**MOZIONE**

**Avvocati e notai: evitare i conflitti di interesse nelle Commissioni di disciplina**

del 22 gennaio 2018

La presente mozione propone le seguenti modifiche della Legge sull'avvocatura (LAvv) del   
13 febbraio 2012 e della Legge sul notariato del 26 novembre 2013:

1. I membri della Commissione di disciplina [degli avvocati] e della Commissione di disciplina notarile sono nominati da un'autorità cantonale vera e propria (Consiglio di Stato, Tribunale di appello);
2. La maggioranza dei membri, nonché dei supplenti, di ognuna di queste commissioni è composta da magistrati che non sono iscritti nel registro degli avvocati, rispettivamente nel registro dei notai;
3. Per quanto riguarda la ricusa, nella LAvv si rinvia alle disposizioni del Codice di procedura civile (analogamente all'art. 19 cpv. 3 della Legge sul notariato).

**Motivazione**

A. Avvocati

L'art. 14 della Legge federale sulla libera circolazione degli avvocati (LLCA) sancisce che «*ogni Cantone designa un'autorità incaricata della sorveglianza degli avvocati che esercitano la rappresentanza in giudizio nel suo territorio*». Quindi, la designazione spetta al Cantone.

Nel Canton Ticino è la Commissione di disciplina «*l'autorità cantonale di sorveglianza*» (art. 7 cpv. 1 LAvv) ai sensi dell'art. 14 LLCA. Essa si compone di tre membri e tre supplenti, che sono designati dalla Commissione per l'avvocatura, per un periodo di due anni «*tra gli avvocati iscritti nel registro*» (art. 7 cpv. 3 LAvv).

La Commissione per l'avvocatura, invece, è nominata dal Tribunale di appello (art. 4 cpv. 1 LAvv) e si compone di tre membri: un giudice del Tribunale di appello, un magistrato o un ex magistrato non iscritto nel registro degli avvocati e un avvocato iscritto nel registro.

In altre parole, la Commissione di disciplina è un'"autorità cantonale" designata non direttamente dal Cantone (bensì da un'altra commissione nominata dal Tribunale di appello) ed è composta esclusivamente da avvocati, ossia da persone che non lavorano per il Cantone. Essa «*esercita il potere disciplinare sugli avvocati e sui praticanti per tutte le violazioni da essi commesse alla LLCA*» (art. 7 cpv. 2 LAvv; cf. art. 14 Statuto dell'Ordine degli avvocati).

I conflitti di interesse sono perciò programmati.

Non a caso, gli altri Cantoni hanno regolato in altri modi la nomina e la composizione dell'autorità di sorveglianza. Nel Canton Neuchâtel, ad esempio, è il Consiglio di Stato che designa la Commissione di sorveglianza (*Commission de surveillance*) degli avvocati. Essa è composta da un magistrato, da un membro dell'Ordine degli avvocati e da un rappresentante dell'Amministrazione cantonale (cfr. Loi sur la profession d'avocat et d'avocate, art. 6).[[1]](#footnote-1)

Si constata quindi che a Neuchâtel la Commissione di sorveglianza (a) è nominata da una vera e propria autorità cantonale dove (b) gli avvocati sono in minoranza. Questo, ovviamente, è un modo per evitare i potenziali conflitti di interesse.

Sono immaginabili, possibili e auspicabili anche altre regole specifiche volte ad evitare i conflitti di interesse. Nel Canton Ginevra, ad esempio, sono chiariti nel modo seguente i motivi di ricusa dei membri della rispettiva Commissione di disciplina degli avvocati.

«*Si un membre du Conseil ou de la commission de discipline est récusé pour des motifs personnels, ou s'il est lui-même cité devant le Conseil, il ne prend part ni à la délibération au vote. Si le Conseil l'estime nécessaire, notamment pour atteindre le quorum prévu aux articles 24 et 42 B al. 5, il peut désigner un ancien membre du Conseil pour remplacer le membre récusé*» (Statuts de l'ordre des avocats de Genève, art. 41[[2]](#footnote-2)).

Una disposizione analoga è del tutto assente nella LAvv. È invece presente nella Legge sul notariato:

«*Per la ricusa valgono per analogia le disposizioni del Codice di procedura civile (CPC); la Commissione di disciplina decide sulla ricusa senza il membro ricusato e completandosi con i supplenti. Se è ricusata l'intera Commissione di disciplina notarile, la Commissione per il notariato ne costituisce una straordinaria, scegliendo tra i notai*»(art. 19 cpv. 3 Legge sul notariato).

B. Notai

Se nella Legge sul notariato il tema della ricusa è stato affrontato, la nomina e la composizione della relativa Commissione di disciplina conoscono i medesimi problemi riscontrati nella LAvv:

* i tre membri e i tre supplenti della Commissione di disciplina notarile sono designati dalla Commissione per il notariato (art. 19 cpv. 2 Legge sul notariato);
* tutti i membri della Commissione di disciplina notarile devono essere notai iscritti nel relativo registro (art. 19 cpv. 2 Legge sul notariato);
* la Commissione per il notariato è nominata dal Tribunale di appello (art. 16 cpv. 1 Legge sul notariato) ed è composta da un giudice di appello, da un (ex) magistrato e da un notaio (nonché dai relativi supplenti).

Per il Gruppo socialista

Ivo Durisch

Jacques Ducry

1. <http://rsn.ne.ch/DATA/program/books/rsne/htm/16510.htm>. [↑](#footnote-ref-1)
2. <https://www.odage.ch/medias/documents/regles-profession/Statuts%20ODA%202014.pdf>. [↑](#footnote-ref-2)