

Rapporto

numero	data	Dipartimento
6793 R	27 agosto 2013	TERRITORIO
Concerne		

**della Commissione della gestione e delle finanze
sul messaggio 30 aprile 2013 riguardante la richiesta di un credito di
CHF 1'280'000.- per l'allestimento dei progetti di massima delle misure
d'interesse regionale previste dal Programma d'agglomerato del
Locarnese (PALOC) in priorità A e di un credito di CHF 150'000.- per il
supporto tecnico svolto dalla Commissione intercomunale dei trasporti
del Locarnese e Vallemaggia (CITLV)**

I. INTRODUZIONE

Con il messaggio governativo n. 6793 si propone e motiva lo stanziamento di un credito di CHF 1'280'000.- per la progettazione di massima delle misure infrastrutturali prioritarie (priorità A) di interesse regionale previste dal Programma d'agglomerato del Locarnese (PALOC) e di un credito di CHF 150'000.- per il supporto tecnico svolto dalla Commissione intercomunale dei trasporti del Locarnese e Vallemaggia (CITLV).

II. NATURA DEL PROGRAMMA D'AGGLOMERATO

Il programma d'agglomerato (PA) è una modalità di programmazione degli investimenti a medio-lungo termine, che viene periodicamente aggiornata, volta a gestire efficacemente la mobilità e a coordinarla con lo sviluppo degli insediamenti. Di fatto esso è l'evoluzione dei "vecchi" piani dei trasporti. Esso comprende progetti e provvedimenti per rafforzare i nuclei e contenere la diffusione degli insediamenti sul territorio (sviluppo centripeto degli insediamenti) e per migliorare le prestazioni e la sicurezza dei diversi mezzi di trasporto con provvedimenti infrastrutturali e gestionali.

Il PA si basa sulla collaborazione orizzontale (tra i vari partner dell'agglomerato) e su quella verticale (Confederazione - Cantone - Comuni) e mira a garantire il coordinamento e l'attuazione dei progetti all'interno degli agglomerati.

Informazioni dettagliate sui PA e, in particolare, sul PALOC (compresi rapporto finale e schede) sono disponibili alle pagine Internet www.ti.ch/pa rispettivamente <http://www4.ti.ch/dt/dstm/temi/programmi-dagglomerato/programmi-dagglomerato/programmi-dagglomerato/pa-di-seconda-generazione/paloc/>.

III. IL PROGRAMMA D'AGGLOMERATO DEL LOCARNESE (PALOC)

Il Programma d'agglomerato del Locarnese (PALOC), PA di seconda generazione, è stato allestito dalla Commissione intercomunale dei trasporti del Locarnese e Vallemaggia (CITLV) in collaborazione con i Comuni e con il Dipartimento del territorio. È stato approvato dalla CITLV il 28 novembre 2011 e costituisce un primo aggiornamento, ai sensi della Legge sul coordinamento pianificatorio e finanziario in materia di infrastrutture e di servizi di trasporto, del Piano dei trasporti del Locarnese e Vallemaggia (PTLV), approvato nel marzo 1995.

Le opere realizzate nell'ambito del PTLV hanno permesso di sfruttare i benefici della messa in funzione, nel 1996, della galleria Mappo-Moretina. In seguito sono stati realizzati altri interventi: la ristrutturazione completa del nodo TILO di Tenero, il nuovo sottopasso stradale a Riazino o lo spostamento e l'ammodernamento della fermata TILO nella stessa località.

Il PALOC, adottato dal Consiglio di Stato il 21 dicembre 2011, è stato trasmesso all'Autorità federale il 28 dicembre 2011 allo scopo di ottenere, ai sensi della Legge sul fondo infrastrutturale, i contributi federali per la realizzazione delle infrastrutture di trasporto considerate prioritarie. Nel corso della seconda metà del 2014 è attesa la decisione definitiva dell'Autorità federale riguardo alla quota di finanziamento delle misure previste dal PALOC. Il credito sarà liberato nel 2015 (credito quadro 2015-2018).

Con il credito oggetto del messaggio governativo n. 6793 sarà possibile elaborare i progetti di massima, riguardanti in particolare le misure infrastrutturali di priorità A del PALOC (si tratta di misure con un rapporto costi-benefici buono o molto buono), da realizzare nel quadriennio 2015-2018. Per poter beneficiare tempestivamente dei contributi federali occorre disporre delle autorizzazioni a costruire e dei finanziamenti entro la fine del 2014.

IV. SCENARIO AUSPICATO E STRATEGIE DEL PALOC - LE MISURE DEL PALOC

Riguardo ai dettagli dello scenario auspicato e delle strategie del PALOC rispettivamente delle misure previste dal PALOC si rimanda integralmente ai punti 2.2 e 2.3 del messaggio governativo.

Riassuntivamente, lo *scenario* auspicato prevede in particolare un asse di transizione e di collegamento lungo le rive del lago da Brissago a Dirinella. Sulla base dello scenario auspicato sono stati definiti i seguenti obiettivi principali del PALOC:

- valorizzazione e integrazione delle aree di protezione della natura e del paesaggio;
- sviluppo degli insediamenti all'interno delle aree urbane medesime (densificazione qualitativa e quantitativa) e non un'ulteriore estensione delle aree insediative;
- sviluppo della rete e dell'offerta dei trasporti pubblici e del traffico lento;
- messa in sicurezza della rete stradale e ottimizzazione della gestione (inclusi i posteggi).

Sono state delineate *tre strategie di intervento* che mirano a:

- contenere lo sviluppo della mobilità tramite una pianificazione territoriale adeguata;

- trasferire nella misura del possibile i flussi di traffico verso vettori meno inquinanti e meno soggetti ad incidenti, come il trasporto pubblico e il traffico lento, sfruttando al meglio le opportunità date dalla realizzazione di AlpTransit;
- concentrare il traffico stradale sulle arterie principali, in particolare nelle aree aggirate dalla Mappo-Moretina e dal futuro collegamento A2-A13, migliorando le condizioni di vita nelle altre aree.

V. ATTUAZIONE DEL PALOC

L'attuazione del PALOC (competenze e organizzazione; misure infrastrutturali di interesse regionale di lista A) è descritta dettagliatamente al punto 3 (in particolare 3.1 e 3.2) del messaggio governativo, al quale si rimanda integralmente.

VI. COSTO LORDO PER LA PROGETTAZIONE DI MASSIMA DELLE OPERE DI INTERESSE REGIONALE DEL PALOC

Complessivamente il costo lordo per la progettazione di massima delle opere di interesse regionale del PALOC ammonta a CHF 1'680'000.-- (IVA, spese, riserve e progetti preliminari inclusi: cfr. punto 3 cpv. 1 della Convenzione stipulata tra la CITLV e il Consiglio di Stato, ratificata il 20 marzo 2013 - v. allegato 1 al messaggio governativo).

La tabella seguente contiene le misure infrastrutturali d'interesse regionale del PALOC (Lista A):

	Descrizione misura / pacchetto di misure	Stima costi [mio.] (IVA incl.)
CmP 1.A	Nodo intermodale stazione Locarno - Muralto (realizzazione del piano d'indirizzo, riorganizzazione del nodo) - prima tappa: P+R (non cofinanziato nel quadro PA), sottopasso pedonale stazione - lungolago, collegamento pedonale verticale Chiesa S. Vittore, posteggi coperti per biciclette e 2 ruote motorizzate	4.5
CmP 2.A	Porta est di Tenero (concetto urbanistico e riassetto viario) - prima tappa: rotonda CSNT, terza corsia sottopasso A13, raddoppio rotonda Coop (non cofinanziata)	1.6
CmP 3	Nodo ferroviario TILO di Minusio: nuova fermata Minusio incrocio, via Simen / via Verbano, nodo d'interscambio Minusio centro, densificazione residenziale	5.4
INF 4	Messa in sicurezza collegamenti pedonali/ciclabili a Quartino e Magadino	2.7
TP 1	Riorganizzazione dei servizi su gomma nel settore Locarno - Ascona - Losone	7.7
TP 2	Potenziamento delle prestazioni sulla rete ferroviaria TILO	13.7
TL 1	Asse di collegamento e di transizione a lago, fase A	3.87
TL 2	Completamento della rete del traffico lento nell'agglomerato, fase A	8.65

Spiccano le misure relative alla rete del trasporto pubblico, che verrà in particolare predisposta per l'apertura di AlpTransit: in quest'ottica sono previsti interventi presso la stazione di Locarno-Muralto (CmP1.A), una nuova fermata TILO con binario d'incrocio, che permetterà di garantire la cadenza di 15' della linea TILO S20 tra Locarno e Bellinzona, a Minusio (CmP3 risp. TP2) e la riorganizzazione dei servizi su gomma nel settore Locarno-Ascona-Losone, con la realizzazione di un ponte ad una corsia per bus sulla Maggia, affiancato a quello della A13. Sono inoltre da segnalare importanti interventi per la mobilità lenta (TL1 e TL2).

VII. FINANZIAMENTO DELLA PROGETTAZIONE DI MASSIMA

Per la progettazione di massima delle misure di interesse regionale i Comuni membri della CITLV partecipano al finanziamento nella misura del 35%. Questa quota è stata definita tramite la convenzione stipulata tra la CITLV e il Consiglio di Stato (v. allegato 1 al messaggio, punto 3 cpv. 2).

L'onere netto a carico del Cantone ammonta quindi a CHF 1'092'000.--. La quota a carico dei singoli Comuni, indicata nella tabella seguente, viene ripartita secondo la chiave di riparto già utilizzata per il PTLV. La stessa è stata intimata ai Comuni membri della CITLV il 20 marzo 2013 (v. allegato 2 al messaggio), i quali non hanno presentato opposizioni. I contributi comunali saranno prelevati in due rate annuali nel periodo 2013-2014 (v. allegato 2 al messaggio governativo, punto 3).

Comune	Quota di partecipazione	Importo CHF
Ascona	9.54%	56'095
Avegno-Gordevio	1.79%	10'525
Bosco Gurin	0.04%	235
Brione (Verzasca)	0.17%	1'000
Brione sopra Minusio	0.65%	3'822
Brissago	3.70%	21'756
Campo (Vallemaggia)	0.04%	235
Cavigliano	0.72%	4'234
Centovalli	1.14%	6'703
Cerentino	0.06%	353
Cevio	1.78%	10'466
Corippo	0.02%	118
Cugnasco-Gerra	2.81%	16'523
Frasco	0.09%	529
Gambarogno	6.04%	35'515
Gordola	5.25%	30'870
Gresso	0.02%	118
Isorno	0.26%	1'529
Lavertezzo	2.51%	14'759
Lavizzara	0.79%	4'645
Linescio	0.05%	294
Locarno	25.96%	152'645
Losone	10.75%	63'210
Maggia	3.16%	18'581
Mergoscia	0.11%	647
Minusio	8.48%	49'862
Mosogno	0.03%	176
Muralto	3.95%	23'226
Onsernone	0.24%	1'411
Orselina	1.79%	10'525
Ronco sopra Ascona	1.10%	6'468
Sonogno	0.08%	470
Tegna	0.88%	5'174
Tenero-Contra	4.50%	26'460
Vergeletto	0.05%	294
Verscio	1.24%	7'291
Vogorno	0.23%	1'352
Totale	100.00%	588'000

Mediante il messaggio governativo n. 6704 del 24 ottobre 2012 concernente l'attuazione della strategia a favore della mobilità ciclabile (prima tappa) erano stati, tra gli altri, chiesti e già accordati dal Parlamento i crediti per la progettazione di massima delle misure di mobilità lenta dei diversi PA. Per questo motivo, con il presente messaggio viene richiesto l'importo lordo di **CHF 1'280'000.-**. Per il restante importo (CHF 400'000.-) si fa capo al credito di cui al messaggio succitato.

La quota di partecipazione della Confederazione verrà considerata e dedotta nell'ambito del finanziamento della fase realizzativa (v. allegato 1 al messaggio governativo, punto 4 cpv. 4).

VIII. SUPPORTO TECNICO SVOLTO DALLA CITLV

Le attività di coordinamento per l'attuazione del PALOC e dell'aggiornamento quadriennale dello stesso comportano un accresciuto impegno per la CITLV, che va oltre i compiti assegnatili dalla Legge sul coordinamento pianificatorio e finanziario in materia di infrastrutture e di servizi di trasporto. Si tratta in particolare di attività tecniche di coordinamento e di supporto per la concretizzazione delle misure del PALOC, come pure l'accompagnamento, da parte della CITLV, della valutazione e del monitoraggio dell'attuazione del PALOC stesso da parte dell'Ufficio federale dello sviluppo territoriale, che ha il compito di proporre al Consiglio federale e, in seconda battuta, al Parlamento, la concessione dei contributi federali.

Per questo motivo il Cantone intende sostenere negli anni 2013-2015 il supporto tecnico della CITLV con un importo annuale forfetario di CHF 50'000.-, per un totale complessivo di **CHF 150'000.-**.

IX. RICHIESTA DI CREDITO

Riassumendo, il messaggio governativo n. 6793 formula una richiesta di credito di **CHF 1'430'000.-**, così suddivisi:

– Progettazione di massima delle opere di lista A del PALOC	CHF	1'280'000.-
– Supporto tecnico svolto dalla CITLV tramite il proprio operatore	CHF	<u>150'000.-</u>
Totale	CHF	1'430'000.-

X. I LAVORI COMMISSIONALI

La Commissione della gestione e della finanze nominò il relatore Carlo Luigi Caimi nella seduta del 7 maggio 2013. Ha trattato il messaggio governativo nelle sue sedute del 28 maggio 2013 (presentazione del contenuto del messaggio e discussione), del 25 giugno 2013 (discussione) e del 27 agosto 2013 (discussione e approvazione bozza di rapporto). L'unico punto che ha richiesto una modifica della soluzione proposta dal messaggio governativo - come già per l'analoga richiesta riguardante il PAB, di cui al messaggio governativo n. 6742 del 30 gennaio 2013, oggetto di emendamento approvato dal plenum granconsigliare l'8 maggio 2013 (cfr. FU 39/2013 del 14 maggio 2013, pag. 3881) - è stato quello relativo alle modalità di erogazione del credito di CHF 150'000.- per il periodo 2013-2015 quale contributo al supporto tecnico svolto dalla CITLV.

L'art. 1 del Disegno di decreto legislativo è stato di conseguenza completato con un 2° capoverso del seguente tenore:

²Il credito di CHF 150'000.- verrà liberato annualmente nella misura di CHF 50'000.-. Il relativo importo verrà versato a consuntivo dietro presentazione, entro la fine del mese di marzo dell'anno successivo, di un rendiconto sulle spese effettive.

XI. CONGRUENZA CON LE LINEE DIRETTIVE E IL PIANO FINANZIARIO

La proposta è in sintonia con gli obiettivi pianificatori del Piano direttore cantonale e le relative schede di coordinamento che toccano i temi della gestione della mobilità e dell'organizzazione territoriale (ambito "Mobilità" e ambito "Rete urbana"). Inoltre rispecchia gli obiettivi fissati nelle Linee direttive per il periodo 2012-2015, nell'area di intervento prioritario "Energia, ambiente e territorio", alla scheda programmatica n. 29 (Territorio - Mobilità efficiente), punto 2 "Collegamenti interni", lettera f) che prevede, tra l'altro, l'attuazione delle misure prioritarie del nuovo Programma di agglomerato del Locarnese.

Le spese, pari a 1.43 milioni di CHF, sono previste nel Piano finanziario 2012-2015 del settore 63 Trasporti, posizione 631.70, collegate all'elemento WBS 767.50-1615 e suddivise come segue:

- 1.28 milioni di CHF quali costi per l'allestimento della progettazione di massima delle misure di interesse regionale di priorità A del PALOC;
- CHF 150'000.- quali costi per il supporto tecnico svolto dalla CITLV.

Le entrate, pari a CHF 590'000.-, sono previste nel Piano Finanziario 2012-2015 del settore 63 Trasporti, posizione 631.70, e collegate all'elemento WBS 767.65.1011.

Le conseguenze finanziarie per i Comuni sono descritte al punto VII.

La realizzazione della proposta non ha conseguenze particolari sui conti di gestione corrente dello Stato né sul personale.

L'attivazione dei contributi federali sarà possibile unicamente se si disporrà dell'autorizzazione a costruire e del finanziamento cresciuti in giudicato.

Sulla base dei risultati dei progetti di massima e della valutazione dell'Autorità federale verranno definiti tempi, modi e priorità per la fase di progettazione definitiva e per quella di realizzazione, per le quali si dovrà tener conto anche della strategia e delle misure di risanamento finanziario dello Stato.

XII. CONCLUSIONI

Alla luce dell'esame effettuato, la Commissione della gestione e delle finanze invita il Gran Consiglio a stanziare un credito quadro di CHF 1'280'000.- per l'allestimento dei progetti di massima delle misure d'interesse regionale previste dal Programma d'agglomerato del Locarnese (PALOC) in priorità A e un credito di CHF 150'000.- per il supporto tecnico svolto dalla Commissione intercomunale dei trasporti del Locarnese e Vallemaggia (CITLV). Il tutto approvando il presente rapporto, unitamente al messaggio n. 6793 del 30 aprile 2013 e al disegno di Decreto legislativo come modificato dalla Commissione, ad esso allegato.

Per la Commissione gestione e finanze:

Carlo Luigi Caimi, relatore
Bacchetta-Cattori - Badasci - Bignasca A. - Brivio -
Chiesa - Dadò - Garobbio - Gianora - Guidicelli -
Kandemir Bordoli - Lurati S. - Solcà - Vitta

Disegno di

DECRETO LEGISLATIVO

concernente la richiesta di un credito di CHF 1'280'000.-- per l'allestimento dei progetti di massima delle misure d'interesse regionale previste dal Programma d'agglomerato del Locarnese (PALOC) in priorità A e di un credito di CHF 150'000.-- per il supporto tecnico svolto dalla Commissione intercomunale dei trasporti del Locarnese e Vallemaggia (CITLV)

Il Gran Consiglio
della Repubblica e Cantone Ticino

- richiamate:
 - la legge sulle strade del 23 marzo 1983;
 - la legge sul coordinamento pianificatorio e finanziario in materia di infrastrutture e servizi di trasporto del 12 marzo 1997,
- visto il messaggio 30 aprile 2013 n. 6793 del Consiglio di Stato;
- visto il rapporto 27 agosto 2013 n. 6793 R della Commissione della gestione e delle finanze,

d e c r e t a :

Articolo 1

¹È stanziato un credito di CHF 1'280'000.-- per l'allestimento della progettazione di massima delle misure di interesse regionale di priorità A del PALOC e un credito di CHF 150'000.-- per il supporto tecnico svolto dalla CITLV.

²Il credito di CHF 150'000.-- verrà liberato annualmente nella misura di CHF 50'000.--. Il relativo importo verrà versato a consuntivo dietro presentazione, entro la fine del mese di marzo dell'anno successivo, di un rendiconto sulle spese effettive.

Articolo 2

Il credito complessivo di CHF 1'430'000.-- è iscritto a carico del conto degli investimenti del Dipartimento del territorio, Sezione della mobilità.

Articolo 3

Le entrate saranno accreditate alla corrispondente voce d'entrata per investimenti.

Articolo 4

Trascorsi i termini per l'esercizio del diritto di referendum, il presente decreto è pubblicato nel Bollettino ufficiale delle leggi e degli atti esecutivi ed entra immediatamente in vigore.