

Rapporto

numero

6095 R

data

4 novembre 2008

Dipartimento

CONSIGLIO DI STATO

Concerne

**della Commissione della gestione e delle finanze
sul messaggio 25 luglio 2008 concernente lo stanziamento di un credito
di fr. 1'730'000.- (investimenti) e fr. 504'800.- (gestione corrente) per
interventi del Cantone in relazione allo svolgimento dei campionati del
mondo di ciclismo su strada nel 2009 a Mendrisio**

QUADRO GENERALE E APPROCCIO

Oltre a quanto già ben scritto nel Messaggio n. 6095, che merita un'attenta lettura, la Commissione della gestione ritiene utile ribadire l'importanza cantonale dell'evento.

È necessario un approccio particolare; detto in parole semplici, ci vien chiesto di “pensare in grande”, per una volta, ciò che non è così evidente come può sembrare. Proprio dall'approccio iniziale dipende l'ottimale predisposizione a valutare l'evento nella sua eccezionalità e portata.

Poche cifre bastano:

- 980 atleti
- 550 accompagnatori tecnici
- 1'000 rappresentanti dei media
- 100 funzionari internazionali
- 100 fotografi, tra nazionali ed esteri
- 180 commentatori televisivi
- 60 squadre televisive
- 420 milioni di potenziali telespettatori
- 200 mila presenze sull'arco dei 5 giorni di campionato

1. Organizzazione

Si può ben capire che per ospitare un evento del genere sia stato necessario mettere sul campo un'organizzazione adeguata. Il relatore, su incarico della Commissione della gestione, ha voluto prendere atto nel dettaglio di detta struttura. L'impressione avuta in occasione dei 3 incontri è stata molto buona. Anche per le domande di dettaglio, il Comitato operativo ha confermato l'elevata qualità professionale e la necessaria capacità nel gestire grandi eventi. Un dato di fatto che si è ritenuto opportuno indicare al Gran Consiglio. Grande lavoro, forte entusiasmo, visioni organizzative e finanziarie efficaci e consone alle elevate esigenze internazionali richieste.

2. Ripercussioni positive sul Mendrisiotto e sul Ticino

Come già indicato al punto 1, Mendrisio, per almeno 5 giorni, godrà dunque di una inusuale platea internazionale. Il Comitato d'organizzazione mi confermava che le troupes televisive hanno già espresso il desiderio di estendere le loro riprese e servizi televisivi ad altri siti meritevoli del Ticino. Dunque al Cantone viene offerta la possibilità di una visibilità difficilmente ripetibile, quanto efficace. Insomma, 60 stazioni televisive, con un potenziale di 420 milioni di telespettatori non è cosa di tutti i giorni. Il Messaggio, giudiziosamente, non quantifica l'entità delle ricadute positive sull'economia e sul turismo ticinesi. È certo però che, sia per la preparazione dell'evento, sia per la pubblicizzazione del momento sportivo, sono verosimili positive ricadute sia sull'immediato (lavori, fornitura di materiali, alberghi, ristoranti, ecc.), sia sul medio-lungo termine (turismo).

3. Precedenti edizioni del mondiale di ciclismo in Ticino

Tanti ricorderanno la vittoria di Fausto Coppi in Ticino nel 1953 a Lugano. Se ne parlò per mezzo secolo. Oppure nel 1971, con la vittoria di Merckx su Gimondi proprio a Mendrisio, pacificamente vissuta da migliaia e migliaia di appassionati. Oppure ancora, il secondo posto di Mauro Gianetti a Lugano, superato proprio sul finale dal belga Museeuw. Momenti di sport privilegiati, che hanno coinvolto interessati e non in una kermesse collettiva di gioia, di sana tensione sportiva e di distensione al tempo stesso.

Certo che lo sport del ciclismo, specie in questi ultimi anni, ha avuto ombre pesanti, ha perso credibilità e fors'anche parecchio del suo fascino a causa dei tristi riscontri di materie dopanti in molti, troppi corridori e campioni del pedale. Un dato di fatto che non può essere sottaciuto proprio in questa particolare circostanza. La voglia di vincere (e di guadagnare soldi) ha superato tante volte l'etica sportiva e la moralità, mandando messaggi oltremodo negativi a tutti. Ma si sa che il ciclismo, come altri sport, riflette fedelmente la nostra società. Quella società che è vittima partecipativa di un discutibile attivismo generalizzato dettato dalle nuove e severe regole del produrre sempre di più ed a qualunque costo, del guadagno elevato in tempi brevi. Fors'anche un lassismo generalizzato. Il ciclismo deve senz'altro riprendere una sua rettitudine, il suo valore di sport che richiede sforzi, sudore, tenacia, impegno e buona volontà senza pozioni velenose che alterano il rendimento in modo esponenziale, ma che al tempo stesso annientano l'uomo e lo sport nei loro valori essenziali.

Il Campionato del mondo di ciclismo di Mendrisio è stato impostato soprattutto verso questa attesa rinascita, verso la ripresa della piena credibilità. E c'è da scommettere che l'obiettivo verrà raggiunto, anche perché vi è chiara consapevolezza che questa è l'unica via percorribile.

4. Il ciclismo in Ticino

La volontà, frammista a coraggio imprenditoriale e organizzativo del Velo Club Mendrisio, di organizzare il Mondiale 2009 è da lodare almeno per due motivi.

Il primo è che si vuol far conoscere il nostro Cantone anche per la via nobile dello sport ad altissimo livello competitivo.

Il secondo motivo è che proprio il Velo Club Mendrisio, indiscutibile polo cantonale anche grazie a personalità come Renzo Bordogna e ora Marco Sangiorgio, ha recepito che in Ticino c'è tanta voglia di bicicletta. Lo dicono, in modo inequivocabile, le cifre eloquenti riferite ai giovani e agli amatori, dai più raffinati a "quelli della domenica".

Si può dunque affermare che il Ticino “va spesso in bicicletta”. Un Cantone che fa sport in generale e che conta molti “pedalatori”. Anche questo dato è interessante, nel contribuire al moto e dunque alla cura della salute.

Il ciclismo, forse è più corretto dire “l’andare in bicicletta”, è una cosa bella, una passione, anche elegante da vedere, per moltissimi ticinesi, uomini, donne e bambini. Di sicuro la bicicletta è spesso individuata dai nostri concittadini come un’alternativa efficace allo stress, all’ufficio e all’auto. È sport sufficientemente autonomo, dà indipendenza, può portare nella natura e, alle volte, quando si supera un certo chilometraggio o si riducono i tempi di percorrenza di tratte abituali, ti dà soddisfazione minuta ma importante, aiuto morale o quantomeno è un buon vettore per l’uomo per attutire i problemi del lavoro e della vita. Senza scivolare nella retorica, è evidente che la bicicletta è compagna fedele della prima infanzia. C’è chi l’abbandona e chi se la tiene appresso per tutta la vita, orgogliosamente e, come detto, magari anche “produttivamente” in senso lato. Vivere una manifestazione mondiale, legata intimamente alla bicicletta, vicino a casa, può evidentemente far piacere a tanti, tanti ticinesi.

5. L’impegno dello Stato

Con lettera del 24 agosto 2004, il Consiglio di Stato confermava la sua volontà di collaborare in questi termini:

“Il Consiglio di Stato del Canton Ticino sostiene con grande convinzione la candidatura di Mendrisio come sede dei Campionati del mondo di ciclismo su strada 2009. Il nostro Cantone è in grado di offrire le condizioni ideali per il buon svolgimento e per il successo di una manifestazione di alto livello: una grande esperienza nell’organizzazione di eventi sportivi ciclistici di livello internazionale (tra i quali i recenti campionati del mondo di mountain bike 2003 a Lugano-Rivera e i campionati del mondo di ciclismo su strada del 1996 a Lugano), un’infrastruttura turistica di ottimo livello in grado di soddisfare tutte le esigenze, un clima piacevole e un territorio incantevole. Il Consiglio di Stato è pronto ad accogliere con entusiasmo e a garantire un sostegno finanziario ai Campionati del mondo di ciclismo su strada 2009 a Mendrisio.”

Senza questa importante adesione di principio del Governo, gli organizzatori non si sarebbero fatti carico dei passi successivi verso la Federazione internazionale di ciclismo.

6. Aspetti finanziari (secondo il Messaggio n. 6095)

Il Messaggio 6095 chiede lo stanziamento di 2 crediti di:

- a) **Fr. 1'730'000.-** (investimenti)
- b) **Fr. 504'800.-** (gestione corrente).

a) il dettaglio: investimenti sul campo stradale

| Rif. | Descrizione | Uscita Fr. |
|------------|--|--------------------|
| 3.2 | Interventi di conservazione e di manutenzione | |
| | - interventi di conservazione | 390'000.- |
| | - interventi di manutenzione | 150'000.- |
| 3.3 | Modifiche del campo stradale | |
| 3.3.2 | Comune di Mendrisio, rotonda via Campagna Adorna/via Rinaldi | 85'000.- |
| 3.3.3 | Comune di Mendrisio, rotonda zona Casvegno | 85'000.- |
| 3.3.4 | Comune di Mendrisio, incrocio via Giorgio Bernasconi/via Dante Alighieri | 6'000.- |
| 3.3.5 | Comune di Mendrisio, via Stefano Franscini | 2'000.- |
| 3.3.6 | Comune di Mendrisio, incrocio via Stefano Franscini/via Beroldingen | 15'000.- |
| 3.3.7 | Comune di Mendrisio, incrocio via Vincenzo Vela/via Praella | 7'000.- |
| 3.3.8 | Comune di Mendrisio, rotonda via Zorzi/via Lavizzari | 70'000.- |
| 3.3.9 | Comune di Mendrisio, via Lavizzari | 10'000.- |
| 3.3.10 | Comune di Mendrisio, incrocio via Acquafresca/via Venora | 10'000.- |
| 3.3.11 | Comune di Balerna, incrocio via Monte Generoso/via San Gottardo | 10'000.- |
| 3.3.12 | Comune di Balerna, rotonda di via S. Gottardo per i centri commerciali | 24'000.- |
| 3.3.13 | Comune di Balerna, via San Gottardo accesso via Sottobisio | 40'000.- |
| 3.3.14 | Comune di Balerna, rotonda di via Giuseppe Motta/via Passeggiata | 50'000.- |
| 3.3.15 | Comune di Novazzano, incrocio via Passeggiata/via Borraccia (Pobbia) | 20'000.- |
| 3.3.16 | Comune di Mendrisio, rotonda in zona Campaccio | 6'000.- |
| 3.3.17 | Comune di Capolago, accesso per Capolago | 10'000.- |
| 3.3.18 | Comune di Mendrisio, incr. alla Croce Grande, Zona Campagna Adorna | 740'000.- |
| | Totale | 1'730'000.- |

b) il dettaglio: gestione corrente

| Costi diretti della Polizia | Posto di comando | Agenti di polizia cant. e com. | Agenti di polizia confederaz. | Costi Fr. |
|------------------------------|------------------|--------------------------------|-------------------------------|------------------|
| Linee telefoniche | | | | |
| Impianto radio trasmittente | | | | |
| Apparecchiature varie | 15'000.- | | | 15'000.- |
| Pernottamenti | | | 15'000.- | 15'000.- |
| Pasti | | 15'000.- | 20'000.- | 35'000.- |
| Ore straordinarie | | 70'000.- | | 70'000.- |
| Indennità festive e notturne | | 10'000.- | | 10'000.- |
| Indennità IKAPOL | | | 150'000.- | 150'000.- |
| Km e benzina | | 5'000.- | | 5'000.- |
| Totale | 15'000.- | 100'000.- | 185'000.- | 300'000.- |

Si è discusso con i responsabili della Polizia cantonale. L'importo di 300'000.- franchi è già il risultato di numerose verifiche mirate al contenimento. Il Ten Guscio, presente all'incontro, ha comunque indicato una possibilità, in corso di definizione, di riduzione dei costi IKAPOL (polizia motorizzata) qualora si potesse collaborare con la Polizia italiana, già attrezzata per i recenti mondiali di Varese, piuttosto che ricorrere ad altre fonti. Il Ticino non è in grado di offrire questo servizio in quanto la Polizia cantonale ha poche moto e non certo moderne.

| Costi diretti della Protezione civile Compiti | Costi giorno/uomo | Giorni/uomo della PCi | Costi Fr. |
|--|------------------------------|----------------------------------|------------------|
| Direzione della Regione del Mendrisiotto | 50 | 300 | 15'000.- |
| Viabilità esterna | 50 | 440 | 22'000.- |
| Posteggi | 50 | 560 | 28'000.- |
| Sicurezza sul percorso | 50 | 1000 | 50'000.- |
| Sussistenza | 50 | 400 | 20'000.- |
| Alloggio dei volontari | 50 | 80 | 4'000.- |
| Riserva | 50 | 700 | 35'000.- |
| Altri costi (refezione volontari, pulizie, materiale) | | | 30'800.- |
| Totale | | 3480 | 204'800.- |

La Protezione civile, con il Ten Giorgio Ortelli, ha riferito di aver già ridotto le sue richieste in 2 occasioni e di non potere fare di più. A consuntivo, ciò potrebbe essere possibile in funzione della soppressione di alcuni interventi previsti.

A questi importi, per una corretta valutazione da parte del Gran Consiglio, occorre precisare quanto scritto a pagina 3 del Messaggio e cioè:

“Per finanziare una parte degli interventi preliminari e di quelli successivi all’ente organizzatore è già stato assegnato un contributo di 500'000.- franchi con la risoluzione governativa n. 4707 del 4 ottobre 2006, finanziati dal Fondo Sport-toto e dalla L-tur. Inoltre è stato accordato, tenuto conto anche dell’art. 55 LORD, un congedo pagato di complessivi 143 giorni tra il 2007 e il 2009 a un collaboratore dell’Amministrazione cantonale che fa parte dell’organizzazione, per un impegno finanziario valutato in 90'000.- franchi.”

QUADRO RIASSUNTIVO

Il budget dell’organizzazione dei Campionati mondiali di ciclismo prevede un fabbisogno totale di **11'355'000.- franchi**, così suddivisi:

| Settore | Uscita Fr. |
|---|---------------------|
| Direzione, segretariato e finanze (compreso l’acquisto dei diritti UCI) | 5'289'000.- |
| Sport | 242'000.- |
| Logistica | 2'983'000.- |
| Sicurezza | 1'180'000.- |
| Comunicazione | 1'245'000.- |
| Marketing | 416'000.- |
| Totale | 11'355'000.- |

La partecipazione del Cantone, sarebbe dunque la seguente:

| Settori | Costi interni | Costi diretti (da finanziare) |
|--|----------------------|--|
| Amministrativo | -- | -- |
| Risorse umane dell’Amministrazione cantonale | 236'100.- | -- |
| Polizia | 783'028.- | 300'000.- |
| Prestazioni della Protezione Civile | 5'000.- | 204'800.- |
| Logistica (edifici, strade) | 28'350.- | 1'730'000.- * |
| Totale parziale | 1'052'478.- | 2'234'800.- |
| Contributi cash già decisi | -- | 500'000.- |
| Congedo pagato già deciso | -- | 90'000.- |
| Totale | 1'052'478.- | 2'824'800.- |
| * ora ridotto a Fr. 1'281'000.- | | |
| Totale, considerata la nuova cifra di Fr. 1'281'000.- | 1'052'478.- | 2'375'800.- |

Si tratta di un contributo importante, anche se in parte già elargito e in parte da considerare, giustamente, in gestione corrente, che la Commissione della gestione ritiene comunque giustificato, per rapporto all'importanza della manifestazione.

7. La discussione in Commissione e rispettive decisioni

La discussione in Commissione non ha mai messo in dubbio la volontà, in sintonia e con il Governo, della partecipazione dell'ente pubblico. Come in ogni altro Paese del mondo, lo Stato è chiamato a fare la sua parte. In considerazione del momento politico e delle note difficoltà finanziarie, la Commissione, come per altri Messaggi, ha nondimeno incaricato il relatore di verificare presso gli organizzatori se ci fossero ulteriori possibilità di contenimento dei costi.

Si sono fatte le verifiche necessarie presso la Divisione delle costruzioni, la Polizia cantonale e la Protezione civile. Ogni servizio ha avuto l'incarico di rivedere le cifre esposte nel Messaggio, al fine di individuare possibili, ulteriori risparmi. È stato poi indispensabile riunire tutti per delle decisioni che fossero compatibili con le elevate esigenze poste dalla Federazione internazionale di ciclismo. Ciò è avvenuto in modo proficuo il 5 e il 24 settembre scorsi.

È da sottolineare che il relatore ha potuto prendere atto della volontà del Comitato organizzativo di essere trasparente e di aver già voluto contenere i costi, per offrire una prestazione dignitosa senza eccessi di sorta.

Per rispettare le condizioni vincolanti poste dalla Federazione internazionale di ciclismo, le possibilità di contenimento dei costi risultarono piuttosto esigue. Tuttavia, grazie alla volontà degli organizzatori e alla preziosa collaborazione del Dipartimento del territorio, Divisione delle costruzioni, è stata individuata una soluzione, con progetto specifico, che meritava quantomeno un approfondimento di competenza degli organi internazionali preposti. La fortunata coincidenza della competizione mondiale a Varese ha reso possibile questo colloquio. Il progetto iniziale prevedeva un tratto rettilineo di 330 metri. Per gestire il traffico all'incrocio della Croce Grande, sarebbe stato necessario smontare completamente l'impianto semaforico e sostituirlo provvisoriamente con una nuova rotonda. Per questo lavoro, il preventivo era di Fr. 740'000.-. La nuova soluzione proposta e ora definitivamente accettata dalle istanze nazionali e internazionali preposte, prevede invece una modifica del tracciato che permette di mantenere potenzialmente in funzione l'impianto semaforico esistente e anche di rinunciare alla rotonda provvisoria. Il preventivo per la nuova soluzione è di Fr. 427'000.- rispetto ai 740'000.-, con un risparmio di 313'000.- franchi.

Inoltre, in collaborazione con il Comitato d'organizzazione "Mendrisio 09", sono stati rivisti gli interventi alle pavimentazioni stradali sul percorso di gara, necessari al corretto (e richiesto) svolgimento delle gare. Questo ha permesso un ulteriore contenimento dei costi di 136'000.- Fr.

Complessivamente, grazie alla collaborazione di tutte le parti interessate, gli investimenti per interventi del Cantone sul campo stradale (pag. 8 del Messaggio e pag. 3 del Rapporto), vengono ridotti di 449'000.- franchi.

Si deve pertanto procedere alla modifica del decreto legislativo allegato al Messaggio n. 6095 e cioè:

Articolo 1

È concesso un credito di Fr. 1'281'000.- per interventi di manutenzione, di conservazione e di correzione del campo stradale in relazione allo svolgimento dei campionati del mondo di ciclismo su strada del 2009 a Mendrisio.

8. Conclusioni

La Commissione della gestione e delle finanze raccomanda al Gran Consiglio di aderire alle richieste formulate dal Messaggio n. 6095, significativamente corrette verso il basso. Si è dunque fatto quanto possibile dal punto di vista dei costi, senza venir meno alle esigenze, elevate, che manifestazioni del genere richiedono sia a livello organizzativo, sia per rapporto alla sicurezza dei corridori e degli spettatori.

Per la Commissione gestione e finanze:

Edo Bobbià, relatore

Bacchetta-Cattori - Beltraminelli - Bertoli -

Celio - Ghisletta R. - Jelmini - Lurati -

Merlini - Pinoja - Regazzi - Righinetti - Vitta

Disegno di

DECRETO LEGISLATIVO

concernente la richiesta di un credito di fr. 1'281'000.- (gestione investimenti) e di fr. 504'800.- (gestione corrente) per interventi del Cantone in relazione allo svolgimento dei campionati del mondo di ciclismo su strada del 2009 a Mendrisio

Il Gran Consiglio
della Repubblica e Cantone Ticino

- visto il messaggio 25 luglio 2008 n. 6095 del Consiglio di Stato;
- visto il rapporto 4 novembre 2008 n. 6095 R della Commissione della gestione e delle finanze,

d e c r e t a :

Articolo 1

¹È concesso un credito di fr. 1'281'000.- per interventi di manutenzione, di conservazione e di correzione del campo stradale in relazione allo svolgimento dei campionati del mondo di ciclismo su strada del 2009 a Mendrisio.

²Il credito è iscritto al conto degli investimenti del Dipartimento del territorio, Strade cantonali.

Articolo 2

¹È concesso un credito di gestione corrente di fr. 504'800.- per il finanziamento degli interventi di sicurezza.

²Il credito è iscritto al conto di gestione corrente del Dipartimento delle istituzioni e ripartito nel modo seguente:

- a) fr. 300'000.- a favore della Polizia cantonale;
- b) fr. 204'800.- a favore della Sezione del militare e della protezione della popolazione

Articolo 3

Trascorsi i termini per l'esercizio del diritto di referendum, il presente decreto legislativo è pubblicato nel Bollettino ufficiale delle leggi e degli atti esecutivi ed entra immediatamente in vigore.