

Ritenuto il rispetto del succitato principio, siamo a disposizione per discutere le opportune misure di aggiustamento per eventuali casi di rigore.

Alla presente circolare, che sarà pubblicata sul sito della Sezione degli enti locali <https://www4.ti.ch/di/sel/comuni/circolari-e-direttive/>, **alleghiamo una presentazione** che pensiamo vi possa essere utile; essa è stata proposta l'11 novembre 2022 in occasione del 7° incontro informativo per responsabili comunali nella gestione dei rifiuti organizzato dal Dipartimento del territorio.

Vi invitiamo infine ad **inoltrare** questa nostra circolare alla Commissione della gestione ed al vostro organo di controllo esterno.

Ringraziandovi per l'attenzione, porgiamo i nostri migliori saluti.

SEZIONE DEGLI ENTI LOCALI

Il Capo Sezione



Marzio Della Santa

Il Capoufficio della
gestione finanziaria



John Derighetti

Allegata:
presentazione citata.

Copia a:

- Direzione del Dipartimento delle istituzioni (di-dir@ti.ch)
- Segreteria generale del Dipartimento delle istituzioni (di-sg@ti.ch)
- Dipartimento del territorio, Ufficio dei rifiuti e dei siti inquinati (dt-ursi@ti.ch)

Incontro informativo per responsabili comunali nella gestione dei rifiuti

Costi e ricavi dei rifiuti: regole contabili (MCA2)

Bellinzona, 11 novembre 2022



Repubblica e Cantone Ticino
Dipartimento dell'educazione, della cultura e dello sport
Divisione della formazione professionale
Istituto della formazione continua

Basi legali – Principio di causalità

Legge federale sulla protezione dell'ambiente (LPA)

Art. 2 : Principio di causalità

Le spese delle misure prese secondo la presente legge sono sostenute da chi ne è la causa.

Art. 32 : Principio

Il detentore dei rifiuti sostiene le spese per il loro smaltimento. (...)

Art. 32a : Finanziamento dello smaltimento dei rifiuti urbani

In sunto: i Cantoni provvedono affinché tutte le spese relative ai rifiuti urbani siano finanziate con le tasse d'uso.

Basi legali – Principio di causalità

Legge cantonale di applicazione alla LPA (LALPAmb)

Artt. 18, 18a e 18b

In sunto:

- Spese e ricavi generati dalla gestione dei rifiuti urbani sono registrati in un **centro costo appositamente dedicato** della contabilità comunale.
- **Copertura di tutte le spese** tramite tassa base, tassa sul quantitativo e altre tasse.

Basi legali – Gestione contabile

Legge organica comunale

Art. 160 : Fondi del capitale proprio – Servizi autofinanziati

*Il regolamento definisce i servizi che si finanziano integralmente tramite tributi causali in forza del principio di causalità o di leggi speciali. Essi sono gestiti tramite i **fondi del capitale proprio**.*

Basi legali - Gestione contabile

Regolamento sulla gestione finanziaria e contabilità dei comuni (RGFCC)

Art. 13 : Fondi del capitale proprio – Servizi autofinanziati

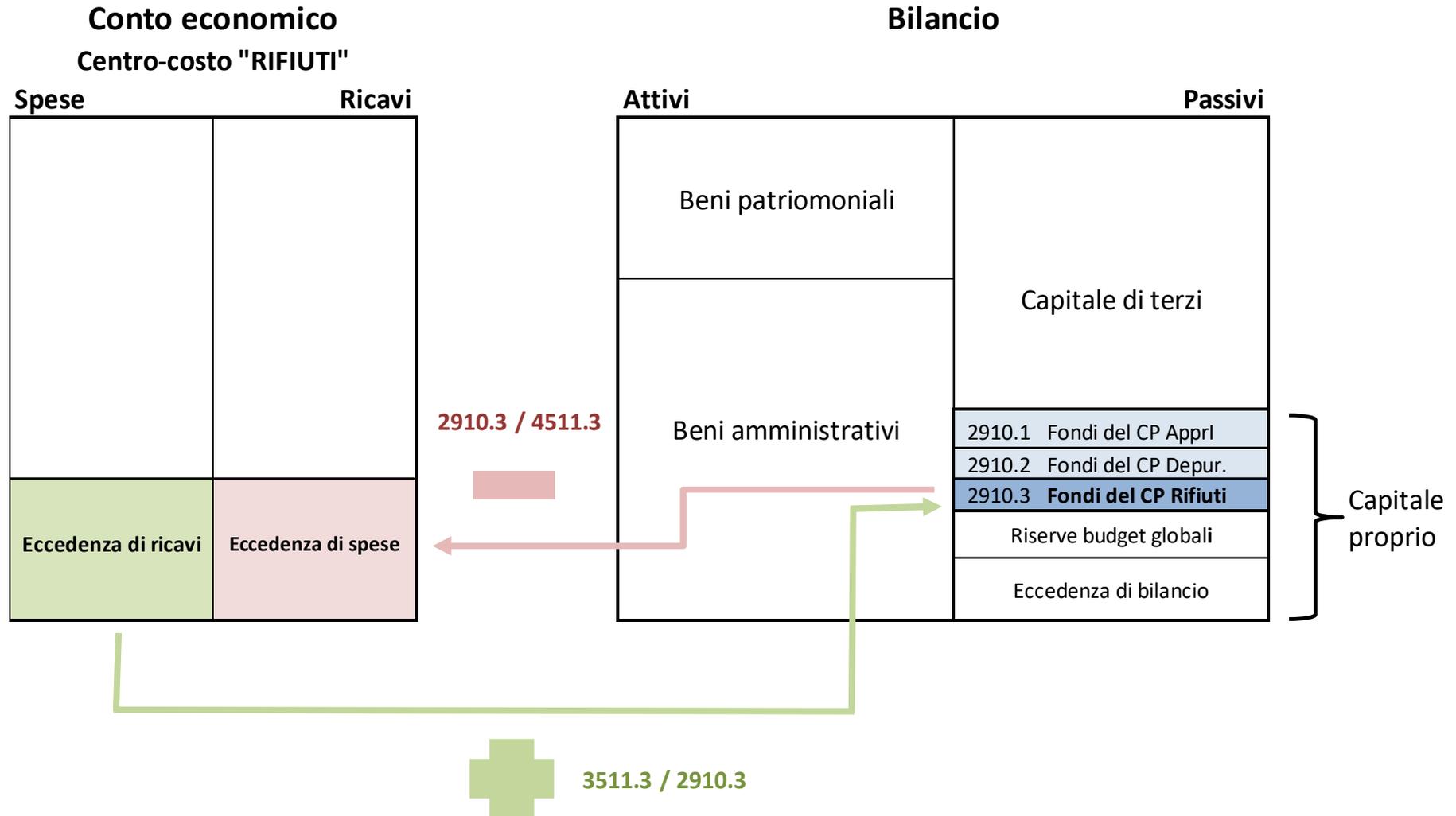
¹ I servizi di approvvigionamento idrico e di **raccolta ed eliminazione dei rifiuti devono finanziarsi integralmente tramite le tasse d'uso**. A tale scopo il comune costituisce appositi **fondi del capitale proprio**.

² Il regolamento comunale può indicare altri servizi di interesse locale da gestire tramite fondi del capitale proprio.

³ **Tutti i costi ed i ricavi** dei servizi dei capoversi precedenti sono iscritti in uno **specifico centro costo**; l'eccedenza annuale di costi o ricavi è da **attribuire integralmente al rispettivo fondo del capitale proprio**.

⁴ Tali servizi devono rispettare il **principio dell'equilibrio finanziario** ai sensi dell'art. 2. I relativi fondi non possono essere negativi per più di 4 anni.

Contabilizzazione – Schema generale



Quindi ...

Centro costo «Rifiuti»

- Il Centro costo «Rifiuti» deve contenere tutte le spese ed i ricavi che sono in relazione con la tassa d'uso.
- Il Centro costo «Rifiuti» risulta **sempre pareggiato** a fine anno (saldo = 0).
- Esso non influisce quindi sul risultato totale d'esercizio del Comune.
- Il pareggio ci deve essere anche a preventivo

Fondo del capitale proprio «Rifiuti»

- Il Fondo del CP «Rifiuti» deve rimanere in **equilibrio a medio termine**.
- In particolare non può essere negativo per più di 4 anni → **quando è negativo il Comune dovrebbe agire subito**, riequilibrando il Centro costo...
- ... con una riduzione delle spese o un aumento delle tasse.

Centro costo «Rifiuti» – Riassunto del contenuto

SPESE		Centro costo "RIFIUTI" (1)		RICAVI	
Personale (2)				Tassa base	
Materiale				Tassa sul quantitativo	
Informazione				Ricavo da vendita rifiuti riciclabili	
Raccolta				Altri ricavi	
Altre spese per beni e servizi				Accredito interno spese non imputabili (4)	
Rimborso all'ACR				Accredito interno rifiuti del Comune (5)	
Addebito interno per interessi (3)				Accredito interno per "sconti sociali" (6)	
Addebito interno per ammortamenti (3)					
Versamento al fondo del CP "Rifiuti" (7)				Prelevamento dal fondo del CP "Rifiuti" (7)	

Note

1. Ci possono essere costi, della funzione «Rifiuti» (730), non imputabili a chi paga la tassa. Queste è meglio che vengano registrate in un centro costo separato, esempi:
 - i. Pulizia laghi (consorzi)
 - ii. Spese (ma anche ricavi) per discariche di inerti
 - iii. Contributi a Centri smaltimento carcasse animali
2. Spese per il **personale**, sia tecnico che amministrativo, che fornisce prestazioni per la gestione del servizio «Rifiuti». Può trattarsi di spese per stipendi e oneri sociali (comuni grandi) oppure addebito interno (comuni medio-piccoli).
3. Addebiti interni delle spese per interessi e ammortamenti per gli **investimenti** effettuati in questo ambito (centri di raccolta ingombranti / verde, contenitori interrati, ecc.)
4. Accrediti interni per quote di spese che **non sono direttamente imputabili** a chi paga le tasse.
Esempio: costi legati allo smaltimento dei cestini pubblici (almeno in parte).

Note

5. Accrediti interni per le **spese generate dal Comune stesso**, che non devono essere poste a carico dei cittadini tramite le tasse d'uso, quali i rifiuti generati dagli stabilimenti comunali (in pratica: la tassa d'uso che dovrebbe pagare il Comune in quanto utente).
6. Accrediti interni per eventuali **sconti sociali** (vedi sacchi gratuiti per famiglie, ecc.).
7. Conti (3511 / 4511) destinati a versare, rispettivamente prelevare dal fondo del capitale proprio il **saldo** annuale del centro costo.

Centro costo «Rifiuti» - Esempio

7	AMBIENTE E TERRITORIO	CONSUNTIVO 2021		PREVENTIVO 2021	CONSUNTIVO 2020
		SPESE	RICAVI		
720	Eliminazione rifiuti				
3	SPESE				
3102.003	Sensibilizzazione ambientale	11'857.65		10'000.00	19'742.50
3111.000	Acq. macchinari, apparecchiature, attrezzi e veicoli	5'651.05		7'500.00	848.15
3120.000	Consumo energia	1'494.80		1'000.00	1'114.20
3120.002	Consumo acqua potabile e canalizzazione	140.45		300.00	142.50
3130.001	Spese telefoniche	2'993.40		0.00	1'874.00
3130.014	Eliminazione rifiuti separati e riciclati	262'055.90		210'000.00	254'084.25
3130.015	Spese di compostaggio	32'686.95		60'000.00	58'883.70
3130.017	Interventi naturalistici	0.00		3'500.00	1'838.62
3137.001	IVA forfettaria	15'383.75		13'000.00	10'030.30
3143.003	Manutenzione discarica	14'809.25		10'000.00	26'469.70
3151.004	Manutenzione veicoli, macchinario, attrezzi	7'226.15		5'000.00	1'102.65
3160.001	Locazione area di compostaggio	530.00		600.00	1'060.00
3180.002	Rettifica di valore e perdite su crediti tasse rifiuti	0.00		1'000.00	0.00
3181.002	Perdite effettive su crediti tasse rifiuti	2'567.35		8'000.00	12'121.25
3612.108	Rimborsi a Consorzio raccolta e eliminazione rifiuti	199'020.06		218'000.00	223'247.57
3910.000	Addebiti interni per servizi forniti da altre unità	50'000.00		50'000.00	50'000.00
3950.000	Addebiti interni ammortamenti pianificati e non	17'083.00		16'630.00	17'083.00
4	RICAVI				
4240.007	Tasse per raccolta rifiuti		508'611.20	465'000.00	416'630.60
4250.002	Vendita rifiuti speciali (vetro/ferro/alu/vestiti)		20'345.96	20'000.00	16'425.75
4270.001	Multe		2'000.00	0.00	400.00
4511.300	Prelevamento dal fondo Eliminazione dei rifiuti		92'542.60	129'530.00	188'686.04
4930.000	Tasse causali Covid19		0.00	0.00	57'500.00
	TOTALE RICAVI		623'499.76	614'530.00	679'642.39
	TOTALE SPESE	623'499.76		614'530.00	679'642.39
	SALDO		0,00	0,00	0,00

Domande?

