

Rapporto

numero	data	Dipartimento
6742 R	23 aprile 2013	TERRITORIO
Concerne		

della Commissione della gestione e delle finanze sul messaggio 30 gennaio 2013 concernente la richiesta di un credito quadro di fr. 1'200'000.- per l'allestimento dei progetti di massima delle misure d'interesse regionale previste dal Programma d'agglomerato del Bellinzonese (PAB) in priorità A e di un credito di fr. 150'000.- per il supporto tecnico svolto dalla Commissione regionale dei trasporti del Bellinzonese (CRTB)

I. INTRODUZIONE

Con il messaggio governativo n. 6742 si propone e motiva lo stanziamento di un credito di 1.2 milioni di fr. per la progettazione di massima delle misure infrastrutturali prioritarie (priorità A) di interesse regionale previste dal Programma d'agglomerato del Bellinzonese (PAB) e di un credito di fr. 150'000.- per il supporto tecnico svolto dalla Commissione regionale dei trasporti del Bellinzonese (CRTB).

II. NATURA DEL PROGRAMMA D'AGGLOMERATO

Il programma d'agglomerato (PA) è una modalità di programmazione degli investimenti a medio-lungo termine, che viene periodicamente aggiornata, volta a gestire efficacemente la mobilità e a coordinarla con lo sviluppo degli insediamenti. Esso comprende progetti e provvedimenti per rafforzare i nuclei e contenere la diffusione degli insediamenti sul territorio (sviluppo centripeto degli insediamenti) e per migliorare le prestazioni e la sicurezza dei diversi mezzi di trasporto con provvedimenti infrastrutturali e gestionali.

Il PA si basa sulla collaborazione orizzontale (tra i vari partner dell'agglomerato) e su quella verticale (Confederazione – Cantone – Comuni) e mira a garantire il coordinamento e l'attuazione dei progetti all'interno degli agglomerati.

III. IL PROGRAMMA D'AGGLOMERATO DEL BELLINZONESE (PAB)

Il Programma d'agglomerato del Bellinzonese (PAB), approvato il 9 novembre 2011 dalla Commissione regionale dei trasporti del Bellinzonese (CRTB), è stato allestito dalla CRTB in collaborazione con i Comuni e con il Dipartimento del territorio e adottato dal Consiglio di Stato il 21 dicembre 2011. È stato trasmesso alla Confederazione il 28 dicembre 2011 allo scopo di ottenere, ai sensi della Legge sul fondo infrastrutturale, i contributi federali per la realizzazione delle infrastrutture di trasporto prioritarie.

La decisione definitiva dell'Autorità federale riguardo alla quota di finanziamento delle misure previste dal PAB è attesa nel corso della seconda metà del 2014. Il credito sarà liberato nel 2015 (credito quadro 2015-2018).

Con il credito oggetto del messaggio governativo n. 6742 sarà possibile elaborare i progetti di massima riguardanti le misure infrastrutturali di interesse regionale da realizzare nel quadriennio 2015-2018. Per poter beneficiare tempestivamente dei contributi federali occorre disporre delle autorizzazioni a costruire e dei finanziamenti entro la fine del 2014.

Tra le misure prioritarie del PAB figurano in particolare interventi infrastrutturali per potenziare il trasporto pubblico (tra cui l'area di interscambio della stazione FFS di Bellinzona e lo spostamento della fermata ferroviaria di S. Antonino), per completare la rete dei collegamenti ciclopedonali e per migliorare la gestione del traffico motorizzato nell'agglomerato.

IV. SCENARIO AUSPICATO E STRATEGIE DEL PAB - LE MISURE DEL PAB

Riguardo allo scenario auspicato e alle strategie del PAB rispettivamente alle misure previste dal PAB si rimanda integralmente ai punti 2.2 e 2.3 del messaggio governativo.

V. ATTUAZIONE DEL PAB

L'attuazione del PAB (competenze e organizzazione; misure infrastrutturali di interesse regionale di lista A) è descritta dettagliatamente al punto 3 (in particolare 3.1 e 3.2) del messaggio governativo, al quale si rimanda integralmente.

VI. COSTO LORDO PER LA PROGETTAZIONE DI MASSIMA DELLE OPERE DI INTERESSE REGIONALE DEL PAB

Complessivamente il costo lordo per la progettazione di massima delle opere di interesse regionale del PAB ammonta a **fr. 1'400'000.-** (IVA, spese, riserve e progetti preliminari inclusi: cfr. punto 4 cpv. 1 della Convenzione tra il Cantone Ticino e la CRTB del 30 ottobre 2012/6 novembre 2012, allegato 1 al messaggio governativo).

La lista delle opere e misure di interesse regionale del PAB (Lista A) è la seguente:

Nr. misura	Descrizione della misura (o pacchetto di misure)	Stima costo d'opera [Mio fr.] IVA escl.
ML 1.2	Planimetrie e segnaletica percorsi ciclabili	0.20
ML 2.1	Completamento collegamenti ciclopedonali: percorso utilitario lungo la ferrovia Arbedo - Cadenazzo	4.30
ML 2.3	Completamento collegamenti ciclopedonali: mobilità ciclopedonale "Castione - Gorduno, Bellinzona"	3.50
TP 1	Nuovo concetto TP, corsie preferenziali	3.64
TP 3.1	Interventi infrastrutturali: area d'interscambio, stazione FFS Bellinzona	20.00
TP 3.3	Interventi infrastrutturali: spostamento fermata ferroviaria, Sant'Antonino (TILO)	8.30
TIM 1	Gestione del traffico: regolazione del traffico nell'agglomerato	3.00
TIM 2.2	Riqualifica urbanistica e di gestione del traffico: riqualifica e messa in sicurezza	0.96
TIM 3.1	Sistemazione della rete viaria: viabilità comparto Tatti - Franscini - Murate	1.10
TIM 3.2	Sistemazione della rete viaria: sistemazione sottopasso "tirata" di Cadenazzo	2.38
	IN TOTALE	47.38

VII. FINANZIAMENTO DELLA PROGETTAZIONE DI MASSIMA

Con il messaggio governativo n. 6704 del 24 ottobre 2012 concernente l'attuazione della strategia a favore della mobilità ciclabile (prima tappa), erano stati, tra gli altri, chiesti e già accordati dal Parlamento i crediti per la progettazione di massima delle misure di mobilità lenta dei diversi PA. Per questo motivo, con il messaggio n. 6742 viene richiesto l'importo lordo di fr. 1'200'000.-. Per il restante importo (fr. 200'000.-) si fa capo al credito di cui al messaggio sopra citato.

I Comuni membri della CRTB partecipano al finanziamento della progettazione di massima delle opere di interesse regionale del PAB nella misura del 35% dell'importo complessivo di fr. 1'400'000.- (punto 4 cpv. 2 della Convenzione tra il Cantone Ticino e la CRTB), e cioè versando fr. 490'000.-. L'onere netto a carico del Cantone ammonta quindi a fr. 910'000.-.

La quota a carico dei singoli Comuni viene ripartita secondo la chiave di riparto già utilizzata per il Piano dei trasporti del Bellinzonese (PTB) approvata dalla CRTB il 15.10.2010 e riportata nell'allegato 2 alla Convenzione (punto 4 cpv. 3 della Convenzione tra il Cantone Ticino e la CRTB). la stessa è stata intimata ai Comuni dell'agglomerato il 21 novembre 2012 (vedi allegato 2) e, in mancanza di opposizioni, è cresciuta in giudicato. I contributi comunali saranno prelevati in due rate annuali nel periodo 2013-2014.

La quota di partecipazione della Confederazione verrà considerata e dedotta nell'ambito del finanziamento della fase realizzativa (punto 4 cpv. 4 della Convenzione tra il Cantone Ticino e la CRTB).

VIII. SUPPORTO TECNICO SVOLTO DALLA CRTB

Le attività di coordinamento dell'attuazione del PAB e dell'aggiornamento quadriennale dello stesso comportano un accresciuto impegno per la CRTB, che va oltre i compiti assegnatili dalla Legge sul coordinamento pianificatorio e finanziario in materia di infrastrutture e di servizi di trasporto.

Per questo motivo il Cantone intende sostenere negli anni 2013-2015 il supporto tecnico della CRTB con un importo annuale forfetario di fr. 50'000.-, per un totale complessivo di **fr. 150'000.-**.

IX. RICHIESTA DI CREDITO

Riassumendo, il messaggio governativo n. 6742 formula una richiesta di credito di **fr. 1'350'000.-**, così suddivisi:

– Progettazione di massima delle opere di lista A del PAB	fr.	1'200'000.-
– Supporto tecnico svolto dalla CRTB tramite il proprio operatore	fr.	<u>150'000.-</u>
Totale	fr.	1'350'000.-

X. I LAVORI COMMISSIONALI

La Commissione della gestione e della finanze ha nominato il relatore Carlo Luigi Caimi nella seduta del 5 febbraio 2013. Ha trattato il messaggio governativo nelle sue sedute del 12 marzo 2013 (presentazione del contenuto del messaggio e discussione), del 9 aprile 2013 (esame del contenuto della risoluzione governativa n. 1517 del 27 marzo 2013, v. sotto), del 16 aprile 2013 e del 23 aprile 2013 (discussione e approvazione bozza di rapporto).

L'unico punto che ha richiesto un particolare approfondimento è stato quello relativo alla richiesta del credito di fr. 150'000.- per il periodo 2013-2015 quale contributo al supporto tecnico svolto dalla CRTB. Alla richiesta scritta di delucidazioni del 20 marzo 2013 circa i contenuti e le modalità di finanziamento del mandato attribuito alla CRTB, formulata dalla Commissione, il Consiglio di Stato ha risposto con lettera 27 marzo 2013 (risoluzione governativa n. 1517), del seguente tenore:

«Con scritto del 20.03.2013 riferito al Messaggio n. 6742, chiedete di meglio circostanziare la richiesta di un credito di fr. 150'000.- per il periodo 2013-2015 per un contributo al supporto tecnico svolto dalla Commissione regionale dei trasporti del Bellinzonese (CRTB) nell'ambito della progressiva realizzazione del Programma di agglomerato.

L'importo richiesto è inteso quale contributo forfettario annuo di fr. 50'000.- per lo svolgimento delle attività tecniche di coordinamento e di supporto per la concretizzazione delle misure del PAB. Esso considera pure l'accompagnamento da parte della CRTB della valutazione e del monitoraggio dell'attuazione del PAB stesso da parte dell'Ufficio federale dello sviluppo territoriale (ARE), che ha il compito di proporre al Consiglio federale e, in seconda battuta, al Parlamento, la concessione dei contributi federali per la realizzazione dei Programmi d'agglomerato.

L'importo richiesto si basa sull'esperienza accumulata negli scorsi anni nel Mendrisiotto e nel Luganese nell'ambito dell'attuazione della prima generazione dei Programmi d'agglomerato. L'importo di 50'000.- fr. corrisponde all'incirca ad un impegno di 50 giorni di lavoro ad una tariffa media per studi tecnici, ciò che equivale ad un'unità impiegata circa al 20-25%.

Per esperienza sappiamo che l'impegno effettivo è sicuramente superiore. Si tratta dunque di un sostegno a parziale copertura dei costi totali, che competono alla Commissione e per essa ai Comuni. Si tratta di una modalità di lavoro semplice per sostenere l'importante ruolo delle Commissioni regionali dei trasporti (è nostra intenzione chiedere un analogo importo infatti anche per le altre tre che operano tramite i Programmi d'agglomerato), che sono gravate, viste le nuove procedure di lavoro dettate dalle regole federali, di un impegno supplementare.

Il contributo verrà versato alla CRTB nel corso dell'anno su presentazione del preventivo e del consuntivo annuale.

Riteniamo questo modo di procedere adeguato. La definizione di un mandato preciso con un calcolo dettagliato delle ore impiegate porterebbe ad un lavoro amministrativo eccessivo. Va infatti considerato che l'impegno a carico della CRTB è difficilmente quantificabile a preventivo (come normalmente si farebbe per un mandato di prestazione), poiché dipende da numerosi fattori esterni, talvolta poco prevedibili, quali, ad esempio, le richieste delle autorità federali e il coordinamento intercomunale.

Un accurato lavoro svolto congiuntamente da Cantone, CRT e Comuni è la premessa per attivare i contributi federali e realizzare le opere nei tempi auspicati».

XI. CONGRUENZA CON LE LINEE DIRETTIVE E IL PIANO FINANZIARIO

La proposta è in sintonia con gli obiettivi pianificatori del Piano direttore cantonale e le relative schede di coordinamento che toccano i temi della gestione della mobilità e dell'organizzazione territoriale (ambito "Mobilità" e ambito "Rete urbana"). Inoltre rispecchia gli obiettivi fissati nelle Linee direttive per il periodo 2012-2015, nell'area di intervento prioritario "Energia, ambiente e territorio", alla scheda programmatica n. 29 (Territorio - Mobilità efficiente), punto 2 "Collegamenti interni", lettera f), che prevede, tra l'altro, l'attuazione delle misure prioritarie del nuovo Programma di agglomerato del Bellinzonese.

Le spese, pari a 1.35 milioni di fr., sono previste nel Piano Finanziario 2012-2015 del settore 63 Trasporti, posizione 631.70, collegate all'elemento WBS 767.50-1616 e suddivise come segue:

- 1.2 milioni di fr. quali costi per l'allestimento della progettazione di massima delle misure di interesse regionale di priorità A del PAB;
- fr. 150'000.- quali costi per il supporto tecnico svolto dalla CRTB.

Le entrate, pari a fr. 490'000.- (partecipazione dei Comuni al finanziamento della progettazione di massima delle opere di interesse regionale del PAB nella misura del 35% dell'importo complessivo di fr. 1'400'000.-), sono previste nel Piano Finanziario 2012-2015 del settore 63 Trasporti, posizione 631.70, e collegate all'elemento WBS 767.65.1010.

La realizzazione della proposta non ha conseguenze particolari sui conti di gestione corrente dello Stato né sul personale.

L'attivazione dei contributi federali sarà possibile unicamente se si disporrà dell'autorizzazione a costruire e del finanziamento cresciuti in giudicato.

Sulla base dei risultati dei progetti di massima e della valutazione dell'Autorità federale verranno definiti tempi, modi e priorità per la fase di progettazione definitiva e per quella di realizzazione, per le quali si dovrà tener conto anche della strategia e delle misure di risanamento finanziario dello Stato.

XII. CONCLUSIONI

Alla luce dell'esame effettuato, la Commissione della gestione e delle finanze invita il Gran Consiglio a stanziare un credito quadro di fr. 1'200'000.- per l'allestimento dei progetti di massima delle misure d'interesse regionale previste dal Programma d'agglomerato del Bellinzonese (PAB) in priorità A e un credito di fr. 150'000.- per il supporto tecnico svolto dalla Commissione regionale dei trasporti del Bellinzonese (CRTB). Il tutto approvando il presente rapporto, unitamente al messaggio n. 6742 del 30 gennaio 2013 e al disegno di decreto legislativo a esso allegato.

Per la Commissione gestione e finanze:

Carlo Luigi Caimi, relatore
Bacchetta-Cattori - Badasci (con riserva) -
Barra - Bignasca A. (con riserva) - Chiesa -
Dadò - Garobbio - Gianora - Guidicelli -
Kandemir Bordoli - Lurati S. - Solcà - Vitta