
Messaggio

numero

data

Dipartimento

FINANZE E ECONOMIA

Concerne

Preventivo 2007

Signor Presidente, signore e signori Consiglieri,
con il presente messaggio vi sottoponiamo per esame il progetto di Preventivo del Cantone per il 2007.

INDICE

1.	PRESENTAZIONE DEI CONTI	3
2.	CONSIDERAZIONI GENERALI	4
3.	GLI ASPETTI FINANZIARI.....	11
4.	INDICATORI DELLA SITUAZIONE FINANZIARIA.....	22
5.	MISURE DI RISANAMENTO E CORREZIONE DELLE TENDENZE.....	26
5.1.	Sintesi	26
5.2.	Misure e correzioni decise	26
5.3.	Incontri e decisioni	28
6.	CONFRONTO DEL PREVENTIVO 2007 CON IL PREVENTIVO 2006.....	30
6.1	Osservazioni ai singoli gruppi di spesa	31
6.1.1	(30) Spese per il personale (+ 4.4 milioni di franchi)	31
6.1.2	(31) Spese per beni e servizi (+ 6.4 milioni di franchi)	32
6.1.3	(32) Interessi passivi (- 3.4 milioni di franchi)	32
6.1.4	(33) Ammortamenti (+ 7.5 milioni di franchi)	33
6.1.5	(34) Partecipazione a entrate e contributi senza precisa destinazione (- 15.9 milioni di franchi)	33
6.1.6	(36) Contributi cantonali (+ 51.5 milioni di franchi)	33
6.2.	Osservazioni ai singoli gruppi di ricavi	37
6.2.1.	(40) Imposte (+ 74.5 milioni di franchi).....	37
6.2.2.	(41) Regalie, monopoli, patenti e concessioni (+ 12.2 milioni di franchi).....	39
6.2.3.	(42) Redditi della sostanza (- 11.1 milioni di franchi)	40
6.2.4.	(43) Ricavi per prestazioni, tasse, multe, vendite e rimborsi (+ 1.3 milioni di franchi)	40
6.2.5.	(44) Partecipazione a entrate e contributi senza precisa destinazione (- 2.3 milioni di franchi)	40
6.2.6.	(45) Rimborsi da enti pubblici (+ 0.9 milioni di franchi).....	40
6.2.7.	(46) Contributi per spese correnti (+ 24.7 milioni di franchi).....	40
7.	CONTO DEGLI INVESTIMENTI	42
8.	LA RIFORMA DELL'AMMINISTRAZIONE CANTONALE	46
9.	MISURE DI CORREZIONE E MODIFICHE DELLE BASI LEGALI.....	47
9.1	Modifica dell'art 41 e abrogazione degli articoli 42 e 43 della Legge di applicazione della legge federale di applicazione sull'assicurazione malattia (LCAMal) del 26 giugno 1997	47
9.2	Decreto legislativo per il blocco limiti di reddito LAPS e LAF	47
10.	CONCLUSIONI.....	48
ALLEGATO 1	52
(Tabelle gettiti di competenza delle persone giuridiche e fisiche).....		52
ALLEGATO 2	55
(Grafici).....		55

1. PRESENTAZIONE DEI CONTI

Il Preventivo del Cantone per il 2007 si presenta come segue (in milioni di franchi):

	<u>2007</u>	<u>2006</u>
<u>Conto di gestione corrente</u>		
Uscite correnti	2'543.7	2'504.9
Ammortamenti amministrativi	166.0	157.0
Addebiti interni	161.6	157.7
Totale spese correnti	2'871.3	2'819.6
Entrate correnti	2'557.4	2'462.1
Accrediti interni	161.6	157.7
Totale ricavi correnti	2'719.0	2'619.8
Risultato d'esercizio	-152.3	-199.8
<u>Conto degli investimenti</u>		
Uscite per investimenti	413.1	409.8
Entrate per investimenti	192.7	203.6
Onere netto per investimenti	220.4	206.2
<u>Conti di chiusura</u>		
Onere netto per investimenti	220.4	206.2
Ammortamenti amministrativi	166.0	157.0
Risultato d'esercizio	-152.3	-199.8
Autofinanziamento	13.7	-42.8
Risultato totale	-206.7	-249.1

2. CONSIDERAZIONI GENERALI

L'ultimo preventivo della legislatura consegue l'obiettivo finanziario minimo che il Consiglio di Stato si era dato per il 2007 nel secondo aggiornamento delle Linee direttive e nel Piano finanziario del dicembre scorso: fare uscire i conti del Cantone dalla situazione di autofinanziamento negativo, cioè coprire almeno tutte le uscite correnti con mezzi correnti propri, senza ricorrere a prestiti di terzi. Il Preventivo 2007, che qui è presentato, contempla infatti un autofinanziamento pari a 13.7 milioni di franchi. Questo dato è lungi dall'indicare che siamo in presenza di una situazione finanziaria sostenibile (finanze sane richiedono un autofinanziamento almeno del 70 %, ciò che per il P 2007 del Cantone significherebbe 154 milioni di franchi): attesta tuttavia che i provvedimenti attuati negli anni scorsi e quelli proposti nell'ambito del Preventivo 2007 stanno contribuendo a riportare gradatamente le finanze del Cantone verso una condizione di ritrovato equilibrio.

1. Obiettivo politico

Il risanamento delle finanze cantonali è la premessa essenziale affinché il Cantone possa continuare a fornire in modo durevole servizi e prestazioni necessari alla società, realizzare o sostenere opere coerenti con l'obiettivo dello sviluppo del benessere diffuso e della qualità di vita, attuare progetti e riforme funzionali al rafforzamento degli elementi (sicurezza, coesione sociale, efficienza amministrativa, attrattività fiscale, ecc.) che rendono il Ticino competitivo anche quale territorio di imprese innovative e di attività economiche. In situazione di emergenza finanziaria, e massimamente in situazione di autofinanziamento negativo, la realizzazione di questi compiti arrischia di essere minacciata o costantemente perturbata.

Guardando al futuro un motivo in più che suggerisce di perseguire l'obiettivo del risanamento finanziario è legato al cambiamento di tendenza riscontrato relativamente ai tassi d'interesse. Il Cantone ha fortunatamente un debito pubblico ancora contenuto e ha beneficiato negli ultimi anni di prestiti a lunga scadenza ottenuti sul mercato a costi eccezionalmente bassi, grazie anche all'ottimo rating finanziario conseguito nel periodo precedente (1998-2001). Il tasso d'interesse medio sui debiti a lunga scadenza è oggi pari al 2.8 %. L'inversione di tendenza sui tassi impone tuttavia al Cantone di frenare a breve e di bloccare a medio termine l'aumento del debito pubblico.

2. Il miglioramento della situazione finanziaria

I fattori che determinano il lento ma documentato rientro dall'emergenza finanziaria a partire dal 2005, sono sostanzialmente due:

a) il freno all'aumento delle uscite correnti: da una media di 105,5 milioni di franchi di aumento annuo nel periodo 2001-2004 si passa ad una media di 26.6 milioni di franchi annui nel triennio 2005-2007 (per il 2006 e il 2007 i dati sono quelli di preventivo: per un confronto pienamente attendibile occorrerà attendere i dati di consuntivo);

b) l'evoluzione positiva delle entrate e in particolare dei gettiti fiscali, grazie sia alla crescita economica (in termini reali il PIL cantonale è aumentato a tassi superiori al 2 % nel 2004, 2005 e 2006 e dovrebbe crescere dell'1.5 % nel 2007, in base alle stime del BAK), sia alle misure di aumento delle entrate decise nell'ambito del risanamento finanziario.

Trova conferma quanto il Consiglio di Stato ha già comunicato alla Commissione della gestione e delle finanze: se nel prossimo quadriennio verranno mantenute le tendenze di

uscite ed entrate correnti oggi in atto, il pareggio di gestione corrente potrà essere conseguito al termine della nuova legislatura o al più tardi nel primo anno di quella successiva. Si tratta di un calcolo puramente matematico, che presuppone un aumento delle uscite limitato all'1.5 % massimo mediamente all'anno e una crescita delle entrate pari al 3 % annuo in media (nel P 2007 le uscite aumentano dell'1.5 %, le entrate del 3.9 %). La simulazione è data nella tabella seguente:

Ipotesi A: aumento uscite correnti 1.5 % annuo, entrate 3 % annuo

(in milioni di franchi)	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Uscite correnti	2'543.7	2'581.9	2'620.6	2'659.9	2'699.8	2'740.3
Entrate correnti	2'557.4	2'634.1	2'713.1	2'794.5	2'878.4	2'964.7
Autofinanziamento	+13.7	+52.3	+92.6	+134.6	+178.6	+224.4

Ipotesi B: aumento uscite correnti 27 milioni di franchi annui, entrate 3 % annuo

(in milioni di franchi)	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Uscite correnti	2'543.7	2'570.7	2'597.7	2'624.7	2'651.7	2'678.7
Entrate correnti	2'557.4	2'634.1	2'713.1	2'794.5	2'878.4	2'964.7
Autofinanziamento	+13.7	+63.4	+115.4	+169.8	+226.7	+286.0

Nella prima ipotesi il pareggio del conto di gestione corrente sarebbe raggiunto nel 2012, nella seconda ipotesi già nel 2011. Queste simulazioni non tengono chiaramente conto degli effetti positivi e/o negativi sulle entrate e sulle uscite determinate dall'entrata in vigore della NPC, prevista nel 2008.

Questo risultato appare conseguibile senza attuare dolorose misure di risparmio né insostenibili aumenti di imposte, ma mantenendo come disciplina finanziaria acquisita l'attento controllo delle uscite recuperato negli ultimi due anni, anche mediante misure sopportabili di revisione dei compiti statali che non hanno rimesso in discussione servizi e prestazioni essenziali alla società.

3. Riequilibrio a medio termine

Il riequilibrio delle finanze cantonali a medio termine (4/5 anni) è dunque un obiettivo realistico alla portata del Governo e del Parlamento. Va da sé che il venir meno della disciplina in fatto di uscite correnti o eventuali pesanti crisi economiche con influssi negativi sulle entrate, in particolare fiscali, determinerebbero un differimento del riequilibrio del conto di gestione corrente del Cantone.

Di converso, l'accelerazione del riequilibrio esigerebbe l'attuazione di misure di risparmio e/o di aggravio fiscale molto pesanti. Il Consiglio di Stato ritiene che questa strada non sia praticabile e nemmeno necessaria. Alcuni provvedimenti di risparmio, peraltro più contenuti, sono stati respinti in votazione popolare negli anni scorsi (sussidi di cassa malati, sussidi a enti e associazioni). Proposte di forte aumento delle imposte (iniziativa popolare "I soldi ci sono") sono state bocciate in modo piuttosto netto sempre in votazione popolare.

Un piano di risanamento finanziario fatto di risparmi pesanti accompagnati da forti aumenti di imposte sommerebbe le opposizioni alle une e alle altre misure e non avrebbe praticamente alcuna possibilità di ottenere un sufficiente consenso politico nel Paese. Nel nostro sistema istituzionale di democrazia semidiretta, il riequilibrio finanziario è realizzabile mantenendo costante nel tempo la disciplina in fatto di spesa pubblica, sostenendo la crescita economica che consolida e rafforza i gettiti fiscali e attuando puntuali e sostenibili (anche se non

appariscenti) misure di revisione dei compiti dello Stato, come negli ultimi anni. Occorre tenere presenti due aspetti decisivi:

- a) il 90 % circa delle uscite correnti del Cantone è determinato dal finanziamento di 25 grandi compiti, alcuni dei quali con spese in parte o in tutto vincolate, sulle quali il Cantone non ha facoltà decisionale (ad esempio fondi centrali AVS/AI, sussidi agricoli, sussidi LADI);
- b) la molteplicità dei contributi cantonali versati ogni anno (1.3 miliardi di franchi), in base a legislazioni diverse, con criteri e regole diversi (talvolta imposti dal diritto federale), non permette di ridurre oltre un certo limite le spese di funzionamento dell'apparato amministrativo incaricato di stabilire il diritto ai contributi, versare i sussidi, verificare la situazione dei beneficiari, controllare che i contributi non diano luogo a situazioni di abuso. In altri termini, per ridistribuire 1.3 miliardi di franchi annui come contributi cantonali sono necessarie diverse centinaia di funzionari. Nell'ultimo decennio il peso della spesa redistributiva sul totale della spesa pubblica del Cantone è aumentato: questo significa che lo Stato ha aumentato i sussidi alle persone, agli enti e alle associazioni e ridotto in proporzione il costo amministrativo della redistribuzione, con un recupero di efficienza non trascurabile. Non è però possibile spingere all'infinito questa operazione senza rimettere in discussione l'intero sistema dei sussidi. Oggi il Cantone versa 1.3 miliardi di contributi cantonali e spende 400 milioni di franchi in stipendi e indennità per tutto il personale amministrativo, all'interno del quale vi sono gli impiegati incaricati del calcolo, del versamento e del controllo dei contributi (a questi si aggiungono i funzionari dell'Istituto delle assicurazioni sociali interamente finanziati da terzi e i cui stipendi non sono contabilizzati nelle spese del personale del Cantone). Queste sono le connessioni e le proporzioni da considerare attentamente quando si ipotizzano piani molto più spinti di revisione dei compiti statali, ribadito che misure puntuali su questo fronte sono già state attuate in questi anni.

4. Preventivo 2007 e Piano finanziario 2004-2007

Il Preventivo 2007 copre l'ultimo anno del periodo di pianificazione finanziaria della legislatura corrente. È pertanto possibile confrontare l'evoluzione effettiva dei primi due anni (Consuntivo 2004 e 2005) e la stima del secondo biennio (Preventivi 2006 e 2007) in rapporto alle ipotesi di inizio quadriennio.

La stima dell'evoluzione finanziaria, senza compiti nuovi e senza misure di riequilibrio finanziario, si presentava come segue nel dicembre 2003 (primo rapporto al Gran Consiglio sulle Linee direttive e sul Piano finanziario 2004-2007):

Stima dell'evoluzione finanziaria a inizio quadriennio

(in milioni di franchi)	2004	2005	2006	2007
Uscite correnti	2'391	2'485	2'558	2'620
Entrate correnti	2'326	2'342	2'379	2'429
Risultato d'esercizio	-277	-362	-396	-405
Autofinanziamento	-65	-143	-178	-190
Investimenti netti	262	251	224	213
Disavanzo totale	-326	-394	-403	-404
Debito pubblico	1'413	1'807	2'210	2'614
Capitale proprio	-7	-369	-765	-1'171

(Linee direttive e Piano finanziario 2004-2007, dicembre 2003, pag. 85)

A quasi tre anni di distanza, questa tendenza allora stimata è stata migliorata come segue, inclusi gli effetti molto positivi dell'incasso eccezionale legato all'oro della BNS:

Evoluzione finanziaria effettiva (2004 e 2005) e stimata a preventivo (2006 e 2007)

(in milioni di franchi)	2004	2005	2006	2007
Uscite correnti	2'464	2'494	2'505	2'544
Entrate correnti	2'375	3'029	2'462	2'557
Risultato d'esercizio	-294	54	-200	-152
Autofinanziamento	-89	537	-43	14
Investimenti netti	217	183	206	220
Disavanzo totale	-306	353	-249	-207
Debito pubblico	1'398	1'045	1'294	1'502
Capitale proprio	-4	49	-150	-303

Le drammatiche tendenze di inizio legislatura sono migliorate per il 2007 nella misura seguente:

- uscite correnti: inferiori di 76 milioni di franchi rispetto alla tendenza
- entrate correnti: superiori di 128 milioni di franchi
- risultato d'esercizio: migliore di 253 milioni di franchi
- autofinanziamento: migliore di 204 milioni di franchi
- disavanzo totale: inferiore di 197 milioni di franchi
- debito pubblico: inferiore di 1'112 milioni di franchi
- disavanzo riportato: inferiore di 868 milioni di franchi (sempre rispetto alla tendenza).

A questa correzione delle tendenze hanno contribuito sia le misure di riequilibrio finanziario attuate sulle uscite e sulle entrate, sia l'andamento economico migliore del previsto (PIL nominale stimato allora per l'intero quadriennio: + 10.5 %; PIL nominale stimato oggi: + 12.7 %), l'incasso eccezionale legato all'oro della BNS nel 2005 e la sua utilizzazione per la riduzione del debito pubblico, le misure di riequilibrio finanziario sia sulle uscite, sia sulle entrate.

Va evidenziato che il Consiglio di Stato di anno in anno si è trovato confrontato con primi progetti di preventivi che sistematicamente presentavano stime di uscite correnti superiori alle tendenze di Piano finanziario: questo ha reso le manovre di riequilibrio più impegnative di quanto appaia dal semplice confronto tra le tendenze di PF ad inizio quadriennio e l'evoluzione finanziaria effettiva. Per questa ragione, il totale delle uscite correnti previsto oggi nel 2007 (2'544 milioni di franchi) è leggermente superiore all'obiettivo stabilito ad inizio legislatura (2'500 milioni di franchi). Le entrate correnti (2'557 milioni di franchi nel Preventivo 2007) sono nettamente superiori all'obiettivo (2'456 milioni di franchi).

Il gettito fiscale complessivo di tutte le imposte cantonali era stimato ad inizio quadriennio in 5'082 milioni di franchi. Oggi, dopo i consuntivi 2004 e 2005 e in base ai preventivi 2006 e 2007, è valutato in 5'333 milioni di franchi, con un importo totale, quindi, superiore di ben 251 milioni di franchi. Questo andamento delle entrate fiscali conferma che l'economia cantonale si è consolidata e rafforzata, sebbene il Ticino sia stato confrontato sia con una recessione difficile nel triennio precedente (2001-2003), sia - e lo è tuttora - con la maggiore concorrenza portata dal processo di globalizzazione e dagli accordi bilaterali Svizzera-Unione Europea.

5. L'evoluzione economica

Dopo la ripresa e la crescita del periodo 1997-2000 (in quest'ultimo anno il PIL è cresciuto del 5.4 % in termini reali e la disoccupazione è diminuita fortemente, fino a ridiscendere al 2.6 % nel 2001), l'economia cantonale ha attraversato nel 2001-2003 un triennio difficile di recessione-stagnazione (PIL reale Ticino: 0.1 % nel 2001, -0.9 % nel 2002, 0.1 % nel 2003). Le economie europee, principali mercati di riferimento delle nostre esportazioni, si sono ritrovate in una situazione di stallo (in particolare la Germania e l'Italia), caratterizzata da debolezza nei consumi e negli investimenti. Parallelamente, i mercati finanziari hanno conosciuto una forte tendenza al ribasso iniziata alla fine del 2000, prima di imboccare nuovamente la strada del rialzo.

Eventi di particolare rilevanza, come gli attentati di New York e Washington, la guerra in Iraq e poi la diffusione della polmonite atipica, hanno aggravato la situazione di incertezza, esercitando un effetto pro-ciclico. La debolezza del dollaro ha creato problemi all'area dell'euro; il franco rafforzato ha messo a sua volta in difficoltà l'industria d'esportazione svizzera e quindi anche quella ticinese, i cui principali mercati di riferimento sono l'Italia e la Germania. L'impennata del prezzo del petrolio è un ulteriore fattore di incertezza e di condizionamento dell'evoluzione economica. A ciò si aggiunge a livello internazionale, ed in particolare europeo, un'accentuata tendenza neoprotezionistica che non favorisce gli scambi commerciali e la crescita economica. Da parte sua, l'economia svizzera si è ritrovata confrontata ancora con elevati costi interni e con ostacoli alla concorrenza.

Il Ticino non ha potuto evitare le ripercussioni degli eventi esterni e conosce pure debolezze interne non ancora superate. L'inversione di tendenza registrata nel 2004 - con una forte espansione dell'economia mondiale, minore però per Italia, Germania e Francia - ha comunque portato una discreta ripresa anche per l'economia ticinese. In base alle più recenti stime del BAK (luglio 2006), il PIL reale cantonale è aumentato del 2.3 % nel 2004, 2.2 % nel 2005 e dovrebbe crescere del 2.5 % quest'anno. L'uscita dalla recessione-stagnazione del triennio 2001-2003 e la discreta ripresa nel triennio 2004-2006 trovano riscontro nel rafforzamento dei gettiti fiscali, sia delle persone fisiche e dei contribuenti tassati alla fonte, sia delle persone giuridiche, sia del comparto immobiliare.

Il tasso di crescita economica reale superiore al 2 % ha avuto effetti positivi sull'evoluzione della disoccupazione. Per la prima volta dall'ottobre 2001, alla fine del giugno 2006 la disoccupazione in Ticino è diminuita rispetto all'anno precedente. A fine giugno vi erano 6'382 disoccupati, mentre nello stesso mese del 2005 ve n'erano 6'407. La tendenza è stata confermata dai dati di luglio: 6'415 disoccupati quest'anno, 6'454 nel 2005. Si tratta di un leggerissimo miglioramento annuale, non sufficiente per togliere dalle priorità dell'azione governativa il rilancio dell'occupazione, che rimane anzi la preoccupazione fondamentale dell'Esecutivo. È comunque un segnale positivo che conferma il discreto andamento dell'economia cantonale, dopo la crisi del 2001-2003. Una riduzione modesta, ma un dato da considerare particolarmente significativo nella seconda fase dell'accordo bilaterale sulla libera circolazione delle persone: interrompe una tendenza che durava da quattro anni e mezzo e si aggiunge ai dati, pure positivi, sull'andamento dei salari, del Prodotto interno lordo, dei gettiti fiscali, della forza finanziaria del Cantone, della creazione di nuove imprese.

Questi dati non devono indurre a facili ottimismo, né tantomeno a dimenticare il permanere di situazioni di difficoltà, sia per le piccole e medie aziende, sia per i cittadini. Seimila disoccupati sono seimila persone senza impiego di troppo, persone per le quali occorre investire nel sostegno della crescita economica e nella creazione di lavoro. Resta il fatto che la ripresa economica avviata nel 2004 e tuttora in atto comincia ad avere i primi effetti anche

sul fronte della disoccupazione, pur in un contesto molto impegnativo per la competitività delle aziende insediate nel nostro territorio.

L'uscita dalla fase congiunturale negativa richiede allo Stato un rinnovato impegno nell'attuazione delle misure attive mirate a sostenere il rilancio economico in Ticino, contribuire alla competitività del territorio e alla creazione di lavoro. In quest'ordine di idee il Governo formulerà proposte in base a quanto è stato discusso anche in Gran Consiglio e a quanto richiesto dalla Commissione della gestione e delle finanze in relazione all'impiego dei proventi eccezionali derivanti dalla vendita dell'oro in eccedenza della Banca Nazionale. Come già indicato, l'incidenza finanziaria a gestione corrente delle misure (investimenti) non dovrà superare l'importo di 2 milioni di franchi annui.

6. L'applicazione dei decreti sulle misure di riequilibrio

Il raggiungimento dell'obiettivo dell'autofinanziamento almeno pari a 0 avrebbe potuto incidere già sui risultati del preventivo in relazione alle norme inserite nei due decreti sulle misure di riequilibrio relative al personale (contributo di risanamento) e alla legge tributaria (supplementi d'imposta), che fanno dipendere la restituzione dell'uno e degli altri dall'autofinanziamento e dal risultato d'esercizio.

I due decreti stabiliscono in effetti che il contributo e i supplementi d'imposta debbano essere restituiti al 50% o interamente, qualora in sede di consuntivo i conti del Cantone chiudano rispettivamente con un autofinanziamento pari a 0 o con il pareggio a gestione corrente dopo le eventuali restituzioni.

Il Preventivo 2007 presenta un autofinanziamento pari a 13.7 milioni di franchi. La restituzione del contributo di risanamento e dei supplementi d'imposta comporterebbe una maggiore uscita rispettivamente minori entrate per complessivi 21.5 milioni di franchi. Almeno in sede di preventivo la questione non si pone pertanto: restituendo contributo e supplementi l'autofinanziamento scenderebbe infatti a - 7.8 milioni di franchi.

Va da sé che se l'autofinanziamento fosse almeno pari a 0 dopo le eventuali restituzioni in sede di consuntivo, sia il contributo di risanamento sia i supplementi d'imposta dovrebbero essere restituiti, con contabilizzazione nei conti 2007 del Cantone.

7. Valutazione politica del Consiglio di Stato

Le cifre del Preventivo 2007 indicano che le finanze cantonali hanno superato la fase acuta dell'emergenza e sono sulla strada del risanamento, ma anche che l'equilibrio - premessa essenziale per l'attuazione di una politica attiva a beneficio dei cittadini e dell'intera società - è lungi dall'essere conseguito. L'obiettivo del risanamento è conseguibile a medio termine, alla fine del prossimo quadriennio o al più tardi nel primo anno di quello successivo, se Governo e Parlamento manterranno la ritrovata disciplina in fatto di spesa pubblica e se l'economia contribuirà a far aumentare le entrate correnti mediamente del 3 % annuo.

Decisiva, ai fini del conseguimento dell'obiettivo del risanamento, sarà la capacità del futuro Governo di realizzare, all'inizio della legislatura, un progetto sufficientemente completo delle scelte di politica finanziaria, che consenta al Parlamento e alla popolazione di comprendere meglio di quanto non sia avvenuto nel recente passato gli orientamenti programmatici del Governo. E' verosimile credere che talune proposte di questi anni sono cadute in votazione popolare o in Parlamento anche perché non apparivano riconducibili a una visione simmetrica dei benefici e dei sacrifici. Rispettivamente i successi ottenuti dal Governo sul fronte del risanamento sono stati frutto di un paziente lavoro di coinvolgimento delle parti

interessate. Sarà perciò importante fare frutto di queste esperienze e fissare all'inizio della prossima legislatura non soltanto gli obiettivi finanziari, ma anche le scelte politiche per poterli raggiungere. Un simile indirizzo, maggiormente pianificato della politica finanziaria, appare giustificato anche alla luce dei cambiamenti che potranno intervenire a seguito dell'applicazione della nuova perequazione finanziaria e delle nuova ripartizione dei compiti fra Cantoni e Confederazione.

3. GLI ASPETTI FINANZIARI

Il Preventivo 2007 presenta un disavanzo d'esercizio di 152.3 milioni di franchi, un onere netto per investimenti di 220.4 milioni di franchi, ammortamenti amministrativi per 166.0 milioni di franchi e un disavanzo globale di 206.7 milioni di franchi e un autofinanziamento di 13.7 milioni di franchi. Con il Preventivo 2007 viene raggiunto l'obiettivo fissato nel secondo aggiornamento delle LD - PF del dicembre 2005: raggiungimento di un autofinanziamento almeno pari a zero nel 2007.

Il Preventivo 2007, a differenza dei due precedenti, segna un aumento delle uscite nel settore degli investimenti, che incrementano (investimenti lordi) del 3.3 % rispetto al 2006. Questo aumento avviene comunque nel rispetto della decisione presa in sede di allestimento del preventivo 2005 di ridurre il piano finanziario di legislatura di 100 milioni di franchi, molte opere infatti sono state spostate a fine legislatura, da cui l'incremento sul Preventivo 2007.

Il dato sull'autofinanziamento, 13.7 milioni di franchi, rappresenta la nota positiva del preventivo 2007, il Cantone è infatti uscito dall'autofinanziamento negativo nel quale si trovava dal 2003, fatta eccezione per il 2005 dovuto alle contingenze particolari dell'incasso straordinario della vendita degli attivi liberi della BNS.

1. Le spese correnti ammontano a 2'871.3 milioni di franchi (+ 51.7 milioni rispetto al Preventivo 2006, + 1.8 %). Considerata un'inflazione dell'1 % (dato SECO del 29.6.2006), in termini reali vi è un aumento dello 0.8%. I ricavi correnti ammontano a 2'719.0 milioni di franchi (2'619.8 nel Preventivo 2006), con un aumento di 99.2 milioni di franchi, pari al 3.8 % nominale (in termini reali del 2.8 %).

Il confronto sulle uscite e sulle entrate correnti mostra uscite pari a 2'543.7 milioni di franchi, con un aumento di 38.8 milioni rispetto al 2006, + 1.5 %, (a titolo di confronto il P2006 segnava un aumento di uscite di 18.8 milioni di franchi rispetto al P2005) e entrate che aumentano da 2'462.1 a 2'557.4 milioni di franchi (+ 95.3 milioni, + 3.9 %).

Evoluzione uscite correnti e entrate correnti dal 1996

Anno	Uscite correnti		Entrate correnti	
	milioni di franchi	variazione	milioni di franchi	variazione
1996	1'919	+ 6.2%	1'991	- 2.3%
1997	2'005	+ 4.5%	2'045	+ 2.7%
1998	1'990	- 0.7%	2'087	+ 2.0%
1999	2'028	+ 1.9%	2'280	+ 9.2%
2000	2'042	+ 0.7%	2'322	+ 1.8%
2001	2'131	+ 4.3%	2'351	+ 1.2%
2002	2'240	+ 5.1%	2'405	+ 2.2%
2003	2'365	+ 5.6%	2'339	- 2.7%
2004	2'464	+ 4.2%	2'375	+ 1.5%
2005*	2'494	+ 1.2%	3'029	+ 27.5%
2006 preventivo**	2'505	+ 0.8%	2'462	+ 1.8%
2007 preventivo	2'544	+ 1.5%	2'557	+ 3.9 %

*entrate correnti C.2005 comprendono incasso straord. da vendita attivi liberi BNS
**variazione rispetto a P.2005

2. L'evoluzione delle spese correnti nel Preventivo 2007 è determinata in preponderanza dalle variazioni seguenti dei quattro principali gruppi di spesa: personale, beni e servizi, ammortamenti, contributi cantonali (in milioni di franchi):

Gruppo di spesa	P.2006	P.2007	Variazione	
			in fr.	in %
Personale	837.0	841.4	4.4	0.5
Beni e servizi	231.2	237.6	6.4	2.8
Ammortamenti	174.6	182.1	7.5	4.3
Contributi cantonali	1'210.0	1'261.5	51.5	4.3

Le **spese per il personale** subiscono un incremento di 4.4 milioni di franchi dovuto in particolare al settore dei docenti, per quanto attiene alle variazioni e alle misure di contenimento su questa voce di spesa si rimanda al dettaglio dei singoli gruppi di spesa (cap. 6.1).

Le **spese per beni e servizi** subiscono un incremento, raggiungendo l'importo di 237.6 milioni di franchi; grazie allo sforzo compiuto dal Governo nell'ambito dell'allestimento del preventivo 2007 è stato possibile mantenere un livello inferiore al consuntivo 2005.

Gli **ammortamenti** ammontano a 182.1 milioni di franchi, con un incremento rispetto al preventivo 2006 di 7.5 milioni di franchi, dovuto al volume degli investimenti netti che vanno ad incrementare il patrimonio amministrativo dello Stato.

Le **spese per contributi cantonali** ammontano a 1'261.5 milioni di franchi, con un aumento rispetto al Preventivo 2006 di 51.5 milioni di franchi; questo gruppo di spesa presenta un tasso di crescita del 4.3% (Preventivo 2006: 2.4%).

3. L'evoluzione della spesa corrente e delle uscite correnti per aree dipartimentali tra Preventivo 2007 e Preventivo 2006 si presenta come segue (in milioni di franchi):

Spese correnti	Variazione P.2007/P.2006	%
Amministrazione	0.6	2.3
Istituzioni	3.0	1.0
Sanità e socialità	42.9	4.1
DECS	14.2	2.0
Territorio	0.0	0.0
Finanze e economia	-9.0	-1.6
Totale	51.7	1.8

Uscite correnti	Variazione P.2007/P.2006	%
Amministrazione	0.5	2.1
Istituzioni	0.5	0.2
Sanità e socialità	42.5	4.1
DECS	12.2	2.0
Territorio	0.1	0.1
Finanze e economia	-17.0	-4.5
Totale	38.8	1.6

L'evoluzione per aree dipartimentali tra Preventivo 2007 e Preventivo 2006, senza conteggiare gli addebiti interni e i riversamenti di contributi da terzi, si presenta come segue (in milioni di franchi):

Uscite correnti (senza riversamento contributi da terzi)	Variazione P.2007/P.2006	%
Amministrazione	0.6	2.3
Istituzioni	0.5	0.2
Sanità e socialità	44.4	4.3
DECS	12.0	2.0
Territorio	1.3	0.8
Finanze e economia	-15.3	-4.6
Totale	43.5	1.8

Nelle tabelle che seguono è presentata l'evoluzione dei tre gruppi di spesa "personale, beni e servizi, contributi cantonali" per aree dipartimentali.

Spese personale	Variazione P.2007/P.2006	%
Amministrazione	0.5	3.6
Istituzioni	0.5	0.3
Sanità e socialità	-0.6	-0.7
DECS	5.1	1.4
Territorio	-1.6	-2.0
Finanze e economia	0.5	0.4
Totale	4.4	0.5

Beni e servizi	Variazione P.2007/P.2006	%
Amministrazione	0.0	0.3
Istituzioni	1.6	6.7
Sanità e socialità	0.3	1.6
DECS	1.1	3.0
Territorio	1.1	2.3
Finanze e economia	2.3	2.5
Totale	6.4	2.8

Contributi cantonali	Variazione P.2007/P.2006	%
Amministrazione	0.0	0.0
Istituzioni	0.0	0.0
Sanità e socialità	44.6	4.8
DECS	5.9	3.1
Territorio	1.7	4.5
Finanze e economia	-0.7	-2.9
Totale	51.5	4.3

4. I ricavi correnti sono preventivati in 2'719.0 milioni di franchi, + 99.2 milioni di franchi (+ 3.9 %) rispetto al Preventivo 2006. Il gettito complessivo delle imposte è stimato in 1'403.7 milioni di franchi contro i 1'329.2 del Preventivo 2006 (+ 74.5 milioni di franchi). Le misure che riguardano le entrate proposte nel Preventivo 2007 sono le seguenti:
- Conferma dell'aumento del 50 % anche per il 2007 delle aliquote di cui all'articolo 98 LT per l'imposta immobiliare persone giuridiche, l'aumento viene dimezzato nel caso in cui a consuntivo si registra un autofinanziamento uguale o superiore a 0 dopo l'eventuale ristoro e viene annullato se si registra un risultato d'esercizio in pareggio o positivo, sempre dopo l'eventuale ristoro.
 - Conferma del supplemento di 1.0 punto percentuale sull'aliquota d'imposta sugli utili delle persone giuridiche anche il 2007 solo ai fini cantonali.
 - Aumento del 5 % delle imposte di circolazione (cfr. messaggio 5678 del 13 luglio 2005 attualmente sospeso davanti alla Commissione della gestione).
 - Aumento di alcune entrate dipartimentali, in particolare le tasse sui Kursaal.
5. Il conto degli investimenti presenta uscite per 413.1 milioni di franchi (contro i 409.8 del Preventivo 2006: + 3.3 milioni) ed entrate per 192.7 milioni di franchi (Preventivo 2006: 203.6 milioni di franchi). L'onere netto è pertanto di 220.4 milioni di franchi contro i 206.2 del Preventivo 2006. Malgrado l'incremento degli investimenti segnato con il Preventivo 2007, il volume d'investimento complessivo del quadriennio rimane quello pianificato dal Governo con il Preventivo 2005 che prevedeva una riduzione sul Piano finanziario degli investimenti 2004/07 di 100 milioni di franchi.
6. Grazie alle misure adottate in questi anni e gli sforzi compiuti dal Governo in sede di allestimento del preventivo 2007, l' autofinanziamento è di nuovo positivo e si fissa a 13.7 milioni di franchi, derivante da ammortamenti amministrativi pari a 166.0 milioni di franchi a fronte di un disavanzo d'esercizio di 152.3 milioni di franchi. Pur trattandosi di un miglioramento, rispetto agli scorsi anni, il risultato è comunque ancora lontano

dall'essere soddisfacente, si ricorda infatti che la Conferenza dei direttori cantonali delle finanze raccomanda un grado di autofinanziamento minimo del 70 %. Il tasso di ammortamento sul patrimonio amministrativo è confermato al 16 %.

7. Il disavanzo totale previsto è di 206.7 milioni di franchi contro i 249.1 milioni di franchi del Preventivo 2006, con questo risultato la legislatura chiuderà con un debito pubblico stimato a 1'502 milioni di franchi.
8. Il capitale proprio, pari a 49 milioni di franchi a Consuntivo 2005, sotto la spinta dei risultati d'esercizio negativi previsti con il Preventivo 2006 e il preventivo 2007, si esaurirà di nuovo al termine del 2006; al termine del 2007 viene stimato un disavanzo riportato di 303 milioni di franchi. Come per gli scorsi anni l'obiettivo del Governo rimane comunque il riassorbimento dei disavanzi d'esercizio entro la fine del quadriennio 2008-2011, come previsto dalla Legge sulla gestione e sul controllo finanziario dello Stato.

Finanze cantonali, in milioni di franchi, dal 1977**SPESE CORRENTI**

	Spese correnti	Spese correnti 1)	Uscite correnti 2)	Spese per il personale	Spese per beni e servizi	Contributi cantonali lordi
1977	757	757	n.d.	276	93	225
1978	832	832	n.d.	291	113	251
1979	870	870	n.d.	310	107	260
1980	928	928	815	329	106	275
1981	958	958	839	336	112	275
1982	1'008	1'008	886	358	114	289
1983	1'060	1'060	931	374	115	298
1984	1'105	1'105	965	384	124	310
1985	1'147	1'147	997	399	128	321
1986	1'202	1'202	1'046	423	130	337
1987	1'259	1'259	1'088	437	132	366
1988	1'530	1'380	1'192	470	143	395
1989	1'498	1'498	1'304	532	156	441
1990	1'614	1'614	1'405	571	174	495
1991	1'799	1'799	1'571	641	198	560
1992	1'906	1'906	1'684	668	200	645
1993	1'979	1'979	1'731	694	199	669
1994	2'139	2'039	1'804	710	220	701
1995	2'070	2'070	1'816	722	223	712
1996	2'176	2'176	1'919	736	221	800
1997	2'265	2'265	2'005	731	226	865
1998	2'247	2'247	1'990	722	207	876
1999	2'293	2'293	2'028	714	209	898
2000	2'304	2'304	2'042	735	204	919
2001	2'397	2'397	2'131	766	231	938
2002	2'582 3)	2'582 3)	2'240	784	240	1'018
2003	2'726	2'726	2'365	804	242	1'080
2004	2'819	2'819	2'464	815	244	1'156
2005	3'131	2'851	2'494	824	240	1'186
P.2006	2'820	2'820	2'505	837	231	1'210
P.2007	2'871	2'871	2'544	841	238	1'261

1) Dedotti gli ammortamenti straordinari dei beni amministrativi di 150 mio (1988), 100 mio (1994) e 280 milioni di franchi (2005).

2) Uscite correnti: spese correnti dedotti gli ammortamenti amministrativi e gli addebiti interni.

3) 2002: include un incremento di circa 60 milioni di franchi agli addebiti interni relativi agli affitti calcolatori.

Finanze cantonali, in milioni di franchi, dal 1977**RICAVI CORRENTI**

	Ricavi correnti	Entrate correnti 2)	Imposte	Regalie e redditi della sostanza	Partecipaz. a entrate	Contributi per spese correnti
1977	768	n.d.	508	n.d.	26	75
1978	836	n.d.	525	n.d.	50	82
1979	818	n.d.	520	n.d.	35	91
1980	864	832	538	n.d.	57	88
1981	893	858	544	n.d.	48	112
1982	1'030	994	634	n.d.	58	134
1983	1'065	1'025	647	n.d.	51	133
1984	1'185	1'140	723	53	73	147
1985	1'241	1'192	744	61	71	170
1986	1'374	1'327	845	74	86	169
1987	1'408	1'363	869	74	92	175
1988	1'679 1)	1'631 1)	1'092 1)	83	111	187
1989	1'636	1'585	1'015	108	105	191
1990	1'699	1'648	1'034	120	104	206
1991	1'838	1'777	1'108	130	119	222
1992	1'877	1'815	1'072	124	128	280
1993	2'009	1'942	1'194	130	137	277
1994	2'167 1)	2'111 1)	1'312 1)	124	132	318
1995	2'098	2'039	1'215	124	143	337
1996	2'051	1'991	1'131	116	130	378
1997	2'109	2'045	1'110	119	136	432
1998	2'146	2'087	1'153	144	125	400
1999	2'341	2'280	1'265	159	149	422
2000	2'385	2'322	1'344	168	132	410
2001	2'416	2'351	1'288	186	195	398
2002	2'540 3)	2'405	1'358	186	165	397
2003	2'491	2'339	1'224	213	169	413
2004	2'525	2'375	1'252	233	146	420
2005	3'185 4)	3'029 4)	1'347	808	165	420
P.2006	2'620	2'462	1'329	227	169	435
P.2007	2'719	2'557	1'404	229	166	460

1) Maggior incasso imposte di successione e donazione rispetto al Preventivo 1988 (110.9 milioni di franchi) e 1994 (117.6 milioni di franchi).

2) Entrate correnti: ricavi correnti dedotti accrediti interni.

3) P.2002: include un incremento di circa 60 milioni di franchi agli accrediti interni relativi agli affitti calcolatori.

4) Regalie e redditi della sostanza 2005 comprendono 557 milioni di franchi di entrata straordinaria derivante dalla vendita degli attivi liberi della BNS.

Grafico 1

Spese correnti totali e ricavi correnti totali 1994-2007, in milioni di franchi

● Spese correnti totali ■ Ricavi correnti totali

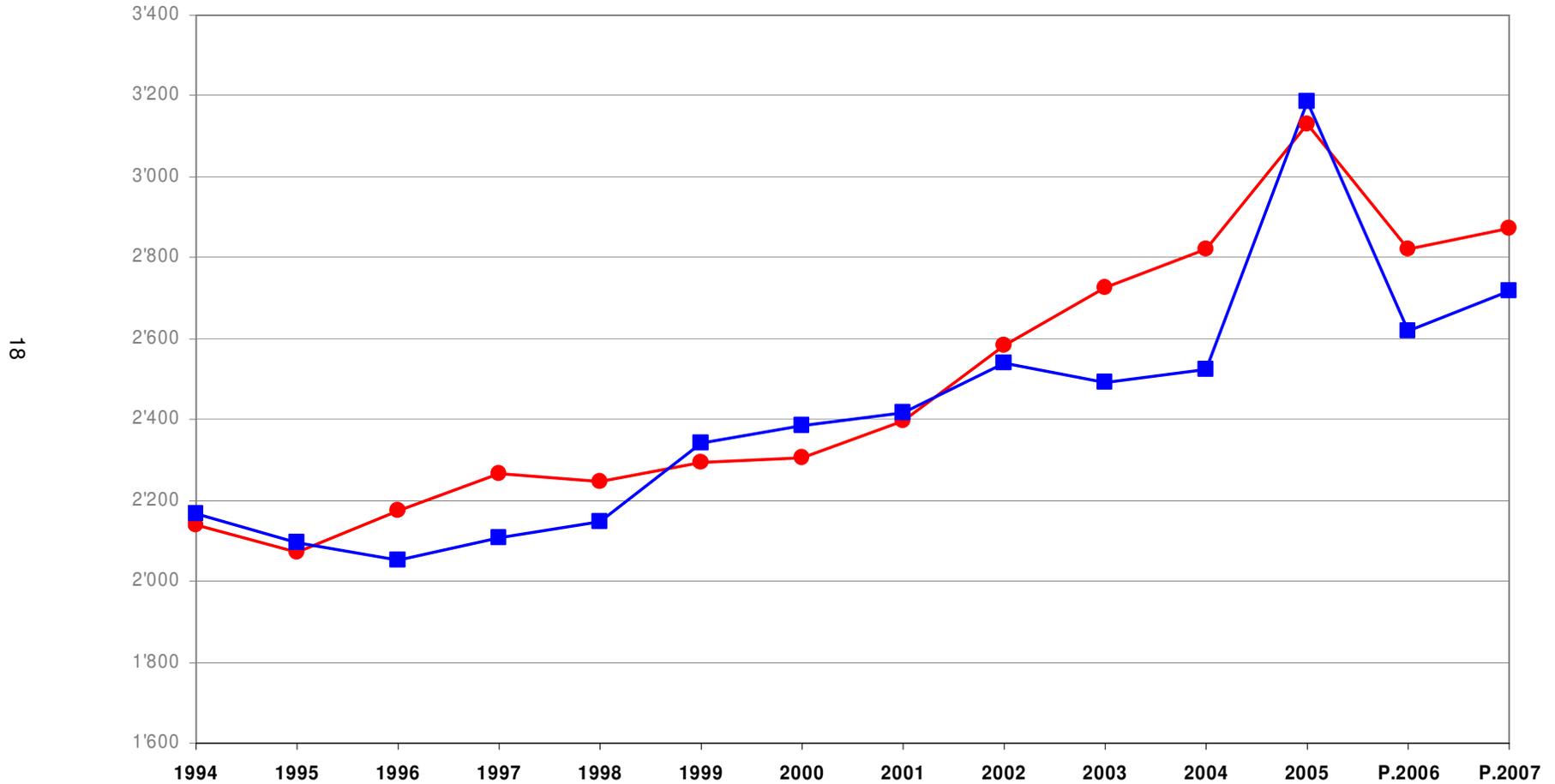


Grafico 2

Uscite correnti totali e entrate correnti totali 1994-2007, in milioni di franchi

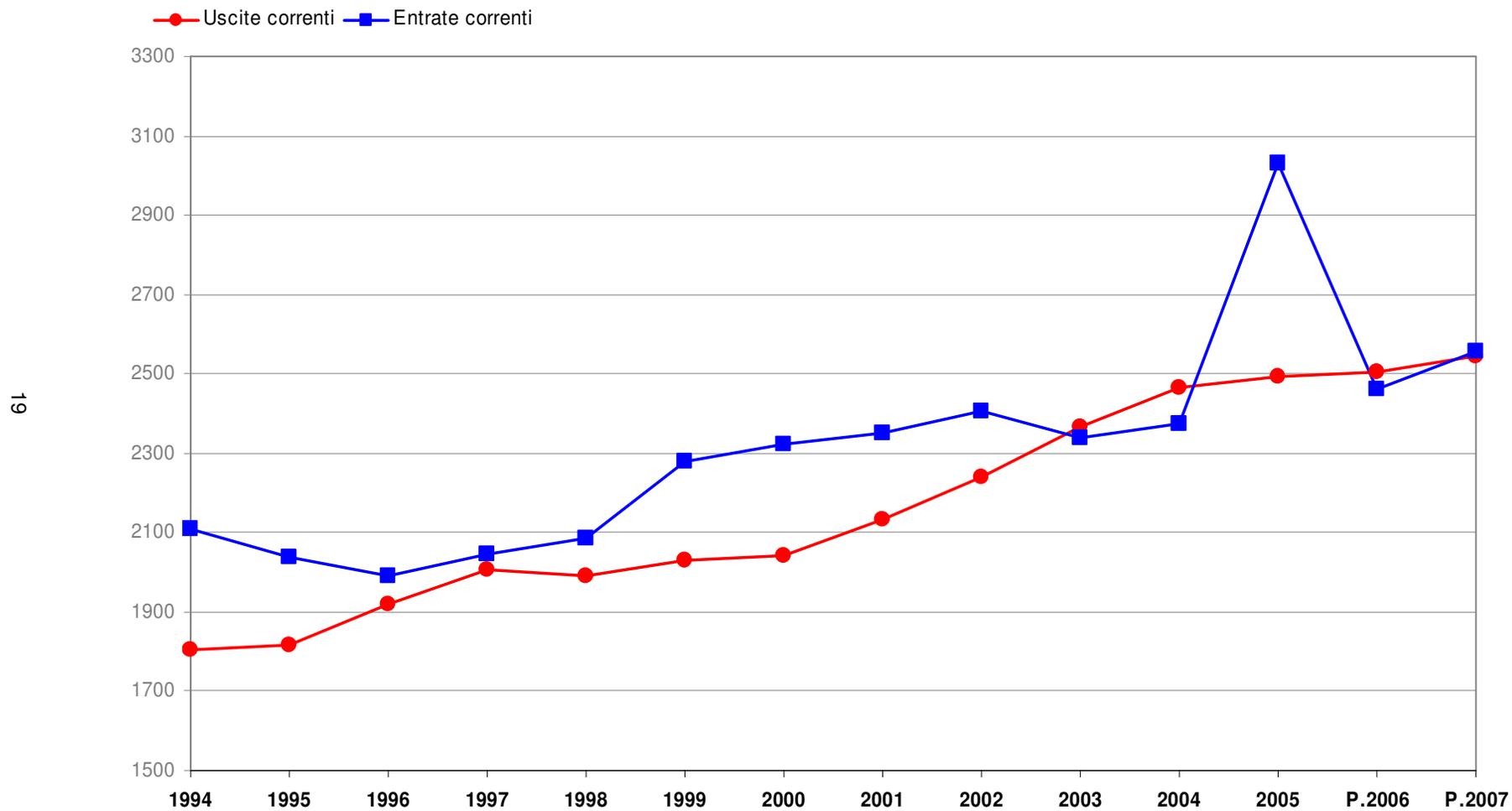


Grafico 3

Risultato totale e risultato d'esercizio 1994-2007, in milioni di franchi

■ Risultato totale ■ Risultato d'esercizio

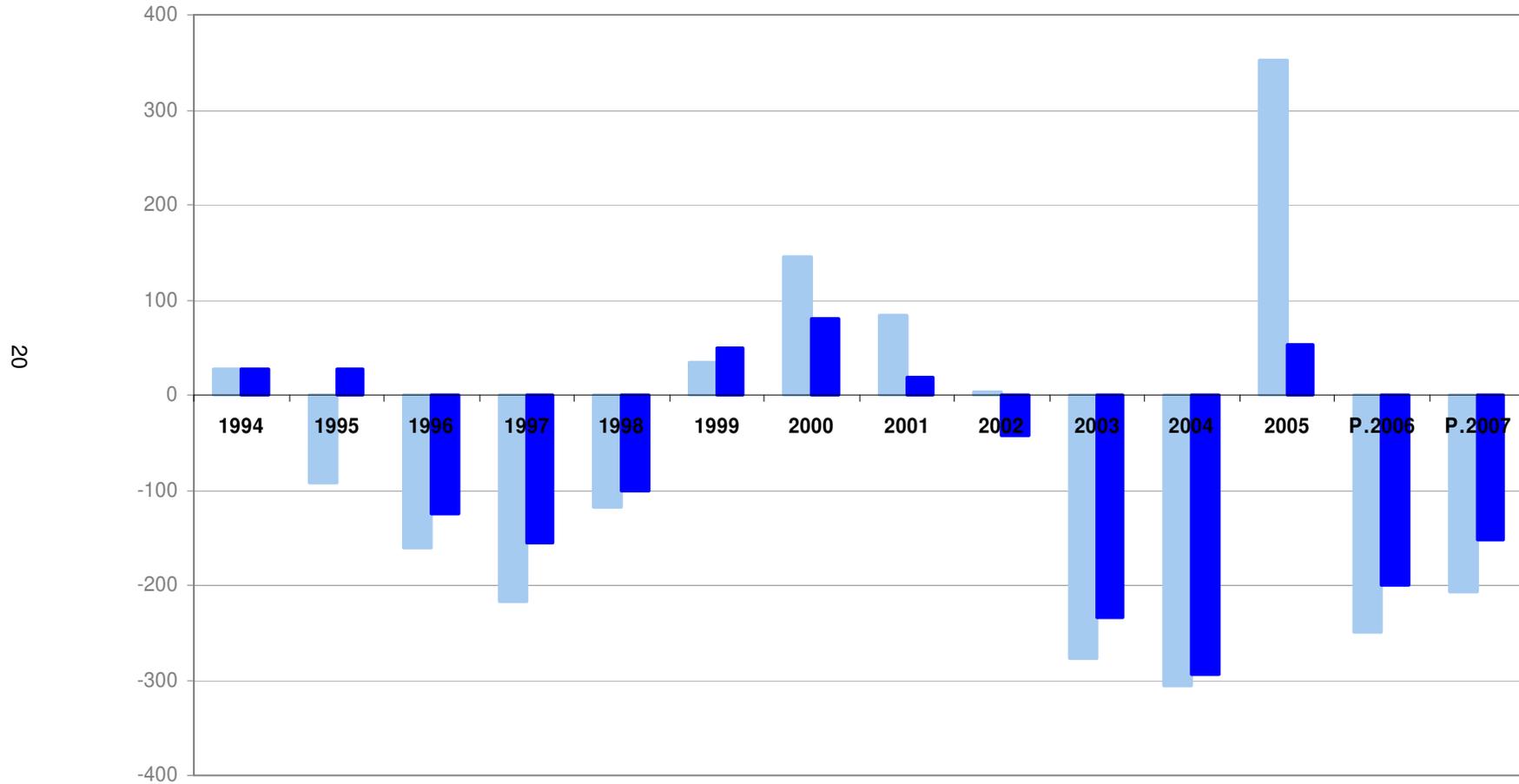
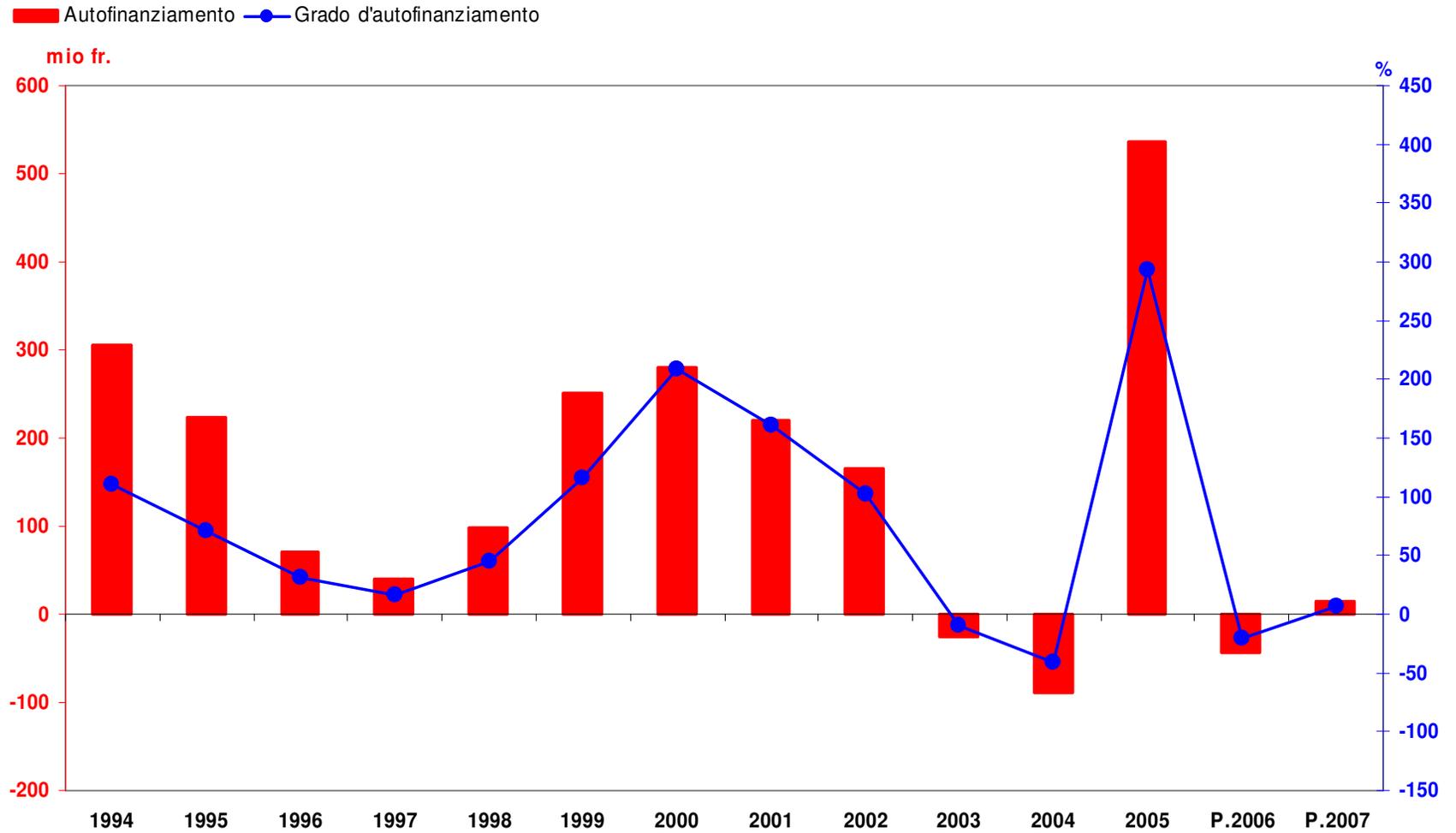


Grafico 4
Autofinanziamento e grado d'autofinanziamento 1994-2007



4. INDICATORI DELLA SITUAZIONE FINANZIARIA

Per un'analisi succinta dell'evoluzione delle finanze del Cantone a partire dal 1993 presentiamo l'evoluzione degli indicatori finanziari, elaborati secondo le definizioni della Commissione speciale della Conferenza dei direttori cantonali delle finanze. Fra parentesi è indicato il valore dell'indicatore per l'anno 2007. Mettiamo in relazione anche questi valori con la scala di valutazione utilizzata dalla Sezione degli enti locali per l'analisi dei comuni ticinesi.

Malgrado un generale miglioramento di tutti gli indicatori rispetto al Preventivo 2006, i valori segnati dagli indicatori finanziari continuano a presentare una situazione negativa delle finanze cantonali anche per il 2007.

1. Capacità d'autofinanziamento (0.55 %)

Autofinanziamento in percento dei ricavi correnti (senza accrediti interni e contributi da riversare).

Scala di valutazione:

debole	< 8 %
medio	8 % - 15 %
buono	> 15 %

Pur presentando un valore positivo, la capacità di autofinanziamento è giudicata debole secondo la scala di valutazione considerata.

2. Quota degli oneri finanziari (6.66 %)

Interessi passivi e ammortamenti ordinari dedotti i redditi patrimoniali netti in percento dei ricavi correnti.

Scala di valutazione:

non più sopportabile	> 18 %
alto	10 % - 18 %
sopportabile	3% - 10 %
debole	< 3 %

La quota degli oneri finanziari è influenzata in modo importante dall'onere per ammortamenti amministrativi contabilizzati, e subisce ancora l'effetto dell'ammortamento straordinario 2005. Il valore di questo indicatore è ritenuto sopportabile.

3. Grado d'autofinanziamento (6.22%)

Autofinanziamento in percento degli investimenti netti.

Scala di valutazione:

debole	< 60 %
medio	60 % - 80 %
buono	> 80 %

Il grado d'autofinanziamento previsto per l'anno 2007 è positivo (vedi osservazioni fatte per la capacità d'autofinanziamento), ma il valore è ben lontano dal valore limite del 60% ed è sintomo di una situazione finanziaria estremamente preoccupante.

4. Grado d'indebitamento supplementare (93.78 %)

Disavanzo totale (+), rispettivamente avanzo totale (-) in percento degli investimenti netti.

Il valore dell'indicatore previsto per il Preventivo 2007 mostra un nuovo miglioramento rispetto al Preventivo 2006, dovuto in particolare alla diminuzione del disavanzo totale rispetto all'anno precedente.

5. Quota d'investimento (14.56 %)

Investimenti lordi in percento delle uscite totali consolidate.

molto alta	> 30 %
elevata	20 % - 30 %
media	10 % - 20 %
ridotta	< 10 %

Il valore di questo indicatore viene ritenuto medio e su valori simili al Preventivo 2006.

6. Quota di capitale proprio (non disponibile)

La quota di capitale (capitale proprio in percento del totale del passivo) viene calcolata in fase di consuntivo in quanto si tratta di un indicatore di bilancio, i cui dati sono disponibili unicamente in sede di chiusura dell'esercizio contabile.

7. Quota degli interessi (- 0.01 %)

Differenza fra gli interessi passivi e i redditi patrimoniali netti in percento dei ricavi correnti.

Scala di valutazione:

non più sopportabile	> 5 %
alto	3 % - 5 %
sopportabile	1 % - 3 %
debole	< 1 %

La quota degli interessi (negativa in quanto i redditi patrimoniali sono superiori agli interessi passivi) mostra un valore ritenuto buono, ed in leggera diminuzione rispetto al Preventivo 2006.

8. Grado di copertura delle spese correnti (- 5.79 %)

Rapporto tra il risultato esercizio e le spese correnti al netto di addebiti interni, contributi da riversare, versamenti a finanziamenti speciali e ammortamenti straordinari.

sufficiente-positivo	> 0 %
disavanzo moderato	- 2.5 % - 0 %
disavanzo importante	< - 2.5 %

Anche il grado di copertura delle spese correnti mostra un leggero miglioramento per il 2007, quale conseguenza del disavanzo d'esercizio 2007 minore rispetto a quello del Preventivo 2006. Il valore negativo è comunque da considerarsi come segnale di finanze ancora in difficoltà.

Indicatori della situazione finanziaria, 1993- 2007

ANNO	INDICATORI								
	DI GESTIONE CORRENTE				DEGLI INVESTIMENTI			DI BILANCIO	
	Grado copertura spese correnti	Capacità d'autofinanziamento	Quota degli interessi	Quota degli oneri finanziari	Grado d'autofinanziamento	Grado d'indebitamento supplementare	Quota d'investimento	Capitale proprio	Quota di capitale proprio
	Giudizio: buono > 0	Giudizio: buono > 10	Giudizio: 2 < sopportabile < 5	Giudizio: 3 < sopportabile < 15	Giudizio: Buono > 70	Giudizio: *	Giudizio: *	in 1000 fr.	Giudizio: buono > 20
1993	1.57	11.06	-0.53	8.99	62.15	37.85	24.18	745'429	39.84
1994	1.43	14.75	-0.39	8.21	109.99	-9.99	21.82	773'284	40.64
1995	1.38	11.12	-0.55	9.22	70.71	29.29	23.60	800'425	42.19
1996	-6.05	3.65	-0.27	9.80	30.85	69.15	19.14	675'073	35.39
1997	-7.25	2.02	0.20	10.01	15.70	84.30	18.40	518'848	27.46
1998	-4.69	4.75	0.56	10.22	45.21	54.79	16.60	418'520	21.09
1999	2.25	11.32	0.17	9.30	115.90	-15.90	16.87	467'259	23.53
2000	3.71	12.30	-0.22	8.51	209.12	-109.12	14.10	548'322	27.95
2001	0.84	9.57	-0.75	7.99	161.38	-61.38	15.16	567'357	29.02
2002	-1.77	7.06	-0.89	7.97	102.28	-2.28	15.59	525'127	26.72
2003	-9.42	-1.12	-0.42	8.78	-10.14	110.14	16.57	290'095	14.87
2004	-11.32	-3.87	-0.10	8.77	-41.16	141.16	13.99	-4'075	-0.20
2005	2.04	18.08	-0.16	6.66	293.09	-193.09	12.32	49'433	2.43
P.2006	-7.75	-1.79	-0.34	6.23	-20.77	120.77	14.68	-150'401	n.d
P.2007	-5.79	0.55	-0.01	6.66	6.22	93.78	14.56	-302'699	n.d

Nota: *questi due indicatori devono essere visti in relazione agli altri indicatori, in particolare con il Grado d'autofinanziamento.

5. MISURE DI RISANAMENTO E CORREZIONE DELLE TENDENZE

5.1. Sintesi

Nel secondo aggiornamento delle Linee direttive e del Piano finanziario 2004-2007 il Consiglio di Stato ha stabilito l'obiettivo dell'autofinanziamento almeno pari a 0 per il 2007, ultimo anno della legislatura (cfr. rapporto del novembre 2005, pag. 78). Rispetto alle tendenze finanziarie allora stimate, questo obiettivo comportava un contenimento delle uscite correnti pari a 52 milioni di franchi più 7 milioni di franchi per finanziare i nuovi compiti. Con queste misure il risultato d'esercizio avrebbe presentato un disavanzo di 169 milioni di franchi, mentre il disavanzo totale massimo stabilito era pari a 238 milioni di franchi.

Il primo progetto di Preventivo 2007, elaborato il 22 maggio sulla base delle stime e delle richieste dei Dipartimenti, presentava tuttavia uscite correnti (2'586 milioni di franchi) superiori alla tendenza di Piano finanziario (2'547 milioni di franchi) ed entrate correnti leggermente inferiori (2'491 milioni di franchi contro una tendenza di PF stimata in 2'495 milioni di franchi). Il disavanzo d'esercizio ammontava a 264.7 milioni di franchi ed era pertanto distante di 95.7 milioni di franchi dall'obiettivo stabilito dal Governo.

Di fronte a tale situazione il Governo ha deciso di attuare misure di riequilibrio sia sul fronte delle uscite, sia su quello delle entrate, sempre con l'obiettivo di far uscire i conti dall'autofinanziamento negativo. Il miglioramento complessivo conseguito è pari a 112.5 milioni di franchi. Esso è dato principalmente dalla revisione di stime iniziali relative a spese e ricavi correnti (85.5 milioni di franchi), in particolare gettiti fiscali, sia da misure di riequilibrio che toccano le uscite e le entrate (27.0 milioni di franchi). Complessivamente, rispetto al primo progetto di preventivo vi è stato un miglioramento nelle uscite correnti pari a 42.5 milioni di franchi e uno sulle entrate pari a 67.0 milioni di franchi; a ciò si è aggiunta una riduzione della stima relativa alla spesa per ammortamenti amministrativi pari a 3 milioni di franchi.

Il miglioramento è stato attuato in due tappe. La prima, avviata con le sedute governative del 31 gennaio e 1 febbraio a Villa Castagnola, aveva portato ad una riduzione del disavanzo pari a 18.9 milioni di franchi. Successivamente, nel corso dei mesi di maggio e giugno, e nell'ambito di una decina di sedute dedicate alla preparazione del Preventivo 2007, sono state decise altre misure di riequilibrio per un totale di 93.6 milioni di franchi. Il Preventivo 2007 approvato dal Governo presenta pertanto un disavanzo d'esercizio di 152.3 milioni di franchi, un autofinanziamento leggermente positivo (13.7 milioni di franchi) e un disavanzo totale di 206.7 milioni di franchi. Gli obiettivi stabiliti a Piano finanziario sono pertanto raggiunti.

5.2. Misure e correzioni decise

Le misure e correzioni adottate dal Consiglio di Stato in sede di preparazione del Preventivo 2007 hanno portato ad un miglioramento complessivo del risultato pari a 112.5 milioni di franchi, 45.5 di minori spese e 67.0 milioni di franchi di maggiori ricavi.

Le principali misure decise con impatto sul Preventivo 2007 sono le seguenti (importi uscite/entrate in milioni di franchi):

A) Principali misure sulle spese**mio. fr.**

Adattamento spese personale (analisi fabbisogno e necessità di rientro) e docenti (in seguito a dati definitivi allievi e classi)	-2.9
Taglio del gruppo 31 spese per beni e servizi, per Dipartimento ed in particolare sulle voci del sottogruppo 318 "servizi e onorari".	-10.6
Revisione contributo ordinario alle casse malati in base aggiornamento parametri di calcolo*	-3.7
Revisione stime iniziali PC AVS AI in base aggiornamento parametri di calcolo	-2.5
Assegni familiari integrativi e assegni integrativi di prima infanzia: non adeguamento ai limiti minimi previsti per le prestazioni complementari AVS / AI (si veda cap. 9.2 e il relativo disegno di DL)	-1.4
Riesame contributi settore assistenza	-1.2
Riduzione collocamento degli assistiti in istituti per maggiorenni: in base alla casistica in gestione	-0.2
Riduzione collocamento minorenni e famiglie affidatarie: aggiornamento dati 2006	-0.12
Revisione contributi mantenimento a domicilio: in base ultima statistica della casistica	-1.5
Revisione contributi in ambito della Legge famiglie: in base domande conosciute	-0.6
Trattativa contributo EOC	-2.3
Contributo reparti privati EOC secondo Legge federale urgente, tenuto conto della non entrata in vigore della modifica Lamal in materia di finanziamento degli ospedali	-5.48
Revisione contributo ospedalizzazioni fuori Cantone: stima in funzione della casistica e della spesa di competenza degli ultimi anni, compreso 2005	-1.0
Revisione contributo spese di gestione SUPSI (- 1.6) e USI (-0.6): il contenimento consiste in una riduzione del 5%ca. dell'importo previsto nei rispettivi contratti di prestazione	-2.2
Revisione contributo per la ricerca scientifica	-2.8
Revisione contributo accordo intercantonale e contributi per tasse scolastiche	-0.8
Contributi disoccupazione: revisione stime (- 2.0) e differenza tra incentivi concessi e versati ai sensi art.3 L-riloc (- 0.85)	-2.85
Altre uscite minori	-0.3
Totale revisione uscite	-42.5
Adattamento ammortamenti in seguito all'aggiornamento del Piano finanziario degli investimenti per il 2007	-3.0
Totale revisione spesa	-45.5

*si evidenzia inoltre il trasferimento di 47.4 milioni di franchi di spesa (l'effetto è pertanto neutro) da questo conto a quelli delle prestazioni complementari AVS / AI (si veda cap. 9.1)

B) Principali misure sui ricavi**mio fr.**

Aumento imposte circolazione: vedi proposte messaggio 5678 del 13.7.2005 attualmente sospeso in commissione della gestione.	5.0
Revisione multe polizia	0.3
Revisione stima tasse ufficio registri	0.5
Revisione stima tasse giustizia e spese esecuzioni e pene	0.5
Adattamento entrate da tombole	0.4
Revisione stima proventi lotterie	1.0
Contributi federali per casse malati: conferma dato PF in base consuntivi anni precedenti ed evoluzione spesa preventivata	0.4
Entrate supplementari PC AVS/AI di 11.0 milioni di franchi: a seguito trasferimento di 47.4 milioni di franchi dei premi dell'assicurazione malattie obbligatoria dei beneficiari di prestazioni complementari dal conto assicurazione malattie a quelli delle prestazioni complementari AVS/AI (si veda cap. 9.1). Inoltre da considerare l'effetto dell'aggiornamento della stima della spesa pari a - 0.6 milioni di franchi	10.4
Contributi comunali per assicurazioni sociali: conferma dato PF in base consuntivi anni precedenti ed evoluzione spesa preventivata	2.7
Rimborso contributi da istituti: a seguito aggiornamento dati sussidi UFAS (rincaro e casistica riconosciuti)	1.4
Revisione stima contributo federale per posti di tirocinio e progetti	0.5
Revisione contributi UFAS spese di gestione	0.5
Revisione gettiti quote parti Confederazione in seguito all'aggiornamento dati Confederazione del 19.7, quota IP (+ 1.6), imposta oli minerali (+ 1.4)	3.0
Revisione gettiti imposte, così suddivisi: PF (+ 18.0), PG (+ 18.0), imposte suppletorie (+ 1.0), TUI (+ 1.0)	38.0
Revisione interessi e redditi della sostanza	0.3
Altre entrate minori su conti Dipartimentali in seguito a revisione stime	2.1
Totale revisione ricavi	67.0

5.3. Incontri e decisioni

Nell'ambito della preparazione del Preventivo, il Governo ha incontrato i rappresentanti di enti e associazioni, per verificare con loro alcune ipotesi di lavoro, rispettivamente per conoscerne le aspettative. Ha così discusso con i rappresentanti dell'EOC, dell'AET e della Banca dello Stato, prendendo atto della disponibilità dell'Ente ospedaliero di contenere la crescita della spesa rispetto alle previsioni e dell'impossibilità per Banca Stato e AET di migliorare le previsioni di utile.

Il Governo si è pure incontrato con i rappresentanti delle associazioni del personale. In discussione, in particolare, la richiesta di inserire già nel Preventivo il rimborso del 50% del contributo straordinario al risanamento finanziario a carico del personale. La misura era stata decisa quale provvedimento di risparmio con il Preventivo 2005. Il Governo non ha dato seguito alla richiesta in quanto la parziale restituzione, sia del contributo di risanamento, sia dei supplementi d'imposta pure decisi con il Preventivo 2005, potrebbe avvenire unicamente in sede di consuntivo se l'autofinanziamento fosse positivo dopo la restituzione. Come si è indicato al punto 6 delle considerazioni generali, la restituzione parziale del contributo e dei supplementi d'imposta riporterebbe il Cantone in situazione di

autofinanziamento negativo; in altri termini, il Cantone dovrebbe fare capo parzialmente a prestiti di terzi per rimborsare il 50% del contributo e dei supplementi.

Il Governo ha pure incontrato a due riprese i rappresentanti delle due associazioni dei Comuni (ACUTI e CoReTi). I Comuni hanno in particolare auspicato l'abbandono delle misure adottate con il pacchetto per il riequilibrio finanziario presentato nel giugno del 2005 e approvato prima del Preventivo 2006, chiedendo di ripristinare il riversamento della quota ai Comuni sugli utili immobiliari, della quota sulla tassa immobiliare delle persone giuridiche e della quota sulle imposte di successione. Il Governo non ha aderito alla proposta, confermando l'applicazione della misura nel biennio 2006/2007 in attesa della ridefinizione di competenze e relativi flussi finanziari tra Cantone e Comuni, progetto al quale sta lavorando un gruppo di lavoro misto.

6. CONFRONTO DEL PREVENTIVO 2007 CON IL PREVENTIVO 2006

	Prev. 2007	Prev. 2006	Differenza	
			mio franchi	%
Spese correnti	2'871.3	2'819.6	+51.7	+1.8
30 Spese per il personale	841.4	837.0	+4.4	+0.5
31 Spese per beni e servizi	237.6	231.2	+6.4	+2.8
32 Interessi passivi	50.4	53.8	-3.4	-6.3
33 Ammortamenti	182.1	174.6	+7.5	+4.3
34 Partecipazioni e contributi	53.0	68.9	-15.9	-23.1
35 Rimborsi a enti pubblici	4.4	4.1	+0.3	+7.3
36 Contributi cantonali	1'261.5	1'210.0	+51.5	+4.3
37 Riversamento contributi da terzi	68.3	72.6	-4.3	-5.9
38 Versamenti a finanziamenti speciali	11.0	9.8	+1.2	+12.2
39 Addebiti interni	161.6	157.7	+3.9	+2.5
Ricavi correnti	2'719.0	2'619.8	+99.2	+3.8
40 Imposte	1'403.7	1'329.2	+74.5	+5.6
41 Regalie, monopoli, patenti e concessioni	177.9	165.7	+12.2	+7.4
42 Redditi della sostanza	50.7	61.8	-11.1	-18.0
43 Tasse, multe, vendite e rimborsi	199.1	197.8	+1.3	+0.7
44 Partecipaz. a entrate e contributi	166.4	168.7	-2.3	-1.4
45 Rimborsi da enti pubblici	29.8	28.9	+0.9	+3.1
46 Contributi per spese correnti	459.7	435.0	+24.7	+5.7
47 Contributi da terzi da riversare	68.3	72.6	-4.3	-5.9
48 Prelevamenti da finanziamenti speciali	1.9	2.3	-0.4	-17.4
49 Accrediti interni	161.6	157.7	+3.9	+2.5
Risultato d'esercizio	-152.3	-199.8	+47.5	+23.8
Uscite per investimenti	413.1	409.8	+3.3	+0.8
50 Investimenti in beni amministrativi	293.8	306.9	-13.1	-4.3
52 Prestiti e partecipazioni in beni amm.	7.7	9.1	-1.4	-15.4
56 Contributi per investimenti	87.1	71.2	+15.9	+22.3
57 Riversamento contributi per investimenti	24.5	22.6	+1.9	+8.4
Entrate per investimenti	192.7	203.6	-10.9	-5.4
60 Alienazione di beni amministrativi	0.7	1.4	-0.7	-50.0
62 Rimborso prestiti e partecipazioni	8.6	8.2	+0.4	+4.9
63 Rimborsi per investimenti	0.6	1.0	-0.4	-40.0
64 Restituzione contributi per investimenti	0.1	0.1	+0.0	+0.0
66 Contributi da terzi per investimenti	158.2	170.3	-12.1	-7.1
67 Contributi per investimenti da riversare	24.5	22.6	+1.9	+8.4
Onere netto per investimenti	220.4	206.2	+14.2	+6.9
Risultato totale	-206.7	-249.1	+42.4	+17.0
Autofinanziamento	13.7	-42.8	+56.5	+132.0

Il conto di gestione corrente indica a Preventivo 2007 un disavanzo d'esercizio di 152.3 milioni di franchi rispetto ai 199.8 milioni di franchi secondo il Preventivo 2006. Il miglioramento del disavanzo d'esercizio è pertanto di 47.5 milioni di franchi, pari a 23.8 %

Il disavanzo totale del conto amministrativo per l'anno 2007 è pari a 206.7 milioni di franchi, inferiore pertanto di 42.4 milioni di franchi, pari a 17.0 %, a quello secondo il Preventivo 2006 (249.1 milioni di franchi). L'onere netto per investimenti passa dai 206.2 milioni di franchi del Preventivo 2006 ai 220.4 milioni di franchi del Preventivo 2007, con un aumento del 6.9 % (+ 14.2 milioni di franchi).

L'autofinanziamento ritornato positivo è pari a 13.7 milioni di franchi e migliora di 56.5 milioni di franchi il valore secondo il Preventivo 2006. Il grado di autofinanziamento per l'anno 2006 ritorna pure positivo ed è pari a 6.22 %.

Gli addebiti interni sono uguali agli accrediti interni e pertanto non modificano il risultato d'esercizio. Rispetto al Preventivo 2006 aumentano di 3.9 milioni di franchi.

6.1 Osservazioni ai singoli gruppi di spesa

6.1.1 (30) Spese per il personale (+ 4.4 milioni di franchi)

Le spese per il personale sono stimate a Preventivo 2007 a 841.4 milioni di franchi, con un aumento di 4.4 milioni di franchi, pari a 0.5 %, rispetto al Preventivo 2006 (837.0 milioni di franchi). La quota parte delle spese per il personale rispetto al totale delle spese correnti è del 29.3 % secondo il Preventivo 2007, contro il 29.7 % del Preventivo 2006. Riferita alle sole uscite correnti la percentuale delle spese per il personale è del 33.1 % per il 2007, in leggera diminuzione rispetto al Preventivo 2006 (33.4 %).

Per la stima dell'evoluzione delle spese del personale è stato ipotizzato un tasso di rincaro dell'1.1 % dimezzato per effetto della misura adottata con il Preventivo 2005 e tuttora valida.

Nell'allestimento del Preventivo 2007 è stata considerata un'ipotesi di calcolo che prevede dunque, accanto ai fattori di crescita ordinaria, una compensazione del rincaro pari allo 0.55 %, ca. 5.0 milioni di franchi, e aumenti per scatti e avanzamenti ordinari, per ca. 10.5 milioni di franchi, compresa una riduzione del personale amministrativo (docenti esclusi) del 3 %, pari a 6.5 milioni di franchi applicata indistintamente a tutti i Dipartimenti, fatta eccezione per alcune categorie di personale, tra queste la Polizia, i posti finanziati da terzi, e parzialmente l'OSC. Tale decisione considera il personale nominato, incaricato ed ausiliario (CPA), ad eccezione delle unità interamente finanziate da terzi (oneri sociali inclusi) per i quali un'eventuale diminuzione numerica non avrebbe alcun effetto positivo sul risultato d'esercizio. Come per il Preventivo 2006 è stato limitato il credito per le supplenze, che ammonta a 0.5 milioni di franchi ed è valido per tutta l'Amministrazione cantonale (fatta eccezione per l'OSC che dispone di un proprio credito che ammonta a 0.6 milioni di franchi contro i 0.2 milioni del preventivo 2006; fino al '06 compreso l'OSC faceva capo nella misura di 0.4 milioni di franchi ai crediti dei servizi centrali). Negli aumenti per scatti e avanzamenti ordinari è pure compresa una maggiore spesa di 0.8 milioni di franchi alla voce assicurazione infortuni, che fa seguito alla sentenza del TRAM di parificare i premi dei dipendenti assicurati INSAI ai premi dei dipendenti assicurati alla Zurigo.

A queste misure si aggiunge pure quella introdotta con il Preventivo 2005 relativa al contributo straordinario al risanamento finanziario (2.2 %), valida, come le altre, fino al 2007.

Tra i fattori di aumento della spesa del personale citiamo: l'incremento delle spese per il personale docente, ca. 5.5 milioni di franchi compresi gli oneri sociali, la creazione del nuovo Ufficio "Giudice dell'applicazione della pena" quale conseguenza dell'adattamento al nuovo codice penale, 0.6. Sono inoltre da considerare aumenti di spese del personale per la nuova scuola agenti di polizia (ca. 0.5 milioni di franchi) ed il potenziamento della Divisione delle contribuzioni (ca. 0.9 milioni di franchi).

L'aumento a Preventivo 2007 delle spese per il personale è pertanto la risultante tra le misure di contenimento (13.5 milioni di franchi), aumenti ordinari (ca. 10.5 milioni di franchi) e aumenti in singoli settori (7.4 milioni di franchi).

6.1.2 (31) Spese per beni e servizi (+ 6.4 milioni di franchi)

Le spese per beni e servizi sono preventivate per l'anno 2007 a 237.6 milioni di franchi, con un aumento rispetto al Preventivo 2006 di 6.4 milioni di franchi (+ 2.8 %). Il volume di spesa di questo gruppo è comunque posto in relazione diretta con l'attività dei servizi dell'Amministrazione e pertanto non è possibile procedere a tagli o decurtazioni senza modificare l'attività o la struttura dei servizi.

Il Consiglio di Stato ha posto, come lo scorso anno, particolare attenzione alle voci di spesa relative ai mandati, che sono cresciute, per tutta l'Amministrazione cantonale, di 0.5 milioni rispetto al Preventivo 2006. Tra le variazioni principali si segnalano inoltre:

Materiale e spese per votazioni	+ 0.5
Spese per collocamenti e esecuzioni pene	+ 0.7
Indennità e spese per corsi PC	- 0.8
Acquisto veicoli polizia	+ 0.3
Trasporto allievi	+ 0.4
Indennità per vigilanza e consulenza didattica settore professionale	- 0.5
Indennità per assistenza esami e ispettori tirocinio settore professionale	+ 0.5
Indennità pratica professionale Alta scuola pedagogica	+ 0.3
Spese per mostra storica Franscini	+ 0.5
Servizio invernale strade	+ 0.3
Manutenzione stabili	+ 0.6
Materiale d'ufficio	+ 0.5
Olio riscaldamento	+ 0.5
Affitto stabili amministrativi	- 0.6
Licenze Fisconew	+ 1.0

6.1.3 (32) Interessi passivi (- 3.4 milioni di franchi)

Le spese per interessi passivi ammontano a 50.4 milioni di franchi, in diminuzione rispetto al Preventivo 2006 di 3.4 milioni di franchi. L'incasso straordinario di 557 milioni di franchi della vendita degli attivi liberi della Banca nazionale svizzera ha avuto una ripercussione positiva sulle spese per interessi passivi. E' infatti stato possibile restituire un prestito di 200 milioni di franchi in scadenza nel mese di dicembre 2005 ed un altro con scadenza luglio 2006 di 150 milioni di franchi senza ricorrere all'emissione di nuovi prestiti (al 30 settembre 2005 è pure stato restituito un prestito di 50 milioni di franchi con la Cassa pensioni). Verso la fine del 2006 e nel corso del 2007 si procederà comunque all'assunzione di nuovi prestiti in quanto il fabbisogno di liquidità fino al 2009 mostra ancora un ingente ricorso all'assunzione di capitali.

6.1.4 (33) Ammortamenti (+ 7.5 milioni di franchi)

Gli ammortamenti patrimoniali, che concernono soprattutto le perdite e i condoni su imposte e crediti, sono valutati a 16.1 milioni di franchi (Preventivo 2006: 17.6 milioni di franchi), quelli amministrativi a 166.0 milioni di franchi (Preventivo 2006: 157.0 milioni di franchi).

L'onere per ammortamenti amministrativi è stimato sulla base dei seguenti tassi percentuali calcolati sul valore delle singole categorie di beni amministrativi da ammortizzare:

Strade	12 % sul valore residuo
Fabbricati	12 % sul valore residuo
Demanio forestale	12 % sul valore residuo
Mobilio	50 % sul valore residuo
Investimenti A2000	33 $\frac{1}{3}$ % sul valore iniziale
Contributi per investimenti	25 % sul valore residuo

Il tasso d'ammortamento medio, calcolato sull'intero patrimonio amministrativo da ammortizzare, si fissa al 16 % circa e rimane invariato rispetto a quello deciso dal Consiglio di Stato negli obiettivi di Piano finanziario 2004-2007.

Il maggior onere per ammortamenti amministrativi previsto a Preventivo 2007 rispetto al 2006 (+ 7.5 milioni di franchi) è dovuto all'incremento del patrimonio amministrativo dello Stato, che ricordiamo era stato oggetto di un ammortamento straordinario di 280 milioni di franchi in sede di Consuntivo 2005.

6.1.5 (34) Partecipazione a entrate e contributi senza precisa destinazione (- 15.9 milioni di franchi)

Questo gruppo di spesa contiene le quote di partecipazione sulle entrate del Cantone a favore dei comuni e i contributi di compensazione diretta e di livellamento della capacità finanziaria dei comuni.

La riduzione intervenuta rispetto al Preventivo 2006 è da attribuire al pieno effetto delle misure del pacchetto per il riequilibrio delle finanze cantonali presentato con il Preventivo 2006, in particolare per quanto attiene alle quote ai Comuni sugli utili immobiliari (-8.0 milioni di franchi), quota sulla tassa immobiliare persone giuridiche (-2.3 milioni di franchi) e quota sulle imposte di successione (-2.4 milioni di franchi).

Nell'ambito della perequazione finanziaria intercomunale sono in diminuzione i contributi per il livellamento della potenzialità fiscale (- 1.0 milioni di franchi rispetto al Preventivo 2006) e il contributo per l'aiuto transitorio (- 2.2 milioni di franchi).

6.1.6 (36) Contributi cantonali (+ 51.5 milioni di franchi)

L'onere per contributi cantonali è stimato a Preventivo 2007 a 1'261.5 milioni di franchi, con un aumento rispetto al Preventivo 2006 di 51.5 milioni di franchi, pari ad un incremento del 4.3 %. Si tratta, come da alcuni anni a questa parte, della crescita più importante tra tutte le voci del Preventivo, registrata in particolare nel settore delle assicurazioni sociali.

La variazione più importante riscontrata tra i contributi è lo spostamento di oneri dai contributi ordinari alle casse malati a carico delle prestazioni complementari AVS / AI, misura decisa con il pacchetto di risanamento finanziario 2007. In attesa dell'entrata in vigore della Nuova perequazione finanziaria si propone il trasferimento di una parte della spesa, per i premi dell'assicurazione malattie obbligatoria dei beneficiari di prestazioni complementari, dai conti dell'assicurazione malattia a quelli appunto delle prestazioni complementari, al fine di incrementare i ricavi versati dalla Confederazione di 11.0 milioni di franchi (vedi capitolo 5). In effetti non vi è riduzione di spesa ma a parità di uscite il contributo federale è maggiore. Il trasferimento tra queste voci di spesa è quantificato in 47.4 milioni di franchi.

Per quanto attiene ai contributi alle casse malati vi è stata successivamente una ulteriore riduzione 3.7 milioni di franchi dovuta alla revisione delle stime iniziali.

Ritenuti i fattori di correzione di cui sopra il fabbisogno per il 2007 si quantifica in un importo complessivo di 171.0 milioni di franchi.

Di seguito sono elencate le differenze più importanti fra il Preventivo 2007 e quello 2006 (in milioni di franchi):

Contributi cantonali a comuni per risanamenti finanziari	- 2.4
Contributi supplementari (fondo di compensazione)	+ 1.0
Contributi cantonali al fondo centrale AVS/AI	+ 3.6
Contributi cantonali ordinari alle casse malati	- 31.8
Prestazioni complementari AVS/AI	+ 61.5
Contributo per assegno familiare integrativo e di prima infanzia	+ 1.7
Contributi per assistiti a domicilio	+ 9.0
Contributo per anticipo alimenti	- 1.1
Contributo per prestazioni speciali misure attive settore assistenza	- 1.8
Contributi cantonali vari settore asilanti	- 1.5
Contributi cantonali agli istituti invalidi e minorenni	+ 1.2
Contributi cantonali ai centri di accoglienza per famiglie	+ 2.0
Contributi cantonali EOC	+ 1.1
Contributo cantonale ai docenti comunali	+ 1.4
Contributi cantonale gestione SUPSI (compreso teatro e musica)	+ 4.9
Contributi cantonali per tasse scolastiche	+ 1.4
Contributo cantonale alle imprese di trasporto	+ 1.4
Contributi cantonali indennizzo comuni sede impianti RSU e trasporto RSU	+ 0.6
Contributo cantonale per il sostegno all'occupazione	- 1.0

Decaduta la misura di contenimento della crescita allo 0.5% dei contributi sottoposti al DL a enti, associazioni, fondazioni presentata con il Preventivo 2006, la spesa in questo gruppo di contributi ha subito la seguente evoluzione:

	C. 2001	C. 2002	C. 2003	C.2004	C. 2005	P. 2006	P. 2007
Totale DL*	301'698	343'549	363'365	348'285	351'660	353'083	364'128
Totale 366**	259'717	276'507	298'571	323'581	326'849	339'516	404'125
Altri contributi	376'157	398'433	418'499	483'776	507'069	517'366	493'245
Totale GR 36	937'572	1'018'489	1'080'435	1'155'642	1'185'578	1'209'965	1'261'498

*DL Contributi a Enti e Istituti

**366 Contributi alle persone

Il totale DL tiene conto delle modifiche successive apportate alla lista dei contributi originariamente sottoposti al DL del 2000.

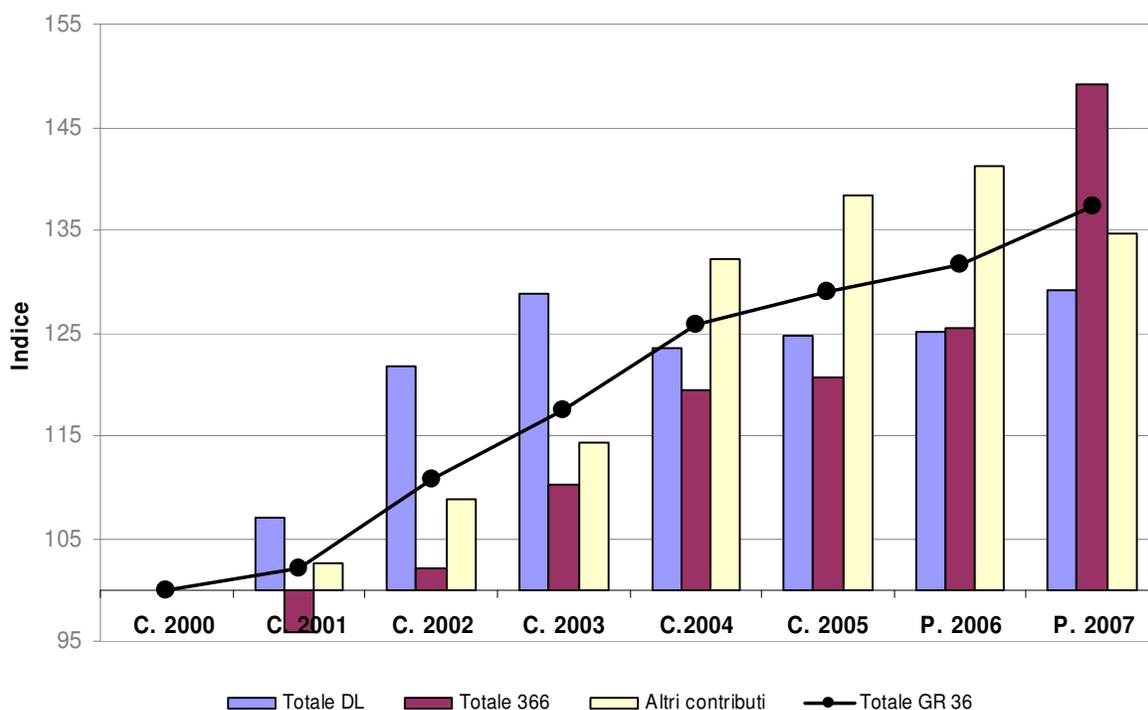
A partire dal Preventivo 2004 dal contributo all'EOC sono stati scorporati i contributi per degenze camere private (24.7 milioni di franchi). Questo importo nel 2004 figura sotto la voce "altri contributi", mentre fino al 2003 era incluso nei contributi del DL.

	2002/2001	2003/2002	2004/2003	2005/2004	2006/2005	2007/2006
Totale DL*	13.9%	5.8%	-4.2%	1.0%	0.4%	3.1%
Totale 366**	6.5%	8.0%	8.4%	1.0%	3.9%	19.0%
Altri contributi	5.9%	5.0%	15.6%	4.8%	2.0%	-4.7%
Totale GR 36	8.6%	6.1%	7.0%	2.6%	2.1%	4.3%

*DL Contributi a Enti e Istituti

**366 Contributi alle persone

Evoluzione dei contributi: contributi DL, contributi alle persone e altri contributi



Dalla tabella e dal grafico si può notare come:

- dal 2002 al 2004 i contributi in generale hanno segnato una crescita importante, frenata con i preventivi 2005 e 2006, con il Preventivo 2007 il volume ed il tasso di crescita hanno di nuovo subito un incremento importante;
- i contributi sottoposti al DL del 2000 sono cresciuti in modo più sostenuto rispetto al resto dei contributi fino al 2003. Le misure adottate per le stesure dei preventivi a partire dal Preventivo 2004 hanno permesso di diminuire la loro crescita; il dato 2007 ha invertito questa tendenza (+ 3.1 % rispetto al 2006);
- l'evoluzione dei contributi alle persone, compresi nel gruppo 366, risulta decisamente più marcata (+ 19.0 %) rispetto alla crescita segnata con il Preventivo 2006 (+ 3.9 %) in quanto vi è stato un forte trasferimento di oneri dai contributi casse malati (gruppo 365)

alle prestazioni complementari (gruppo 366). Pur facendo astrazione da questo aspetto contabile, va ribadito che la politica del Consiglio di Stato in materia di contenimento della spesa pubblica non ha penalizzato i sussidi alle persone;

- gli altri contributi subiscono un aumento importante con il Preventivo 2004 (+ 13.1 % rispetto al 2003) in quanto dal contributo all'EOC sono stati scorporati i contributi per degenze camere private (24.7 milioni di franchi). A partire dal P2004 questo importo figura sotto la voce "altri contributi", mentre fino al 2003 era incluso nei contributi del DL;
- con il Preventivo 2007 questo gruppo di contributi subisce una contrazione del 4.7% rispetto al preventivo 2006, dovuta essenzialmente al trasferimento di oneri dalle casse malati alle PC (vedi sopra).

6.2. Osservazioni ai singoli gruppi di ricavi

6.2.1. (40) Imposte (+ 74.5 milioni di franchi)

Il dettaglio di questo gruppo è il seguente (in milioni di franchi):

		P. 2007		P. 2006
Imposte persone fisiche	738.5		690.5	
Imposte alla fonte	73.0		71.0	
Imposte suppletorie e multe	13.0	824.5	12.0	773.5
Imposte persone giuridiche	273.5		259.5	
Supplemento aliquota utile	21.0		21.0	
Supplemento imposta immobiliare	11.0	305.5	11.0	291.5
Imposta sugli utili immobiliari	37.0	37.0	36.0	36.0
Tasse iscrizione registro fondiario	51.4		49.0	
Imposta sul bollo	36.9	88.3	35.8	84.8
Imposte di successione e donazione	28.0	28.0	29.0	29.0
Tombole e lotterie	4.0		4.6	
Imposta sui cani	1.1		1.1	
Imposte compagnie assicurazioni	6.7		6.7	
Imposte di circolazione e di navigazione	108.6	120.4	102.0	114.4
Totale		1'403.7		1'329.2

Introduzione

Nell'elaborazione dei dati di preventivo si fa riferimento da un lato ai dati più recenti delle tassazioni emesse e dall'altro lato alle stime del PIL cantonale nominale elaborate dal BAK di Basilea. Nella previsione effettuata a fine luglio 2006, il BAK ha stimato un aumento nominale del PIL cantonale per il 2007 pari al 2.3 % (crescita economica reale: 1.5 %). Contemporaneamente, il BAK ha rivisto al rialzo le stime del PIL cantonale nominale degli anni precedenti. Rispetto alle previsioni effettuate nel mese di ottobre 2005 e utilizzate per l'ultimo aggiornamento del Piano finanziario la situazione è la seguente:

Stime BAK crescita nominale PIL Ticino	2004	2005	2006	2007
Stime utilizzate per il Preventivo 2006 rispettivamente per l'aggiornamento del PF	2.8%	2.3%	2.3%	2.7%
Stime utilizzate per il P2007 (luglio 2006)	3.1%	3.1%	3.7%	2.3%
Maggior/Minor crescita nominale	0.3 pti	0.8 pti	1.4 pti	- 0.4 pti

L'andamento positivo dell'economia trova riscontro nell'evoluzione del gettito risultante dalle tassazioni effettuate, in particolare in quelle del 2004 delle persone fisiche.

Persone fisiche

Per determinare le previsioni di gettito delle persone fisiche (PF) per l'anno 2007 ci si basa in primo luogo sugli ultimi dati consolidati a livello di tassazioni emesse. Per l'anno 2003, il gettito delle persone fisiche a tassazioni quasi ultimate risulta, come già comunicato in precedenti messaggi, di 650 milioni di franchi, superiore di 10 milioni di franchi alle previsioni fatte al momento del passaggio alla tassazione annuale. Si ricorda che il 2003 è il primo anno di tassazione annuale postnumerando, e che il gettito è influenzato dagli effetti del IV pacchetto fiscale, dalla neutralizzazione del passaggio di sistema impositivo e dalla correzione della progressione a freddo. Il confronto tra le tassazioni 2004 emesse e quelle del 2003 riferite agli stessi contribuenti, indica un tasso di crescita del gettito superiore a quello della stima del PIL effettuata del BAK (3.1 %). Per il 2004 si prevede che il gettito effettivo a tassazioni ultimate, senza il supplemento d'imposta, sarà di 675 milioni di franchi; con il supplemento il gettito è stimato pari a 698 milioni di franchi. Applicando i dati di crescita nominale del PIL si stima un gettito di 710 milioni di franchi per il 2005 (con supplemento d'imposta), di 722 per quest'anno e di 738 milioni di franchi per il 2007. Il dato del Preventivo 2007 risulta pertanto superiore al dato tendenziale che era stato inserito nel Piano finanziario di ben 31 milioni di franchi.

Persone giuridiche

Come base per la valutazione dei gettiti delle persone giuridiche (PG) sono presi in considerazione i dati accertati più recenti. Questi valori sono poi attualizzati in funzione delle stime relative alla crescita nominale del PIL ed eventualmente corretti a dipendenza delle indicazioni fornite dagli operatori dei vari settori d'attività. L'aggiornamento delle tassazioni delle PG evidenzia un'evoluzione positiva.

Sulla base di questi elementi e delle stime aggiornate del BAK, la Divisione delle contribuzioni ha provveduto ad allestire le previsioni di gettito delle persone giuridiche. Il gettito di competenza del 2007, senza i supplementi d'imposta, è stimato a 273 milioni di franchi, con i supplementi a 305 milioni di franchi, 10 milioni in più rispetto al dato del Piano finanziario. Esso risulta superiore anche al gettito del 2005, sebbene vi sia stato, a partire dal 2006, il dimezzamento del supplemento sull'imposta immobiliare previsto dal decreto specifico approvato in votazione popolare.

L'aumento dell'aliquota d'imposta sugli utili - dal 9 % al 10 % solo su base cantonale - e l'aumento delle aliquote dell'imposta immobiliare - per il 2007 è previsto il 3 ‰ -, decisi nell'ambito del Preventivo 2005 con le misure di contenimento del disavanzo d'esercizio, danno un gettito supplementare di 21, rispettivamente 11 milioni di franchi.

Per il Preventivo 2007, le componenti del gettito delle persone giuridiche sono valutate come segue:

	DdC	
Imposta sull'utile	218	milioni di franchi
Imposta sul capitale	32	milioni di franchi
Imposta immobiliare	23	milioni di franchi
Totale intermedio	273	milioni di franchi
Correzione straordinaria aliquota	21	milioni di franchi
Correzione straordinaria imposta imm.	11	milioni di franchi
Totale	305	milioni di franchi

Imposte alla fonte

Le previsioni di gettito 2007 per le imposte alla fonte sono basate sui dati evolutivi del 2006, rispettivamente quelli consolidati per il 2005. Al normale fattore di crescita nominale del PIL si aggiunge l'incidenza della tendenza all'aumento del numero dei frontalieri in atto in Ticino dal 1999, tendenza che trova conferma con il passaggio alla seconda fase dell'accordo bilaterale Svizzera-UE sulla libera circolazione delle persone (1 giugno 2004). I dati indicano in particolare una tendenza all'aumento dei contribuenti al beneficio di un permesso di corta durata. Una difficoltà a livello previsionale è data dalla stima dei contribuenti che passeranno a regime di tassazione ordinaria sostitutiva (art. 113 LT). Un'eventuale minor entrata nel contesto delle imposte alla fonte andrebbe in ogni caso a favore del gettito ordinario delle persone fisiche. La previsione d'incasso totale per il 2007 è di 73 milioni di franchi, 2 in più rispetto al Preventivo 2006.

Altre imposte

La decisione di reintrodurre l'**imposta sul bollo** cantonale nella sua globalità a partire dal 2005 ha pieno effetto nel 2006, in particolare per quanto attiene al bollo sulle scritturazioni private pagate di regola su tassazioni globali che scadono per la quasi totalità (termine di pagamento) l'anno successivo: il relativo gettito è contabilizzato per cassa e non per competenza. Il gettito per il 2007 è valutato in 36,9 milioni di franchi, in leggero aumento rispetto al 2006.

Il settore immobiliare, in particolare per quanto concerne le transazioni, dà segnali di crescita, attestata anche dall'aumento della tassa d'iscrizione a registro fondiario. Si ricorda che il gettito dell'**imposta sugli utili immobiliari** (37.0 milioni di franchi) è contabilizzato per cassa: l'aumento è quindi dilazionato nel tempo in funzione dell'allestimento delle tassazioni, ma soprattutto in funzione degli incassi.

La leggera contrazione del gettito delle **imposte di successione e donazione** (1 milione di franchi rispetto al 2006) è dovuta agli effetti nel tempo determinati dall'abolizione del tributo per le successioni e donazioni tra ascendenti e discendenti diretti (dal 1. gennaio 2000) e, in precedenza, tra coniugi (dal 1. gennaio 1995). I vecchi casi di successione e donazione per questi gradi di parentela, che ancora sottostavano ad imposizione, sono praticante evasi. In secondo luogo si registra una leggera diminuzione dei casi restanti di successione e donazione. Le aspettative sono quindi di un consolidamento del gettito ad un importo leggermente inferiore ai 30 milioni di franchi all'anno. Evidentemente non possono essere previsti eventuali importanti isolati casi di successioni o donazioni imponibili.

Il Consiglio di Stato ha proposto nel 2005 l'aumento del 5 % delle **imposte di circolazione e navigazione** (cfr. messaggi n. 5659 del 10 giugno 2005 concernente il "Pacchetto di misure per il riequilibrio delle finanze cantonali" e messaggio specifico n. 5678 del 13 luglio 2005). Questa misura, attualmente sospesa davanti alla Commissione della gestione, rientra fra i numerosi provvedimenti di risanamento finanziario che agiscono sul fronte delle entrate. L'aggravio stimato è di 5 milioni di franchi. Il gettito totale inserito nel Preventivo 2007 ammonta quindi a 108.6 milioni di franchi.

6.2.2. (41) Regalie, monopoli, patenti e concessioni (+ 12.2 milioni di franchi)

L'incremento segnato in questo gruppo di ricavi rispetto al Preventivo 2006 è da ricondurre in particolare all'entrata da tasse sui Kursaal (+ 10.5 milioni di franchi); sono pure in aumento le entrate dei fondi lotteria e sport toto (+ 1.2 milioni di franchi).

6.2.3. (42) Redditi della sostanza (- 11.1 milioni di franchi)

La variazione più importante rispetto al preventivo 2006 di questo gruppo di entrate è stata segnata dalla diminuzione dell'utile AET (- 10.0 milioni di franchi), ed è dovuta agli investimenti che sta realizzando l'azienda. In aumento l'utile versato da Banca Stato, + 1.0 milioni di franchi, mentre segnano una diminuzione gli interessi e recupero spese esecutive della Divisione delle contribuzioni (- 1.8 milioni di franchi).

6.2.4. (43) Ricavi per prestazioni, tasse, multe, vendite e rimborsi (+ 1.3 milioni di franchi)

La variazione del Preventivo 2007 rispetto al Preventivo 2006, + 1.3 milioni di franchi, non è riconducibile a nessuna voce in particolare, in sostanza viene confermato il livello di entrate dello scorso Preventivo.

6.2.5. (44) Partecipazione a entrate e contributi senza precisa destinazione (- 2.3 milioni di franchi)

Le quote parte della Confederazione segnano una diminuzione rispetto al Preventivo 2006, - 2.3 milioni franchi, - 1.4 %), di seguito il dettaglio (in milioni di franchi) delle principali voci di entrata di questo gruppo e delle variazioni rispetto al preventivo 2006:

	P. 2006	P. 2007	Variazione
Quota sull'imposta preventiva	9.6	10.6	+ 1.0
Quota per perequazione finanziaria su IFD	7.7	3.2	- 4.5
Quota sul ricavo imposta federale diretta anno corrente	147.0	146.0	- 1.0
Quota sull'imposta federale diretta incassata dai Cantoni	3.0	5.0	+ 2.0

6.2.6. (45) Rimborsi da enti pubblici (+ 0.9 milioni di franchi)

Questo gruppo comprende i rimborsi da altri enti pubblici, in particolare dalla Confederazione, per le spese sostenute dal Cantone nell'esecuzione di compiti di competenza di questi enti. Il più importante concerne il rimborso della Confederazione per gli asilanti e l'ammissione provvisoria dei rifugiati, 20.7 milioni di franchi contro i 20.1 milioni del Preventivo 2006, seguito per ordine di importanza dal rimborso alla Polizia per compiti di sicurezza (1.7 milioni di franchi).

6.2.7. (46) Contributi per spese correnti (+ 24.7 milioni di franchi)

I contributi da terzi per spese proprie del Cantone, stimati a Preventivo 2007 a 459.7 milioni di franchi, rappresentano nei conti di gestione corrente del Cantone il secondo gruppo di ricavi più importante dopo quello delle imposte. Essi provengono per 306.5 milioni di franchi dalla Confederazione (Preventivo 2006 283.9 milioni di franchi) con una variazione di 22.6 milioni di franchi, per 151.4 milioni di franchi da comuni e consorzi comunali (Preventivo 2006 148.9 milioni di franchi) e per 1.8 milioni di franchi da altri fondi (Preventivo 2006: 2.2 milioni di franchi).

Gli aumenti più importanti rispetto al Preventivo 2006 sono segnalati nelle voci del settore delle assicurazioni sociali (+ 16.6 milioni di franchi), le cause sono differenti: trasferimento contributi casse malati alle prestazioni complementari AVS / AI (vedi capitolo 5), contributo federale alle casse malati supplementare per riduzione premi minorenni ed in generale

aumento dei contributi versati dal Cantone. Di seguito vengono elencate le variazioni più importanti tra il Preventivo 2007 e il Preventivo 2006:

Prelevamento dai comuni per contributi di livellamento	- 1.0
Contributi federali per prestazioni complementari AVS / AI	+ 10.5
Contributi federali per le casse malati	+ 5.3
Contributi comunali per le assicurazioni sociali	+ 1.6
Contributi comunali per assistenza	+ 1.2
Contributo UFAS per scuole speciali	+ 0.8
Contributo federale per stipendi formazione professionale	+ 1.3
Contributo federale per posti di tirocinio e progetti	+ 1.0
Contributo federale per mostra storica Franscini	+ 0.5
Partecipazione dazio federale sui carburanti	+ 2.1
Contributo federale per servizio di collocamento	+ 1.1

7. CONTO DEGLI INVESTIMENTI

Il Preventivo 2007 prevede un volume d'investimenti lordi di 413.1 milioni di franchi ed è superiore di 3.3 milioni di franchi, pari al 0.8 %, rispetto a quello inserito a Preventivo 2006 (409.8 milioni di franchi).

L'onere netto aumenta di 14.2 milioni di franchi rispetto al preventivo 2006 (6.9 %) passando da 206.2 milioni di franchi a 220.4 milioni di franchi nel 2007.

Le variazioni delle uscite per investimenti rispetto al preventivo 2006 sono da attribuire principalmente a maggiori contributi per investimenti (+ 15.9 milioni di franchi), mentre sono in diminuzione gli investimenti in beni amministrativi, 293.8 milioni di franchi contro 306.9 milioni di franchi del preventivo 2006.

Parallelamente alle uscite, nelle entrate per investimenti si segnala una diminuzione dei contributi da terzi per investimenti amministrativi (- 12.1 milioni di franchi rispetto al Preventivo 2006).

Confronto degli oneri cantonali lordi per investimenti fra il Preventivo 2007 e il Preventivo 2006, in milioni di franchi

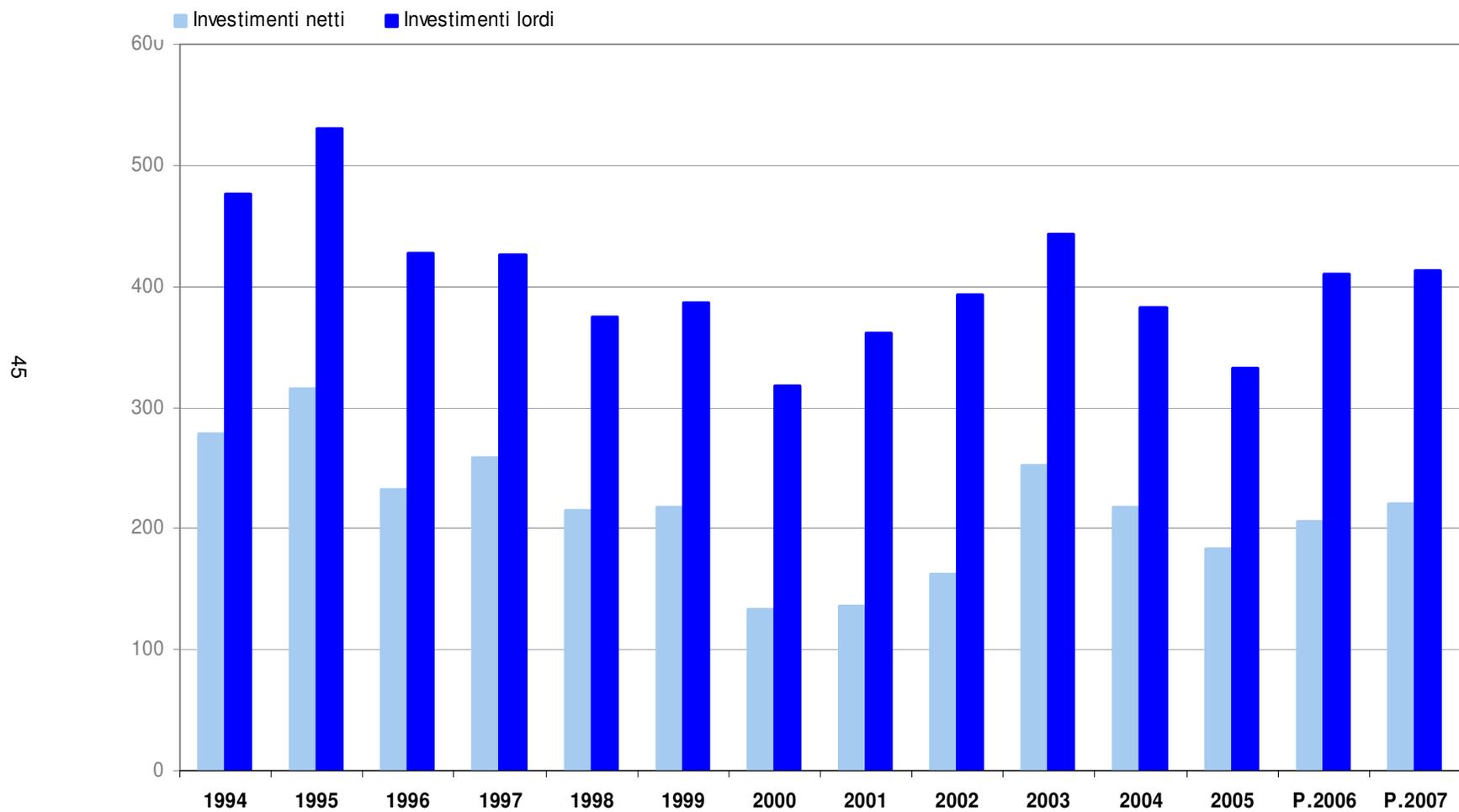
Settore	Preventivo 2007 1)	Preventivo 2006 2)	Differenza 1) - 2)
1 Amministrazione	27.92	18.09	9.83
11 Amministrazione generale	25.59	15.56	10.03
12 Amministrazione 2000	2.33	2.53	-0.20
2 Sicurezza pubblica	7.50	9.79	-2.29
21 Polizia	0.35	1.14	-0.79
22 Giustizia	3.69	4.18	-0.49
23 Pompieri	2.96	3.66	-0.70
24 Militare e PC	0.50	0.81	-0.31
3 Salute pubblica e azione sociale	14.78	10.56	4.22
31 Ospedali e altre istituzioni sanitarie	3.46	3.64	-0.18
32 Istituti di reintegrazione	1.50	2.79	-1.29
33 Istituti per anziani	9.01	2.94	6.07
34 Istituti e colonie per bambini	0.81	1.19	-0.38
4 Insegnamento	36.27	40.99	-4.72
5 Ambiente e territorio	46.72	32.81	13.91
51 Protezione del territorio	7.30	6.53	0.77
52 Dep. acque, energia e protez. aria	13.72	9.54	4.18
53 Raccolta ed eliminazioni rifiuti	7.29	0.62	6.67
54 Economia delle acque	7.89	3.44	4.45
55 Economia forestale	5.18	6.95	-1.77
56 Economia fondiaria e agricoltura	5.34	5.73	-0.39
6 Mobilità	218.16	239.96	-21.80
61 Strade nazionali	100.00	114.50	-14.50
62 Strade cantonali	105.88	115.92	-10.04
63 Trasporti	12.28	9.54	2.74
7 Economia e alloggio	27.75	27.24	0.51
71 Promozione economica	27.69	27.13	0.56
72 Alloggi	0.06	0.11	-0.05
8 Capitali di dotazione e diversi	9.50	7.80	1.70
A Rivers.contributi per investimenti	24.51	22.56	1.95
Differenze per arrotondamenti	0.02	0.00	0.02
Totale	413.09	409.80	3.29

Confronto degli oneri cantonali netti per investimenti fra il Preventivo 2007 e il Preventivo 2006, in milioni di franchi

Settore	Preventivo 2007 1)	Preventivo 2006 2)	Differenza 1) - 2)
1 Amministrazione	27.92	18.09	9.83
11 Amministrazione generale	25.59	15.56	10.03
12 Amministrazione 2000	2.33	2.53	-0.20
2 Sicurezza pubblica	4.54	6.13	-1.59
21 Polizia	0.35	1.14	-0.79
22 Giustizia	3.69	4.18	-0.49
23 Pompieri	0.00	0.00	0.00
24 Militare e PC	0.50	0.81	-0.31
3 Salute pubblica e azione sociale	13.71	7.14	6.57
31 Ospedali e altre istituzioni sanitarie	2.39	1.64	0.75
32 Istituti di reintegrazione	1.50	1.37	0.13
33 Istituti per anziani	9.01	2.94	6.07
34 Istituti e colonie per bambini	0.81	1.19	-0.38
4 Insegnamento	23.86	30.27	-6.41
5 Ambiente e territorio	40.47	29.47	11.00
51 Protezione del territorio	6.04	5.30	0.74
52 Dep. acque, energia e protez. aria	13.29	9.49	3.80
53 Raccolta ed eliminazioni rifiuti	4.64	0.62	4.02
54 Economia delle acque	7.40	3.29	4.11
55 Economia forestale	4.01	5.45	-1.44
56 Economia fondiaria e agricoltura	5.09	5.32	-0.23
6 Mobilità	82.44	88.79	-6.35
61 Strade nazionali	9.00	10.20	-1.20
62 Strade cantonali	62.58	69.92	-7.34
63 Trasporti	10.86	8.67	2.19
7 Economia e alloggio	24.19	23.75	0.44
71 Promozione economica	24.19	23.70	0.49
72 Alloggi	0.00	0.05	-0.05
8 Capitali di dotazione e diversi	3.30	2.60	0.70
Differenze per arrotondamenti	0.02	-0.01	0.03
Totale	220.41	206.23	14.18

Grafico 5

Investimenti netti e lordi 1994-2007, in milioni di franchi (compresi i movimenti al fondo AD)



8. LA RIFORMA DELL'AMMINISTRAZIONE CANTONALE

Nel 2007, per i 5 progetti rimanenti di A2000, sono previsti i seguenti sviluppi:

1. Istituti scolastici e professionali: il progetto ha ricevuto il via con il messaggio n. 5194 del 15 gennaio 2002. Sono state concretizzate due proposte operative: a) la conclusione del programma informatico Gestione Amministrativa Scuole, b) la pubblicazione della ricerca "Scuola a tutto campo - indicatori del sistema educativo ticinese". Nel 2007 verrà realizzato, previa accettazione dello specifico Messaggio, lo sviluppo di un programma informatico utile alla gestione degli studenti e degli istituti scolastici.
2. Nel 2006 il progetto Sicurezza si è chinato, in modo particolare, sulla suddivisione della Gendarmeria nei reparti mobili e nella gendarmeria territoriale. Dopo le fasi di progetto si possono stilare i primi bilanci, a questo proposito è atteso un rapporto di audit per la fine del 2006.
3. A fine giugno 2006 è terminata la prima tappa del progetto Rete sanitaria, nel corso della quale è stato sperimentato l'utilizzo della Carta sanitaria in alcuni studi medici, strutture ospedaliere, farmacie, servizi di assistenza e cure a domicilio e autoambulanze della regione urbana di Lugano. I 18 mesi trascorsi hanno evidenziato i vantaggi e le criticità dell'impiego delle nuove tecnologie di gestione dell'informazione e della comunicazione (ICT) per pazienti e operatori sanitari. I prossimi 18 mesi serviranno a capitalizzare l'esperienza maturata con la sperimentazione della Carta sanitaria, facilitando l'introduzione della tessera d'assicurato presso le strutture ticinesi.
4. Autonomia, Unità Amministrative Autonome (UAA): il 1° aprile 2006 è entrato in vigore il Decreto legislativo concernente il finanziamento tramite il budget globale e il mandato di prestazione delle Unità Amministrative Autonome. Il Consiglio di Stato ha definito le unità pilota ed ha sottoposto il relativo Messaggio al Gran Consiglio, una decisione è attesa per l'autunno 2006. Nella misura in cui il Gran Consiglio accetterà il Messaggio, le prime UAA entreranno in esercizio già con il primo gennaio 2007.
5. Gestione risorse umane 2000. Il progetto è stato rivisto nelle parti normative alla luce della consultazione effettuata e trasmessa al Consiglio di Stato. La costante modifica delle normative federali, in particolare nel campo delle assicurazioni sociali, ed il progresso della scienza delle risorse umane, richiede, in tempi brevi, un adattamento delle normative cantonali.

9. MISURE DI CORREZIONE E MODIFICHE DELLE BASI LEGALI

9.1 Modifica dell'art 41 e abrogazione degli articoli 42 e 43 della Legge di applicazione della legge federale di applicazione sull'assicurazione malattia (LCAMal) del 26 giugno 1997

Il premio dell'assicurazione obbligatoria delle cure medico-sanitarie per gli assicurati beneficiari di prestazione complementare AVS/AI viene preso a carico integralmente dallo Stato e versato direttamente agli assicuratori malattie.

La spesa viene suddivisa sulle voci contabili relative alla riduzione dei premi LAMal da un lato, e PC AVS e AI dall'altro (art. 41 cpv. 2 LCAMal). Il Consiglio di Stato intende modificare le attuali regole di riparto degli oneri, preferendo il riferimento all'ordinanza federale sulle PC, che pure tratta la materia. Ciò permette di aumentare la parte posta a carico delle PC AVS e AI (47.4 milioni di franchi), usufruendo così pienamente delle sovvenzioni federali attribuite al Cantone, ritenuto che la spesa globale per le riduzioni di premio LAMal non cambia. In questo modo la modifica di legge proposta consente di modulare diversamente il carico della parte da addebitare alle PC AVS/AI, con un vantaggio significativo per il Cantone di 11.0 milioni di franchi.

9.2 Decreto legislativo per il blocco limiti di reddito LAPS e LAF

La misura propone di confermare anche per l'anno 2007 il non adeguamento dei limiti di reddito Laps, validi per AFI ed API.

Per l'AFI il risparmio corrisponde a 1.16 milioni lordi e, preso atto delle fonti miste di finanziamento di questa prestazione sociale, a 0.81 milioni netti di risparmio (a favore quindi del Cantone).

Per l'API il non adeguamento corrisponde a 0.59 milioni di risparmio.

Complessivamente il risparmio rappresenterebbe 1.4 milioni.

La misura necessita di una modifica di legge: art. 37 cpv. 4 Laps e art. 79 LAF.

10. CONCLUSIONI

Per le considerazioni che precedono vi invitiamo a voler approvare gli annessi Decreti legislativi.

Vogliamo gradire, signor Presidente, signore e signori Consiglieri, l'espressione della nostra alta stima.

Per il Consiglio di Stato:

Il Presidente, L. Pedrazzini

Il Cancelliere, G. Gianella

Disegno di

LEGGE

di applicazione della legge federale sull'assicurazione malattia (LCAMal) del 26 giugno 1997; modifica

Il Gran Consiglio
della Repubblica e Cantone Ticino

visto il messaggio del n. sul Preventivo 2007 del Consiglio di Stato;

visto il rapporto del n. della Commissione della gestione e delle finanze;

d e c r e t a:

Articolo 1

La legge di applicazione della legge federale sull'assicurazione malattia (LCAMal) del 26 giugno 1997 è così modificata:

Art 41 cpv 2

L'ammontare dell'importo del premio lordo degli assicurati beneficiari di prestazione complementare AVS/AI a carico della riduzione dei premi nell'assicurazione malattie è determinato in applicazione dell'Ordinanza federale sulle prestazioni complementari all'assicurazione per la vecchiaia, i superstiti e l'invalidità.

Art 41 cpv 3

Gli importi sono definiti nella forma forfettaria.

Art 42 e 43

Abrogati.

Articolo 2

Trascorsi i termini per l'esercizio del diritto di referendum, la presente modifica di legge è pubblicata nel Bollettino ufficiale delle leggi e degli atti esecutivi e entra in vigore il 1. gennaio 2007.

Disegno di

DECRETO LEGISLATIVO

Concernente il blocco dell'importo massimo delle prestazioni LAPS e LAF per l'anno 2007

Il Gran Consiglio
della Repubblica e Cantone Ticino

visto il messaggio del n. sul Preventivo 2007 del Consiglio di Stato;

visto il rapporto del n. della Commissione della gestione e delle finanze;

d e c r e t a:

Articolo 1

La legge sull'armonizzazione e il coordinamento delle prestazioni sociali del 5 giugno 2000 (LAPS) è così modificata:

Art 37 cpv 4

In deroga all'art. 10, per l'anno 2007 fanno stato i limiti previsti dalla legislazione sulle prestazioni complementari all'AVS/AI per gli anni 2003 e 2004.

Articolo 2

La legge sugli assegni di famiglia dell'11 giugno 1996 (LAF) è così modificata:

Art 79

Per l'anno 2007, per il calcolo degli importi ove la legge fa riferimento alla legislazione sulle prestazioni complementari all'AVS/AI, vengono applicati i limiti previsti dalla legislazione sulle prestazioni complementari all'AVS/AI per gli anni 2003 e 2004.

Articolo 3

Trascorsi i termini per l'esercizio del diritto di referendum, la presente modifica di legge è pubblicata nel Bollettino ufficiale delle leggi e degli atti esecutivi e entra in vigore il 1. gennaio 2007.

Disegno di

DECRETO LEGISLATIVO

concernente il Preventivo 2007

Il Gran Consiglio
della Repubblica e Cantone Ticino

visto il messaggio del n. del Consiglio di Stato,

d e c r e t a :

Articolo 1

Le entrate e le spese per l'esercizio 2007 sono preventivate e autorizzate come ai seguenti bilanci preventivi:

Conto di gestione corrente

Uscite correnti	2'543'747'720.00	
Ammortamenti amministrativi	166'000'000.00	
Addebiti interni	161'601'450.00	
Totale spese correnti		2'871'349'170.00
Entrate correnti	2'557'449'830.00	
Accrediti interni	161'601'450.00	
Totale ricavi correnti		2'719'051'280.00
Disavanzo d'esercizio		152'297'890.00

Conto degli investimenti

Uscite per investimenti		413'094'300.00
Entrate per investimenti		192'682'600.00
Onere netto per investimenti		220'411'700.00

Conto di chiusura

Onere netto per investimenti		220'411'700.00
Ammortamenti amministrativi	166'000'000.00	
Disavanzo d'esercizio	152'297'890.00	
Autofinanziamento		13'702'110.00
Disavanzo totale		206'709'590.00

Articolo 2

Il presente decreto è pubblicato nel Bollettino ufficiale delle leggi e degli atti esecutivi del Cantone Ticino ed entra immediatamente in vigore.

ALLEGATO 1
**(Tabelle gettiti di competenza delle
persone giuridiche e fisiche)**

Gettiti di competenza delle persone fisiche +/- rivalutazioni
Stato a C2005

PERSONE FISICHE	Riv.	prec.	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Gettito iniziale a consuntivo (mio fr)			425	450	455	460	540	560	660	660	670	660	645	635	657	679	680	680	640	668	685
Rivalutazioni contabilizzate nel 1988: 35 mio	35	10	25																		
Rivalutazioni contabilizzate nel 1999: 7 mio	7	7																			
Rivalutazioni contabilizzate nel 1990: 29 mio	29	4	10	10	5																
Rivalutazioni contabilizzate nel 1991: 50 mio	50	10	10	10	10	10															
Rivalutazioni contabilizzate nel 1992: 21 mio	21			1	10	10															
Rivalutazioni contabilizzate nel 1993: 42 mio	42		1	1	20	20															
Rivalutazioni contabilizzate nel 1997: 1 mio	1					3	10	5		-5	-7	-5									
Rivalutazioni contabilizzate nel 1998: 0,5 mio	0.5						0.5														
Rivalutazioni contabilizzate nel 1999: 1 mio	1						1														
Rivalutazioni contabilizzate nel 2000: 22 mio	22														22						
Rivalutazioni contabilizzate nel 2001: 18 mio	18												7	11							
Rivalutazioni contabilizzate nel 2005: 58 mio	58												8	9		-2	8	4	10	21	
Gettito rivalutato a consuntivo	284.5	31	471	472	500	503	552	565	660	655	663	655	660	655	679	677	688	684	650	689	685

Gettiti di competenza delle persone giuridiche +/- rivalutazioni
Stato a C2005

PERSONE GIURIDICHE	Riv.	Prec.	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005**)
Gettito iniziale a consuntivo (mio fr)			150	155	160	170	175	180	190	195	190	180	175	180	200	217	214	246	248	248	285
Rivalutazioni contabilizzate nel 1989: 23 mio	23	8	15																		
Rivalutazioni contabilizzate nel 1990: 13 mio	12	-2		15																	
Rivalutazioni contabilizzate nel 1991: 37 mio	37		2	10	25																
Rivalutazioni contabilizzate nel 1992: 2 mio	2					2															
Rivalutazioni contabilizzate nel 1993: 2 mio	2			1	1																
Rivalutazioni contabilizzate nel 1994: 25 mio	25		5	10	10																
Rivalutazioni contabilizzate nel 1995: 40 mio	40					16	24														
Rivalutazioni contabilizzate nel 1997: 1 mio	1						1														
Rivalutazioni contabilizzate nel 1998: 40 mio	40							21	19												
Rivalutazioni contabilizzate nel 1999: 77 mio	77								6	14	-4	5	51	5							
Rivalutazioni contabilizzate nel 2000: 120 mio	120											3	7	52	58						
Rivalutazioni contabilizzate nel 2001: 52 mio	52												6	8	15	23					
Rivalutazioni contabilizzate nel 2002: 102 mio	102												-10	28	24	40	20				
Rivalutazioni contabilizzate nel 2003: 4 mio	4															20		-16			
Rivalutazioni contabilizzate nel 2004: 0 mio	0															3	8	-3	-8		
Rivalutazioni contabilizzate nel 2005: -15 mio	-15														1	2	2		-10	-10	
Gettito rivalutato a consuntivo	522	6	172	191	196	188	200	201	215	209	186	188	229	273	298	305	244	227	230	238	285

54

**) P2005 311 mio corretto in sede di PC2005 a 285 mio (242+21+22) con una diminuzione di -26 mio.

ALLEGATO 2

(Grafici)