

Via Carlo Salvioni 14
6501 Bellinzona

Repubblica e Cantone Ticino
Dipartimento delle istituzioni

telefono
e-mail
web

+41 91 814 17 11
di-sel@ti.ch
www.ti.ch/sel

persona
incaricata

John Derighetti

**Sezione degli enti locali
6501 Bellinzona**

telefono
e-mail

+41 91 814 17 16
john.derighetti@ti.ch

Ai
Municipi dei Comuni ticinesi

tramite portale AC

Bellinzona 12 gennaio 2023



Circolare SEL n. 1/2023

Art. 174 cpv. 4 LOC – Indicazioni sulle conseguenze finanziarie di investimenti importanti

Signore e signori Sindaci e Municipali
Signore e signori Segretari comunali,

con la presente vi informiamo su quanto segue.

In due recenti decisioni su ricorso il Consiglio di Stato ha ribadito l'importanza del rispetto dell'art. 174 cpv. 4 LOC, quale presupposto qualificato affinché il Legislativo comunale possa decidere con cognizione di causa *"informato non soltanto sugli aspetti tecnici, architettonici, politici, ecc., ma anche cosciente delle conseguenze finanziarie derivanti dall'investimento"* (cfr. estratto da una delle decisioni).

Il mancato rispetto di questa norma **può portare all'annullamento** su ricorso del credito votato, come è avvenuto nei due casi in questione.

Ricordiamo che l'art. 174 cpv. 4 LOC prescrive che i messaggi municipali riguardanti investimenti rilevanti contengano **sufficienti indicazioni sulle conseguenze dell'investimento per le finanze del Comune**; sono rilevanti gli investimenti la cui spesa netta supera il 10% del gettito di imposta cantonale, in ogni caso se maggiore di fr. 1'000'000.-- (art. 23 Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei comuni - RGFCC).

Nei considerandi delle citate decisioni, il Consiglio di Stato sottolinea come, per indicazioni sulle conseguenze finanziarie, si debba intendere, **come minimo, un calcolo degli oneri finanziari** legati all'opera (interessi e ammortamenti), **senza dimenticare altre spese e ricavi** ad esso legati quali: la gestione e manutenzione, risparmi per dismissioni di vecchi stabili, ecc.

In sostanza (continua il Governo), il messaggio deve essere in grado di motivare la sostenibilità dell'investimento.

Le conseguenze finanziarie di un investimento sono poi approfondite dalla Commissione della gestione in forza dell'art. 31 lett. d) del RGFCC. Essa può se del caso completare informazioni ritenute insufficienti, se necessario coinvolgendo il Municipio - quindi i servizi dell'amministrazione, progettisti ecc. - per i dati necessari da inserire nel suo rapporto.

Non meno importante è il richiamo del Consiglio di Stato all'art. 152 cpv. 3 LOC: in presenza di opere particolarmente rilevanti, l'investimento può essere considerato una "modificata di rilievo" tale da rendere necessario un aggiornamento del **piano finanziario** (PF).

In tal senso, è nostra opinione che la presentazione di un aggiornamento del PF contemporaneamente ad un credito di investimento particolarmente oneroso per il comune, costituisca una modalità informativa adeguata e utile per la verifica della sostenibilità finanziaria di un'opera. Il PF può anche essere presentato con più scenari, per esempio per tener conto delle incertezze nel contesto generale.

Vogliamo infine sottolineare come la conoscenza delle conseguenze finanziarie di un investimento sia necessaria non solo per verificarne la sopportabilità ma, più in generale, permette ai Consiglieri comunali di valutarli in un'ottica di priorità, decidendo sulla loro opportunità e tempistica di realizzazione sulla base non solo del grado di necessità ma anche dell'impatto finanziario. È questa infatti una competenza chiaramente politica del Legislativo, responsabilità tanto più importante quanto minore è la disponibilità finanziaria di un comune.

Fatte queste considerazioni, vogliamo perciò **richiamare i Municipi al rispetto dell'art. 174 cpv. 4 LOC** ed a tenerne conto nella redazione dei messaggi futuri inerenti crediti di investimento.

Vi invitiamo infine ad **inoltrare** questa nostra circolare alla Commissione della gestione.

La presente circolare verrà anche pubblicata sul sito della Sezione degli enti locali <https://www4.ti.ch/di/sel/comuni/circolari-e-direttive/>.

Ringraziandovi per l'attenzione vi porgiamo i nostri migliori saluti uniti agli auguri per l'anno nuovo appena iniziato.

SEZIONE DEGLI ENTI LOCALI

Il Capo Sezione

Marzio Della Santa

La Capoufficio amministrativo
e del contenzioso

Carla Biasca

Il Capoufficio della
gestione finanziaria

John Derighetti

Copia a:

- Direzione del Dipartimento delle istituzioni (di-dir@ti.ch)
- Segreteria generale del Dipartimento delle istituzioni (di-sg@ti.ch)