

## Tabella indirizzi e modifiche per tema

### Legge organica comunale

**Tema:** Aziende comunali (finora Aziende municipalizzate)

Indirizzi revisione	Modifiche rispetto alla situazione odierna
<p>Articoli integrati nel <b>Titolo VII LOC</b>            n. art. 192b - n. art. 192e LOC; n. artt. 9, 13, 91, 110 LOC*            *con l'indicazione <i>n. art. ... LOC</i> s'intende: <i>nuovo articolo proposto</i></p>	<p>Finora legge ad hoc – LMSP</p>
<p><b>Forma giuridica</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Scelta <b>facoltativa</b> di gestione di uno/più settori/servizi, organizzativamente e contabilmente in modo separato dagli altri rami dell'amministrazione comunale tramite Azienda comunale.</li> <li>- Azienda comunale: è un'unità amministrativa considerabile quale istituto di diritto pubblico senza personalità giuridica inserito nel Comune.</li> </ul> <p><b>n. art. 192b e segg. LOC</b></p>	<p>Finora obbligo di gestione di determinati servizi tramite Azienda municipalizzata (art. 2 LMSP).</p> <p>Idem come oggi.</p>
<p><b>Organizzazione delle Aziende</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Competenze decisionali fondamentali (vedi approvazione investimenti e conti) del <i>Legislativo comunale</i>.</li> <li>- Competenze esecutive di pertinenza del Municipio.</li> <li>- <i>Abolizione della Commissione di revisione</i>; compiti demandati alla Commissione della gestione secondo modalità LOC.</li> <li>- Organizzazione Aziende demandata a Regolamento Aziende.</li> <li>- Attraverso Regolamento Aziende facoltà di istituire una Commissione amministratrice (CAmm) con funzioni prettamente esecutive subordinata al Municipio; composizione, funzionamento e competenze CAmm demandate a Regolamento Aziende, riservate condizioni artt. 82, 83, 100, 101, 104 LOC).</li> </ul> <p><b>n. art. 192b; n. art. 192c; n. art. 192d LOC</b></p>	<p>Idem come oggi.</p> <p>Idem come oggi.</p> <p>Finora Commissione di revisione (art. 19 e segg. LMSP).</p> <p>Finora organizzazione fissata in larga parte da LMSP (art. 10 e segg. LMSP).</p> <p>Idem come oggi; Commissione amministratrice, tuttavia ora regolata da LMSP (art. 10 e segg. LMSP).</p>

<p><b>Operatività delle Aziende</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- A CAmm, Direzione e funzionari delle Aziende sono delegabili competenze decisionali amministrative e spese di gestione corrente in base all'art. 9 cpv. 4 e 5 LOC. Contenuti e limiti delle deleghe da stabilire nel diritto comunale (Regolamento e ordinanza).</li> <li>- Facoltà di subdelega - entro limiti art. 13 cpv. 2 LOC e Regolamenti comunali - di spese d'investimento (vedi oggetti art. 13 cpv. 1 lett. e, g, h e l LOC) e convenzioni (art. 193a LOC) dal Municipio ai funzionari comunali, <b>delle Aziende e a CAmm.</b></li> </ul> <p><b>n. art. 192c LOC; n. art. 192d LOC</b></p>	<p>Idem come oggi.</p> <p>Facoltà oggi non prevista da LMSP.</p>
<p><b>Dipendenti delle Aziende</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Dipendenti integrati nelle Aziende: sono dipendenti comunali a tutti gli effetti.</li> <li>- A Regolamento Aziende demandate scelte fondamentali in tema di dipendenti integrati nelle Aziende.</li> </ul> <p><b>n. 192c LOC</b></p>	<p>Idem come oggi.</p> <p>Finora qualche disposizione nella LMSP (art. 22, 23 e segg. LMSP).</p>
<p><b>Gestione finanziaria</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Per Aziende comunali obbligo di tenuta di una contabilità separata secondo le modalità stabilite dal RgfC, riservate leggi speciali e direttive settoriali.</li> <li>- Aziende comunali sono finanziate dal Comune, a cui corrispondono un adeguato interesse sul capitale.</li> <li>- Codificato il principio secondo cui per le prestazioni che soggiacciono al principio di causalità, le Aziende coprono i costi tramite il prelievo di tasse causali. Il RgfC stabilisce principi, eccezioni e criteri di riversamento dell'utile all'erario comunale. Per riversamento dell'utile, rispettate talune condizioni minime, RgfC potrà demandare a Regolamento delle Aziende.</li> </ul> <p><b>n. art. 192e LOC; n. art. 192d LOC.</b></p>	<p>Idem come oggi.</p> <p>Idem come oggi; tuttavia principio remunerazione capitale esplicitato.</p> <p>Quale novità fissazione del principio nella legge; prima principio giurisprudenziale valido per prassi.</p>

## **Tema:** concessione di servizi pubblici

<b>Indirizzi revisione</b>	<b>Modifiche rispetto alla situazione odierna</b>
<p>Articoli integrati nel <b>Titolo VII LOC</b>            n. art. 193f - n. art. 193i LOC; n. artt. 31, 61, 75, 76 LOC*            *con l'indicazione <i>n. art. ... LOC</i> s'intende: <b>nuovo articolo proposto</b></p>	<p>Finora legge ad hoc - LMSP.</p>
<p><b>Forma giuridica</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Concessione di servizi pubblici: è lo strumento giuridico mediante cui il Comune assegna a terzi un compito pubblico; è correlato alla posizione di monopolio del Comune sul compito.</li> <li>- Al concessionario è conferito diritto e obbligo di eseguire il servizio alle condizioni stabilite dalla concessione.</li> </ul> <p><b>n. art. 193f LOC</b></p>	<p>Idem come oggi.</p> <p>Idem come oggi.</p>
<p><b>Contenuti obbligatori delle concessioni di servizi pubblici</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Durata della concessione; la fissazione della medesima è demandata alla concessione.</li> <li>- Facoltà, condizioni, termini e preavvisi per il riscatto e per la relativa anticipata immissione in possesso degli impianti.</li> <li>- Obblighi relativi alla qualità del prodotto fornito.</li> <li>- Obbligo per i concessionari di tenere una contabilità che permetta una visione del risultato economico e situazione patrimoniale relativa all'ambito della concessione, ammortamenti sulla base della durata degli impianti e del loro costo di acquisto o di costruzione, la verifica dei costi alla base del calcolo delle tariffe applicate all'utenza.</li> <li>- Criteri fondamentali per il calcolo delle tariffe applicabili all'utenza e al Comune e per la stipulazione di tariffe speciali.</li> <li>- Diritti di controllo del Comune, in particolare quello di chiedere una volta all'anno il valore di riscatto degli impianti; copia dei conti di gestione e del bilancio deve essere in ogni caso trasmessa annualmente al Municipio.</li> <li>- Penalità in caso di violazione degli obblighi della concessione.</li> </ul>	<p>Finora stabilita dalla legge in 20 anni (art. 35 LMSP).</p> <p>Idem come oggi; termini temporali però demandati a concessione.</p> <p>Idem come oggi.</p> <p>Idem come oggi.</p> <p>Idem come oggi.</p> <p>Idem come oggi; tuttavia indicazione valore di riscatto <b>su richiesta annuale</b>, non più da fornire automaticamente.</p> <p>Idem come oggi.</p>

<ul style="list-style-type: none"> <li>- Conseguenze, termini da ossequiare, diritti e gli obblighi delle parti in caso di mancato rinnovo o mancato riscatto alla scadenza della concessione.</li> <li>- Riservate norme in leggi speciali o in direttive settoriali.</li> </ul> <p><b>n. art. 193f LOC</b></p>	<p>Idem come oggi; nuovo da regolare: <b>le conseguenze</b> nei casi di mancato riscatto o rinnovo alla scadenza.</p> <p><b>Nuovo.</b></p>
<p><b><i>Adozione e modifica concessione</i></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Competenza del Legislativo comunale ad approvare atto di concessione, rinnovo e prolungamento. Maggioranza decisionale: qualificata; la risoluzione del Legislativo è referendabile. Approvazione del Consiglio di Stato.</li> </ul> <p><b>n. art. 193g LOC; n. artt. 31, 61, 75 e 76 LOC</b></p>	<p>Idem come oggi.</p>
<p><b><i>Riscatto</i></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Alla scadenza della concessione, se non rinnovata, facoltà del Comune di assumere servizio; concessione dovrà preventivamente regolare le conseguenze in caso di mancato riscatto o rinnovo.</li> <li>- Obbligo di riscatto potrà essere previsto nella concessione.</li> <li>- Possibilità di chiedere l'anticipata immissione in possesso, in caso di esercizio del riscatto.</li> <li>- Facoltà del riscatto anticipato dovrà essere pattuito nella concessione.</li> <li>- Criteri per il calcolo del valore del riscatto: valore reale e reperibile dei beni al momento del riscatto.</li> <li>- In caso di riscatto, Comune subentra in diritti/ obblighi relativi all'esercizio del servizio pubblico riscattato.</li> </ul> <p>Si riservano espressamente disposti di legge speciale.</p> <p><b>n. art. 193h LOC; n. art. 193f LOC</b></p>	<p>Cade obbligo di legge di riscattare il servizio in caso di non rinnovo della concessione; concessione deve però stabilire conseguenze in caso di mancato rinnovo.</p> <p>Idem come oggi; termini non più di legge ma stabiliti dalla concessione.</p> <p>Cade facoltà per legge.</p> <p>Idem come oggi.</p> <p>Idem come oggi.</p> <p>Novità.</p>
<p><b><i>Contestazioni</i></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Contestazioni Comune/concessionario e concessionario/utenti: in via di ricorso dal Consiglio di Stato, contro la cui risoluzione è dato ricorso al Tribunale cantonale amministrativo. È per il resto applicabile la Legge sulla procedura amministrativa del 24 settembre 2013.</li> </ul>	<p>Idem come oggi.</p>

<p>- Contestazioni sull'anticipata immissione in possesso, sul riscatto e sulla relativa indennità sono decise dal Tribunale delle espropriazioni, contro la cui decisione è dato ricorso al Tribunale amministrativo ai sensi della Legge di espropriazione dell'8 marzo 1971. Se vi è accordo - avallato dal Legislativo comunale e dal concessionario - non sarà necessaria alcuna procedura davanti al Tribunale.</p> <p><b>n. art. 193i LOC</b></p>	<p>Idem come oggi. Tuttavia se vi è accordo, diversamente da oggi, non sarà necessaria alcuna procedura davanti al Tribunale.</p>
--	---

## **Tema:** assunzione di servizi pubblici

<b>Indirizzi revisione</b>	<b>Modifiche rispetto alla situazione odierna</b>
<p>Articoli integrati nel <b>Titolo VII LOC</b> n. art. 192b LOC; n. artt. 31, 61, 75, 76 LOC* *con l'indicazione <i>n. art. ... LOC</i> s'intende: <b>nuovo articolo proposto</b></p>	Finora legge ad hoc - LMSP
<p><b>Facoltà e limiti</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Facoltà del Comune di assumere in proprio (anche in regime di monopolio) l'esercizio diretto di servizi di interesse comunale.</li><li>- Assunzione da esercitare nei limiti della Costituzione e delle leggi: vedi salvaguardia della libertà economica (art. 27 Cost. Fed.), della garanzia della proprietà (art. 26 Cost. Fed.), presenza di un giustificato e preminente interesse pubblico (art. 36 cpv. 2 Cost. Fed.), rispetto della libera concorrenza e del principio di proporzionalità.</li></ul> <p><b>n. art. 192a LOC; n. artt.13, 31, 61, 75, 76 LOC</b></p>	Idem come oggi.
<p><b>Modalità procedurali</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Competenza del Legislativo comunale a decidere l'assunzione a maggioranza qualificata; per il resto applicabili le usuali trafale decisionali LOC. La risoluzione è referendabile; in merito vi è pure diritto di iniziativa.</li></ul> <p><b>n. art. 192a LOC; n. artt.13, 31, 61, 75, 76 LOC</b></p>	Idem come oggi.

## **Legge cantonale di applicazione della legge federale sull'approvvigionamento elettrico del 23 marzo 2007 (LA-LAEI)**

<b>Indirizzi revisione</b>	<b>Modifiche rispetto alla situazione odierna</b>
<p>Articoli integrati nella LA-LAEI n. artt. 13a, 13 b, 13c, 22 LA-LAEI *con l'indicazione <i>n. art. ... LA-LAEI</i> s'intende: <b>nuovo articolo proposto</b></p>	<p>Finora articoli integrati nella LMSP.</p>
<p><b>Concessioni uso del suolo pubblico</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Specificazione di impegni e obblighi dei concessionari derivanti dall'uso del suolo pubblico.</li> </ul> <p><b>n. art. 13a LE-LAEI; n. art. 13 b LA-LAEI; n. art. 13c LA-LAEI; n. art. 22 cpv. 2 LA-LAEI</b></p>	<p>Idem come oggi.</p> <p>Si tralascia tuttavia disposto concernente gli interventi sulla rete e il ripristino dello stato dei luoghi interessati dalla rete, da riprendere nelle specifiche concessioni di occupazione del suolo pubblico.</p>
<p><b>Riscatto</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Fissate facoltà e condizioni di riscatto della rete e delle infrastrutture da parte dei Comuni. Riscatto deve essere preceduto da un preavviso di due anni e previo esame e consenso del Consiglio di Stato, che deve determinarsi sulla modifica del comprensorio di rete. Si tiene conto di due fasi quella attuale di parziale apertura del mercato e quella futura di completa apertura.</li> <li>- Obbligo di riscatto del Comune qualora il gestore di rete gestore non volesse più chiedere il rinnovo della concessione d'uso del suolo pubblico.</li> <li>- Indennità di riscatto si rimanda ai criteri del n. art. 193h LOC.</li> </ul> <p><b>n. art. 13c LA-LAEI; n. art. 22 cpv. 6 LA-LAEI</b></p>	<p>Idem come oggi (art. 38 LMSP).</p> <p>Idem come oggi.</p> <p>Idem come oggi.</p>
<p><b>Vie di ricorso</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Contro le tasse d'uso del suolo pubblico per le altre prestazioni ex LA-LAEI (vedi prestazioni contrattuali ex art. 14b LA-LAEI): via del ricorso al Consiglio di Stato e successivamente ricorso al Tribunale cantonale amministrativo.</li> <li>- Contestazioni tra utente (cliente fisso finale) e gestore di rete: via di ricorso dal Consiglio di Stato, con facoltà di ricorso al Tribunale amministrativo cantonale.</li> </ul> <p><b>n. art. 17 LA-LAEI</b></p>	<p>Idem come oggi.</p> <p>Precisazione che, se l'utente è un cliente fisso finale, questa via di ricorso è prevista per tutte le aziende che gestiscono la rete, indipendentemente dal fatto che esse siano persone giuridiche (pubbliche o private) o aziende municipalizzate; per gli altri clienti finali sono invece previste le vie di ricorso del diritto privato.</p>

<p><b>Disposizioni transitorie</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Entrata in vigore dei nuovi articoli sulla concessione d'uso del suolo pubblico e sul riscatto posticipata al momento della completa liberalizzazione. Eccezione è data dal n. art. 13c cpv. 1 che entrerebbe in vigore prima della completa apertura, così da continuare a permettere ai Comuni di riscattare la rete anche nella situazione attuale come già previsto dalla LMSP.</li> <li>- Per il resto (vedi art. 22 tranne cpv. 2) non dovrebbero esserci problemi di entrata immediata dei disposti vista la sostanziale ripresa dei disposti della LMSP.</li> </ul> <p><b>n. art. 22 LA-LAEI</b></p>	<p>Idem come oggi.</p> <p>Nuovo disposto, ripreso dalla LMSP.</p>
--	---