

Prefazione

A fine 2006 erano in corso nel Cantone Ticino 4'046 misure di protezione degli adulti e 2'465 misure di protezione dei minorenni.

Già solo queste cifre danno un'idea dell'importanza assunta dal diritto tutorio e dalle misure di protezione adottate dalle autorità tutorie e giudiziarie, che toccano direttamente oltre il 15% della popolazione.

Il diritto di famiglia dispone di numerosi strumenti per venire in aiuto alla persona – maggiorenne o minorenni – bisognosa di aiuto e di assistenza: curatela, inabilitazione, tutela, privazione della custodia parentale, revoca dell'autorità parentale, sorveglianza del diritto di visita.

Come funziona il diritto tutorio e a che condizioni l'autorità interviene?

Quando e a quali condizioni l'autorità tutoria può e deve intervenire per proteggere una persona bisognosa di protezione? Che diritti di difesa ha la persona coinvolta in una procedura di protezione?

Il testo vuole fornire una guida pratica e documentata e presenta i principi fondamentali che stanno alla base del diritto tutorio e dell'intervento dello Stato nella vita privata e familiare. Espone l'organizzazione tutelare (in particolare quella ticinese), la procedura davanti all'autorità tutoria, le diverse misure di protezione che possono essere adottate, l'amministrazione della tutela, la privazione della libertà a scopo di assistenza, la responsabilità degli organi di tutela. Una parte importante dell'opera è dedicata al ruolo particolare dell'autorità tutoria nell'applicazione del diritto di filiazione: basi legali, principi generali, competenze tutorie nel diritto di filiazione, procedura, campi di intervento

(mantenimento, autorità parentale, relazioni personali, misure di protezione della persona e della sostanza del minore).

Il testo si rivolge a tutti coloro che vogliono capire quali sono i criteri che ispirano le decisioni delle autorità tutorie e dei tribunali in materie delicate come la libertà e l'autonomia personale e la vita familiare e affettiva.

La pubblicazione nasce dalle esperienze professionali dell'avv. Emanuela Epiney-Colombo, Giudice del Tribunale di appello, e dal suo desiderio di far comprendere anche alle persone che non hanno una formazione giuridica i fondamenti del diritto tutorio e del diritto di filiazione, in particolare in situazioni di disagio.

All'autrice, esprimo pertanto un mio sincero grazie per aver messo a disposizione non solo degli addetti ai lavori ma anche dei cittadini la sua indiscutibile competenza acquisita dalla sua attività professionale.

Il Consigliere di Stato e Direttore
del Dipartimento delle istituzioni:
avv. Luigi Pedrazzini

Indice

I.	Introduzione	I
II.	Il diritto tutorio	3
1.	Nozioni generali	3
2.	Basi legali	5
2.1.	Diritto federale	5
2.2.	Diritto cantonale	6
2.3.	Diritto internazionale	6
3.	Organizzazione della tutela	7
3.1.	Organi di tutela	7
3.1.1	Autorità di tutela	7
3.1.2	Organi di tutela	11
3.1.3	Tutela di famiglia	13
3.2.	Organizzazione della tutela nel Canton Ticino	13
3.2.1	Autorità tutoria	14
3.2.2	Autorità di vigilanza	14
4.	Foro tutorio	16
4.1.	Determinazione del foro tutorio	16
4.2.	Cambiamento di domicilio del pupillo	17
5.	Procedura davanti all'autorità tutoria nel Canton Ticino	17
5.1.	Basi legali	17
5.2.	Svolgimento della procedura amministrativa	18
5.2.1	Avvio della procedura	18
5.2.2	Audizione e diritto di essere sentito	19
5.2.3	Misure provvisoriale	21
5.2.4	Istruttoria	21
5.2.5	Decisione	22
5.2.6	Spese e ripetibili	22
5.2.7	Esclusione e ricasazione	22
5.3.	Ricorso	24

5.4.	Appello	25
5.5.	Ricorso in materia civile al Tribunale federale	28
III.	Misure di protezione	31
I.	Principi per la scelta di una misura tutoria	31
1.1.	Principio di proporzionalità	31
1.2.	Principio di sussidiarietà	33
1.3.	Principio di complementarità	34
2.	Misure tutorie	34
2.1.	Tutela della persona maggiorenne incapace	34
2.1.1	Casi di tutela	35
2.1.2	Procedura d'interdizione nel Cantone Ticino	41
2.1.3	Misure preventive	47
2.1.4	Effetti della tutela	47
2.1.5	Nomina del tutore	48
2.2.	Tutela del minorenni	52
2.3.	Curatela	53
2.3.1	Casi di curatela	53
2.3.2	Effetti della curatela	55
2.3.3	Procedura	55
2.3.4	Compiti del curatore	56
2.3.5	Nomina del curatore	56
2.3.6	Retribuzione del curatore	58
2.3.7	Fine della curatela	58
2.4.	Inabilitazione	58
IV.	Amministrazione della tutela	61
I.	Funzioni del tutore	61
2.	Controllo dell'attività del tutore	63
3.	Attribuzioni delle autorità di tutela	65
3.1.	Commissione tutoria	65
3.2.	Autorità di vigilanza	66

4.	Ricorso tutelare	67
4.1.	Ricorso all'autorità tutoria	67
4.2.	Ricorso all'autorità di vigilanza	67
4.3.	Appello	69
4.4.	Ricorso in materia civile al Tribunale federale	71
5.	Retribuzione del tutore	74
V.	Fine della tutela	77
1.	Cessazione dello stato di tutela	77
2.	Fine della funzione del tutore	78
3.	Effetti della fine della tutela	80
VI.	Privazione della libertà a scopo di assistenza	81
1.	Condizioni della privazione di libertà a scopo di assistenza	82
1.1.	Cause di collocamento	82
1.1.1	Malattia mentale	83
1.1.2	Debolezza mentale	83
1.1.3	Tossicomania	83
1.1.4	Alcolismo	83
1.1.5	Grave stato di abbandono	84
1.2.	Bisogno di assistenza	84
1.3.	Esistenza di uno stabilimento appropriato	84
2.	Conseguenze, esecuzione e durata	85
3.	Procedura	86
4.	Norme ticinesi	88
4.1.	Autorità competenti	88
4.2.	Procedura	89
5.	Responsabilità del Cantone	91

VII. Responsabilità degli organi di tutela	93
1. Principi generali	93
2. Condizioni della responsabilità	94
2.1. Organo di tutela	94
2.2. Nell'esercizio delle funzioni tutelari	95
2.3. Danno	95
2.4. Illiceità	95
2.5. Rapporto di causalità	96
2.6. Colpa	96
3. Procedura e prescrizione dell'azione	97
VIII. Autorità tutoria e filiazione	101
1. Basi legali	101
1.1. Diritto federale	101
1.2. Diritto cantonale	102
1.3. Diritto internazionale	102
2. Principi generali	103
3. Competenze tutorie nel diritto di filiazione	104
4. Procedura	105
4.1. Basi legali	105
4.2. Svolgimento della procedura amministrativa	106
4.2.1. Avvio della procedura	106
4.2.2. Audizione e diritto di essere sentito	106
4.2.3. Misure provvisoriale	108
4.2.4. Istruttoria	109
4.2.5. Decisione	109
4.2.6. Spese e ripetibili	109
4.2.7. Esclusione e ricusazione	110
4.3. Ricorso	111
4.4. Appello	112
4.5. Ricorso in materia civile al Tribunale federale	115

5.	Mantenimento del minorene	117
5.1.	Diritto al mantenimento	117
5.2.	Autorità competenti	118
5.3.	Criteri determinanti	118
5.3.1	Bisogni del figlio	119
5.3.2	Situazione e risorse dei genitori	121
5.3.3	Redditi e sostanza del figlio	124
5.3.4	Partecipazione alle cure del figlio	124
5.4.	Legittimazione	125
5.5.	Figlio maggiorenne agli studi	126
5.6.	Modifica del contributo di mantenimento	127
5.7.	Contributo speciale di mantenimento	130
5.8.	Dovere di assistenza del coniuge (e del partner registrato)	132
6.	Autorità parentale	133
6.1.	Contenuto	133
6.1.1	Genitori non coniugati	134
6.1.2	Genitori coniugati	136
6.1.3	Patrigno, matrigna, partner registrato e genitori affilianti	136
6.2.	Modifica di una sentenza di divorzio sull'autorità parentale	137
6.3.	Rappresentanza del figlio minorene	139
7.	Relazioni personali	139
7.1.	Principi generali	140
7.2.	Regolamentazione delle relazioni personali	142
7.3.	Modalità e estensione	145
7.4.	Limitazione o soppressione	147
7.4.1	Limitazione	147
7.4.2	Soppressione	150
7.5.	Modifica delle relazioni personali	151
7.6.	Protezione delle relazioni personali	152
7.7.	Esecuzione forzata del diritto alle relazioni personali	153
7.8.	Diritto di informazione	154

8.	Protezione della persona del minore	154
8.1.	Misure di protezione del figlio	154
8.1.1	Autorità competenti	155
8.1.2	Catalogo delle misure di protezione	157
8.1.3	Modifica delle misure di protezione	178
8.1.4	Procedura	179
8.1.5	Costi delle misure	179
8.1.6	Diritto internazionale	180
8.2.	Affiliazione	180
9.	Protezione della sostanza del figlio	182
9.1.	Nozioni generali	182
9.2.	Misure di protezione	183
9.2.1	In generale	183
9.2.2	Inventario e obbligo di rendiconto	184
9.2.3	Misure di protezione della sostanza	184
IX.	Misure di protezione nel diritto pubblico cantonale	187
X.	Rapimento internazionale di minorenni	189
XI.	Diritto penale minorile	193