

Messaggio

numero	data	Dipartimento
7539	23 maggio 2018	FINANZE E ECONOMIA
Concerne		

Approvazione del progetto e del preventivo per la costruzione di un edificio di economia rurale - stalla per bovini con un sistema di stabulazione particolarmente rispettoso degli animali (SSRA) - e dell'abitazione per il capoazienda nel Comune di Pollegio, sul mappale n. 413 RFD, e lo stanziamento del relativo contributo massimo di fr. 1'187'300.-

Signora Presidente,
signore e signori deputati,

con il presente messaggio sottoponiamo al vostro esame la proposta di concessione del contributo complessivo di fr. 1'187'300.- destinato al finanziamento della costruzione della stalla per bovini, progettata con un sistema di stabulazione particolarmente rispettoso degli animali (SSRA) e comprensiva del locale mungitura robotizzato, locale latte, caseificio, cantine-celle per la conservazione dei prodotti caseari, fienile, rimessa per i macchinari agricoli, letamaio, fossa per il colaticcio, locale vendita diretta, spazi agrituristici e dell'abitazione-appartamento per il capoazienda, Donald Nessi, nel Comune di Pollegio, il cui preventivo totale ammonta a fr. 3'382'519.- (IVA 7.7% compresa).

1. INTRODUZIONE

La Confederazione e i cantoni sostengono con contributi a fondo perso e crediti agricoli i miglioramenti strutturali in agricoltura. La tenuta di animali da reddito in Svizzera sottostà a rigorose norme a tutela del loro benessere che comportano costi supplementari per gli spazi necessari. Altre disposizioni sulla protezione delle acque e dell'aria, sulla polizia del fuoco, sulla sanità eccetera incidono sui costi di costruzione delle strutture agricole, che sono conseguentemente e sensibilmente aumentati nel corso degli ultimi anni. Tale tendenza non è stata però seguita da un aumento dei redditi degli agricoltori. Pertanto, per ottenere un reddito sufficiente, gli agricoltori devono ampliare le aziende e ridurre i costi di gestione attraverso la dotazione d'infrastrutture che permettono di lavorare in modo più razionale.

2. LA SITUAZIONE ATTUALE

L'agricoltore che intende investire e chiede il contributo per la realizzazione del suo nuovo centro aziendale è il signor Donald Nessi di Pollegio, nato il 23 maggio 1979.

Donald Nessi è sempre stato attivo nell'azienda agricola di famiglia, nonostante fosse di formazione meccanico con certificato di capacità federale. Dal 2006 è gestore dell'azienda, prima quale affittuario, dal 2015 come proprietario.

2.1 Le strutture

Attualmente viene utilizzata una stalla non più conforme alle normative vigenti in materia di protezione degli animali e delle acque sul fondo oggetto del presente progetto, sia per la stabulazione dei bovini che per il deposito di foraggio e per i mezzi agricoli. Gli stabili attuali sono sottodimensionati e non permettono più un lavoro razionale.

2.2 La superficie foraggera

L'azienda agricola è caratterizzata da terreni fertili e presenta attualmente un orientamento colturale vocato prevalentemente alla produzione foraggera e precisamente:

- 13.54 ettari (ha) di terreno in affitto con contratto
- 47.02 ha di terreno in affitto con dichiarazioni di gestione
- 2.88 ha di terreno in proprietà
- 63.44 ha di superficie agricola utile in totale

Si prevede che l'orientamento colturale non subisca variazioni con il nuovo assetto produttivo.

2.3 L'effettivo del bestiame

	No.	UBG (unità di bestiame grosso)
• vacche da latte	39	39.00
• vitelli	14	2.42
• toro	01	0.40
• vacche nutrici	05	5.00
• cavalli	23	7.10
• capre munte	20	4.00
• altre capre	09	0.85
• colonie d'api	<u>07</u>	<u>0.00</u>
Totale	118	58.77

2.4 Organizzazione aziendale

L'azienda è impostata, principalmente, sull'allevamento di bovine con relativa produzione di 294'000 kg di latte, di cui 198'000 kg sono consegnati alla LATI, 50'000 kg trasformati in formaggini, ricotte, formaggio da raclette, formaggelle, 32'000 kg in formaggio dell'Alpe Carì e 14'000 kg circa per l'ingrasso dei vitelli.

2.5 Alpe

La realizzazione della nuova stalla contribuirà a garantire anche nel futuro la gestione dell'Alpe di Carì. Nel 2017 l'Alpe è stato gestito da giugno a settembre (circa 90 giorni) con, per quanto qui di interesse, 83 vacche da latte. La gestione dell'Alpe è importante per il completamento del reddito aziendale.

3. NECESSITÀ DI COSTRUIRE IL NUOVO CENTRO AZIENDALE

L'obiettivo è di organizzare razionalmente l'attività agricola, in quanto le attuali strutture non rispondono più alle esigenze connesse all'ampliamento aziendale, così come evidenziato dagli elaborati progettuali.

La stalla esistente non risponde più integralmente alle normative vigenti in materia di protezione degli animali e delle acque. Si prevede la stabulazione libera in conformità alle norme inerenti al benessere dell'animale. Per definire i nuovi spazi degli animali si sono applicate le normative sulla protezione degli animali. In pratica ogni animale allevato, ha contemporaneamente la possibilità di mangiare, dormire, stare all'interno, uscire all'esterno, trattenersi all'ombra o al sole senza dover subire soprusi da animali dominanti. L'organizzazione degli spazi proposta permetterà uno sfruttamento più razionale della superficie aziendale. Il progetto si allinea all'evoluzione del settore agricolo indispensabile per la continuazione dell'azienda.

4. DESCRIZIONE DEL PROGETTO

Il progetto proposto prevede la demolizione della vecchia stalla e di concentrare in un unico edificio tutti gli spazi necessari per gli animali (bovini), per la produzione e la relativa degustazione dei prodotti caseari e per l'alloggio del contadino. La nuova costruzione permetterà la stabulazione libera dei bovini, con gli indubbi vantaggi tecnici ed economici che ne derivano. La stalla è stata progettata secondo i criteri che s'improntano su soluzioni tecniche atte a ridurre, nel limite del possibile, i costi di costruzione e nello stesso tempo a garantire la massima funzionalità e benessere per i bovini, al fine di ottimizzarne il rendimento e il confort.

4.1 Ubicazione nuovo edificio

La nuova stalla si troverà sul mappale n. 413 RFD di Pollegio, in zona agricola (SAC – superfici per l'avvicendamento colturale), ad un'altitudine di circa 295 mslm. Questo fondo ha una superficie complessiva di 7'537 mq ed è confinante da una parte con un viale alberato e dall'altra con la strada comunale. Il profilo morfologico del terreno presenta una conformazione prevalentemente pianeggiante. L'accesso al fondo è garantito dalla strada comunale che confina per tutta la lunghezza del mappale in oggetto verso il lato sud-ovest della particella.

4.2 Tipologia nuova costruzione

La scelta progettuale per la realizzazione del nuovo fabbricato considera la situazione esistente con riferimento al mantenimento parziale del fienile prolungandolo verso sud-est in modo da poter costituire lo spazio per il deposito dei macchinari dell'azienda. Prolungando lo stesso verso sud-ovest trovano posto tutti i servizi accessori necessari alla stalla e la dimora del contadino. Questo nuovo edificio a forma di U è provvisto di tetto a due falde conterrà lo spazio della nuova stalla e nel contempo la proteggerà dagli agenti atmosferici (vento da nord).

Il centro aziendale comprenderà:

- stalla con stabulazione libera per 52 bovine da latte con cuccette di riposo e relativo spazio d'esercizio esterno recintato;

- stalla con stabulazione libera per 8 bovine nutrici, 1 toro e 8 vitelli d'ingrasso e il relativo spazio d'esercizio esterno recintato per tutti gli animali;
- stalla con stabulazione per 11 vitelli d'allevamento (vicino al fienile) su lettiera profonda. I vitelli saranno nutriti da un'allattatrice automatica;
- corridoio di foraggiamento e corridoi di servizio (con lame meccaniche per l'evacuazione del letame);
- zona infermeria con due box parto amovibili su lettiera profonda, zona mangiatoia con pavimentazione dura;
- locale robot per la mungitura automatica;
- locale computer per la gestione del robot mungitura provvisto di atrio con lavandino;
- fossa colaticcio e acque luride;
- fienile;
- deposito macchinari;
- caseificio per la trasformazione del latte in prodotti caseari;
- cantine e celle per lo stoccaggio dei prodotti caseari prodotti in azienda e sull'alpe;
- locale latte;
- locale spogliatoio doccia;
- locale vendita self service;
- agriturismo comprensivo di cucina, sala degustazione con massimo 20 posti a sedere e terrazza (indipendente e non collegato all'abitazione);
- abitazione per il capoazienda.

I principali materiali di costruzione impiegati sono:

- calcestruzzo armato per le fondazioni, la platea, i cordoli perimetrali, le pareti portanti, i pavimenti dei corridoi di foraggiamento della stalla e della fossa colaticcio;
- legno per le pareti perimetrali e divisorie, le solette e la copertura;
- mattoni di cotto e mattoni bks per le pareti intonacate o tinteggiate;
- legno lamellare incollato per le travi portanti del tetto;
- rivestimenti in piastrelle di ceramica e/o resina per i locali di lavorazione e stoccaggio dei prodotti caseari, locale vendita e agriturismo;
- lamiera anticondensa per la copertura.

4.3 Dimensionamento nuovo edificio

La stalla è dimensionata per un totale di 80 capi di bestiame così suddiviso:

	No.	UBG
• bovine da latte	52	52.00
• vitelli (d'ingrasso, oltre 100 kg)8	2.97	
• vitelli (d'allevamento, fino a 100 kg)	11	1.30
• toro 1	1.00	
• <u>bovine nutrici</u>	<u>8</u>	<u>8.00</u>
totale	80 animali	65.27 UBG

Il volume di stoccaggio del deposito per il fieno è di circa 1'660 mc, mentre i 2 nuovi sili per il concentrato di farina hanno capacità di circa 30 mc.

Il volume utile riferito alla fossa per il colaticcio è di circa 783 mc, per una durata di stoccaggio pari a 4.5 mesi. L'area del nuovo letamaio è di circa 26 mq.

5. PREVENTIVO DI SPESA

Il preventivo di spesa totale ammonta a fr. 3'382'519.- (IVA 7.7% compresa).

La tabella sottostante riassume le posizioni principali del preventivo, suddiviso secondo il codice dei costi di costruzione CCC.

STALLA con sistema di stabulazione rispettoso degli animali (SSRA)

1	Lavori preparatori	fr.	55'261.-
2	Edificio	fr.	1'669'385.-
4	Lavori esterni	fr.	32'709.-
5	Costi secondari e conti transitori	fr.	79'777.-
9	Arredo	fr.	390'412.-
Totale stalla (IVA 7.7% inclusa)		fr.	<u>2'227'544.-</u>

CASEIFICIO

2	Edificio	fr.	131'602.-
4	Lavori esterni	fr.	4'288.-
5	Costi secondari e conti transitori	fr.	9'075.-
9	Arredo	fr.	6'980.-
Totale caseificio (IVA 7.7% inclusa)		fr.	<u>151'945.-</u>

STOCCAGGIO PRODOTTI CASEARI

2	Edificio	fr.	220'167.-
4	Lavori esterni	fr.	4'488.-
5	Costi secondari e conti transitori	fr.	9'872.-
9	Arredo	fr.	1'994.-
Totale stoccaggio (IVA 7.7% inclusa)		fr.	<u>236'521.-</u>

LOCALE VENDITA

2	Edificio	fr.	42'012.-
4	Lavori esterni	fr.	1'720.-
5	Costi secondari e conti transitori	fr.	5'085.-
9	Arredo	fr.	997.-
Totale locale vendita (IVA 7.7% inclusa)		fr.	<u>49'814.-</u>

AGRITURISMO

2	Edificio	fr.	296'240.-
4	Lavori esterni	fr.	5'984.-
5	Costi secondari e conti transitori	fr.	13'362.-
9	Arredo	fr.	1'994.-
Totale agriturismo (IVA 7.7% inclusa)		fr.	<u>317'580.-</u>

APPARTAMENTO

2	Edificio	fr.	371'891.-
4	Lavori esterni	fr.	6'781.-
5	Costi secondari e conti transitori	fr.	17'451.-
9	Arredo	fr.	2'992.-

Totale appartamento (IVA 7.7% inclusa) fr. 399'115.-

Totale preventivo (IVA 7.7% inclusa) fr. 3'382'519.-

I dati riferiti alle UBG e al mc sono così riassumibili:

- costo totale stalla per UBG
(fr. 2'227'544.- / 65.27 UBG) 34'128.- fr./UBG
- volume costruito stalla per UBG
(5'401 mc / 65.27 UBG) 83 mc/UBG

6. FINANZIAMENTO DELL'OPERA

Ai sensi dell'art. 6 della Legge sull'agricoltura del 3 dicembre 2002, a condizione che gli interessati non possano già fare ragionevolmente capo o disporre di strutture analoghe, il Cantone promuove il miglioramento strutturale dell'agricoltura attraverso la concessione di aiuti agli investimenti realizzati nel Cantone per provvedimenti quali la costruzione di edifici e impianti di economia rurale e, nelle regioni di montagna, di abitazioni per il capo azienda.

In base all'art. 7 lett. a Regolamento sull'agricoltura del 23 dicembre 2003 sono considerati miglioramenti strutturali gli interventi atti a realizzare nel Cantone provvedimenti come la costruzione di edifici di economia rurale per animali da reddito che consumano foraggio grezzo, nel caso specifico per bovini da latte.

Giusta l'art. 7 della Legge sull'agricoltura, possono beneficiare degli aiuti agli investimenti gli aventi diritto secondo il capitolo 1 dell'Ordinanza federale sui miglioramenti strutturali nell'agricoltura del 7 dicembre 1998 che adempiono le condizioni ivi stabilite.

Il beneficiario, avendo documentato la gestione efficace di un'azienda durante un periodo di almeno tre anni, adempie al criterio del presupposto personale di cui all'art. 4 dell'Ordinanza federale sui miglioramenti strutturali nell'agricoltura.

L'ammontare degli aiuti agli investimenti è stato calcolato conformemente ai criteri di cui all'art. 8 Regolamento sull'agricoltura.

Anche la Confederazione ha preavvisato favorevolmente l'opera e prospetta un sussidio a corpo di fr. 192'500.- e un credito agricolo d'investimento (CAI) di fr. 369'400.- per la costruzione del nuovo edificio di economia rurale, un credito agricolo d'investimento (CAI) di fr. 200'000.- per le opere di diversificazione (caseificio, stoccaggio dei prodotti caseari e locale vendita e agriturismo) e un credito agricolo d'investimento (CAI) di fr. 160'000.- per la costruzione dell'abitazione.

Con il presente messaggio si propone l'approvazione del preventivo di fr. 3'382'519.- e la concessione di un contributo cantonale complessivo massimo di fr. 1'187'300.- (di cui fr. 868'100.- per la stalla SSRA, fr. 33'000.- per il caseificio, fr. 78'500.- per lo stoccaggio dei prodotti caseari, fr. 12'100.- per il locale vendita, fr. 75'600.- per l'agriturismo e fr. 120'000.- per l'abitazione) come previsto dagli art. 8 cpv. 1 lett. a e cpv. 4 del Regolamento sull'agricoltura del 23 dicembre 2003.

Il piano di finanziamento può essere così riassunto:

Contributo cantonale stalla SSRA	fr. 868'100.-
Contributo cantonale caseificio	fr. 33'000.-
Contributo cantonale stoccaggio prodotti caseari	fr. 78'500.-
Contributo cantonale locale vendita	fr. 12'100.-
Contributo cantonale agriturismo	fr. 75'600.-
Contributo cantonale abitazione	fr. 120'000.-
Contributo federale stalla SSRA	fr. 192'500.-
Credito agricolo d'investimento (CAI) senza interessi, stalla SSRA	fr. 369'400.-
Credito agricolo d'investimento (CAI) senza interessi, diversificazione	fr. 200'000.-
Credito agricolo d'investimento (CAI) senza interessi, abitazione	fr. 160'000.-
Prestito bancario agevolato	fr. 1'225'900.-
Residuo a carico del proprietario (mezzi e lavori propri)	fr. 47'419.-

Totale	<u>fr. 3'382'519.-</u>
--------	------------------------

L'onere annuo a carico dell'azienda per ammortamenti e interessi ammonta a:

Rimborso CAI senza interessi (stalla, rimborso in 17 anni):	fr. 21'730.-
Rimborso CAI senza interessi (diversificazione, rimborso in 17 anni):	fr. 11'765.-
Rimborso CAI senza interessi (abitazione, rimborso in 17 anni):	fr. 9'410.-

Interessi e ammortamento del prestito bancario agevolato (5% di fr. 1'225'900.-):	fr. 61'295.-
--	--------------

Totale oneri annuali	<u>fr. 104'200.-</u>
----------------------	----------------------

In base al budget aziendale del 9 maggio 2018, allestito dall'Ufficio della consulenza agricola, risulta un disponibile per far fronte alla nuova gestione corrente di fr. 114'000.-.

Per quanto precede, risultano adempiute anche le condizioni di cui all'art. 8 dell'Ordinanza federale sui miglioramenti strutturali nell'agricoltura, ovvero la possibilità del finanziamento e della sopportabilità degli investimenti prospettati per il nuovo edificio di economia rurale.

7. LEGGE SULLE COMMESSE PUBBLICHE

La presente opera sottostà alla Legge sulle commesse pubbliche del 20 febbraio 2001 (LCPubb) in quanto sussidiata con contributi da parte di enti pubblici per un importo maggiore del 50% della spesa sussidiabile e a fr. 1'000'000.-.

8. RELAZIONE CON LE LINEE DIRETTIVE E IL PIANO FINANZIARIO

La proposta avanzata nel presente messaggio corrisponde a quanto previsto nelle Linee direttive, per promuovere la ristrutturazione delle aziende agricole.

La spesa è iscritta a piano finanziario degli investimenti, settore 56, Economia fondiaria e agricoltura, posizione 561 collegata alla tabella WBS 818.50.1427 e al conto 56500012 "Edilizia rurale e alpestre".

La presente richiesta di credito non provoca aumenti né di personale né di spese per la gestione corrente.

Lo stanziamento del credito proposto con l'allegato decreto legislativo richiede l'approvazione da parte della maggioranza assoluta dei membri del Gran Consiglio (cfr. art. 5 cpv. 3 LGF).

9. CONCLUSIONI

Il richiedente possiede i requisiti per beneficiare degli aiuti dello Stato concessi in base alla Legge sull'agricoltura del 3 dicembre 2002.

L'opera proposta permette di raggiungere un consolidamento dell'attività agricola nel Comune interessato e costituisce una premessa fondamentale per la continuazione dell'azienda stessa.

Invitiamo dunque il Gran Consiglio ad approvare il decreto legislativo annesso.

Vogliate gradire, signora Presidente, signore e signori deputati, l'espressione della nostra massima stima.

Per il Consiglio di Stato:

Il Presidente, Claudio Zali

Il Cancelliere, Arnoldo Coduri

Disegno di

DECRETO LEGISLATIVO

concernente l'approvazione del progetto e del preventivo per la costruzione di un edificio di economia rurale - stalla per bovini con un sistema di stabulazione particolarmente rispettoso degli animali (SSRA) - e dell'abitazione per il capoazienda nel Comune di Pollegio, sul mappale n. 413 RFD, e lo stanziamento del relativo contributo massimo di 1'187'300 franchi

IL GRAN CONSIGLIO
DELLA REPUBBLICA E CANTONE TICINO

visto il messaggio 23 maggio 2018 n. 7539 del Consiglio di Stato,

d e c r e t a :

Articolo 1

Il progetto e il preventivo per la costruzione della stalla per bovini con un sistema di stabulazione particolarmente rispettoso degli animali (di seguito SSRA) e dell'abitazione per il capoazienda nel Comune di Pollegio, sul mappale n. 413 RFD, il cui preventivo totale ammonta a 3'382'519 franchi, è approvato.

Articolo 2

¹A favore del signor Donald Nessi di Pollegio, è stanziato un contributo complessivo massimo di 1'187'300 franchi di cui 868'100 franchi per la stalla SSRA, 33'000 franchi per il caseificio, 78'500 franchi per lo stoccaggio dei prodotti caseari, 12'100 franchi per il locale vendita, 75'600 franchi per l'agriturismo e 120'000 franchi per l'abitazione.

²Se l'importo di liquidazione dovesse risultare inferiore al preventivo al beneficio del contributo, l'aiuto cantonale verrà proporzionalmente ridotto.

Articolo 3

Il credito stanziato è iscritto al conto investimenti del Dipartimento delle finanze e dell'economia, Sezione dell'agricoltura.

Articolo 4

Il contributo è vincolato alle condizioni previste dalla legge sull'agricoltura del 3 dicembre 2002 e dal relativo regolamento.

Articolo 5

La presente opera sottostà alla legge sulle commesse pubbliche del 20 febbraio 2001 (LCPubb).

Articolo 6

Trascorsi i termini per l'esercizio del diritto di referendum, il presente decreto legislativo è pubblicato nel Bollettino ufficiale delle leggi ed entra immediatamente in vigore.