

Via Carlo Salvioni 14

Repubblica e Cantone Ticino
Dipartimento delle istituzioni
Divisione degli interni

telefono 091 814 17 11
fax 091 814 17 19
e-mail di-sel@ti.ch
www.ti.ch/sel

Funzionario
incaricato Biasca/Ambrosini

Sezione degli enti locali

telefono 091 814 17 11
e-mail

A tutti i Municipi
del Cantone Ticino

Bellinzona 3 luglio 2009



Ns. Riferimento

Vs. riferimento

Circolare SEL n. 20090703-6

Art. 117 LOC - Spese di rappresentanza/Oneri sociali e assoggettamento fiscale

Egregi signori Sindaco e Municipali,

come noto, dal 1. gennaio 2009 sono entrate in vigore le modifiche della Legge organica comunale, avallate dal Gran Consiglio in data 8 maggio 2008.

Negli scorsi mesi é stato preannunciato ai lodevoli Municipi che la Sezione Enti locali avrebbe puntualmente informato su aspetti di rilievo, emergenti nelle prime fasi di applicazione della revisione. Oggetto della presente circolare è segnatamente l'applicazione dell'art. 117 LOC, secondo il quale (in grassetto le modifiche entrate in vigore l'1.1.2009):

Onorario e rimborso spese dei membri del municipio

*Il regolamento comunale stabilisce il rimborso delle spese vive, **delle spese di rappresentanza** e la retribuzione spettante ai membri del municipio, tenendo conto in modo adeguato del lavoro richiesto per l'assolvimento del mandato pubblico.*

Con l'integrazione del nuovo disposto nell'art. 117 LOC, la modifica ha avuto primariamente l'obiettivo di permettere il riconoscimento ai membri di Municipio, fissandolo nel Regolamento organico comunale, di un budget annuo forfetario a copertura di spese correnti di rappresentanza e di pubbliche relazioni che la carica impone e che loro spesso direttamente assumono.

Il riconoscimento di un simile budget permette una semplificazione degli aspetti burocratici per la rifusione delle spese sostenute dai municipali, poiché verrebbe versato senza la presentazione sistematica dei relativi giustificativi.

Ricordiamo ancora che il nuovo disposto dell'art. 117 LOC ha carattere potestativo, ovvero concede una facoltà ai Comuni, alla quale i medesimi possono liberamente decidere se far capo o meno.

Vi orientiamo in questa sede sugli aspetti seguenti, tenuto conto delle direttive e delle indicazioni dell'Istituto delle Assicurazioni Sociali e della Divisione delle contribuzioni che abbiamo sentito al riguardo.

Indicazioni dei servizi dell'IAS e del fisco in merito all'applicazione dell'art. 117 LOC

Per quel che attiene al budget di rappresentanza a favore dei membri di Municipio, sulla base delle direttive dei servizi dell'IAS e del fisco, risulta questa situazione ai fini dei contributi sociali e fiscali.

Contributi sociali AVS/AI/IPG

L'importo in oggetto verrà integralmente considerato a tutti gli effetti quale onorario e quindi assoggettato agli oneri sociali. Infatti, in linea con le norme federali in materia di AVS, la presentazione di giustificativi è assolutamente richiesta dai servizi dell'IAS per le spese sostenute. Senza la presentazione dei giustificativi, le stesse sono considerate quale reddito e quindi assoggettate al pagamento degli oneri sociali.

Modalità d'imposizione fiscale

Analogo discorso vale per il fisco che però, senza la presentazione di giustificativi, già opera una deduzione dagli introiti derivanti da attività accessorie (indipendentemente da quanto previsto dal Regolamento comunale) pari a fr. 800.-- per le imposte cantonali rispettivamente al 20%, ritenuto un minimo di fr. 800.-- e un massimo di fr. 2'400.--, per le imposte federali.

Modalità di applicazione del disposto

Suggeriamo queste modalità applicative, avuto riguardo di quanto sopra:

- ***Importo del budget di rappresentanza fissato nel Regolamento comunale con l'indicazione "al netto"***

Nel regolamento comunale al momento di fissare gli importi a favore dei membri si inserisce la dicitura *gli importi sono da intendere al netto degli oneri sociali*, esplicitando quindi che si tratta degli importi effettivamente da versare al membro di Municipio.

Nel certificato di salario del municipale il budget sarà tuttavia da indicare anche al lordo.

Da tenere in considerazione, nelle valutazioni politiche e finanziarie locali, che l'onere a carico del Comune corrisponderà in definitiva al netto indicato nel regolamento al quale andranno aggiunti sia gli oneri sociali a carico del membro sia quelli a carico del Comune.


Avvertenza: dal punto di vista fiscale spese superiori ai forfait indicati poc'anzi sono comunque puntualmente da comprovare con i relativi giustificativi, in caso contrario saranno imposte quale reddito.

- **Importo del budget di rappresentanza fissato “al lordo” nel Regolamento comunale**
In assenza di indicazioni nel Regolamento l'importo va inteso al lordo. In tal caso nella fissazione del quantum è opportuno considerare che l'importo che il membro di Municipio effettivamente incasserà non è quello indicato nel Regolamento, quanto piuttosto quello dedotti però gli oneri sociali a suo carico.
- **Budget globali onorari e spese**
Una soluzione estrema potrebbe essere rappresentata nel fissare budget onnicomprensivi (indennità, gettoni, rimborso spese, spese di rappresentanza, ecc.), perlomeno per l'attività ordinaria, tenendo preventivamente conto del fatto che anche le spese ivi contenute saranno considerate quale reddito e quindi comunque soggette agli oneri sociali e imponibili fiscalmente. Può valere il suggerimento di cui sopra relativamente all'indicazione nell'articolo di regolamento “al netto”.

Vantaggio: estrema semplificazione degli aspetti burocratici.

Limite: assoggettamento integrale dal punto di vista degli oneri sociali, mentre fiscalmente le spese superiori ai forfait sono puntualmente da comprovare con i relativi giustificativi, in caso contrario saranno parimenti imposte quale reddito.

Ringraziandovi per l'attenzione, egregi signori Sindaco e Municipali, vogliate gradire i nostri migliori saluti.

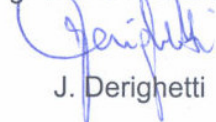
Il Capo Sezione:

E. Genazzi

PER LA SEZIONE ENTI LOCALI

La Capoufficio amministrativo
e del contenzioso:


C. Biasca

Il Capoufficio
gestione finanziaria:


J. Derighetti

Allegato:

Esempio articolo di Regolamento comunale per budget di rappresentanza a favore di membri di Municipio:

Ai membri di Municipio sono riconosciuti i seguenti importi quali budget di rappresentanza per spese da la loro assunte:

Sindaco fr.

Capi Dicastero fr

Gli importi sono da considerare al netto degli oneri sociali (AVS, AI, IPG, AD).