

**COMMISSIONE TRIPARTITA
IN MATERIA DI LIBERA
CIRCOLAZIONE DELLE PERSONE**

*rapporto d'attività
1° gennaio 2005 - 31 dicembre 2005*

1. RAPPORTO D'ATTIVITÀ

- 1.1 Riunioni
- 1.2 Cronologia
- 1.3 Nomine
- 1.4 Controlli
- 1.5 Notifiche
- 1.6 Osservatorio del mercato del lavoro

2. ASPETTI FINANZIARI OSSERVATORIO DEL MERCATO DEL LAVORO

- 2.1 Importi di spesa
- 2.2 Associazione interprofessionale di controllo
- 2.3 Mandato Anna Maria Zerboni, USTAT

3. ALLEGATI

- 3.1 Rapporto Gruppo di lavoro prestazioni di servizio transfrontaliera.
- 3.2 Rapporto al SECO concernente l'attuazione delle misure d'accompagnamento nel periodo dal 1° gennaio 2005 al 31 dicembre 2005.
- 3.3 Rapporto 2005 Associazione interprofessionale di controllo.
- 3.4 Accordi bilaterali e notifiche di lavoro.
- 3.5 Rapporto O-Lav 2005
- 3.6 Statistica della Sezione del lavoro concernente i controlli presso le Agenzie di collocamento per il periodo dal 1° aprile 2005 al 30 settembre 2005.

RAPPORTO D'ATTIVITÀ

1.1 Riunioni

Nel corso del 2005 la Commissione si è riunita cinque volte.

A ogni seduta i commissari hanno ricevuto dall'Osservatorio del mercato del lavoro (O-Lav) una puntuale valutazione dell'evoluzione del mercato del lavoro. Queste valutazioni figurano nel rapporto O-Lav che la Commissione ha deciso di pubblicare semestralmente.

Durante il 2005 hanno continuato a lavorare i due gruppi di lavoro della CT: il gruppo "prestatori di servizio" che oggi si chiama gruppo "mercato del lavoro" e il gruppo "agenzie di collocamento".

Il gruppo "mercato del lavoro" riunitosi sei volte, ha definito gli aspetti operativi – poi condivisi dalla Commissione – nell'ambito

- dell'implementazione delle procedure di controllo dei lavoratori distaccati.
- del coordinamento e la collaborazione fra i diversi attori coinvolti nell'esecuzione della legge sui lavoratori distaccati.
- della definizione delle procedure e determinazione degli importi delle sanzioni (multe, divieto d'entrata).
- della definizione dei criteri di riconoscimento dell'indipendente estero, criteri ripresi oggi dalle misure d'accompagnamento in vigore lo scorso 1° aprile.
- della definizione dei settori a rischio da controllare prioritariamente quali la vendita, impiegati d'ufficio e gli studi d'architettura.

Il gruppo "agenzie di collocamento" ha continuato a monitorare l'aspetto riguardante l'assunzione dei frontalieri tramite le agenzie di collocamento.

Ha inoltre risposto all'inchiesta del Seco sui controlli effettuati dal 1° aprile 2005 al 30 settembre 2005 presso le Agenzie di collocamento. Da notare che questi controlli vengono effettuati dalla Sezione del lavoro.

Sempre nel corso del 2005 la CT ha organizzato una conferenza stampa (tenutasi il 22 agosto 2005) durante la quale è stato fatto il punto della situazione del mercato del lavoro dopo più di un anno dall'entrata in vigore della seconda fase della libera circolazione delle persone.

1.2 Cronologia

28 gennaio 2005

Riunione Commissione.

30 marzo 2005

Rapporto del SECO circa l'attuazione delle misure d'accompagnamento alla libera circolazione delle persone nel periodo compreso tra il 1° giugno 2004 e il 31 dicembre 2004.

8 aprile 2005

Riunione Commissione.

18 maggio 2005

Incontro di Marazza, Rossetti e Malandra (membri della CT) con la Deputazione Ticinese alle Camere federali.

Temi in discussione: le misure, proposte dalla CT, che richiederebbero una modifica della legislazione federale in materia di collocamento di personale e la problematica inerente alle prestazioni di servizio degli indipendenti.

1° giugno 2005

Riunione a Berna dei segretari delle Commissioni tripartite cantonali.

3 giugno 2005

Riunione Commissione

22 agosto 2005

Conferenza stampa per la presentazione del primo numero del rapporto O-Lav sul monitoraggio del mercato del lavoro.

14 settembre 2005

Tavola rotonda organizzata dalla Camera di commercio di Como con lo scopo di illustrare le procedure e gli obblighi dei datori di lavoro della zona di frontiera che intendono svolgere una prestazione di servizio in Ticino.

Da parte ticinese hanno partecipato in qualità di oratori Libero Malandra, Federico Del Don, Cristina Redolfi e Bruno Zarro (Associazione interprofessionale di controllo). Erano pure presenti Claudio Suter, Saverio Lurati e Lorenza Rossetti.

7 ottobre 2005

Riunione Commissione.

8 novembre 2005

Risposta del Consiglio di Stato alla consultazione federale concernente l'adeguamento delle disposizioni d'esecuzione delle misure d'accompagnamento alla libera circolazione delle persone a seguito dell'allargamento ad est.

10 novembre 2005

Consultazione per via di conferenza a Berna relativa all'estensione della libera circolazione delle persone ai dieci nuovi Stati membri dell'UE.

1.3 Nomine

Il 25 gennaio 2005 Claudio Camponovo direttore della Camera di commercio è stato designato dal Consiglio di Stato membro della Commissione in sostituzione di Franco Cavadini.

1.4 Controlli

I controlli eseguiti nel 2005 dall'Ispettorato del lavoro e dell'Associazione interprofessionale di controllo in merito ai lavoratori distaccati hanno riguardato 1460 aziende e 2793 lavoratori. Le infrazioni hanno coinvolto 132 aziende ed hanno portato, tramite l'ufficio dell'ispettorato del lavoro, a 49 decisioni di multa per violazioni delle condizioni lavorative e salariali, 8 decisioni di divieto di offrire servizi in Svizzera, 8 ammonimenti e 18 denunce penali per violazione dell'obbligo di fornire informazioni alle autorità preposte al controllo.

I controlli in merito all'osservatorio del mercato del lavoro hanno invece interessato, nel 2005, 37 aziende ticinesi di cui gran parte attive nel settore dell'edilizia accessoria e dell'industria.

- Rapporto al SECO concernente l'attuazione delle misure d'accompagnamento nel 2005 (allegato 3.2)
- Associazione interprofessionale di controllo (allegato 3.3.)

1.5 Notifiche

L'Ufficio della manodopera estera ha registrato, dal 1° gennaio 2005 al 31 dicembre 2005, 7830 notifiche, così suddivise: 3709 assunzioni d'impiego presso un datore di lavoro svizzero, 1321 indipendenti e 2800 lavoratori distaccati.

Il Ticino è passato dal terzo al quinto posto della graduatoria del numero medio delle notifiche.

Le notifiche sono state mediamente 712 al mese con un aumento del 5.5% rispetto ai primi sei mesi dell'entrata in vigore della seconda fase dell'Accordo sulla libera circolazione delle persone (a livello nazionale l'aumento è stato del 15%).

Le assunzioni d'impiego sono diminuite, rispetto al 2004, del 4%, i lavoratori distaccati sono aumentati dello 0.3% e gli indipendenti sono passati dal 14% al 17% (quasi tre volte il dato medio nazionale)

Nei confronti delle ditte estere e degli indipendenti che hanno violato l'obbligo di notifica l'Ufficio della manodopera estera ha emesso 135 multe (76 lavoratori distaccati – 59 indipendenti).

In proposito si vedano anche le "Indicazioni dell'Osservatorio del mercato del lavoro in merito all'interrogazione 81.05. Quadri – Ricciardi – Accordi bilaterali e notifiche".(allegato 3.4).

1.6 Osservatorio del mercato del lavoro

L'Osservatorio del mercato del lavoro presenta a ogni seduta della Commissione i dati relativi al monitoraggio del mercato del lavoro.

Il 22 agosto 2005 è inoltre stato presentato in conferenza stampa il primo numero del rapporto O-Lav (allegato 3.5), che comprende appunto tutti i dati inerenti all'osservazione del mercato del lavoro.

Il rapporto in questione è inoltre reperibile nel sito dell'IRE (www.code.ire.eco.unisi.ch)

2.1 Osservatorio del mercato del lavoro

Importi di spesa 2005

Testo	Data	Uscite
Registrazione UMOE dati UCO-Lav Bruschi Maria Livia Gennaio-marzo	gennaio	13'000.00
Completamento statistico piattaforma informatica C/o USTAT mandato Anna Maria Zerboni Gennaio-dicembre	gennaio	78'000.00
Licenza del pacchetto Software "SuperStar" Anno 2005	febbraio	10'000.00
Unione Sindacale Svizzera 20 fascicoli salari usuali	marzo	410.00
TC System SA, Massagno PC AIC	aprile	2'910.60
Palo Alto SA, Lugano Stampa - rapporto O-lav no. 0	giugno	247.50
Palo Alto SA, Lugano Stampa - rapporto O-lav no. 1	giugno	247.50
IRE-O-Lav giugno 2004 - giugno 2005	luglio	90'000.00
Rilevazione forze lavoro in Svizzera 2005 (RIFOS) Partecipazione Ticino	novembre	60'320.00
UMOE materiale di cancelleria (toner, carta, mappette)	luglio	2'000.00
UMOE materiale di cancelleria (toner, carta, mappette)	novembre	1'500.00
Palo Alto SA	luglio	92.00
Piattaforma Informatica c/o USTAT Retribuzione Giuseppe Fedon gennaio-maggio 2005	ottobre	44'500.00
TOTALE		303'227.60

2.2 Associazione interprofessionale di controllo

Importi di spesa 2005

Risoluzione CdS 23.03.2005	maggio	100'000.00
Risoluzione CdS 18.10.2005	novembre	40'000.00
TOTALE		140'000.00



Ufficio di statistica del Cantone Ticino

Rapporto sull'operato di Anna Maria Zerboni nell'ambito del mandato 217 del Consiglio di Stato del 25 gennaio 2005

Anna Maria Zerboni ha assunto a partire dal 1. gennaio 2005 sino al 31 dicembre 2005 la funzione di collaboratrice scientifica nell'ambito dei lavori straordinari che l'Unità di economia ha svolto per l'Osservatorio del mercato del lavoro della Commissione tripartita cantonale (progetto TI-LAV).

Il responsabile dell'Unità stila il seguente rapporto sull'operato secondo le disposizioni del mandato (punto 3.).

Descrizione dell'attività

Dopo il rilascio della prima versione del datawarehouse all'Osservatorio del mercato del lavoro (O-Lav) e la presentazione ufficiale delle funzionalità nella riunione della Commissione tripartita cantonale del 28 gennaio, l'attività di Anna Maria Zerboni si è concentrata da un lato sull'aggiornamento e la manutenzione delle banche dati create, dall'altro sulla comprensione e sull'integrazione di nuove statistiche. In questo lavoro un impegno particolare è stato richiesto per l'integrazione di fonti provenienti da grossi archivi nazionali (tra questi si cita la banca dati Seco sulla disoccupazione e il Registro centrale degli stranieri dell'Ufficio federale della migrazione).

La conoscenza acquisita in questi ambiti ha portato l'Ustat a formulare al gruppo di lavoro Ti-Lav nuove proposte per l'integrazione di dati. Sempre in quest'ambito si è concordata la tempistica e la modalità di fornitura degli aggiornamenti della piattaforma all'IRE. Per meglio soddisfare le esigenze dell'osservatorio si è anche provveduto alla preparazione di una banca dati sul Censimento federale della popolazione che rispondesse da vicino alle interrogazioni sul mercato del lavoro.

Nelle ultime settimane dell'anno, l'attività si è concentrata nell'implementazione delle nuove o aggiornate conoscenze all'interno della piattaforma, in previsione dell'avvio del rilascio trimestrale.

Il lavoro realizzato è stato presentato con successo alle "Giornate svizzere della statistica" Zurigo 9-11 novembre, con un contributo dal titolo "*Le Datawarehouse sur le marché de l'emploi tessinois: Un outil contre l'incertitude liée à l'introduction progressive de la libre circulation des personnes*". Questo ha permesso di sottoporre il lavoro svolto ad una verifica nazionale e di presentare la soluzione adottata dalla Commissione per il monitoraggio del mercato del lavoro ticinese alle altre realtà cantonali.

Rapporto del responsabile dell'Unità delle statistiche economiche

L'attività svolta da Anna Maria Zerboni nel corso del 2005 ha rispecchiato i contenuti del mandato.

Nell'ambito del team che l'Unità delle statistiche economiche dell'Ustat ha messo a disposizione della Commissione tripartita cantonale, Anna Maria Zerboni ha operato in attività straordinarie e ordinarie a favore della piattaforma TI-LAV, segnatamente:

- ↑ studio e implementazione definitiva delle statistiche aggiornate sul mercato del lavoro per la piattaforma informativa;
- ↑ ampliamento della piattaforma con i dati e le fonti statistiche sul mercato del lavoro delle Provincie/Regioni italiane di confine;
- ↑ supporto statistico e conoscitivo all'interno del team e a favore della Commissione.

Gli obiettivi del mandato sono stati ampiamente raggiunti e sono visibili nella versione finale della *Piattaforma statistica del mercato del lavoro* che l'Ustat metterà a disposizione della Commissione per il tramite dell'IRE in data 31.1.2006.

Unica fonte mancante rispetto al novero contenuto nel piano di mandato è l'elenco dei contratti collettivi di lavoro con valenza cantonale. Questa lacuna è esclusivamente da addebitare a modifiche nella tempistica della fornitura dei dati da parte del produttore nazionale (Ufficio federale di statistica), che saranno disponibili a partire dalla primavera 2006. Per questa ragione, di comune accordo con il Presidente della Commissione e gli altri membri del gruppo di lavoro TI-LAV, si è deciso nel corso dell'anno per una sua implementazione solo a partire da quella data.

Per l'efficienza, l'efficacia, la dedizione, il rigore scientifico e la serietà messi costantemente a disposizione dell'attività dell'Unità a favore della Commissione e del mandato, il responsabile dell'Unità delle statistiche economiche dell'Ustat ringrazia Anna Maria Zerboni; per la fiducia e l'ottimo rapporto di lavoro lo stesso ringrazia la Commissione tripartita cantonale ed in particolar modo il suo Presidente.

Dr. Fabio B. Losa

Responsabile dell'Unità delle statistiche economiche, Ustat.

Bellinzona, 16 gennaio 2006.

ALLEGATI

- 3.1 Rapporto Gruppo di lavoro prestazioni di servizio transfrontaliera.
- 3.2 Rapporto al SECO concernente l'attuazione delle misure d'accompagnamento nel periodo dal 1° gennaio 2005 al 31 dicembre 2005.
- 3.3 Rapporto 2005 Associazione interprofessionale di controllo.
- 3.4 Accordi bilaterali e notifiche di lavoro.
- 3.5 Rapporto O-Lav 2005
- 3.6 Statistica della Sezione del lavoro concernente i controlli presso le Agenzie di collocamento per il periodo dal 1° aprile 2005 al 30 settembre 2005.