

Consuntivo 2024

Freno al disavanzo

Importi in milioni di franchi	C2023	C2024
Verifica rispetto del vincolo di bilancio		
Ricavi per calcolo (*)	3'773.6	3'946.7
Risultato d'esercizio	-121.8	-71.8
Conto di compensazione	-177.5	-249.3
Riclassificazione fondi		28.4
Conto di compensazione finale di riferimento		-220.9
Soglia del 9% (limite massimo conto di compensazione)	-339.6	-355.2
Rispetto del vincolo	SI	SI

(*) Nel calcolo sono inclusi tutti i ricavi ad eccezione dei gruppi 45, 47 e 49

Il freno ai disavanzi pubblici, il cui principio è stato inserito nella Costituzione cantonale, prevede all'articolo 31 lett. c della Legge sulla gestione e sul controllo finanziario dello Stato (LGF) che i disavanzi del conto di compensazione vengano compensati entro un periodo di quattro anni, qualora superassero complessivamente la soglia stabilita del 9%. Secondo l'articolo 31 lett. d il disavanzo del conto di compensazione non può infatti eccedere il 9% dei ricavi correnti.

Richiamato il messaggio sul Consuntivo 2023, il concetto di conto di compensazione è stato introdotto nell'ambito del freno ai disavanzi entrato in vigore nel 2014 per verificare il rispetto dell'equilibrio finanziario nel tempo ed aveva la stessa valenza del capitale proprio. La scelta di introdurre un nuovo concetto è stata dovuta al fatto che al momento dell'introduzione del freno ai disavanzi il capitale proprio era negativo per cui fondarsi in quel momento sul capitale proprio avrebbe condizionato in modo non sostenibile l'applicazione del modello. La logica dei due concetti era tuttavia uguale nel senso che entrambi sono alimentati dal cumulo degli avanzi e dei disavanzi d'esercizio nel tempo.

Con il consuntivo 2023 il saldo del conto di compensazione e il valore del capitale proprio sono stati definitivamente allineati. Nel 2024 è stata eseguita un'analisi approfondita sui fondi legati ai finanziamenti speciali presenti a bilancio. I finanziamenti speciali ripongono su una base legale che prevede una destinazione precisa di talune entrate per scopi definiti nella legge. Gli stessi vengono definiti come capitale proprio qualora l'amministrazione pubblica ha la competenza di modificarne la base legale o una base legale di rango superiore concede margini di discrezionalità in termini di modalità di impiego e determinazione. Questa analisi ha portato, in conformità al Modello Contabile Armonizzato (MCA2), a una riclassificazione di 28.4 milioni di franchi di finanziamenti speciali a capitale proprio. Al fine di mantenere allineati il valore del capitale proprio e quello del saldo di compensazione, si procede quindi a un aggiustamento dello stesso valore del saldo di compensazione.

La tabella verifica il rispetto del vincolo di bilancio ponendo a confronto il saldo del conto di compensazione finale (che fa da riferimento per la valutazione) con la soglia massima di disavanzo ammissibile.

Se per il 2024 i vincoli costituzionali del freno ai disavanzi sono rispettati, ogni anno gli stessi diventano sempre più restrittivi a seguito delle perdite riportate e renderanno nei prossimi anni molto più impegnativi gli sforzi per rispettare questi vincoli.