

telefono
fax
e-mail

Via Carlo Salvioni 14

091 814 17 11

091 814 17 19

di-sel@ti.ch

www.ti.ch/sel

Repubblica e Cantone Ticino
Dipartimento delle istituzioni
Divisione degli interni

Funzionario
incaricato

D. Baroni

**Sezione degli enti locali
6501 Bellinzona**

telefono
e-mail

091/814.17.31

daniela.baroni@ti.ch

**Destinatari come
da elenco**

Bellinzona

4 aprile 2012



Ns. riferimento

Vs. riferimento

Circolare SEL n. 20120404-1

Sostituzione della "popolazione finanziaria"

Gentili Signore, egregi Signori,

con la presente vi informiamo che a seguito dell'introduzione del nuovo Censimento della popolazione nel 2010, diversi tipi di popolazione in uso in passato non saranno più disponibili nella fornitura ufficiale dei dati dell'Ufficio federale di statistica.

Di conseguenza, non sarà più possibile determinare alcune popolazioni così come oggi definite, quali ad esempio la "popolazione finanziaria" indicata dall'attuale articolo 7 cpv. 1 del Regolamento sulla perequazione finanziaria intercomunale (RLPI). La definizione esatta delle modalità di calcolo di questa popolazione, effettuato annualmente dall'Ufficio cantonale di statistica (Ustat), è piuttosto complessa e viene riportata per informazione nell'allegato.

La popolazione finanziaria viene impiegata di regola per i calcoli di tipo finanziario, a livello cantonale in particolare per quelli relativi alla perequazione finanziaria intercomunale. Questa popolazione viene inoltre utilizzata nelle chiavi di riparto di taluni Consorzi o altre modalità di collaborazione e per questo motivo, se fosse il vostro caso, vi rendiamo attenti alla necessità di prevederne la sostituzione.

Già per i dati dell'anno 2011 non sarà più possibile determinare la popolazione finanziaria come finora definita (ricordiamo che le popolazioni vengono calcolate di regola a fine estate dell'anno successivo) e pertanto ci siamo sin d'ora attivati per esaminare le possibili alternative.

Partendo dall'effettiva futura disponibilità dei dati ufficiali, la Sezione degli enti locali, seguendo l'indicazione dell'Ufficio cantonale di statistica, ritiene che **la scelta più ragionevole per il futuro sia quella di sostituire la popolazione finanziaria con la popolazione residente permanente.**

La popolazione residente comprende gli svizzeri e stranieri domiciliati (permesso C) o dimoranti (permesso B), i titolari di un permesso di corta durata (L) di almeno 12 mesi, i diplomatici e funzionari internazionali e i richiedenti l'asilo con una durata di dimora complessiva di almeno 12 mesi. La popolazione residente permanente di un Comune è composta dalle categorie indicate che hanno il domicilio principale nel Comune.

La scelta della popolazione residente permanente risulta la più semplice sul piano operativo in quanto il dato è disponibile in tempi ragionevoli a livello cantonale e comunale. Inoltre, questa opzione è sostenuta da considerazioni relative alla comparabilità nello spazio e nel tempo, almeno per i due seguenti motivi:

- a. la popolazione residente permanente è il dato usato da altri produttori, come ad esempio l'Amministrazione federale delle finanze (AFF), che adotta questo concetto sia per il calcolo di grandezze pro capite che per il calcolo della perequazione finanziaria;
- b. la popolazione residente permanente è un aggregato che assicura una buona comparabilità nel tempo, in quanto già disponibile in passato, ciò che permette di ottenere una certa coerenza nel tempo, ricalcolando indicatori di serie storica con uno stesso e unico denominatore.

In aggiunta, sulla base di un confronto dei dati degli ultimi tre anni, abbiamo potuto verificare che i valori determinati secondo la definizione di "popolazione finanziaria" e quella di "popolazione residente permanente di fine anno" (al 31 dicembre, quindi) risultano del tutto analoghi, con variazioni che nella quasi totalità dei Comuni è compresa tra +/-3% e in larghissima misura più contenuta. Fanno eccezione solo alcuni Comuni di dimensioni molto ridotte nei quali poche unità possono rappresentare percentuali più rilevanti. Nei Comuni demograficamente più importanti, invece, la variazione è limitata a +/-1%.

In base a queste considerazioni, vi anticipiamo l'intenzione di prevedere una modifica dell'attuale articolo 7 cpv. 1 del Regolamento sulla perequazione finanziaria intercomunale (RLPI) con la sostituzione della "popolazione finanziaria" con la "popolazione residente permanente al 31 dicembre" quale parametro demografico nonché l'adeguamento, per lo stesso motivo, di altri articoli in cui è oggi citata la popolazione finanziaria.

Nel caso in cui la popolazione finanziaria fosse di riferimento in ambiti di vostra competenza, occorrerà pertanto prevederne altresì la sostituzione.

Cogliamo l'occasione per porgervi i nostri migliori saluti.

Il Capo Sezione:

E. Genazzi

PER LA SEZIONE DEGLI ENTI LOCALI

Il Capo ufficio della
gestione finanziaria:

J. Derighetti

Destinatari:

- a tutti i Municipi del Cantone Ticino per e-mail
- a tutte le Delegazioni consortili del Cantone Ticino per posta cartacea
- agli Uffici cantonali interessati

Allegato:

- procedura per ottenere la popolazione finanziaria

Allegato

Ustat

Procedura per ottenere la popolazione finanziaria con i dati ESPOP¹

La popolazione finanziaria è definita nell'art. 7 del Regolamento sulla perequazione finanziaria intercomunale (del 3 dicembre 2002):

Art. 7 ¹La popolazione finanziaria è definita quale media aritmetica della popolazione civile media e della popolazione economica media.

Per calcolare la popolazione finanziaria si ricorre ai dati delle due popolazioni prodotte nell'ambito della statistica annuale ESPOP. Queste due popolazioni sono:

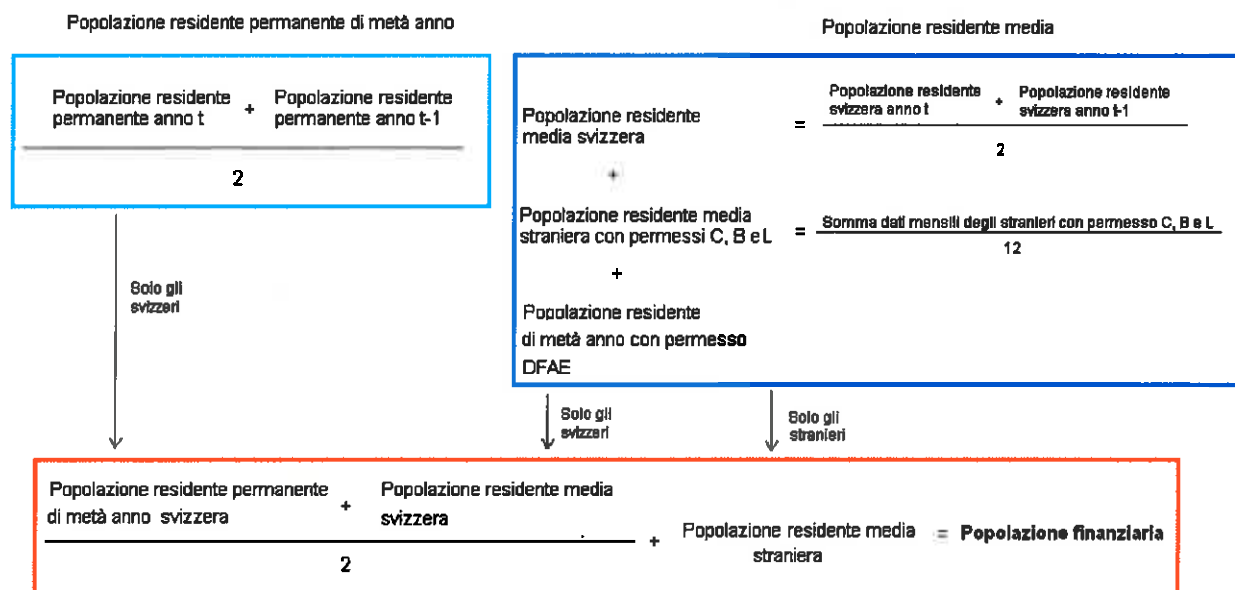
1) la *residente permanente di metà anno*, calcolata come media matematica della popolazione residente permanente di fine anno di due anni successivi. Essa comprende, oltre alla popolazione di origine svizzera, gli stranieri domiciliati (permesso C), quelli dimoranti (permesso B), quelli dimoranti temporaneamente (L>12 mesi) ed i diplomatici e funzionari internazionali (autorizzazione DFAE);

2) la *residente media*, calcolata secondo tre procedure differenti a seconda della nazionalità e dello statuto delle persone. Gli svizzeri sono ottenuti come media matematica della popolazione residente di fine anno di due anni successivi. I diplomatici ed i funzionari internazionali sono ricavati dalla popolazione residente permanente di metà anno, mentre gli stranieri domiciliati (permesso C), dimoranti (permesso B) e dimoranti temporaneamente (permesso L senza distinzione dei 12 mesi) come media mensile dell'anno (solo per questi permessi si dispone dei dati mensili).

La somma di queste tre componenti restituisce la popolazione media residente.

Per ottenere la popolazione finanziaria si calcola dapprima la media matematica della popolazione residente permanente di metà anno di origine svizzera e della popolazione residente media di origine svizzera, alla quale si aggiunge poi la popolazione residente media straniera.

Schema di sintesi:



B: Permesso di dimora

C: permesso di domicilio

L: permesso per dimoranti temporanei

DFAE: carta d'identità DFAE per i funzionari internazionali, i diplomatici ed i loro familiari

¹ ESPOP, dal francese ESTimation de la POPulation, è la statistica sullo stato annuale della popolazione. A partire dal 2010 gli effettivi annuali sono prodotti grazie alla Statistica sulla popolazione e le economie domestiche STATPOP.