
Serata informativa applicazione LCPol

22 ottobre 2013

Sala del Consiglio comunale, Coldrerio

Norman Gobbi
Consigliere di Stato e Direttore DI



Repubblica e Cantone Ticino
Dipartimento delle istituzioni

Relatori

- ◉ **Norman Gobbi**
Direttore del Dipartimento delle istituzioni
- ◉ **Pierluigi Vaerini**
Capo della Gendarmeria territoriale
- ◉ **Roberta Pantani**
Capo Dicastero Sicurezza pubblica Comune di Chiasso
- ◉ **Nicolas Poncini**
Comandante della Polizia comunale di Chiasso
- ◉ **Samuel Maffi**
Capo Dicastero Sicurezza pubblica Comune di Mendrisio
- ◉ **Brenno Grisetti**
Comandante della Polizia comunale di Mendrisio

Introduzione

- I. La sicurezza in Ticino
- II. Prospettive future
- III. LCPol e applicazione del Regolamento
 - 1. Introduzione
 - 2. Le regioni
 - 3. Iter approvazione convenzione
 - 4. Calcolo del costo pro capite
 - a) Costo agente di Polizia comunale
 - b) Necessità di agenti per zone del Piano direttore
 - c) Fattori qualitativi
 - d) Riduzione per riversamenti cantonali
 - 5. Esempio
 - 6. Prossimi passi

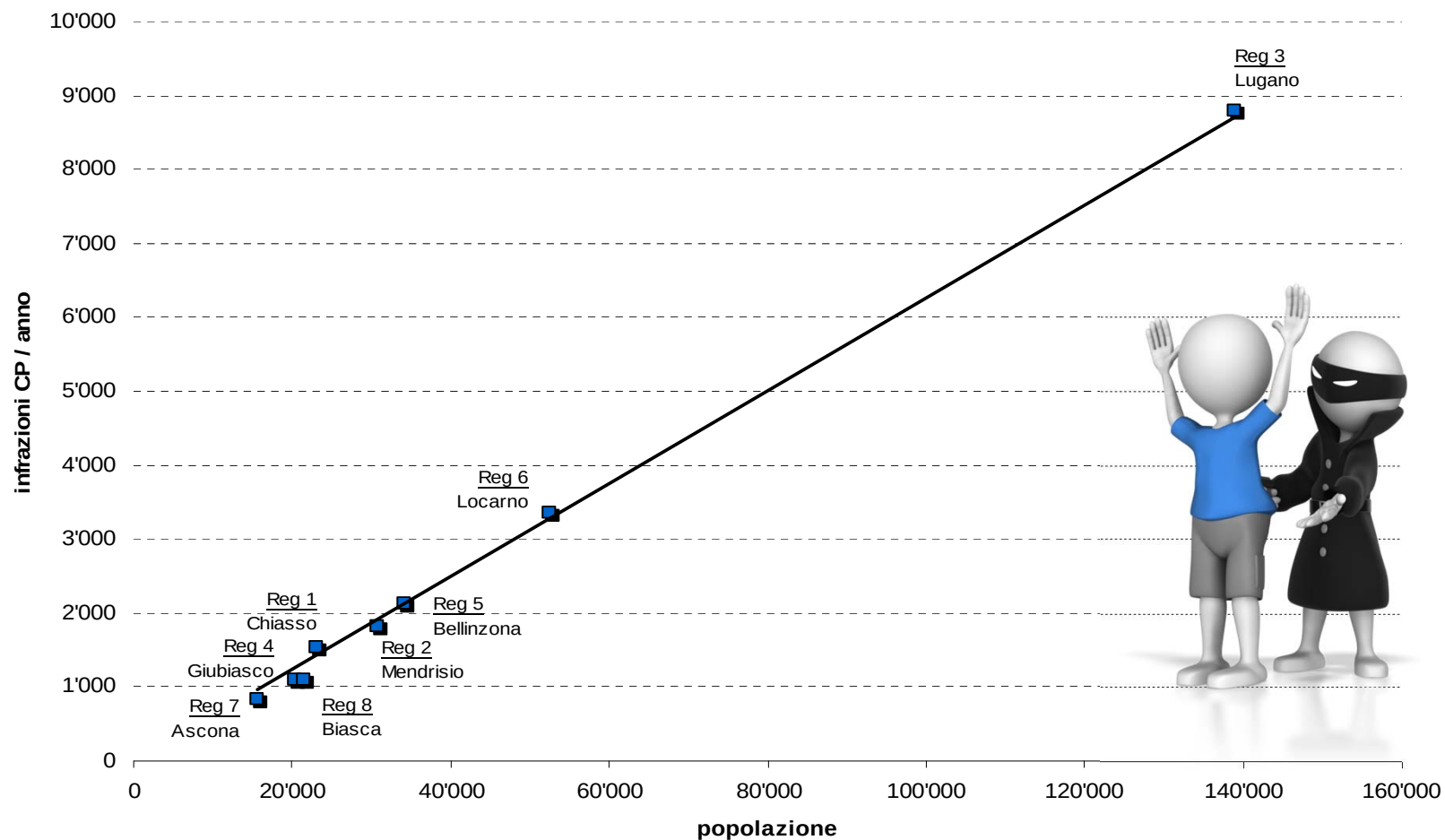
I. La sicurezza in Ticino

I costi medi della sicurezza pro capite

	Polizia	Pompieri	PC/Mil	Ambulanze	Totale
Comune	116	23	23	21	183
Cantone	242		11		253
Totale	358	23	34	21	436

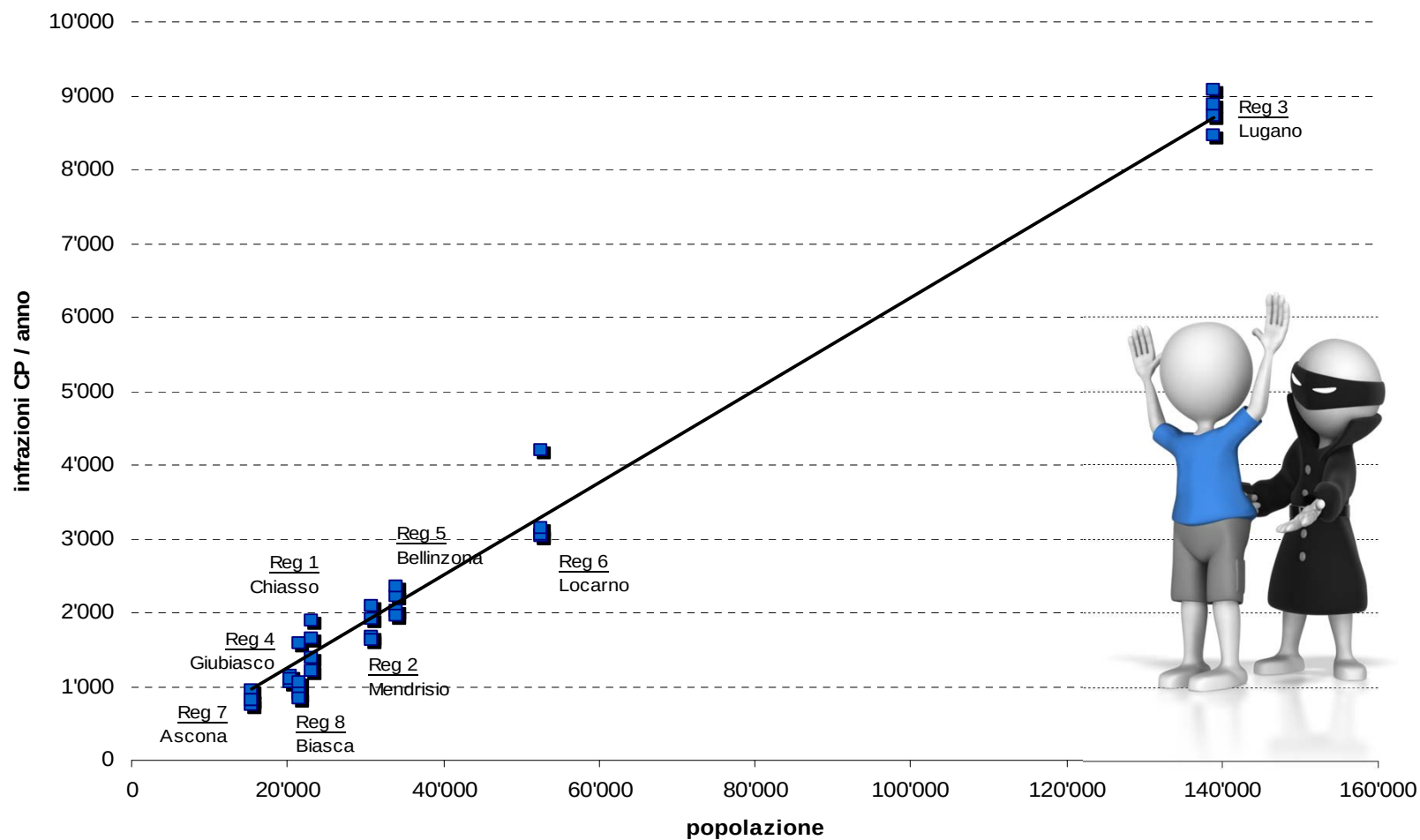
I. La sicurezza in Ticino

Infrazioni del Codice penale Media 2009-2012



I. La sicurezza in Ticino

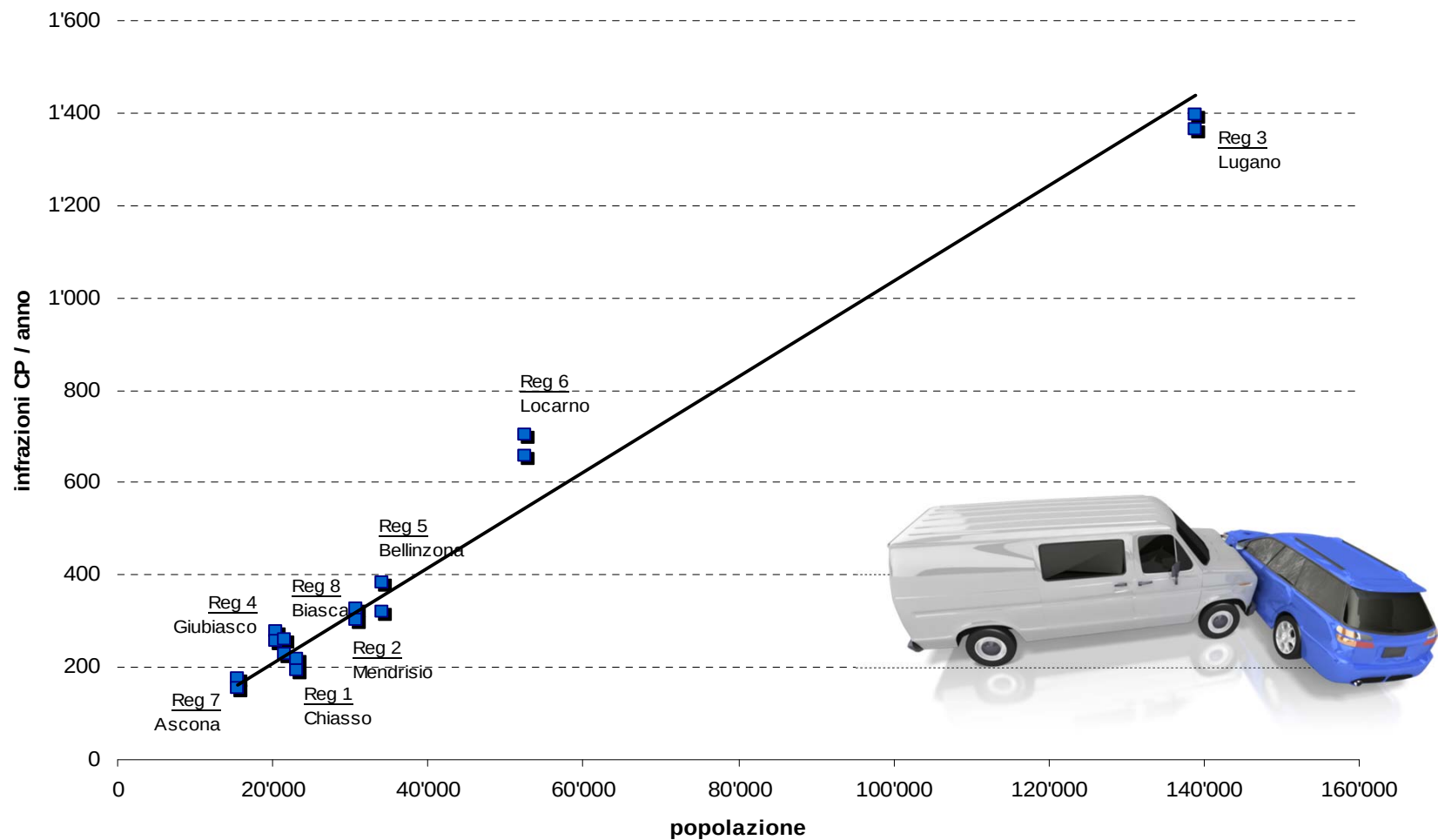
Infrazioni del Codice penale Anni 2009-2012



I. La sicurezza in Ticino

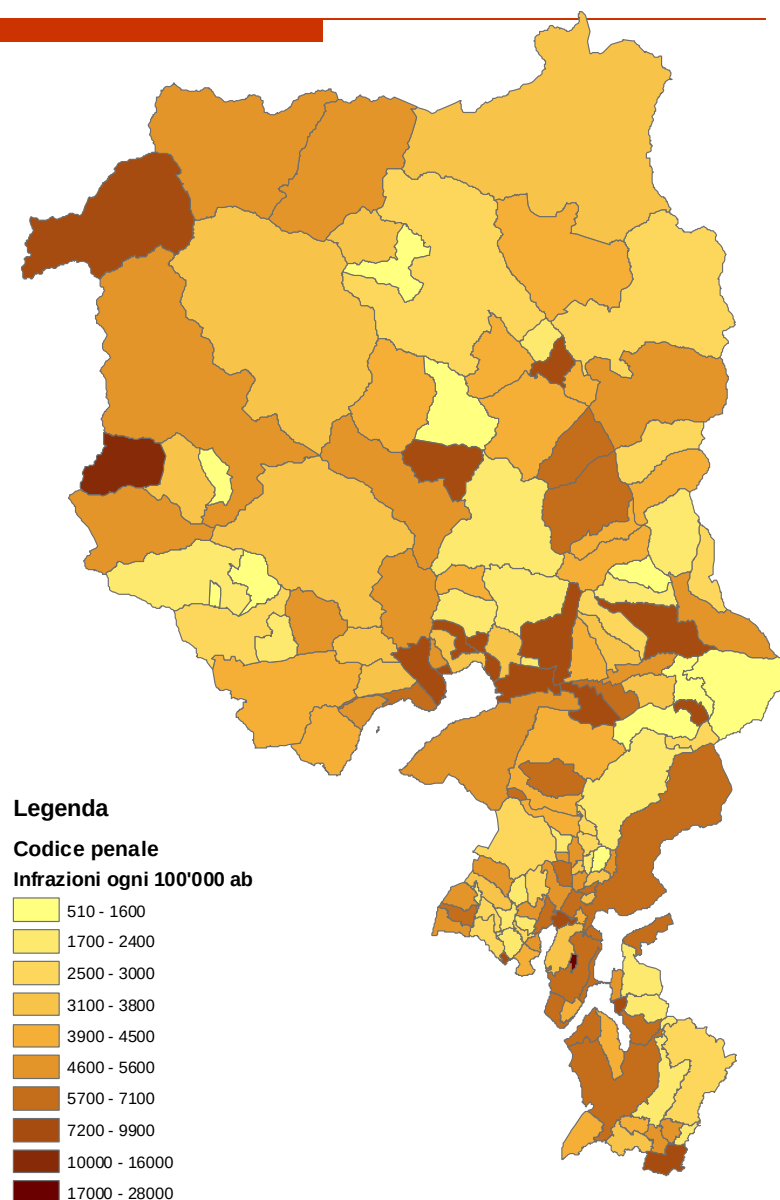
Incidenti soli danni materiali (senza strade nazionali)

Media 2011-2012



I. La sicurezza in Ticino

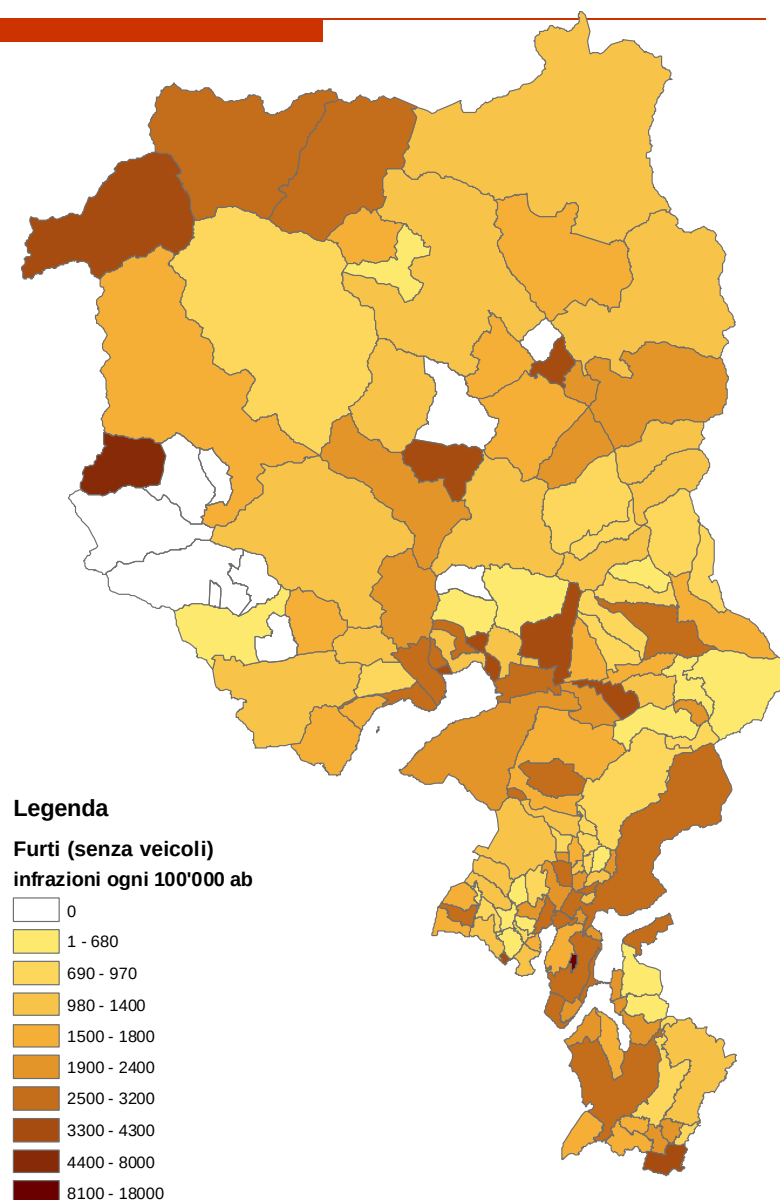
Infrazioni del Codice penale Media 2009-2012 ogni 100'000 abitanti



I. La sicurezza in Ticino

Furti (senza veicoli)

Media 2009-2012 ogni 100'000 abitanti



I. La sicurezza in Ticino



II. Prospettive future

1. Legislazione

- Modifica della Legge sulla polizia concernente l'introduzione delle funzioni di agente di custodia armato, assistente di polizia e ausiliario di polizia

2. Futuri sviluppi

- Polizia unica



1. Modifica della Legge sulla polizia

- Introduzione delle seguenti funzioni:
 - assistente di polizia (nuova figura)
 - agente di custodia armato (Servizio gestione detenuti della Polca)
 - ausiliario di polizia comunale

- **Assistenti di polizia** - bozza nuovo articolo della Legge sulla polizia:

¹ Gli assistenti di polizia hanno in particolare le seguenti competenze:

a) controllo e gestione del traffico, compresa l'intimazione e l'incasso di multe nell'ambito della circolazione stradale e l'avvio di procedure ordinarie;

b) supporto nei compiti attribuiti agli agenti e definiti dal Regolamento.

² Gli assistenti di polizia non sono armati.

1. Modifica della Legge sulla polizia

○ Scuola per assistenti di polizia

- Una scuola all'anno della durata minima di 10 settimane
- Diretta da un Comandante Polcom
- Formazione svolta presso il Centro di formazione di polizia, segnatamente per supporto amministrativo e organizzativo
- Certificato cantonale: rilasciato al superamento degli esami
- Costi: a carico dei datori di lavoro

○ Possibile entrata in vigore: 2014

2. Polizia unica



II. Prospettive future



III. LCPol e Regolamento

Legge sulla collaborazione fra la Polizia cantonale e le Polizie comunali (LCPol) e relativo Regolamento

Ricorsi pendenti al Tribunale federale
(senza effetto sospensivo) inoltrati da:

- Comuni di Maggia, Avegno Gordevio, Cevio, Linescio, Cerentino, Campo (Vallemaggia), Bosco Gurin e Lavizzara
- Comune delle Centovalli
- Comuni di Isorno, Mosogno, Onsernone, Gresso e Vergeletto



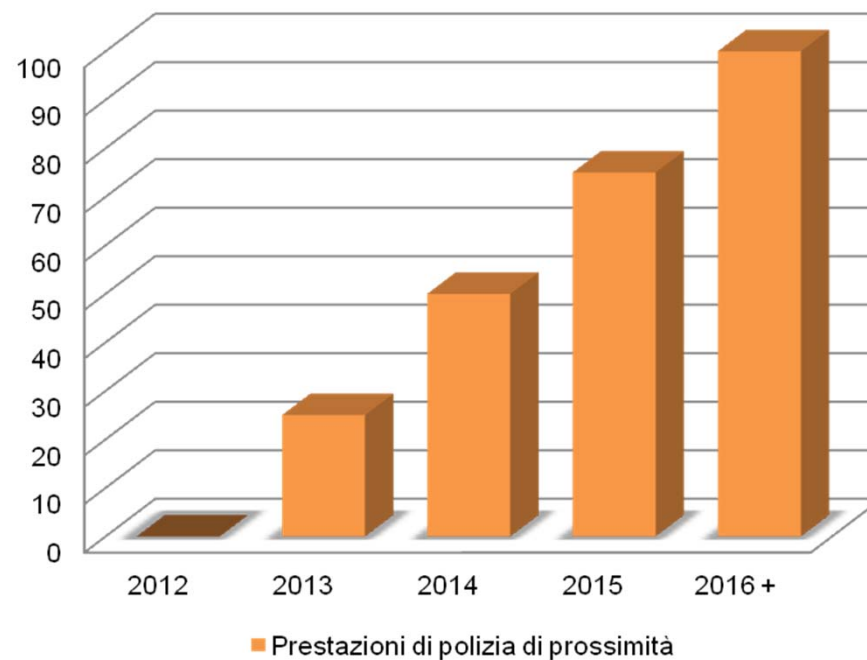
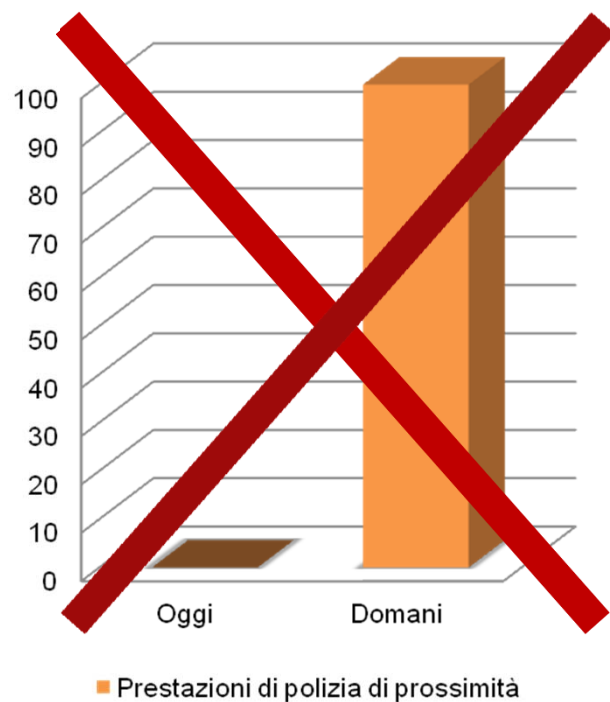
III. LCPol e Regolamento

Legge sulla collaborazione fra la Polizia cantonale e le Polizie comunali (LCPol)

entrata in vigore il 1° settembre 2012

ma...

Non tutto e subito!



Non tutto e subito!

Norma transitoria art. 7 LCPol

- **Tre anni** per l'implementazione di corpi di polizia comunale strutturati e la stipulazione delle relative convenzioni
- Le misure organizzative (effettivi) e operative (deleghe e servizi) saranno attuate tenendo conto dei **fattori esterni e interni alle polizie comunali** (formazione agenti, strutturazione, funzionalità)

Scopo – art. 1 LCPol

La presente legge ha lo scopo di definire le modalità di collaborazione fra Cantone e Comuni in materia di sicurezza, e in modo particolare il coordinamento delle attività di polizia fra il corpo della polizia cantonale e i corpi delle polizie comunali.

Finanziamento – art. 2 LCPol

I Comuni contribuiscono al finanziamento
dei costi di sicurezza conseguenti
l'assolvimento di compiti di polizia di loro
competenza.

Competenze – art. 3 LCPol

¹ Previa ratifica del Consiglio di Stato i Comuni esercitano le competenze di polizia loro attribuite:

a) direttamente mediante un proprio corpo di polizia composto da un minimo di 5 agenti più un comandante (corpo di polizia comunale strutturato), oppure

b) indirettamente sottoscrivendo una convenzione con un Comune che ha un corpo di polizia strutturato.

² Il Regolamento stabilisce i compiti di polizia spettanti ai Comuni e le condizioni del loro esercizio.

Convenzioni – art. 4 LCPol

¹ Per l'esercizio dei compiti di polizia, i Comuni privi di un corpo di polizia strutturato sono tenuti a concludere un'apposita convenzione.

² La convenzione può essere sottoscritta direttamente con il Comune polo oppure fra Comuni appartenenti alla medesima regione.

³ La convenzione soggiace alla ratifica del Consiglio di Stato, competente per l'esame della sua sostanziale uniformità sul piano cantonale del tipo di prestazioni offerte e dei loro costi.

⁴ In assenza della convenzione, il Consiglio di Stato può imporre l'affiliazione del Comune interessato ad uno prossimo dotato di un corpo di polizia strutturato.

Coordinamento – art. 5 LCPol

¹ Il coordinamento della sicurezza, dell'ordine pubblico e delle attività di polizia giudiziaria a livello cantonale è compito della polizia cantonale.

² Per il coordinamento delle attività di polizia comunale, rispettivamente ai fini di una maggiore efficacia della collaborazione fra la polizia cantonale e le polizie comunali strutturate, il Cantone è suddiviso in regioni di polizia comunale.

³ Il coordinamento sul piano regionale è assicurato dalla polizia del comune polo.

Organi

- È istituita la **Conferenza cantonale consultiva sulla sicurezza**, composta dal capo del dipartimento cantonale competente, che la presiede, e dai rappresentanti dei Comuni polo (art. 10).
→ Luglio 2013: approvazione di quanto esposto nel corso della serata informativa odierna.
- È istituito il **Consiglio cantonale dei comandanti delle polizie** composto dal comandante della polizia cantonale, che lo presiede, dal capo di Stato Maggiore, dal capo della polizia giudiziaria, dal capo della gendarmeria e dai comandanti delle polizie dei comuni polo (art. 11).

Uniformazione – art. 9 LCPol

Per rafforzare la collaborazione e il coordinamento, il Consiglio di Stato, sentiti i rappresentanti dei Comuni polo nell'ambito della Conferenza cantonale consultiva sulla sicurezza, può emanare direttive concernenti l'uniformazione di:

- a) sistemi di comunicazione fra le polizie nel Cantone
- b) sistemi d'informazione
- c) materiale di corpo e divise
- d) gradi e condizioni di stipendio
- e) formazione permanente.

III. LCPol e Regolamento

Regolamento della legge sulla collaborazione fra la Polizia cantonale e le Polizie comunali (RLCPol)

entrato in vigore il 1° settembre 2012.

*Stabilisce in modo particolare i parametri per
definire il fabbisogno di agenti e la base calcolatoria
per determinare il costo pro capite delle prestazioni
di polizia (cfr. art. 3 RLCPol).*

2. Le regioni – art. 7 LCPol

- Regione I: Comune polo Chiasso
- Regione II: Comune polo Mendrisio
- Regione III: Comune polo Lugano
- Regione IV: Comune polo Giubiasco
- Regione V: Comune polo Bellinzona
- Regione VI: Comune polo Locarno
- Regione VII: Comune polo Ascona
- Regione VIII: Comune polo Biasca

2. Le regioni – art. 7 LCPol

Allegato 1 RLCPol aggiornato 2013

- Regione I: Mendrisiotto sud, comune polo Chiasso
 - Chiasso, Balerna, Breggia, Coldrerio, Morbio Inferiore, Novazzano e Vacallo

- Regione II: Mendrisiotto nord, comune polo Mendrisio
 - Mendrisio, Arogno, Bissone, Brusino Arsizio, Castel San Pietro, Maroggia, Melano, Riva San Vitale, Rovio, Stabio

2. Le regioni – Situazione di Coldrerio

○ **1° settembre 2012**

Allocazione del Comune di Coldrerio nella Regione I, Comune polo Chiasso (cfr. Allegato 1 RLCPol)

○ **13 Settembre 2012**

Comunicazione del Municipio di Coldrerio al Municipio di Chiasso della decisione di mantenere la collaborazione con il Comune di Mendrisio (cfr. ris. com. 599 del Municipio di Coldrerio)

● Periodo transitorio di 3 anni (art. 7 LCPol)

2. Le regioni – Situazione di Coldrerio

- **10 ottobre 2012**

Il Dipartimento delle istituzioni invita i Municipi di Chiasso, Coldrerio e Mendrisio a sottoporre le argomentazioni a suffragio dell'allocazione di Coldrerio nella Regione I o II

- **14 novembre 2012 risp. 19/20 novembre 2012**

Incarti pervenuti al Dipartimento dal Comune di Chiasso, risp. dai Comuni di Mendrisio e Coldrerio

- **11 marzo 2013**

Comunicazione del Direttore del Dipartimento delle istituzioni agli interessati: la decisione definitiva per un'eventuale riallocazione tra la Regione I e II sarà presa unicamente dopo l'evasione dei vari ricorsi pendenti al TF

2. Le regioni – Situazione di Coldrerio

Iter da seguire allocazione Coldrerio Regione I o II

- Attesa dell'esito dei ricorsi attualmente pendenti al TF
- Preavviso della Conferenza cantonale consultiva sulla sicurezza in merito alle modifiche di comprensori regionali (cfr. art. 10 cpv. 2 lett. d LCPol)
- Decisione del Consiglio di Stato ed eventuale modifica del RLCPol

2. Le regioni

Modifiche della suddivisione regionale del territorio cantonale (art. 7 LCPol)

○ **Art. 7 cpv. 3 LCPol**

In presenza di processi di aggregazione che modificano la situazione di fatto, la composizione del numero delle regioni è suscettibile di riduzione.

○ **Art. 7 cpv. 4 LCPol**

Con l'accordo dei Comuni polo interessati le regioni di polizia comunale possono essere unificate.

2. Le regioni

Regione I: Comune polo Chiasso

Interventi di

- **Roberta Pantani Tettamanti**, Capo Dicastero Sicurezza pubblica del Comune di Chiasso
- **Nicolas Poncini**, Comandante della Polizia comunale di Chiasso

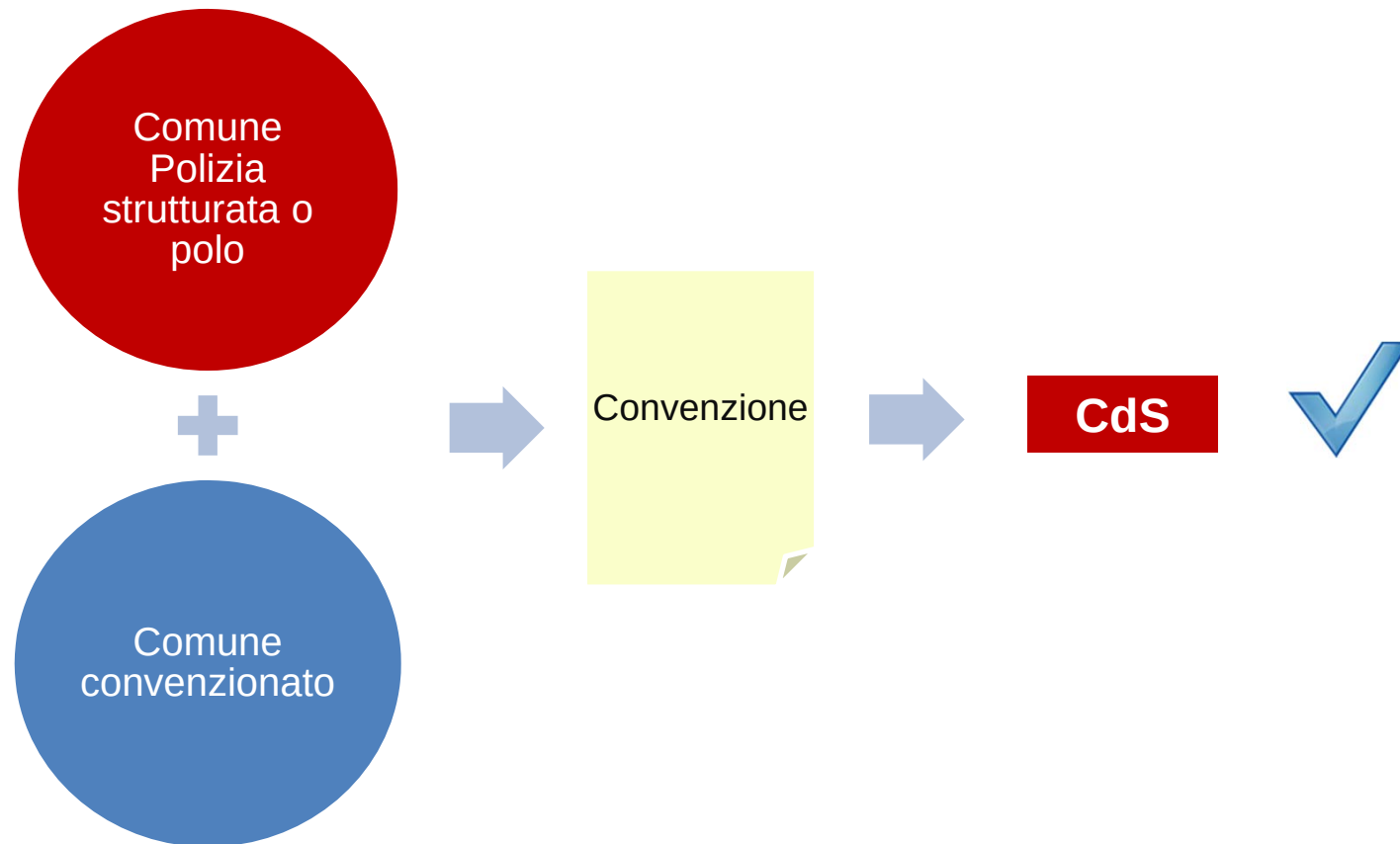
Regione II: Comune polo Mendrisio

Interventi di

- **Samuel Maffi**, Capo Dicastero Sicurezza pubblica del Comune di Mendrisio
- **Brenno Grisetti**, Comandante della Polizia comunale di Mendrisio

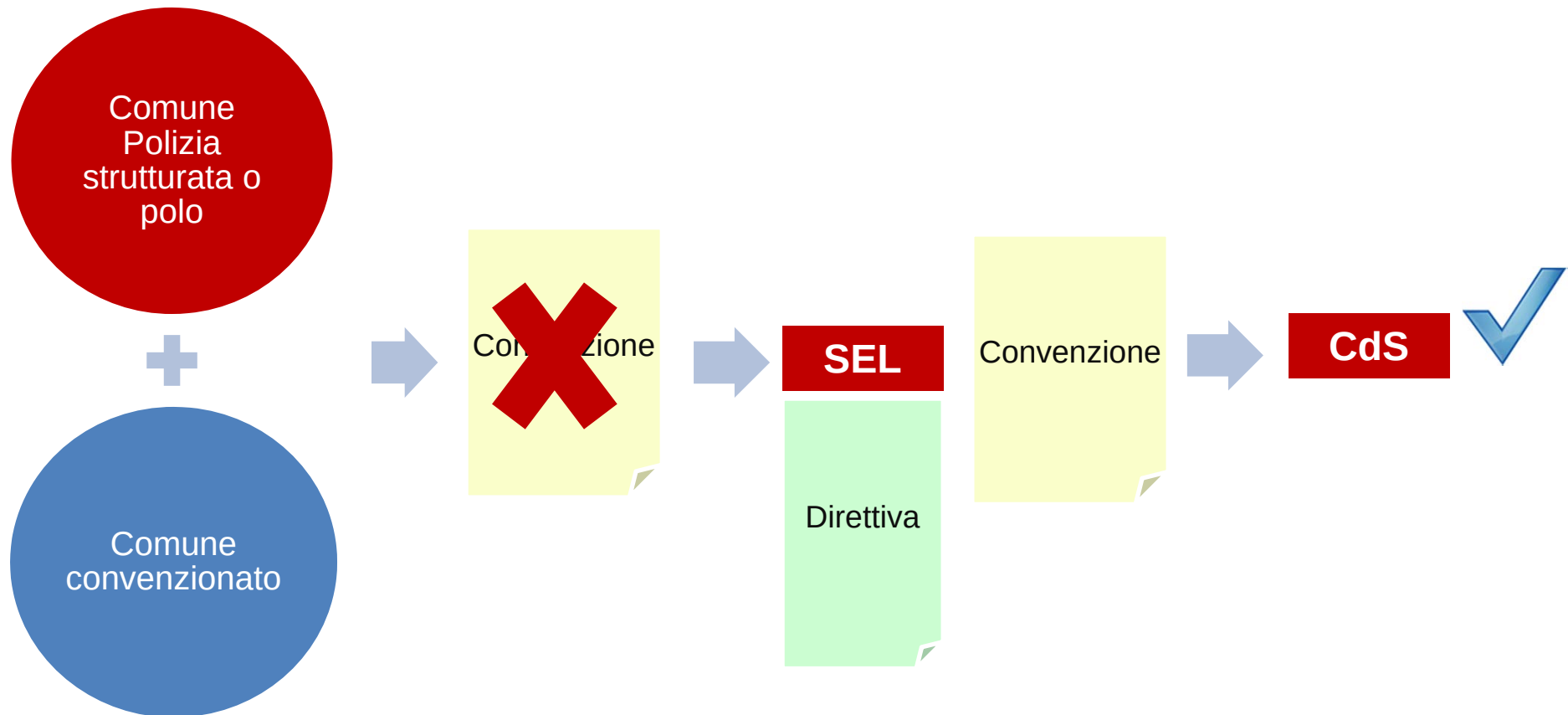
3. Iter approvazione convenzione

Accordo



3. Iter approvazione convenzione

Disaccordo



3. Iter approvazione convenzione

Ratifica del CdS (art. 4 cpv. 3 LCPol)

La Convenzione soggiace alla ratifica del Consiglio di Stato, competente per l'esame della sua sostanziale uniformità sul piano cantonale del tipo di prestazioni offerte e dei loro costi

4. Calcolo del costo pro capite

Sommario

- a) Costo agente di Polizia comunale
- b) Necessità di agenti per zone del Piano direttore
- c) Fattori qualitativi
- d) Riduzione per riversamenti cantonali



4. Calcolo del costo pro capite

a) Calcolo costo di un agente della Polizia comunale

Stipendio medio agente (gend-Sgt C) Polca Fr. 81'700

Altri costi e costi accessori 45%

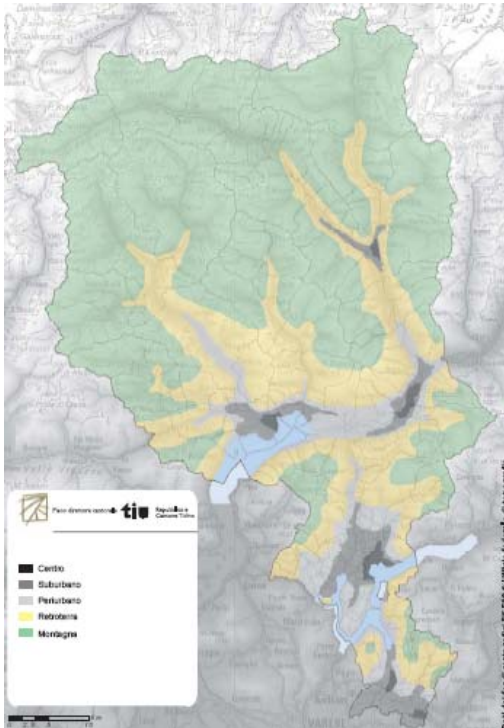
indennità, oneri sociali, cassa pensioni,
premi assicurativi, abbigliamento,
equipaggiamento (radio, arma, munizioni,...),
spese formazione, locali + costi accessori
veicoli e relativi costi

Costo medio agente

Fr. 120'000

4. Calcolo del costo pro capite

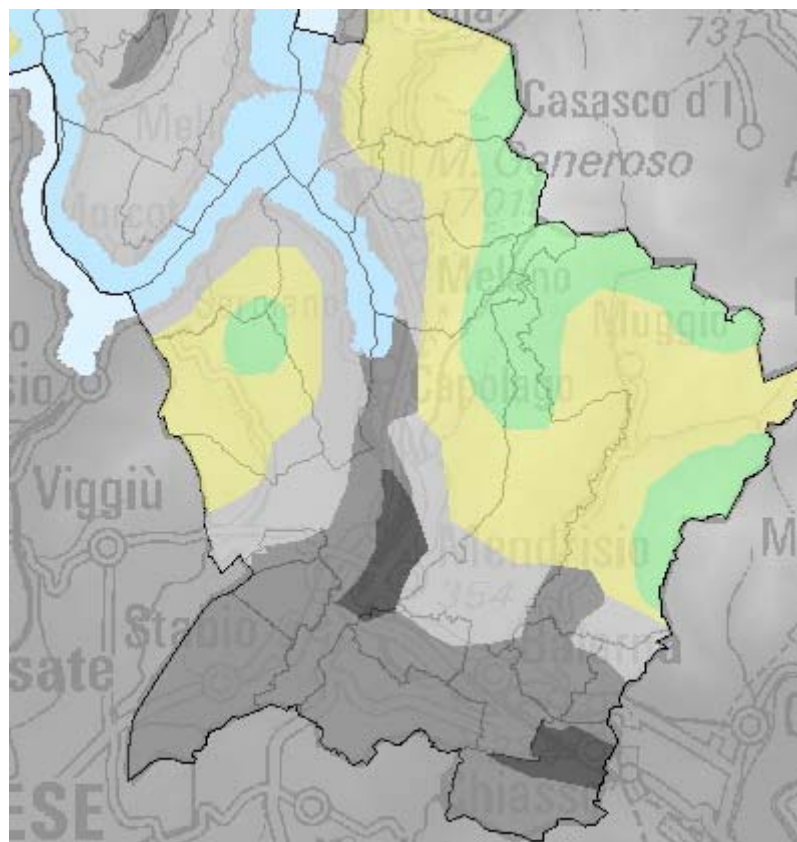
b1) Zone Piano Direttore



- **Area centrale:** lo spazio edificato dei cinque centri principali.
- **Suburbano:** l'area edificata e gli spazi liberi all'interno dell'edificato o adiacenti, purché direttamente accessibili, dei Comuni facenti parte delle corone degli agglomerati.
- **Periurbano:** l'area edificata e gli spazi liberi all'interno dell'edificato o adiacenti, purché direttamente accessibili, dei Comuni appartenenti a un agglomerato a carattere principalmente residenziale e più distanti dalle aree centrali.
- **Retroterra:** l'area edificata e gli spazi liberi dei Comuni di fondovalle e di collina non appartenenti agli agglomerati, nonché gli spazi non urbanizzati e meno accessibili dei Comuni appartenenti agli agglomerati.
- **Montagna:** i Comuni così definiti nelle Regioni funzionali del PD 90 con l'aggiunta di tutto il territorio situato al di sopra di 800 m di altitudine non precedentemente incluso in questa classe.

4. Calcolo del costo pro capite

b1) Zone Piano Direttore – Regioni I e II



4. Calcolo del costo pro capite

b2) Necessità di agenti per zone del Piano Direttore

Zona	
area centrale	1 agente ogni 500 (<i>art. 3 cpv. 3 RLCPol</i>)
suburbano	1 agente ogni 750
periurbano	1 agente ogni 1'500
retroterra	1 agente ogni 1'750
montagna	1 agente ogni 2'000 (<i>art. 3 cpv. 3 RLCPol</i>)

4. Calcolo del costo pro capite

c) Fattori qualitativi (facoltativi ex art. 3 cpv. 2 RLCPol)

- Estensione giurisdizione (m^2/km^2), estensione rete stradale carrabile (ml/kml), tipologia stradale
- Estensione dei confini con l'estero e numero di valichi doganali
- Oggetti “sensibili” (banche, commerci, siti di lavorazione dell'oro, cambiavalute, pompe di benzina, ...)
- Altri oggetti “sensibili” (stazioni ferroviarie, richiedenti l'asilo, ...)
- Locali Lear (Legge sugli esercizi alberghieri e sulla ristorazione) e LProst (Legge sull'esercizio della prostituzione)
- Turismo (hotel, campeggi, case secondarie, ...)
- Altro (movimenti pendolari, elevato numero di posti di lavoro, presenza strutture militari, ...)

4. Calcolo del costo pro capite

d) Riduzione per riversamenti cantonali

		Fr./Pro capite
Regione I	Mendrisiotto sud	3.35
Regione II	Mendrisiotto nord	2.25
Regione III	Luganese	3.80
Regione IV	Bellinzonese sud	2.55
Regione V	Bellinzonese nord	3.30
Regione VI	Locarnese est e Valle Maggia	5.70
Regione VII	Locarnese ovest	3.05
Regione VIII	Riviera, Blenio e Leventina	1.35
Media cantonale		3.60

Base dati 2011

5. Calcolo del costo pro capite

Esempio

Costo pro capite

100%

Fattori qualitativi

50%

Riversamenti cantonali

pro capite regionale

Zona	Nr. residenti al 31.12.11	UTP/ CHF
area centrale	0	0
suburbano	715	0.953
periurbano	319	0.213
retroterra	887	0.507
montagna	54	0.027
Totale	1975	1.7
Costo totale		Fr. 204'000.00
min.		Fr. 103.30

max Fr. 154.90

-

Fr. 3.80 (es. regione III)

COSTO PRO CAPITE = min. Fr. 99.50 max Fr. 151.10

6. Prossimi passi

- Modello di convenzione
- Vademecum
- Sito web



III. LCPol e Regolamento



Conclusione

**Vi ringraziamo
per l'attenzione.**

