



Repubblica e Cantone  
Ticino  
Sezione degli enti locali

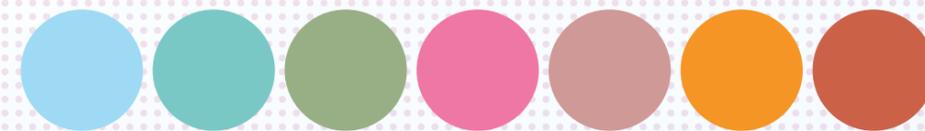
Repubblica e Cantone Ticino  
Dipartimento delle istituzioni



**DEL CONSIGLIERE COMUNALE**



DEL CONSIGLIERE COMUNALE



Sezione degli enti locali



# **A B C** DEL CONSIGLIERE COMUNALE

ABC del Consigliere comunale

Dipartimento delle istituzioni, Sezione degli enti locali  
Edizione giugno 2012

Autori

ing. Elio Genazzi, Capo Sezione Enti locali

avv. Carla Biasca, Capufficio amministrativo e del contenzioso della Sezione Enti locali

lic. oec. John Derighetti, Capufficio della gestione finanziaria della Sezione Enti locali

avv. Elena Perazzi, Ispettrice della Sezione Enti locali

© Dipartimento delle istituzioni, Sezione degli enti locali (SEL)

Citazione "ABC del Consigliere comunale, Sezione degli enti locali, edizione giugno 2012"

Progetto grafico

**plastical** - Massagno



## *Il valore della politica comunale*

La consapevolezza dell'importanza di far parte di un Legislativo deve essere un pensiero ricorrente per i consiglieri comunali. Esercitare questa funzione significa cambiare il destino della storia del proprio Comune.

In questi ultimi anni il modo di fare politica è cambiato e si è evoluto, così come il nostro Cantone. Oggi nella gestione della "cosa pubblica" bisogna avere spirito d'iniziativa, una visione ampia e un'ottica strategica nell'affrontare i temi. Nel decidere bisogna tenere in giusta considerazione le possibili ripercussioni nei confronti del proprio Comune, ma anche di quelli limitrofi e di tutta la regione in cui si vive.

Occorre trovare la capacità di esercitare il ruolo di membro del Legislativo comunale con lungimiranza, poiché la politica odierna non può consumarsi e condensarsi nella sola alzata di mano durante la seduta del Consiglio comunale. Si tratta invece di un percorso che inizia nei gruppi di lavoro e nelle commissioni, che getta un attento sguardo verso l'esterno e le collaborazioni tra pubblico e privato, ma soprattutto verso un'imperativa collaborazione tra Comuni circostanti nel risolvere problemi che spesso superano i confini giurisdizionali. La visione della "Città Ticino", ossia la naturale evoluzione socio-economica e territoriale del nostro Cantone, deve partire dal lavoro puntuale e attento svolto nei Legislativi comunali. Lavoro che tiene in giusta considerazione il principio dello stato di diritto, della Democrazia, dello stato sociale e dello spirito federale.

La presente raccolta di informazioni è stata stampata per la prima volta nel 1996 e rivista nel 2001; sono trascorsi oltre dieci anni e si è giustamente posta mano in alcuni punti. Negli anni sono stati infatti numerosi i cambiamenti che hanno portato alla modifica di numerosi articoli della Legge organica comunale, meglio nota come LOC. Il Dipartimento delle istituzioni con la Sezione degli enti locali colgono l'occasione di presentarvi questo nuovo manuale rinnovato nella sostanza e di conseguenza anche nella forma. Esso accompagna la formazione continua dei politici, in particolare quella dei consiglieri comunali, i quali hanno la possibilità di ampliare tematiche di loro competenza, grazie agli specifici corsi offerti in collaborazione con il DECS.

Questo manuale ha come fine quello di aiutare il Consigliere comunale a capire meglio la sua funzione, a conoscere le finalità di leggi e convenzioni, come avvicinarsi alla gestione finanziaria e di quali strumenti dispone per esercitare la sua carica. La conoscenza di prassi e degli strumenti deve concorrere alla vigilanza e al miglioramento della conduzione politica dei nostri Comuni; dobbiamo evitare che



gli stessi assumano finalità contrarie allo spirito positivo e che scivolino nell'abuso.

In questi anni ho notato una maggiore attenzione nell'esercitare la corretta funzione di controllore e decisore nei Legislativi comunali, segno che documenti come questo e i corsi forniti hanno elevato la qualità dei nostri "parlamentari comunali". Il mio auspicio è che questo manuale possa aiutare le persone messe a disposizione della "cosa pubblica" nel capire meglio i suoi meccanismi e nel far crescere i nostri Enti locali.

Grazie e... buon lavoro!

**Norman Gobbi**

Consigliere di Stato e Direttore del Dipartimento delle istituzioni



## Indice

### I. Cenni introduttivi sull'Istituto comunale

- 1 Premesse
- 2 I principi fondamentali
- 3 Dal "Comune patriziale" al "Comune politico"
- 4 Lo Stato federale a tre livelli
- 5 Lo svolgimento dei compiti comunali nei decenni passati
- 6 Dalla collaborazione intercomunale alle aggregazioni: il passato recente e il futuro del Comune

### II. Cos'è il Consiglio comunale

- 1 La composizione e l'elezione del Consiglio comunale
- 2 La carica di consigliere comunale
- 3 I gruppi in Consiglio comunale
- 4 Le Commissioni del Consiglio comunale
- 5 Le competenze decisionali del Consiglio comunale

SCHEDA II.A Competenze decisionali degli organi comunali nei Comuni con il Consiglio comunale

SCHEDA II.B Tipologia delle competenze del Consiglio comunale secondo l'art. 13 LOC

SCHEDA II.C Deleghe di competenze dal Consiglio comunale al Municipio

SCHEDA II.D Deleghe di competenze dal Municipio ai servizi dell'Amministrazione e agli organi delle aziende municipalizzate



### III. Come decide il Consiglio comunale

#### **FASE I** La procedura che conduce alla seduta del Consiglio comunale: il ruolo del Municipio, del Presidente del Consiglio comunale e delle sue Commissioni

- SCHEDA III.A Messaggio municipale
- SCHEDA III.B Convocazione delle sedute del Consiglio comunale
- SCHEDA III.C Ordine del giorno
- SCHEDA III.D Esame delle Commissioni del Consiglio comunale e rapporti commissionali

#### **FASE II** La seduta pubblica del Consiglio comunale: le discussioni e le votazioni, il ruolo del Presidente

- SCHEDA III.E Procedura secondo la clausola d'urgenza
- SCHEDA III.F Riunioni pubbliche del Consiglio comunale
- SCHEDA III.G Ruolo del Presidente del Consiglio comunale
- SCHEDA III.H Collisione in Consiglio comunale
- SCHEDA III.I Votazioni in Consiglio comunale
- SCHEDA III.L Maggioranze
- SCHEDA III.M Sistemi di voto
- SCHEDA III.N Controproposte e procedura delle votazioni eventuali
- SCHEDA III.O Verbale del Consiglio comunale

#### **FASE III** L'informazione alla cittadinanza sugli atti del Consiglio comunale

- SCHEDA III.P Pubblicazione delle decisioni del Consiglio comunale



## **IV. Gli strumenti di partecipazione**

### **1 Gli strumenti a disposizione del consigliere comunale**

SCHEDA IV.A Interpellanza

SCHEDA IV.B Interrogazione

SCHEDA IV.C Mozione

SCHEDA IV.D Domanda di convocazione del Consiglio comunale da parte di un terzo dei consiglieri comunali

### **2 Gli strumenti a disposizione del cittadino**

SCHEDA IV.E Referendum

SCHEDA IV.F Iniziativa popolare

SCHEDA IV.G Ricorso al Consiglio di Stato

SCHEDA IV.H Istanze di intervento all'Autorità di vigilanza

SCHEDA IV.I Petizione

## **V. Le Leggi del Comune; lo svolgimento di compiti comunali attraverso soggetti esterni all'amministrazione comunale**

### **1 Le Leggi del Comune**

SCHEDA V.A Regolamenti comunali

SCHEDA V.B Ordinanze municipali

### **2 Lo svolgimento di compiti comunali attraverso soggetti esterni all'amministrazione comunale**

SCHEDA V.C Convenzioni

SCHEDA V.D Mandati di prestazione



## VI. Come avvicinarsi alla gestione finanziaria del Comune

1 La normativa applicabile e il modello contabile per i Comuni

2 Il preventivo

3 Il credito di investimento

4 Il consuntivo

5 L'esame della gestione e il controllo finanziario

6 La valutazione della situazione finanziaria

7 La pianificazione finanziaria

8 Approfondimenti: investimenti e opere pubbliche

SCHEDA VI.A Approvazione degli investimenti

SCHEDA VI.B Coinvolgimento del Legislativo comunale nell'esecuzione delle opere pubbliche; ruolo dell'Esecutivo

## VII. La perequazione finanziaria intercomunale

1 La compensazione finanziaria verticale; l'indice di capacità finanziaria

2 La perequazione delle risorse; il contributo di livellamento

3 La perequazione degli oneri

4 La "perequazione d'urgenza": il contributo supplementare



## Indice delle principali abbreviazioni

Cost.	Costituzione federale (RS 101)
Cost. /Ti	Costituzione della Repubblica del Canton Ticino (R 1.1.1.1.)
CCS	Codice civile svizzero (RS 210)
CO	Codice delle obbligazioni (RS 220)
LAgr	Legge sulle aggregazioni e separazioni dei Comuni (R 2.1.4.3.)
LCCom	Legge sul consorzio dei Comuni (R 2.1.4.2.)
LEDP	Legge sull'esercizio dei diritti politici (R 1.3.1.1.)
LMSP	Legge sulla municipalizzazione dei servizi pubblici (R 2.1.3.1.)
LALIA	Legge d'applicazione della Legge federale contro l'inquinamento delle acque (R 9.1.1.2.)
LALPamb	Legge cantonale di applicazione alla Legge federale sulla protezione dell'ambiente (R 9.2.1.1.)
LALPT	Legge cantonale d'applicazione della Legge federale sulla pianificazione del territorio
LE	Legge edilizia cantonale (R 7.1.2.1.)
LPAm	Legge di procedura per le cause amministrative (R 3.3.1.1.)
LOC	Legge organica comunale (R 2.1.1.2.)
LPI	Legge sulla perequazione finanziaria intercomunale (R 2.1.2.3.)
Lst	Legge sullo sviluppo territoriale (R 7.1.1.1.)
RALOC	Regolamento di applicazione della Legge organica comunale (R 2.1.1.3.)
Rgfc	Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei Comuni (R 2.1.2.1.)
RLE	Regolamento di applicazione della Legge edilizia (R 7.1.2.1.1.)
RLEDP	Regolamento di applicazione della Legge sull'esercizio dei diritti politici (R 1.3.1.2.)
RLPI	Regolamento sulla perequazione finanziaria intercomunale (R 2.1.2.3.1.)
RISA	Regolamento igiene suolo e abitato (R 6.2.2.1.)
DTF	Decisione del Tribunale federale
ris. gov.	Risoluzione governativa
STA	Sentenza del Tribunale cantonale amministrativo
TF	Tribunale Federale
TRAM	Tribunale cantonale amministrativo



GAT	Giurisprudenza amministrativa ticinese
RDAT	Rivista di diritto amministrativo e tributario
RTiD	Rivista ticinese di diritto
BU	Bollettino ufficiale delle Leggi e degli atti esecutivi
FU	Foglio Ufficiale
R	Raccolta delle Leggi della Repubblica e Cantone del Ticino
RS	Raccolta sistematica del diritto federale
CC	Consiglio comunale
MM	Messaggio municipale
PF	Piano finanziario
ROC	Regolamento organico comunale
ROD	Regolamento organico dei dipendenti
art., artt.	articolo, articoli
cpv., cpvv.	capoverso, capoversi
let., lett.	lettera, lettere
seg., segg.	seguinte, seguinti
L	Legge
Reg	Regolamento