del personale impiegato dai Consorzi regionali di PCi, così come per i costi del picchetto cantonale, delle riunioni della CCPCi e CCIstr. L'importo sarà incrementato a 785'000 franchi, nel periodo 2020 - 2022, per far fronte al nuovo onere, a carico del Cantone, legato alla fornitura delle calzature d'ordinanza destinate ai nuovi militi.

5. CONCLUSIONI

Per poter garantire militi di PCi con competenze in linea con le direttive federali, è necessario impartire una formazione di qualità che permetterà di disporre di donne e uomini motivati e capaci di fornire un aiuto tempestivo e competente alla popolazione in caso di eventi straordinari, sempre più estremi, che con regolarità toccano il nostro territorio.

Considerato quanto esposto nel presente rapporto e nel messaggio governativo, la Commissione gestione e finanze invita il Gran Consiglio ad approvare il credito così come proposto.

Per la Commissione gestione e finanze:

Samantha Bourgoïn, relatrice
Agustoni - Bignasca B. - Caverzasio - Dadò -
Durisch - Farinelli - Ferrara - Foletti - Fonio -
Guerra - Marchesi - Pini - Quadranti - Storni