

Rapporto

numero	data	Dipartimento
	30 novembre 2020	GRAN CONSIGLIO
Concerne		

della Commissione giustizia e diritti concernente il concorso per l'elezione di venti (20) Procuratori pubblici, per il periodo 1° gennaio 2021 - 31 dicembre 2030 (concorso n. 4/20)

1. Vista la scadenza al 31 dicembre 2020 del periodo di nomina decennale di venti Procuratori pubblici, la Commissione giustizia e diritti ha provveduto, in applicazione del disposto dell'art. 36 della Costituzione della Repubblica e Cantone Ticino, alla pubblicazione del concorso per l'elezione dei Magistrati citati per il periodo dal 1° gennaio 2021 al 31 dicembre 2030 (v. FU n. 39/2020 del 15 maggio 2020, p. 3663).
2. Entro la scadenza del concorso, fissata per il 3 giugno 2020, sono pervenute le candidature di tutti i venti Procuratori pubblici già in carica e sette nuove candidature. Successivamente, con lettera del 1° luglio 2020, il Procuratore pubblico Andrea Minesso ha annunciato il proprio ritiro dal concorso.
3. Il Consiglio della Magistratura, conformemente al mandato assegnatogli dall'art. 79 cpv. 2 lett. f) LOG di preavvisare le candidature dei Magistrati già in carica in una funzione sottoposta alla sua vigilanza, con lettera del 14 settembre 2020 alla Commissione giustizia e diritti ha preavvisato favorevolmente il rinnovo della carica per quattordici Procuratori pubblici; a motivo di una serie di elementi di criticità il rinnovo della carica per i restanti cinque Procuratori pubblici è stato invece preavvisato negativamente.
4. La Commissione giustizia e diritti, in considerazione dell'alto numero dei preavvisi negativi espressi dal Consiglio della Magistratura e del ridotto numero di nuovi candidati che hanno partecipato al concorso, ne ha deciso la riapertura (v. FU n. 76/2020 del 22 settembre 2020, p. 7677).
5. Entro la seconda scadenza del concorso, fissata per il 7 ottobre 2020, sono pervenute ulteriori nove candidature.
6. La Commissione di esperti indipendenti per l'elezione dei Magistrati, nel rispetto del mandato assegnatole dalla Costituzione cantonale e dalla LOG di preavvisare le nuove candidature all'elezione dei magistrati, con rapporto del 23 ottobre 2020 alla Commissione giustizia e diritti, ha preavvisato favorevolmente otto candidati, ritenendoli idonei ad assumere la carica postulata; un candidato risulta invece preavvisato come non idoneo. Sette candidati si sono ritirati.
7. Dopo avere ottenuto dal Consiglio della Magistratura risposta negativa alla richiesta di accedere agli atti che lo hanno portato a emettere i preavvisi negativi nei loro confronti, i cinque Procuratori pubblici destinatari di tali preavvisi hanno presentato ricorso alla

Commissione di ricorso sulla Magistratura, sia contro il preavviso negativo sia contro il diniego dell'accesso agli atti.

8. La Commissione giustizia e diritti ha sentito il 12 ottobre 2020, in audizioni separate, i cinque Procuratori pubblici preavvisati negativamente, una delegazione del Consiglio della Magistratura e il Procuratore generale Andrea Pagani. Il Presidente del Consiglio della Magistratura e il Procuratore generale Pagani erano peraltro già stati sentiti una prima volta il 21 settembre 2020 dalla Commissione, che il medesimo giorno aveva anche incontrato una delegazione della Commissione di esperti indipendenti.

9. Il 20 ottobre 2020 la Commissione giustizia e diritti ha chiesto al prof. Claude Rouiller, Presidente emerito del Tribunale federale, di allestire un parere giuridico sui diritti procedurali di cui beneficiano i Procuratori preavvisati negativamente nella specifica procedura elettorale e sulla situazione venutasi a determinare.

Il parere, trasmesso alla Commissione il 2 novembre 2020, giunge sostanzialmente a concludere che i Procuratori oggetto di un preavviso negativo hanno il diritto di accedere agli atti che li riguardano e di potersi ulteriormente esprimere dopo avere preso visione degli stessi.

Esso evidenzia altresì che i ricorsi interposti alla Commissione di ricorso sulla Magistratura non interrompono il processo elettorale in corso e che pertanto la Commissione giustizia e diritti può procedere a formulare le proprie proposte al Gran Consiglio.

10. Il 6 novembre il Consiglio della Magistratura, su invito della Commissione giustizia e diritti, ha reso disponibili ai singoli Procuratori pubblici che ne avevano fatto richiesta gli atti che li concernono personalmente e sui quali è stato fondato il preavviso negativo nei loro confronti.

Entro il termine assegnato, i cinque Procuratori pubblici, dopo avere preso visione degli atti, hanno trasmesso le loro osservazioni scritte alla Commissione giustizia e diritti, contestando validità e fondamento dei preavvisi negativi.

11. La Commissione giustizia e diritti, sulla base degli allegati rapporti del Consiglio della Magistratura e della Commissione di esperti indipendenti e sulla scorta dei propri accertamenti, può ora comunicare al Gran Consiglio:

I. L'ELENCO DEI CANDIDATI CHE POSTULANO IL RINNOVO DELLA CARICA

I candidati preavvisati favorevolmente dal Consiglio della Magistratura:

- Andrea Maria BALERNA
- Chiara BORELLI
- Petra CANONICA ALEXAKIS
- Moreno CAPELLA
- Pablo FÄH
- Daniele GALLIANO
- Arturo GARZONI
- Andrea GIANINI
- Claudio LURASCHI

- Pamela PEDRETTI
- Nicola RESPINI
- Raffaella RIGAMONTI
- Roberto Davide RUGGERI
- Valentina TUONI

I candidati preavvisati negativamente dal Consiglio della Magistratura:

- Zaccaria AKBAS
- Marisa ALFIER
- Anna FUMAGALLI
- Margherita LANZILLO
- Francesca PIFFARETTI-LANZ

II. L'ELENCO DEI NUOVI CANDIDATI

I candidati preavvisati dalla Commissione di esperti indipendenti come idonei all'assunzione della carica:

- Nicola BORGA, segretario giudiziario
- Chiara BUZZI, avvocat
- Luca GUASTALLA, segretario giudiziario
- Luca GUIDICELLI, avvocato
- Francesca NICORA, avvocat
- Michela PEDROLI, avvocat
- Samuele SCARPELLI, segretario giudiziario
- Petra VANONI, vice cancelliera redattrice

La candidata preavvisata dalla Commissione di esperti indipendenti come non idonea all'assunzione della carica:

- Barbara PEZZATI, avvocat

III. CONSIDERAZIONI E PROPOSTE DELLA COMMISSIONE GIUSTIZIA E DIRITTI

Per quanto riguarda i cinque Procuratori pubblici preavvisati negativamente, alla luce della documentazione ricevuta e degli approfondimenti eseguiti, non avendo riscontrato elementi sufficientemente solidi a sostegno di una non rielezione, vista in particolare l'assenza di precedenti avvertimenti formali o sanzioni disciplinari, ritenuto altresì che i dati statistici forniti non appaiono particolarmente dirimenti, nel pieno rispetto delle Autorità coinvolte e dei Magistrati interessati, la Commissione ritiene proponibile anche per tutti loro il rinnovo della carica.

Non essendo tuttavia la Commissione pervenuta a una convergenza su venti nominativi, essa propone anche gli otto nuovi candidati ritenuti idonei dalla Commissione indipendente di esperti, lasciando al Gran Consiglio la decisione elettorale definitiva.

Pertanto, la Commissione giustizia e diritti, visto l'art. 7 lett. e LOG, propone al Gran Consiglio i seguenti candidati per l'elezione di venti Procuratori pubblici:

Candidati che postulano il rinnovo della carica:

- Zaccaria AKBAS
- Marisa ALFIER
- Andrea Maria BALERNA
- Chiara BORELLI
- Petra CANONICA ALEXAKIS
- Moreno CAPELLA
- Pablo FÄH
- Anna FUMAGALLI
- Daniele GALLIANO
- Arturo GARZONI
- Andrea GIANINI
- Margherita LANZILLO
- Claudio LURASCHI
- Pamela PEDRETTI
- Francesca PIFFARETTI-LANZ
- Nicola RESPINI
- Raffaella RIGAMONTI
- Roberto Davide RUGGERI
- Valentina TUONI

Nuovi candidati:

- Nicola BORGA
- Chiara BUZZI
- Luca GUASTALLA
- Luca GUIDICELLI
- Francesca NICORA
- Michela PEDROLI
- Samuele SCARPELLI
- Petra VANONI

IV. DOCUMENTAZIONE

La Commissione giustizia e diritti comunica al Gran Consiglio che la documentazione prodotta dai partecipanti al concorso 4/20, così come gli atti ulteriormente acquisiti, sono consultabili presso i Servizi del Gran Consiglio.

V. OSSERVAZIONI

Considerate le particolarità che hanno segnato la procedura di elezione in oggetto e la bassa densità normativa attualmente esistente, la Commissione giustizia e diritti auspica che sia regolamentata in modo più dettagliato la procedura per l'allestimento dei preavvisi da parte del Consiglio della Magistratura.

La Commissione auspica altresì l'introduzione di riforme a livello di Ministero pubblico, in particolare per un più efficace controllo interno, e meglio come da proposta di risoluzione presentata separatamente.

Per la Commissione giustizia e diritti:

Luca Pagani, Presidente

Aldi - Ay (con riserva) - Corti (con riserva) -

Dadò - Gendotti - Guscio - Lepori C. (con riserva) -

Minotti - Noi (con riserva) - Petrini - Soldati