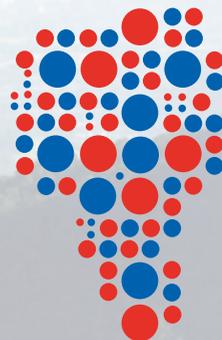


Ponte Origgio

**Il Consiglio di Stato  
della Repubblica  
e Cantone Ticino**



**Rapporto  
alla Cittadinanza**  
Bellinzona, settembre 2013

**Aggregazione dei Comuni di  
Origgio e Ponte Capriasca**

# L'AGGREGAZIONE DEI COMUNI

## un progetto importante per tutti un progetto importante per il Ticino

- ✓ **più democrazia, più scelta**  
per il dibattito democratico nella gestione comunale e per il ricambio nelle cariche pubbliche
- ✓ **migliori servizi per tutti**  
per localizzare e dimensionare al meglio le infrastrutture di servizio alla popolazione
- ✓ **un'amministrazione migliore**  
per un'amministrazione funzionale, razionale, disponibile
- ✓ **decisioni più rapide**  
per ridurre il numero di attori nelle decisioni importanti e non perdere le opportunità
- ✓ **valorizzare il territorio**  
per coordinare l'uso e le risorse del territorio
- ✓ **meno consorzi**  
per ridurre gli enti intermedi
- ✓ **finanze più solide**  
per riacquistare autonomia e per moltiplicatori più attrattivi
- ✓ **più progettualità**  
un Comune motore dello sviluppo regionale, promotore e supporto di progetti

# un progetto che avanza un progetto condiviso

nuovi Comuni dal 1999

## n° di Comuni coinvolti

Capriasca	6
Isorno	3
Maggia	7
Lavizzara	6
Acquarossa	9
Mendrisio	2
Lugano	9
Collina d'Oro	3
Bioggio	3
Castel San Pietro	3
Cevio	3
Blenio	5
Cadenazzo	2
Alto Malcantone	5
Faido	4
Breggia	6
Cugnasco-Gerra	2
Avegno Gordevio	2
Bioggio (bis)	2
Capriasca (bis)	4
Lugano (bis)	4
Mendrisio (bis)	6
Centovalli	3
Gambarogno	9
Monteceneri	5
Serravalle	3
Collina d'Oro (bis)	2
Faido (bis)	8
Terre di Pedemonte	3
Lugano (ter)	8
Mendrisio (ter)	4

# Indice

# Indice

## **Premessa**

Un progetto nato da un'istanza popolare  
La posizione del Consiglio di Stato

---

**8**

## **1. I Comuni oggi**

---

**13**

## **2. Il nuovo Comune**

---

**19**

## **3. Norme per la votazione consultiva**

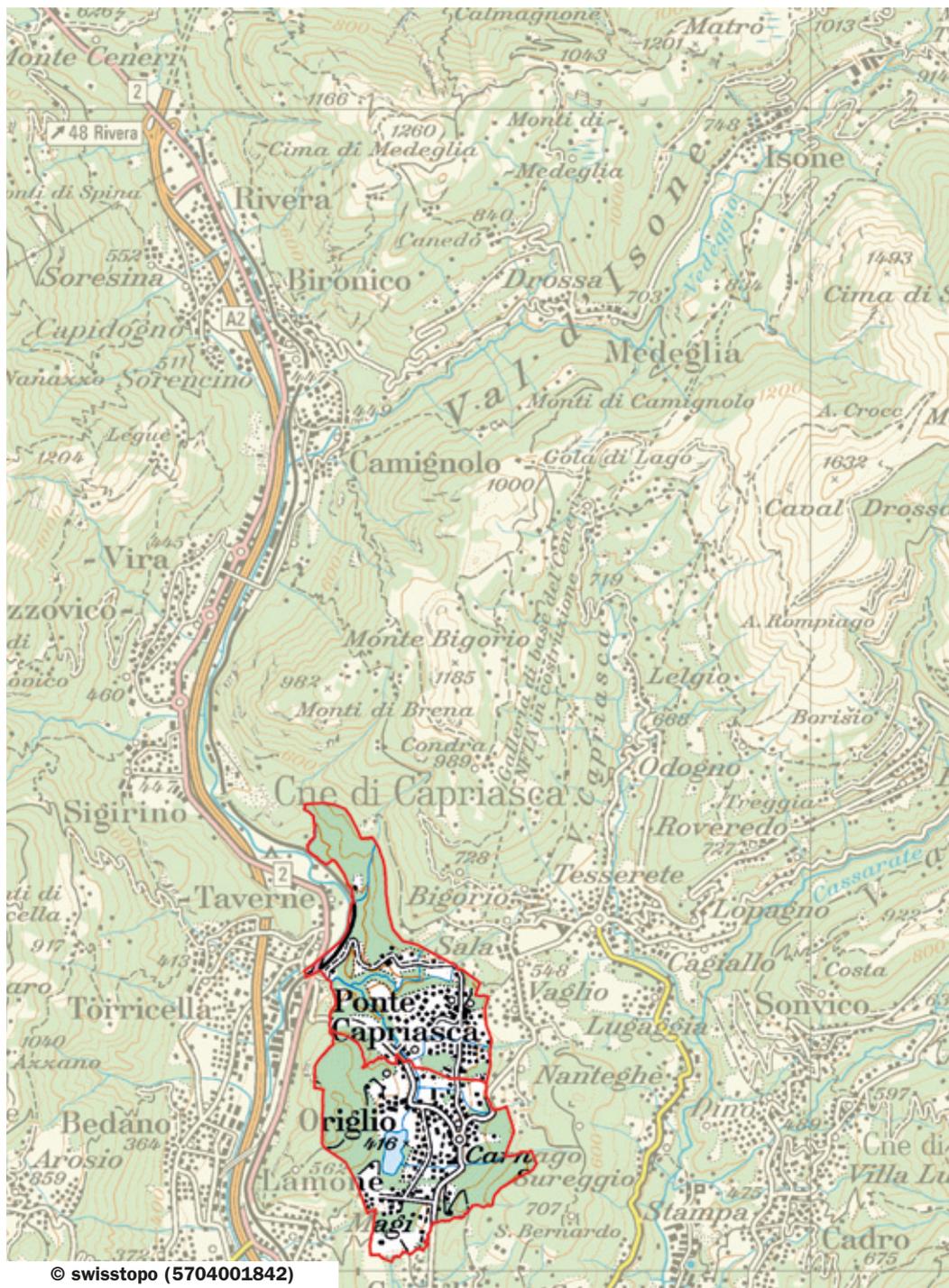
---

**27**

## **Risoluzione**

---

**30**



© swisstopo (5704001842)



**Il Consiglio di Stato  
della Repubblica  
e Cantone Ticino**

Alla Cittadinanza dei Comuni di  
Origlio e Ponte Capriasca

Bellinzona, settembre 2013

**AGGREGAZIONE DEI COMUNI  
DI ORIGLIO E PONTE CAPRIASCA**

Premessa

In applicazione dell'articolo 6 della Legge sulle aggregazioni e separazioni dei Comuni del 16 dicembre 2003 (LAggr), il Consiglio di Stato sottopone all'attenzione della Cittadinanza il Rapporto sulla proposta di creare un nuovo Comune denominato **Ponte Origlio**, frutto dell'aggregazione delle comunità di Origlio e Ponte Capriasca, affinché le rispettive Assemblee si pronuncino in votazione consultiva il **24 novembre 2013**.

### **Un progetto nato da un'istanza popolare**

Il progetto di aggregazione tra Origlio e Ponte Capriasca ha preso avvio da un'istanza popolare promossa alla fine del 2009 dal "Comitato Origlio-Ponte Capriasca". La petizione, con la quale si chiedeva di allestire uno studio di aggregazione tra Origlio e Ponte Capriasca, è riuscita in entrambi i Comuni raccogliendo 420 firme (250 a Origlio, pari al 28.1% dei votanti, rispettivamente 170 a Ponte Capriasca, pari al 14.7% dei votanti; la legge richiede un minimo del 10% di sottoscrizioni) ed è stata consegnata alla Cancelleria dello Stato il 29 aprile 2010.

Nell'estate del 2010 i promotori della petizione e i due Municipi si sono accordati per una sospensione temporanea dell'istanza, in attesa dei risultati di uno studio allargato che nel frattempo gli Esecutivi di Origlio e di Ponte Capriasca hanno ritenuto di avviare per sondare l'interesse dei Comuni vicini per un'aggregazione di più ampio respiro.

Il tentativo di allargare il comprensorio dello studio di aggregazione non ha tuttavia trovato l'adesione di altri Comuni, ragione per cui nella primavera 2011 l'istanza è stata riattivata dai promotori. Come previsto dalla Legge sulle aggregazioni, il Consiglio di Stato ha quindi istituito un'apposita Commissione incaricata di allestire uno studio di aggregazione tra i Comuni di Origlio e Ponte Capriasca.

In questa Commissione sono stati designati rappresentanti dei due Comuni e dei promotori dell'istanza di aggregazione. Lo studio è stato elaborato con il supporto di un consulente esterno.

Dando seguito all'incarico ricevuto, la Commissione di studio ha consegnato il proprio Rapporto finale al Consiglio di Stato nel gennaio 2013, accompagnandolo dal proprio preavviso con il quale, a maggioranza, ritiene inopportuno proseguire con l'aggregazione limitatamente ai due soli Comuni. Come indica la Legge, al Rapporto sono inoltre stati allegati i preavvisi dei Municipi coinvolti nel progetto. Nella loro presa di posizione, sia il Municipio di Origlio che quello di Ponte Capriasca hanno anch'essi indicato di ritenere preferibile coinvolgere un numero maggiore di Comuni e pertanto si sono espressi negativamente sul progetto.

Alla luce di queste opinioni, il Cantone ha proposto a tutte le parti di sospendere temporaneamente la procedura, in attesa della pubblicazione del Piano cantonale delle aggregazioni (PCA) che fornirà la visione cantonale sui comprensori di aggregazione. Questa ipotesi non ha però trovato unanimità di consensi in quanto i promotori della petizione hanno ribadito di voler procedere con la votazione consultiva in tempi brevi.

Non essendo stato possibile individuare una soluzione alternativa condivisa, il Consiglio di Stato ha quindi deciso di fissare la data della votazione consultiva malgrado i preavvisi negativi. Trattandosi di un'istanza popolare che non contrasta la politica cantonale, la procedura non può infatti essere interrotta senza l'accordo di tutte le parti.

La cittadinanza di Origlio e di Ponte Capriasca è quindi ora chiamata ad esprimersi sul progetto di aggregazione tra i loro due Comuni.

### La posizione del Consiglio di Stato

In termini generali, l'aggregazione di Origlio e Ponte Capriasca è "logica" essendo i due Comuni, confinanti fra di loro, molto simili per dimensione demografica (Origlio 1'405 abitanti e Ponte Capriasca 1'761), per situazione finanziaria (equilibrata in entrambi i casi), per vocazione territoriale (molto omogenea) e per la condivisione di servizi e le collaborazioni già in atto.

Dal punto di vista cantonale, il progetto di aggregazione tra Origlio e Ponte Capriasca è senz'altro conforme agli obiettivi della politica aggregativa, pur costituendo una tappa intermedia e non un risultato finale che dovrà coinvolgere un comprensorio più esteso.

Il Consiglio di Stato ritiene pertanto proponibile la proposta di aggregazione tra i Comuni di Origlio e Ponte Capriasca quale prima tappa di un processo aggregativo più ampio.

È in effetti opinione del Governo che la sola aggregazione tra questi due Comuni non possa costituire un risultato finale.

Nel contesto della discussione sugli scenari cantonali proposti dal Piano cantonale delle aggregazioni, la tempistica di questa votazione - che il Consiglio di Stato non poteva però modificare trattandosi di un processo avviato sulla base di una petizione popolare - è piuttosto insoddisfacente in quanto potrebbe generare qualche confusione tra obiettivi cantonali e questo specifico progetto, che va comunque nella giusta direzione.





# **1** **I Comuni oggi**



(Fonte: studio d'aggregazione, annuario statistico ticinese, dati SEL. Elaborazione: SEL)

	Origlio	Ponte Capriasca	Nuovo Comune di Ponte Origlio
<b>Territorio</b>			
Superficie (in ettari)	211	623	834
Densità (TI = 83 ab./km2)	655	279	375
<b>Demografia</b>			
Popolazione 2012	1'405	1'761	3'166
Variazione dal 2000 (TI = +10%)	+19%	+14%	+17%
<b>Occupazione</b>			
Posti di lavoro 2008	146	189	335
- nel settore primario (TI=1%)	9 (6.2%)	9 (4.8%)	18 (5.4%)
- nel settore secondario (TI=29%)	19 (13.0%)	32 (16.9%)	51 (15.2%)
- nel settore terziario (TI=70%)	118 (80.8%)	148 (78.3%)	266 (79.4%)
<b>Organi politici</b>			
Municipio	5	5	5
Consiglio Comunale	25	21	25
<b>Finanze</b>			
Risorse fiscali 2010 (in CHF) (TI = 3'652 fr./ab.)	3'684	3'000	3'309
Debito pubblico pro capite 2011 (in CHF) (TI = 3'567 fr./ab.)	2'670	1'526	2'032
Moltiplicatore 2013	77	80	77
Capitale proprio 2011	1.92 mio	2.66 mio	4.58 mio

Nella tabella sono riassunte alcune delle principali caratteristiche degli odierni Comuni di Origlio e Ponte Capriasca e quelle del prospettato nuovo Comune di Ponte Origlio.

Dalla lettura dei dati si possono rilevare alcuni elementi.

Il **territorio** si estende su di una superficie di 834 ettari, di cui i 3/4 (623 ettari) appartengono a Ponte Capriasca. Sebbene Ponte Capriasca possieda un territorio molto più vasto rispetto a Origlio, la superficie edificabile netta è molto simile: Ponte Capriasca dispone infatti di 34 ettari (pari al 5% del proprio territorio) mentre Origlio di 44 ettari (pari al 20% della propria estensione). Come risulta dalla cartina, la maggior parte del territorio di Ponte Capriasca è una exclave discosta e sostanzialmente non insediata situata a nord della Capriasca e della Valcolla.

Tenuto conto di questa peculiarità territoriale di Ponte Capriasca, i due Comuni si caratterizzano per una **densità demografica** elevata se paragonata alla media ticinese, ma nella norma se confrontata ad altre realtà suburbane del Sottoceneri.

La **popolazione** complessiva si avvicina alle 3'200 unità ed è ripartita in modo simile sui due Comuni. Origlio e Ponte Capriasca, come di regola tutte le zone residenziali in prossimità di un centro d'agglomerato, hanno conosciuto negli ultimi decenni un'evoluzione demografica importante, decisamente superiore alla media cantonale.

Dall'ultimo censimento delle aziende, effettuato nel 2008, nei due Comuni si contavano 335 **posti di lavoro**. Come la popolazione, anche i posti di lavoro sono ripartiti in misura analoga e, in entrambi i casi, la grande maggioranza degli addetti è attiva nel settore terziario (circa 4/5).

**L'organizzazione politica** odierna coinvolge complessivamente 10 municipali e 46 consiglieri comunali.

La **situazione finanziaria** dei due Comuni è molto simile:

- Le **risorse fiscali** pro capite sono in linea con la media cantonale a Origlio (3'684 fr/ab) e inferiori a Ponte Capriasca (3'000 fr/ab), che però ha un debito più contenuto.
- Il **debito pubblico** pro capite è in entrambi i casi inferiore alla media cantonale: a Origlio si situa a 2'670 fr./abitante e a Ponte Capriasca a 1'526 fr./abitante.
- Nel 2013 il **moltiplicatore politico** si situa al 77% a Origlio mentre è del 80% a Ponte Capriasca.
- Il **capitale proprio** sia di Origlio (1.92 mio fr) che di Ponte Capriasca (2.66 mio fr ) si situa ad un buon livello, pari a poco meno del 20% dei passivi.





# **Il nuovo Comune**

# 2. Il nuovo Comune

---

In questa parte vengono brevemente riassunte le principali caratteristiche del nuovo Comune, rimandando al Rapporto della Commissione di studio per una descrizione più dettagliata. Il rapporto può essere richiesto alle cancellerie comunali ed è consultabile sul sito <http://www.ti.ch/agggregazioni>.

Il Rapporto della Commissione rileva l'importanza di mantenere e valorizzare le "reti sociali" già esistenti e frutto di un importante lavoro e di relazioni quotidiane da tempo coltivate all'interno dei due Comuni. Con l'aggregazione si possono ulteriormente valorizzare le iniziative di portata sovra comunale e consolidare i rapporti sociali e culturali rendendoli più stabili.



In ambito territoriale l'accento è posto sull'obiettivo di una pianificazione equilibrata e armoniosa di tutto il comprensorio. Più in generale l'ulteriore processo di crescita dovrà quindi essere orientato verso uno sviluppo ragionato e una valorizzazione delle risorse che eviti situazioni conflittuali dal profilo ambientale.

A livello finanziario l'aggregazione di Origlio con Ponte Capriasca non dovrebbe comportare problemi particolari. Le finanze pubbliche dei due Comuni godono nel complesso di un buon stato di salute. Lo studio indica che il nuovo Comune potrà inizialmente garantire un moltiplicatore d'imposta del 77%.

Più in dettaglio gli aspetti qualificanti del nuovo Comune sono i seguenti.

### **Nome del nuovo Comune e appartenenza amministrativa**

La Commissione di studio propone che il nuovo Comune assuma il nome di **Ponte Origlio**. Per quanto riguarda l'appartenenza istituzionale, i due Comuni appartengono al **Circolo della Capriasca, Distretto di Lugano**, appartenenze amministrative che rimarranno invariate.

### **Organizzazione politica**

Il progetto prevede che il nuovo Comune venga amministrato da un **Municipio composto da 5 membri** e da un **Consiglio comunale di 25 membri**. Le riunioni del nuovo Esecutivo sono previste a Origlio, mentre quelle del Legislativo a

Ponte Capriasca. Sono proposte tre Commissioni permanenti del Consiglio comunale: gestione, petizioni e edilizia/opere pubbliche, ognuna composta da sette membri.

## **Esercizio del diritto di voto**

Per l'espressione del diritto di voto saranno **mantenuti gli attuali uffici elettorali**.

## **Sede e organizzazione amministrativa**

La casa comunale di Origlio sarà la sede delle sedute del Municipio e vi sarà collocata la cancelleria. A Ponte Capriasca, invece, si svolgeranno le riunioni del Consiglio comunale e verrà ubicato un eventuale Ufficio Tecnico (UTC). Gli sportelli per l'utenza dovranno essere situati sia a Origlio che a Ponte Capriasca. La cancelleria potrà contare su un organico di cinque unità lavorative a tempo pieno, garantendo l'impiego a tutti i dipendenti attuali. Il personale amministrativo si comporrà di un segretario, di un vice segretario e di tre funzionari amministrativi. Per assicurare la gestione e la manutenzione delle infrastrutture comunali, la squadra operai si comporrà di sei addetti impiegati al 100%, unendo le forze attualmente presenti nei due Comuni. Infine, il nuovo comune dovrà dotarsi di un agente di polizia comunale supplementare.



### **Servizi alla popolazione**

Grazie alla nuova organizzazione amministrativa verrà garantito un processo di costante e uniforme miglioramento del livello di servizi erogati dall'amministrazione in termini di efficienza e efficacia.

Inoltre, una specializzazione dei singoli collaboratori contribuirà a perfezionare ulteriormente la qualità dei servizi e degli standard di funzionamento dell'amministrazione.

## **Consorzi e convenzioni**

Il nuovo Comune subentrerà nei Consorzi e altri Enti, così come nelle convenzioni di cui sono parte gli attuali Comuni. L'aggregazione permetterà di sciogliere il consorzio relativo all'istituto scolastico.

## **Patriziati e Parrocchie**

Il progetto di aggregazione non ha conseguenze dirette sui Patriziati e le Parrocchie, che mantengono inalterate la loro struttura e la loro organizzazione.

## **Scuole comunali**

Le scuole dell'infanzia saranno presenti sia in territorio di Origlio che di Ponte Capriasca, come già è il caso attualmente. Origlio ha ultimato nel corso dell'anno l'ampliamento della sua scuola dell'infanzia con la realizzazione di una seconda sezione e di un refettorio. Per la scuola elementare l'aggregazione implicherà lo scioglimento dell'attuale consorzio e l'integrazione del servizio nell'amministrazione comunale. In prospettiva il nuovo Comune si organizzerà in base all'evoluzione demografica e in funzione delle disponibilità logistiche.

## Finanze

Il nuovo Comune potrà partire con una situazione finanziaria stabile che consentirà una gestione autonoma, equilibrata e sostenibile anche a termine. Dalle valutazioni effettuate dalla Commissione di studio risulta che un **moltiplicatore politico al 77%** consentirebbe:

- una gestione corrente con un avanzo dell'ordine di fr. 280'000.-
- un autofinanziamento di ca. fr. 1'400'000.-
- un investimento annuo medio di ca. fr. 3'335'000.-
- un debito pubblico pro-capite di ca. fr. 2'000.-

## Promozione socio-economica

Il nuovo Comune, grazie ad una visione territoriale più ampia, avrà il compito di creare le condizioni quadro ideali per uno sviluppo economico più sostenuto. Incrementare la competitività e le opportunità lavorative mantenendo il ruolo di quartiere residenziale saranno le sfide da affrontare nel futuro prossimo.

## Entrata in funzione

Nel caso di esito favorevole della votazione consultiva, l'entrata in funzione del nuovo Comune potrà avvenire una volta espletate le competenze del Parlamento e le elezioni degli organi del nuovo Comune e quindi presumibilmente **in concomitanza con le elezioni comunali generali della primavera 2016**.





# **Norme per la votazione consultiva**

### Natura della votazione

La votazione popolare ha carattere **consultivo** (art. 6 Legge sulle aggregazioni e separazioni dei Comuni). Essa si effettua per scheda e a scrutinio segreto. Il responso delle urne ha un duplice significato.

Dal profilo politico il voto dei cittadini permetterà al Consiglio di Stato prima, ed al Gran Consiglio poi, una valutazione della volontà popolare scaturita dalle urne.

Dal profilo giuridico, qualora i preavvisi assembleari non fossero tutti favorevoli, il Gran Consiglio potrà eventualmente decretare l'aggregazione solo con il voto della maggioranza assoluta dei membri.

### Data della votazione

La votazione consultiva si terrà il **24 novembre 2013**.

### Decreto di convocazione

La convocazione delle Assemblee avviene tramite i Municipi dei Comuni interessati.

Nel decreto deve essere indicato, fra l'altro, il fatto che **la votazione ha carattere consultivo**.

## Quesito

Gli elettori dei Comuni di Origlio e Ponte Capriasca dovranno pronunciarsi sul seguente quesito:

**Volete accettare l'aggregazione dei Comuni di Origlio e Ponte Capriasca in un unico Comune denominato Ponte Origlio?**

## Materiale di voto

Il materiale di voto è fornito dal Cantone e sarà distribuito ai cittadini dai rispettivi Municipi secondo le direttive impartite dai servizi cantonali, unitamente ad una copia del presente rapporto.

## Voto per corrispondenza

Gli **aventi diritto** di voto in materia comunale possono votare per corrispondenza incondizionatamente. I **cittadini ticinesi con domicilio all'estero** (art. 34 LEDP) non hanno diritto di voto per corrispondenza; possono tuttavia esercitare il diritto di voto recandosi personalmente all'ufficio elettorale del Comune nel cui catalogo elettorale sono iscritti.

## Documentazione

La documentazione inerente l'oggetto in votazione, in particolare il rapporto finale della Commissione di studio, sarà messo a disposizione di ogni interessato presso le rispettive cancellerie. Lo stesso è pure consultabile sul sito internet [www.ti.ch/agggregazioni](http://www.ti.ch/agggregazioni).

# Risoluzione

Editore:  
Consiglio di Stato  
della Repubblica e Cantone Ticino

*Dipartimento delle istituzioni*

6501 Bellinzona

© foto aerea: Bruno Pellandini

## IL CONSIGLIO DI STATO

in merito all'aggregazione dei Comuni di Origlio e Ponte Capriasca;  
...omissis...

su proposta del Dipartimento delle istituzioni,

### risolve:

1. Ai sensi dell'art. 6 della Legge sulle aggregazioni e separazioni dei Comuni (LAggr), il Consiglio di Stato aderisce a sottoporre al voto consultivo la proposta di aggregazione tra i Comuni di Origlio e Ponte Capriasca e autorizza il Dipartimento delle istituzioni a perfezionare la procedura di cui agli articoli 6-9 della LAggr, in particolare a redigere e a trasmettere il rapporto del Consiglio di Stato alla popolazione.
2. La votazione consultiva si terrà **domenica 24 novembre 2013**.  
...omissis...

### PER IL CONSIGLIO DI STATO

Il Presidente  
P. Beltraminelli

Il Cancelliere  
G. Gianella

