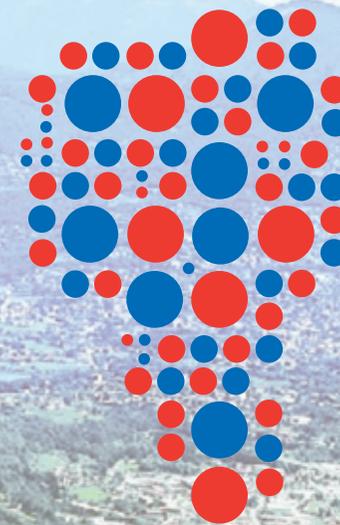


Collina d'Oro

**Il Consiglio di Stato
della Repubblica
e Cantone Ticino**



**Rapporto
alla Cittadinanza**
Bellinzona, maggio 2011

**Aggregazione dei Comuni di
Carabietta e Collina d'Oro**



L'AGGREGAZIONE DEI COMUNI

un progetto importante per tutti un progetto importante per il Ticino

- ✓ **più democrazia, più scelta**
per il dibattito democratico nella gestione comunale e per il ricambio nelle cariche pubbliche
- ✓ **migliori servizi per tutti**
per localizzare e dimensionare al meglio le infrastrutture di servizio alla popolazione
- ✓ **più forza al Comune**
per aumentare il potere contrattuale verso gli altri Comuni e verso il Cantone
- ✓ **un'amministrazione migliore**
per un'amministrazione funzionale, razionale, disponibile
- ✓ **decisioni più rapide**
per ridurre il numero di attori nelle decisioni importanti e non perdere le opportunità
- ✓ **valorizzare il territorio**
per coordinare l'uso e le risorse del territorio
- ✓ **meno consorzi**
per ridurre gli enti intermedi
- ✓ **finanze più solide**
per riacquistare autonomia e per moltiplicatori più attrattivi
- ✓ **più progettualità**
un Comune motore dello sviluppo regionale, promotore e supporto di progetti

un progetto che avanza un progetto condiviso

nuovi Comuni dal 1999

n° di Comuni coinvolti

Capriasca	6
Isorno	3
Maggia	7
Lavizzara	6
Acquarossa	9
Mendrisio	2
Lugano	9
Collina d'Oro	3
Bioggio	3
Castel San Pietro	3
Cevio	3
Blenio	5
Cadenazzo	2
Alto Malcantone	5
Faido	4
Breggia	6
Cugnasco-Gerra	2
Avegno Gordevio	2
Bioggio-Iseo	2
Capriasca bis	4
Lugano bis	4
Mendrisio 2009	6
Centovalli	3
Gambarogno	9
Monteceneri	5
Serravalle*	3

* decisione del Gran Consiglio avvenuta,
costituzione del nuovo Comune nell'aprile 2012

Indice

Indice

Premessa

Un'unione naturale

Perché un nuovo Comune

La posizione del Consiglio di Stato

5

1. I Comuni oggi

7

2. Il nuovo Comune

9

3. Norme per la votazione consultiva

13

Risoluzione

15



PK25 © 2011 swisstopo (DV503)

Il Consiglio di Stato della Repubblica e Cantone Ticino

Alla Cittadinanza dei Comuni
di Carabietta e Collina d'Oro

Bellinzona, maggio 2011

AGGREGAZIONE DEI COMUNI DI CARABIETTA E COLLINA D'ORO NEL NUOVO COMUNE DI COLLINA D'ORO

Premessa

In applicazione dell'articolo 6 della Legge sulle aggregazioni e separazioni dei Comuni del 16 dicembre 2003 (LAggr), il Consiglio di Stato sottopone all'attenzione della Cittadinanza il Rapporto sulla proposta di creare un nuovo Comune denominato **Comune di Collina d'Oro**, frutto dell'aggregazione delle comunità di Carabietta e Collina d'Oro, affinché le rispettive Assemblies si pronuncino in votazione consultiva il **5 giugno 2011**.

Un'unione naturale

Geograficamente i territori dei due Comuni di Carabietta e Collina d'Oro sono adagiati sulla medesima collina che divide il lago Ceresio.

Il Municipio del nuovo Comune di Collina d'Oro, prendendo in considerazione il movimento aggregativo in corso nel luganese e il generale interesse di assicurare ai cittadini della regione un quadro di vita ottimale ha, sino dal 2005, preso l'iniziativa di organizzare degli incontri bilaterali esplorativi con i Municipi dei Comuni circostanti. Dall'incontro con il Comune di Carabietta tenutosi il 23 maggio 2006 è emersa un'apertura ad intraprendere un dialogo e a partecipare, assieme a Sorengo, ad uno studio preliminare.

Tale studio, depositato in data 23 novembre 2007, ha permesso di evidenziare numerose opportunità di sviluppo del nuovo comprensorio in termini di infrastrutture, servizi, sinergie operative nonché di progetti possibili. Le delegazioni delle Autorità di Carabietta e Collina d'Oro hanno successivamente avuto modo, in occasione di incontri bilaterali, di esaminare in particolare il contesto geo-politico del distretto di Lugano individuando gli elementi d'interesse esistenti per una nuova aggregazione.

Allo studio preliminare hanno altresì fatto seguito alcune verifiche che sono culminate con una votazione preconsultiva sull'opzione di costituire un Comune unico tenutasi il 26 settembre 2010 con esito largamente favorevole in entrambi i Comuni.

Il 14 ottobre 2010 i Municipi di Carabietta e Collina d'Oro hanno pertanto inoltrato formale istanza di aggregazione al Consiglio di Stato in base all'art. 4 della Legge sulle aggregazioni e separazioni dei Comuni (LAggr).

Con risoluzione 10 novembre 2010 il Consiglio di Stato ha approvato tale istanza e quindi istituito una Commissione di studio formata da rappresentanti dei due Comuni e incaricata di elaborare una proposta di aggregazione da sottoporre alla cittadinanza.

La Commissione di studio ha ulteriormente approfondito i vari aspetti già esaminati nello studio preliminare, arrivando a formulare il proprio rapporto nel mese di gennaio 2011. Il “Rapporto della Commissione di studio relativo all’aggregazione dei Comuni di Carabietta e Collina d’Oro nel nuovo Comune di Collina d’Oro”, condiviso ed approvato dai due Municipi, concretizza la volontà politica di consolidare i rapporti fra gli attuali Comuni al fine di una maggiore efficienza nella gestione delle risorse territoriali, umane e finanziarie. Lo studio è stato trasmesso al Consiglio di Stato che l’ha approvato il 22 febbraio 2011 e la proposta ivi contenuta viene ora sottoposta al voto consultivo della Popolazione dei due Comuni.

Perché un nuovo Comune

• Territori affini

Le realtà comunali di Carabietta e Collina d’Oro sono già a tutt’oggi particolarmente simili.

Dal punto di vista culturale, un elemento almeno contraddistingue il recente passato di ambedue le comunità: l’attrazione esercitata da questi territori su importanti figure del mondo artistico e culturale internazionale. Questi legami sono già da qualche anno turisticamente valorizzati dall’itinerario culturale “Passeggiata sulle orme di Hermann Hesse” che collega, grazie ai sentieri panoramici Vallone e Sciücada, il territorio dei due Comuni.

Dal punto di vista socio-economico poi, le affinità fra gli insediamenti delle due realtà comunali sono evidenti: ambedue presentano un carattere fortemente residenziale e sono collegati alla zona d’attività commerciale e industriale concentrata sul Pian Scairolo. Il mercato del lavoro di riferimento è quello della città di Lugano e i redditi medio - alti, i giovani e gli stranieri marcano fortemente la struttura della popolazione.

Il corpo di polizia di Collina d’Oro, infine, estende già da un paio di anni la sua sorveglianza oltre le frazioni lungo il lago fino al territorio di Carabietta.

• Un vantaggio per entrambi

I problemi e le sfide che i Comuni sono chiamati ad affrontare sono sempre più complessi e richiedono il coinvolgimento non solo del singolo centro amministrativo, ma sempre più sovente di altri limitrofi o del Cantone stesso. Il nuovo Comune di Collina d’Oro ha dimostrato di poter proporre in poco tempo una nuova identità sovracomunale, in particolare con la riorganizzazione dell’amministrazione e dei servizi, salvaguardando le particolarità delle diverse frazioni e integrando le opportunità per il tempo libero e la cultura. Questo senza peraltro trascurare la gestione del territorio e la sicurezza così come i compiti fondamentali dell’educazione e della formazione dei giovani cittadini. Si tratta naturalmente di un processo in evoluzione e aperto, che può sicuramente approfittare del contributo di idee e di proposte, oltre che di risorse, delle nuove realtà che si integreranno.

La posizione del Consiglio di Stato

Quello tra Carabietta e Collina d’Oro è un progetto nato, maturato e condotto a livello locale, con spirito di collaborazione e improntato ad una razionale riorganizzazione dei due Enti, ciò che risponde pienamente alla politica intrapresa dal Cantone in materia di Riforma del Comune.

Inoltre questo progetto avvia un processo di unificazione di un comprensorio da sempre storicamente vicino e consolida un’identità culturale e sociale già da tempo presente.

Il Consiglio di Stato sostiene quindi la proposta di aggregazione tra Carabietta e Collina d’Oro.



1 I Comuni oggi

Nella tabella sono riassunte alcune delle principali caratteristiche degli odierni Comuni di Carabietta e Collina d'Oro.

		Collina d'Oro	Carabietta
Territorio	superficie	569 ettari	42 ettari
	densità	788 abitanti/km ²	285 abitanti/km ²
Organi politici	Municipio	7 membri	3 membri
	Legislativo	Consiglio comunale (30 membri)	Assemblea comunale
Demografia	Popolazione 2009	4'486	120
	Variazione dal 2000 (TI=+9,4%)	+17%	+20%
Occupazione	Posti di lavoro 2008	1'753	1
	nel settore primario (TI=1%)	6 (0,3%)	0 (0%)
	nel settore secondario (TI=29%)	655 (37,4%)	0 (0%)
	nel settore terziario (TI=70%)	1'092 (62,3%)	1 (100%)
Finanze	Risorse fiscali 2007 (TI= 3'606)	6'035 fr./abitante	4'408 fr./abitante
	Debito pubblico 2008 (TI=4'033)	5'585 fr./abitante	3'647 fr./abitante
	Moltiplicatore politico 2010	65%	65%
	Capitale proprio 2008	16,64 mio fr.	0,455 mio fr.

Il territorio di Carabietta si caratterizza per una densità abitativa molto contenuta, sia per rapporto al comprensorio di Collina d'Oro che in relazione ai valori medi del distretto.

L'aggregazione **non cambierà praticamente in alcun modo il peso demografico e occupazionale dell'attuale Comune di Collina d'Oro. I posti di lavoro** sono integralmente concentrati a Collina d'Oro e la struttura per settori ricalca quella media cantonale, con circa un terzo nell'edilizia e industria e due terzi nei servizi.

La **situazione finanziaria** dei due Comuni è in grandi linee analoga: un medesimo moltiplicatore d'imposta (considerevolmente al di sotto della media cantonale), un gettito di risorse pro-capite superiore alla media cantonale, un debito pubblico relativamente alto ma commisurato alle risorse e un certo capitale proprio. Nel complesso, considerati anche gli investimenti effettuati, i dati finanziari odierni e in prospettiva futura consentono quindi di individuare una situazione delle finanze solida e stabile.



2 Il nuovo Comune

2 Il nuovo Comune

In questa parte vengono brevemente riassunte le principali caratteristiche del nuovo Comune, rimandando al rapporto della Commissione di studio per una descrizione maggiormente dettagliata.

Nome, stemma e appartenenza amministrativa

Il nuovo Comune manterrà la denominazione attuale del Comune principale e assumerà quindi il nome di **Comune di Collina d'Oro**. Lo stemma comunale verrà deciso in seguito dal nuovo Comune. Il Comune verrà assegnato al Circolo di Carona, distretto di Lugano, cui appartengono già oggi entrambi i Comuni.

Sede, organizzazione amministrativa e personale

Municipio e amministrazione comunale avranno **la sede principale presso la casa comunale di Collina d'Oro a Montagnola, mantenendo uno sportello decentralizzato a Carabietta**, che si aggiungerà alla sede di Gentilino.

A Carabietta verrà garantito un livello di servizio almeno corrispondente a quello attuale. Un ampliamento degli orari di apertura potrebbe essere necessario, a dipendenza dell'utilizzo che gli abitanti del Comune di Collina d'Oro residenti nella zona a lago riterranno di fare di questa offerta.

Il personale del Comune di Carabietta verrà integrato all'organico di Collina d'Oro alle condizioni dell'attuale Regolamento organico dei dipendenti di questo Comune. L'aggregazione non comporta conseguenze sul rapporto di impiego del personale di Collina d'Oro.

Organizzazione politica

Il Municipio conterà 7 membri, il Consiglio comunale 30. Già oggi il Municipio di Collina d'Oro è composto da 7 membri (3 a Carabietta); trattandosi del numero massimo previsto dalla legge e non essendo in discussione una riduzione, non vi sono motivi per un cambiamento. L'entità demografica raggiunta dal nuovo Comune non giustifica una modifica del numero di Consiglieri

comunalmente, che si propone dunque di lasciare a 30 membri (attuale Consiglio comunale di Collina d'Oro; Carabietta dispone invece dell'Assemblea comunale). Questa dimensione corrisponde ad un rapporto di un Consigliere comunale circa ogni 150 abitanti, parametro che appare assolutamente sostenibile.

Consorzi e convenzioni

Il nuovo Comune subentrerà nei Consorzi e altri Enti, così come nelle convenzioni di cui sono parte gli attuali Comuni.

Frazioni e seggi elettorali

Il nuovo Comune sarà composto da 13 frazioni, le 12 attuali frazioni di Collina d'Oro e Carabietta. Per l'espressione del diritto di voto, saranno mantenuti tutti gli attuali seggi elettorali.

Commissione tutoria regionale

Il nuovo Comune sarà attribuito alla CTR6, con sede ad Agno.

Patriziati e Parrocchie

Nell'ambito del progetto di aggregazione non sono previste modifiche alle modalità di sussidiamento attuale delle Parrocchie presenti sul territorio. A Carabietta e Collina d'Oro non esistono Patriziati.

Scuole comunali

Il Comune di Carabietta fa attualmente capo alla Scuola elementare di Barbengo (Città di Lugano). Non vi sono attualmente bambini che frequentano la Scuola dell'infanzia. Sia per la Scuola dell'infanzia che per la Scuola elementare l'Istituto scolastico di riferimento per gli allievi residenti nella frazione di Carabietta diverrà in futuro quello comunale di Collina d'Oro. A dipendenza delle esigenze il trasporto scolastico degli allievi a Collina d'Oro andrà esteso anche alla nuova fra-

2 Il nuovo Comune

zione di Carabietta. La sede di Scuola media di riferimento per tutto il nuovo Comune rimane come finora quella di Barbengo.

Servizi alla popolazione

Il livello dei servizi offerto alla popolazione **sarà uniformato su tutto il territorio e se possibile ancora migliore di quello odierno.**

Per i servizi di cancelleria i cittadini potranno far capo sia alla sede centrale di Montagnola che agli sportelli decentralizzati di Carabietta e Gentilino. Verrà garantita la parità di accesso alle infrastrutture del Comune di Collina d'Oro a tutte le società culturali e sportive del nuovo Comune. Alla popolazione di Carabietta verranno naturalmente estesi i servizi attualmente offerti dal Comune di Collina d'Oro nel campo della salute pubblica e della previdenza sociale, in particolare i servizi - in fase di progettazione unitamente al Comune di Sorengo - dell'operatore sociale. Le offerte per la popolazione anziana attualmente assicurate da Collina d'Oro verranno naturalmente estese anche alla popolazione di Carabietta. Nell'ambito del programma di attività culturali promosse dal Comune di Collina d'Oro e della Fondazione culturale, viene ribadito l'impegno a proporre anche nella frazione di Carabietta eventi culturali di rilevanza locale.

Finanze

La situazione finanziaria del nuovo Comune sarà sostanzialmente analoga a quella di oggi, in particolare sarà possibile avviare il nuovo Comune **mantenendo stabile l'attuale moltiplicatore d'imposta comunale, oggi fissato in entrambi i Comuni al 65%.**

Impegni cantonali

Il Governo riconosce l'interesse della proposta di aggregazione, ed è pertanto disposto a prendere i seguenti impegni.

- *Strade cantonali*: il mantenimento della competenza cantonale integrale (sia per la manutenzione che per gli interventi di miglioria) della rete attuale. Eventuali cessioni potranno avvenire solo previo risanamento a carico del Cantone o con un versamento di indennità al Comune.
- *Mobilità*: compatibilmente con la pianificazione finanziaria degli investimenti stabilita dal Consiglio di Stato, la realizzazione delle misure di moderazione del traffico sulla strada cantonale a lago nel comprensorio dei Comuni di Carabietta e di Collina d'Oro (interventi oggetto di un piano congiunto già approvato).
- *Piano di realizzazione del PGS*: il nuovo Comune non sarà costretto ad avviare in tempi brevi un progetto di riunificazione dei PGS attualmente allestiti. Sarà stabilito un piano di realizzazione compatibile con le disponibilità finanziarie del Comune.

Entrata in funzione

Riservato l'esito della votazione consultiva e la decisione del Gran Consiglio, l'entrata in funzione del nuovo Comune di Collina d'Oro avverrà **in concomitanza con le elezioni comunali generali del 1° aprile 2012.**





3 Norme per la votazione consultiva

3 Norme per la votazione consultiva

Natura della votazione

La votazione popolare ha carattere **consultivo** (art. 6 Legge sulle aggregazioni e separazioni dei Comuni). Essa si effettua per scheda e a scrutinio segreto. Il responso delle urne ha un duplice significato.

Dal profilo politico il voto dei cittadini permetterà al Consiglio di Stato prima, ed al Gran Consiglio poi, una valutazione della volontà popolare scaturita dalle urne.

Dal profilo giuridico, qualora i preavvisi assembleari non fossero tutti favorevoli, il Gran Consiglio potrà eventualmente decretare l'aggregazione solo con il voto della maggioranza assoluta dei membri.

Data della votazione

La votazione consultiva si terrà il **5 giugno 2011**.

Decreto di convocazione

La convocazione delle Assemblee avviene ad opera dei Municipi dei Comuni interessati.

Nel decreto deve essere indicato, fra l'altro, il fatto che **la votazione ha carattere consultivo**.

Quesito

Gli elettori dei Comuni di Carabietta e di Collina d'Oro dovranno pronunciarsi sul seguente quesito:

Volete accettare l'aggregazione dei Comuni di Carabietta e Collina d'Oro in un unico Comune denominato Collina d'Oro?

Materiale di voto

Il materiale di voto è fornito dallo Stato e sarà distribuito ai cittadini dai rispettivi Municipi secondo le direttive impartite dai servizi cantonali, unitamente ad una copia del presente rapporto.

Voto per corrispondenza

Gli aventi diritto di voto in materia comunale possono votare per corrispondenza incondizionatamente. I cittadini ticinesi con domicilio all'estero (art. 34 LEDP) non hanno diritto di voto per corrispondenza; possono tuttavia esercitare il diritto di voto recandosi personalmente all'ufficio elettorale del Comune nel cui catalogo elettorale sono iscritti.

Documentazione

La documentazione inerente l'oggetto in votazione, in particolare il rapporto finale della Commissione di studio, sarà messo a disposizione di ogni interessato presso le rispettive cancellerie. Lo stesso è pure consultabile sul sito internet <http://www.ti.ch/agggregazioni>.

Risoluzione no. 2149 del 5 aprile 2011

IL CONSIGLIO DI STATO richiamata la risoluzione governativa 1147 del 22 febbraio 2011 con la quale il Dipartimento delle istituzioni è stato autorizzato a perfezionare la procedura di cui agli art. 6-9 LAggr, in particolare ad allestire e trasmettere alla popolazione il Rapporto del Consiglio di Stato relativo al progetto di aggregazione dei Comuni di Carabietta e Collina d'Oro; ritenuto come la votazione consultiva sia stata fissata per domenica 5 giugno 2011;

visto l'allegato Rapporto del Consiglio di Stato relativo al progetto di aggregazione dei Comuni di Carabietta e Collina d'Oro; su proposta del Dipartimento delle istituzioni,

risolve:

1. È approvato il Rapporto del Consiglio di Stato relativo al progetto di aggregazione dei Comuni di Carabietta e Collina d'Oro.
2. I Municipi dei Comuni di Carabietta e Collina d'Oro sono invitati a procedere, come stabilito dal Rapporto di cui al punto 1, capitolo III "Norme per la votazione consultiva" nonché dalle direttive del Dipartimento delle istituzioni.
3. Comunicazione e intimazione a:
 - Municipio di Carabietta;
 - Municipio di Collina d'Oro;
 - Dipartimento delle istituzioni, Residenza;
 - Cancelleria dello Stato, Residenza;
 - Divisione degli interni, Residenza;
 - Divisione della giustizia, Ufficio votazioni ed elezioni, Residenza;
 - Sezione degli enti locali, Residenza.

PER IL CONSIGLIO DI STATO

Il Presidente
L. Pedrazzini

Il Cancelliere
G. Gianella

Editore:
Consiglio di Stato
della Repubblica e Cantone Ticino

Dipartimento delle istituzioni

6501 Bellinzona

Allegato: Rapporto del Consiglio di Stato relativo all'aggregazione dei Comuni di Carabietta e Collina d'Oro

