

The background features abstract, overlapping geometric shapes in various shades of blue, ranging from light sky blue to deep navy blue. The shapes are primarily triangles and polygons, creating a dynamic, layered effect. The central area is white, providing a clean space for the text.

# Il ricovero... inquadramento giuridico

Estelle de Luze

# Indice

- ▶ Ricovero a scopo di assistenza <-> ricovero per perizia
- ▶ Ricovero a scopo di assistenza
  - ▶ Promermoria
  - ▶ Condizioni legali
  - ▶ Diritti / obblighi
  - ▶ Competenze
  - ▶ Procedura
  - ▶ Ricorso
  - ▶ Diritto ticinese
- ▶ Ricovero per perizia
  - ▶ Cos'è?
  - ▶ Condizioni legali e competenza
  - ▶ Procedura
- ▶ Proporzionalità e sussidiarietà

# Ricovero a scopo di assistenza

## Ricovero per perizia (449 CC)

- ▶ Ricovero a scopo di cura o di assistenza (art. 426 CC)
  - ▶ Misura di protezione
  - ▶ Competenza per il ricovero: ARP - medici
- ▶ Ricovero per perizia (art. 449 CC)
  - ▶ Misura di accertamento dei fatti (NON è una misura di protezione)
  - ▶ Competenza per il ricovero: ARP
- ▶ Francese: placement à des fins d'assistance (art. 426 CC), expertise effectuée dans une institution (art. 449 CC)
- ▶ Tedesco: Unterbringung zur Behandlung oder Betreuung (Art. 426 ZGB), Begutachtung in einer Einrichtung (Art. 449 ZGB)

# Ricovero a scopo di assistenza

## Un breve promemoria...

- ▶ Misure previste dalla legge sulla protezione degli adulti:
  - ▶ Misure precauzionali personali
    - ▶ Mandato precauzionale
    - ▶ Direttive del paziente
  - ▶ Misure applicabili per legge alle persone incapaci di discernimento
    - ▶ Rappresentanza da parte del coniuge o del partner registrato
    - ▶ Rappresentanza in caso di provvedimenti medici
  - ▶ Misure ufficiali
    - ▶ Curatele
    - ▶ Ricovero a scopo di assistenza

# Ricovero a scopo di assistenza

## Condizioni legali

### ► Art. 426 CC

- <sup>1</sup> Una persona che soffre di una turba psichica o di una disabilità mentale o versa in un grave stato di abbandono può essere ricoverata in un istituto idoneo se le cure o l'assistenza necessarie non possono esserle prestate altrimenti.
- <sup>2</sup> L'onere che sopportano i congiunti e i terzi e la loro protezione devono essere considerati.
- <sup>3</sup> L'interessato è dimesso non appena le condizioni per il ricovero non siano più adempiute.
- <sup>4</sup> L'interessato o una persona a lui vicina può chiedere la dimissione in ogni tempo. La decisione su questa richiesta è presa senza indugio.

# Ricovero a scopo di assistenza

## Condizioni legali

- ▶ **Condizioni materiali:**
  - ▶ Turba psichica, disabilità mentale o grave stato di abbandono (motivi di internamento)
  - ▶ Particolare bisogno di assistenza o di trattamento, il quale non può essere fornito in altro modo
  - ▶ Esistenza di un istituto idoneo
- ▶ Le condizioni per un ricovero a scopo di cura o di assistenza vanno **interpretate rigidamente.**

# Ricovero a scopo di assistenza

## Condizioni legali

- ▶ Turba psichica, disabilità mentale o grave stato di abbandono
  - ▶ La turba psichica comprende sia la malattia mentale che le dipendenze (in particolare l'alcolismo [DTF 137 III 289], la tossicomania e la farmacodipendenza). Questa nozione comprende tutte le patologie mentali riconosciute in psichiatria, ovvero le psicosi e le psicopatie, che abbiano cause fisiche o no, così come le demenze (per esempio la demenza senile). La turba psichica si caratterizza per la sua natura qualitativa.
  - ▶ Nei casi di disabilità mentale, sono compresi i difetti dell'intelligenza, congeniti o acquisiti, di gravità diversa. La disabilità mentale si caratterizza per la sua natura quantitativa.
  - ▶ Nei casi di grave stato di abbandono, sono comprese le situazioni nelle quali la dignità della persona bisognosa d'aiuto sarebbe lesa se non le si prestasse l'assistenza necessaria collocandola in un istituto (5A\_189/2013). All'atto pratico i ricoveri operati a causa di un simile stato di debolezza sono molto rari, dato che spesso esso è accompagnato da disabilità mentale o turba psichica.
- ▶ Particolare bisogno di assistenza o di trattamento, il quale non può essere fornito in altro modo
- ▶ Esistenza di un istituto idoneo

# Ricovero a scopo di assistenza

## Condizioni legali

- ▶ Turba psichica, disabilità mentale o grave stato di abbandono
- ▶ Particolare bisogno di assistenza o di trattamento, il quale non può essere fornito in altro modo
  - ▶ Tale seconda condizione cumulativa concretizza il principio di proporzionalità. Un ricovero è dunque ammissibile e giustificato solo laddove altre misure meno invasive, in particolare a carattere ambulatoriale, non possano entrare in linea di conto. Ultima ratio.
- ▶ Esistenza di un istituto idoneo
  - ▶ Il ricovero deve avvenire in un istituto idoneo. Interpretato in modo ampio. Ogni struttura in cui una persona, senza o contro il suo consenso, può ricevere le necessarie cura e assistenza, con limitazione, mediante misure mirate, della propria libertà di movimento. Un istituto è idoneo quando adempie, sia da un punto di vista organizzativo che delle competenze e capacità del personale, ai requisiti necessari alla cura ed assistenza che necessita la persona colpita dalla misura del ricovero. Idoneo non significa tuttavia ideale o ottimale.

# Ricovero a scopo di assistenza

## Condizioni legali

- ▶ Art. 426 cpv. 2: «L'onere che sopportano i congiunti e i terzi e la loro protezione devono essere considerati.»
  - ▶ Gli interessi delle persone vicine e dei terzi sono presi in considerazione ma non sono sufficienti di per sé
  - ▶ DTF 145 III 441 c. 8.4; 5A\_459\_2021
- ▶ Art. 426 cpv. 3: «L'interessato è dimesso non appena le condizioni per il ricovero non siano più adempiute»
- ▶ Art. 426 cpv. 4: «L'interessato o una persona a lui vicina può chiedere la dimissione in ogni tempo. La decisione su questa richiesta è presa senza indugio»

# Ricovero a scopo di assistenza

## Diritti / obbligazioni

- ▶ Obbligo di verifica periodica delle condizioni per il mantenimento della misura. Art. 431 CC:
  - <sup>1</sup> Al più tardi sei mesi dopo l'inizio del ricovero, l'autorità di protezione degli adulti accerta se le condizioni dello stesso sono ancora adempiute e se l'istituto è ancora idoneo.
  - <sup>2</sup> Nel corso dei sei mesi seguenti effettua una seconda verifica. In seguito procede alla verifica quando sia necessario, ma almeno una volta all'anno.
- ▶ Diritto della persona interessata dal ricovero di nominare una persona di fiducia che l'assista durante il soggiorno e fino al termine di tutte le procedure connesse (art. 432 CC)
- ▶ Obbligo, in caso di rischio di ricaduta, di esperire un colloquio di uscita e di documentarlo per iscritto (art. 436 CC)

# Ricovero a scopo di assistenza

## Competenze

### ▶ Principio generale

- ▶ Competenza dell'autorità di protezione degli adulti (in Ticino ARP), sia per il ricovero che per la dimissione (art. 428 cpv. 1 CC).
- ▶ Possibilità per l'autorità di protezione degli adulti di delegare la competenza della dimissione all'istituto (art. 428 cpv. 2 CC).

### ▶ In caso di urgenza

- ▶ Possibilità per i Cantoni di designare medici abilitati a ordinare, in aggiunta all'autorità di protezione degli adulti, un ricovero per una durata stabilita dal diritto cantonale. Questa durata non può eccedere le sei settimane. (art. 429 cpv. 1 CC).
- ▶ Il ricovero ordinato dal medico termina al più tardi alla scadenza della durata stabilita, sempre che non sussista una decisione di ricovero esecutiva dell'autorità di protezione degli adulti (art. 429 cpv. 2 CC).
- ▶ In tal caso per la dimissione è competente l'istituto (art. 429 cpv. 3 CC).
- ▶ Il Ticino ha fatto uso della facoltà concessa dal CC, prevedendo la competenza per un ricovero urgente in capo ad ogni medico abilitato all'esercizio in Svizzera (art. 22 cpv. 1 LASP).

# Ricovero a scopo di assistenza

## Procedura

- ▶ Ricovero ordinato dall'autorità di protezione
  - ▶ La procedura davanti all'autorità di tutela è disciplinata in linea di principio dagli articoli 443 e seguenti del Codice Civile
  - ▶ Di regola, in caso di ricovero a scopo di assistenza l'autorità di protezione degli adulti sente collegialmente l'interessato (art. 447 cpv. 2 CC)
- ▶ Ricovero ordinato da un medico
  - ▶ Il medico in persona esamina l'interessato e lo sente (art. 430 cpv. 1 CC)
  - ▶ La decisione di ricovero contiene almeno le seguenti indicazioni: il luogo e la data dell'esame; il nome del medico; la diagnosi, i motivi e l'obiettivo del ricovero; l'indicazione dei mezzi d'impugnazione (art. 430 cpv. 2 CC)
  - ▶ Esigenze formali del diritto cantonale ticinese (art. 24 LASP) + appositi formulari → presentazione del Pretore Salvadè

# Ricovero a scopo di assistenza

## Procedura - ricorso

- ▶ Possibilità di **ricorso** avverso la decisione di ricovero ordinato da un medico (art. 439 cpv. 1 cifra 1 CC), contro il rifiuto della richiesta di dimissione da parte dell'istituto (art. 439 cpv. 1 cifra 3 CC) e contro la decisione di ricovero ordinato dall'autorità di protezione degli adulti o il suo diniego della dimissione (art. 450 cpv. 1 CC)
  - ▶ Le decisioni supercautelari emanate dall'autorità di protezione degli adulti non sono impugnabili (DTF 140 III 289, consid. 2.7). L'autorità di protezione degli adulti deve tuttavia senza indugio concedere all'interessato il diritto di essere sentito ed emanare poi una decisione impugnabile (art. 445 cpv. 2 CC).
- ▶ **Legittimati** a ricorrere sono la persona interessata dal ricovero o una persona a lui vicina (art. 439 cpv. 1 CC), a cui si aggiungono, in caso di decisione presa dall'autorità di protezione degli adulti, eventuali altre persone che partecipano al procedimento e eventuali terzi che hanno un interesse giuridicamente protetto all'annullamento o alla modifica della decisione impugnata (art. 450 cpv. 2 CC). Attenzione alla legittimazione davanti al TF (art. 76 cpv. 1 LTF).

# Ricovero a scopo di assistenza

## Procedura - ricorso

- ▶ Il **termine** di ricorso è, in tutti i casi, di 10 giorni dalla notificazione della decisione (art. 439 cpv. 2 e 450b cpv. 2 CC)
- ▶ Il ricorso **non** deve essere **motivato** (art. 450e cpv. 1 CC)
- ▶ Il ricorso **non** ha **effetto sospensivo**, salvo che l'autorità di protezione degli adulti o l'autorità giudiziaria di reclamo disponga altrimenti (art. 450e cpv. 2 CC)
- ▶ In caso di **turbe psichiche** la decisione dell'autorità giudiziaria è presa sulla base della perizia di uno specialista (art. 450e cpv. 3 CC). Per il contenuto necessario di tale perizia: DTF 140 III 101 c. 6.2.2 (fr), DTF 143 III 189 c. 3.3 (de)
- ▶ La persona interessata deve essere sentita non solo dall'autorità di protezione, ma anche dall'autorità giudiziaria di reclamo (art. 450e cpv. 4 CC)

# Ricovero a scopo di assistenza

## Procedura - diritto ticinese

- ▶ In Cantone Ticino, attualmente, competente a conoscere tutti i ricorsi quale prima istanza è la CG LASP (artt. 14 e 50 cpv. 1 LASP)
- ▶ La CG LASP è nominata dal Consiglio di Stato ogni 4 anni e si compone di un Presidente scelto nell'ambito dell'ordine giudiziario ordinario, uno specialista FMH in psichiatria e psicoterapia, un operatore sociale e i rispettivi supplenti (art. 15 LASP)
- ▶ Ricevuto il ricorso, la CG LASP interpella l'istituto ricevente e/o l'autorità che ha ordinato la misura, che sono tenuti a fornire le proprie osservazioni entro tre giorni. In seguito effettua entro breve un'udienza conciliativa. Sente personalmente, di principio tramite una sua delegazione, l'utente, i medici curanti nonché altri membri dell'équipe terapeutica appartenenti all'UTR competente. Segue un'eventuale udienza a composizione piena del collegio giudicante, a meno che il ricorrente vi rinunci. (art. 54 LASP)
- ▶ In caso di turbe psichiche la decisione è presa sulla base della perizia di uno specialista (art. 450e cpv. 3 CC)

# Ricovero a scopo di assistenza

## Procedura - diritto ticinese

- ▶ Avverso le decisioni della CG LASP è data facoltà di reclamo alla CDP (art. 48 lett. f n. 8 LOG), seppur la LASP menzioni ancora quale autorità di ricorso il TRAM (art. 50 cpv. 3 LASP)
- ▶ Il termine di ricorso è di 10 giorni dalla notificazione della decisione della CG LASP (art. 450b cpv. 2 CC)
- ▶ Il ricorso non deve essere motivato (art. 450e cpv. 1 CC)
- ▶ Il ricorso non ha effetto sospensivo, salvo che l'autorità di protezione degli adulti o l'autorità giudiziaria di reclamo disponga altrimenti (art. 450e cpv. 2 CC)
- ▶ La procedura, per quanto non regolato dal CC, è retta dalla LASP (seppur non aggiornata), dalla LPAm (art. 50 cpv. 3 LASP) e subsidiariamente dal CPC (art. 450f CC)
- ▶ La CDP procede all'audizione del ricorrente (art. 450e cpv. 4 CC), interpella l'istituto ricevente e/o l'autorità che ha ordinato la misura (art. 54 LASP), così come la CG LASP
- ▶ Avverso la decisione della CDP, trattandosi di una vertenza di natura non patrimoniale, è data facoltà di ricorso in materia civile al TF (art. 72 cpv. 2 lett. b cifra 6 LTF) entro il termine di 30 giorni dalla sua notificazione (art. 100 cpv. 1 LTF)

# Ricovero per perizia (449 CC)

## Cos'è?

- ▶ Se è indispensabile una perizia psichiatrica che non può essere eseguita ambulatorialmente, per effettuarla l'autorità di protezione degli adulti ricovera l'interessato in un istituto adeguato (art. 449 cpv. 1 CC).
- ▶ Il ricovero ai sensi dell'art. 449 cpv. 1 CC è un complemento al ricovero ai sensi dell'art. 426 cpv. 1 o dell'art. 429 CC (5A\_162/2020 c. 2.3).
- ▶ Il ricovero per perizia viene utilizzato per chiarire le circostanze ed è consentito se il ricovero a scopo di assistenza può essere preso seriamente in considerazione, ma se mancano elementi importanti per una decisione definitiva di ricovero (5A\_900/2013 c. 2.1; 5A\_250/2010 c. 2.3; 5A\_576/2012 c. 5.1).

# Ricovero per perizia (449 CC)

## Cos'è?

- ▶ Ricovero limitato al tempo assolutamente necessario (5A\_900/2013 c. 2.1).
- ▶ Il trattamento della persona ammessa alla perizia è inammissibile (5A\_900/2013 c. 2.1).
- ▶ Anche se una persona si trova già in un istituto a causa di un ricovero a scopo di assistenza (art. 426 CC), deve essere presa una decisione in base all'art. 449 CC se è indispensabile una perizia psichiatrica che non può essere eseguita ambulatorialmente e che deve essere effettuata contro la volontà della persona interessata (5A\_162/2020 c. 2.3).
- ▶ Questa misura di accertamento dei fatti (449 CC) è ammessa, sempre che sia rispettato il principio della proporzionalità (FF 2006 6391, 6468).
- ▶ Le condizioni per un ricovero a scopo di cura o di assistenza (art. 426 CC) e per un ricovero per perizia (art. 449 CC) non sono le stesse.

# Ricovero per perizia (449 CC)

## Condizioni legali e competenza

- ▶ Le condizioni per un ricovero a scopo di cura o di assistenza (art. 426 CC) e per un ricovero per perizia (art. 449 CC) non sono le stesse.
- ▶ L'autorità di protezione è competente per il ricovero per perizia (art. 449 CC)
- ▶ Questo ricovero **non** può essere ordinato da un medico (art. 429 CC) (Tuor/Schnyder/Jungo, ZGB, 2023, § 59, N 34).

# Ricovero per perizia (449 CC)

## Procedura

- ▶ Le disposizioni sulla procedura in caso di ricovero a scopo di cura o di assistenza si applicano per analogia (art. 449 cpv. 2 CC)
- ▶ Medesima protezione giuridica prevista in caso di ricovero a scopo di cura o di assistenza (art. 431, 432, 447 cpv. 2 CC)
- ▶ Se la perizia (art. 449 CC) conclude che è necessario un ricovero a scopo di cura o di assistenza (art. 426 CC), la decisione deve essere presa dall'autorità competente per un ricovero ai sensi dell'art. 426 CC: ARP (art. 428 CC) o medico (art. 429 CC)

# Proporzionalità e sussidiarietà

- ▶ Art. 5 cpv. 2 Cost fed

L'attività dello Stato deve rispondere al pubblico interesse ed essere proporzionata allo scopo.

- ▶ Art. 389 CC

<sup>1</sup> L'autorità di protezione degli adulti ordina una misura se:

1. il sostegno fornito dalla famiglia, da altre persone vicine alla persona bisognosa di aiuto o da servizi privati o pubblici è o appare a priori insufficiente;
2. la persona bisognosa di aiuto è di discincapaceamento, non aveva adottato misure precauzionali personali, o non ne aveva adottate di sufficienti, e le misure applicabili per legge sono insufficienti.

<sup>2</sup> Ogni misura ufficiale deve essere necessaria e idonea.

▶ Grazie per la vostra attenzione