

## Fasi della radicalizzazione

Stato dicembre 2020

### Fase 1

#### Inizio della radicalizzazione



#### Servizi competenti

Servizi cantionali e comunali (in particolare servizi di prevenzione della violenza, autorità di protezione dei minori e degli adulti [APMA], servizi sociali e autorità migratorie, servizi di aiuto alle vittime, autorità competenti per l'esecuzione delle pene), organizzazioni della società civile (consultori, operatori di strada ecc.)

#### Strumenti

##### Attuali

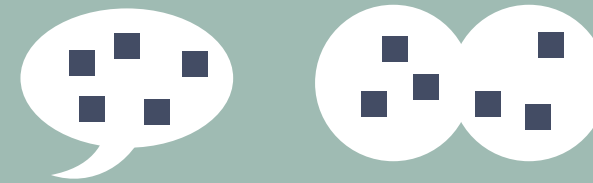
- Programmi di prevenzione nei Cantoni, nelle città e nei Comuni (p. es. programmi di prevenzione della violenza) nonché nelle scuole e nell'ambito dell'esecuzione delle pene
- Linee guida delle città, della polizia, dei servizi specializzati ecc.

##### In attuazione

- Piano d'azione nazionale per prevenire e combattere la radicalizzazione e l'estremismo violento (PAN)
- Documento di base della Conferenza delle direttrici e dei direttori dei dipartimenti cantionali di giustizia e polizia (CDDGP) per contrastare la radicalizzazione e l'estremismo violento nel settore dell'esecuzione delle pene in Svizzera

### Fase 2

#### Individuazione tempestiva di una minaccia



#### Servizi competenti

Servizio delle attività informative della Confederazione (SIC) insieme ai servizi cantionali delle attività informative, Segreteria di Stato della migrazione (SEM) insieme agli uffici cantionali della migrazione

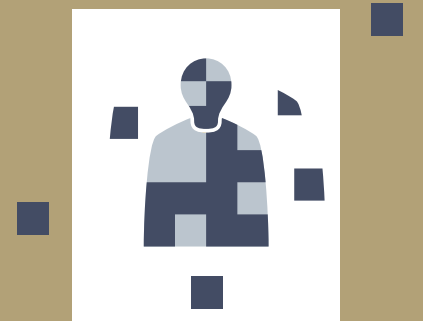
#### Strumenti

##### Attuali

- Strumenti e mezzi conferiti dalla legge federale sulle attività informative (LAIIn), tra cui:
  - monitoraggio dei media (sociali) e delle reti (sociali)
  - analisi di informazioni provenienti da fonti accessibili al pubblico
  - presa di contatto a fini preventivi
- Collaborazione con la Segreteria di Stato della migrazione (SEM):
  - mancato rilascio o revoca dell'asilo e del permesso di soggiorno
  - rifiuto del visto
  - mancato rilascio o revoca del permesso di soggiorno
  - mancato rilascio della cittadinanza svizzera e revoca della cittadinanza svizzera a persone con doppia cittadinanza
  - misure sancite dal diritto in materia di stranieri quali l'assegnazione di un luogo di soggiorno e il divieto di accedere a un dato territorio
- Stretta cooperazione tra le autorità di sicurezza nell'ambito della task force TETRA

### Fase 3

#### Misure, interventi e indagini da parte delle autorità di polizia



#### Servizi competenti

fedpol in coordinamento e in collaborazione con le polizie cantionali

#### Strumenti

##### Attuali

- Divieti d'entrata ed espulsioni nei confronti di stranieri per minaccia alla sicurezza interna o esterna
  - penale o in seguito all'esecuzione della pena:
  - obbligo di presentarsi e di partecipare a colloqui
  - divieto di avere contatti
  - divieto di lasciare il Paese
  - divieto di lasciare e di accedere ad aree determinate
- Indagini di polizia
  - residenza coatta («arresti domiciliari»)
- Stretta cooperazione tra le autorità di sicurezza nell'ambito della task force TETRA
  - Segnalazione ai fini della sorveglianza discreta nel Sistema d'informazione Schengen (SIS) da parte di fedpol
  - Estensione dei motivi di carcerazione secondo il diritto in materia di stranieri (minaccia per la sicurezza interna o esterna)

##### In programma

- Nuove misure di polizia previste dalla legge federale sulle misure di polizia per la lotta al terrorismo (MPT) che possono essere pronunciate al di fuori di un procedimento

## Procedimento penale e promozione dell'accusa



## Servizi competenti

- Ministero pubblico della Confederazione (MPC) con indagini di fedpol
- Magistrature cantionali dei minorenni
- Giudice dei provvedimenti coercitivi
- Ufficio federale di giustizia (UFG)

## Strumenti

## Attuali

- Codice penale (CP): articolo 260<sup>ter</sup> (partecipazione e sostegno a un'organizzazione criminale)
- Legge federale che vieta i gruppi «Al-Qaïda» e «Stato islamico» nonché le organizzazioni associate
- Diritto di procedura penale: provvedimenti coercitivi (sorveglianza delle telecomunicazioni, osservazione, presa di contatto, carcerazione preventiva o misure sostitutive quali il ritiro dei documenti d'identità, l'obbligo di presentarsi a un posto di polizia ecc.)
- Cooperazione di polizia e assistenza giudiziaria
- Stretta cooperazione tra le autorità di sicurezza nell'ambito della task force TETRA

## In programma

- Trasposizione della Convenzione del Consiglio d'Europa per la prevenzione del terrorismo e potenziamento del dispositivo penale: modifica dell'articolo 260<sup>ter</sup> (partecipazione o sostegno a un'organizzazione criminale o terroristica) e nuovo articolo 260<sup>sexies</sup> CP (reclutamento, addestramento e viaggi finalizzati alla commissione di un reato di terrorismo)
- La MPT completa i provvedimenti coercitivi e le misure sostitutive di diritto di procedura penale

## Condanna



## Servizi competenti

- Tribunale penale federale
- Tribunale federale
- Tribunali cantionali dei minorenni

## Strumenti

## Attuali

- Pena pecuniaria o pena detentiva fino a 5 anni
- Eventuale pronuncia di misure (misure terapeutiche e internamento, divieto di avere contatti, divieto di accedere ad aree determinate, interdizione di esercitare un'attività)
- Espulsione secondo l'articolo 68 della legge federale sugli stranieri e la loro integrazione (LStrI)
- Espulsione dal territorio svizzero di stranieri che hanno commesso reati (art. 66 segg. CP)

## In programma

- Pena detentiva fino a 10 anni per sostegno o partecipazione a un'organizzazione terroristica; fino a 20 anni in caso di influenza determinante all'interno dell'organizzazione

## Esecuzione delle pene



## Servizi competenti

Autorità di esecuzione delle pene e delle misure

## Strumenti

## Attuali

- Esecuzione di una pena detentiva in un penitenziario accompagnata da eventuali misure terapeutiche nel caso specifico

## In attuazione

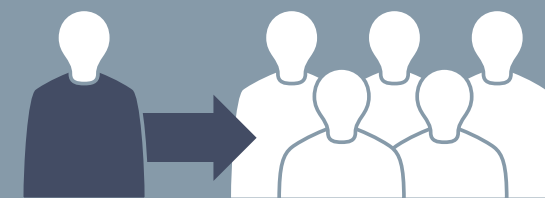
- Piano d'azione nazionale per prevenire e combattere la radicalizzazione e l'estremismo violento (PAN):
  - verifica del regime di detenzione e degli obiettivi dell'esecuzione (abbandono degli ambienti criminali e reintegrazione)
  - potenziamento degli strumenti per la valutazione e la gestione dei rischi nell'ambito dell'esecuzione delle pene

- Documento di base della CDDGP per contrastare la radicalizzazione e l'estremismo violento nell'ambito dell'esecuzione delle pene in Svizzera:

- ottimizzazione dello scambio d'informazioni tra le autorità di sicurezza e di esecuzione delle pene prima della detenzione, durante la detenzione, al momento della liberazione dall'esecuzione della pena e in occasione della definizione delle condizioni per il periodo di prova

- intensificazione della trasmissione di conoscenze e dello scambio di esperienze tra le autorità di sicurezza e di esecuzione delle pene

## Dopo l'esecuzione delle pene



## Servizi competenti

- Autorità di esecuzione delle pene, autorità migratorie, servizi sociali, polizie cantionali e municipali, APMA
- SIC, SEM, fedpol

## Strumenti

## Attuali

- Espulsione e divieto d'entrata in caso di minaccia per la sicurezza interna o esterna
- Per i reati commessi dopo il 1° ottobre 2016, espulsione obbligatoria pronunciata dal giudice
- Revoca della doppia cittadinanza
- Revoca del titolo di soggiorno
- Misure di polizia in virtù del diritto cantonale
- Accompagnamento puntuale da parte dei servizi sociali

## In attuazione

- Piano d'azione nazionale per prevenire e combattere la radicalizzazione e l'estremismo violento (PAN)

## In programma

- Nuove misure di polizia previste dalla legge federale sulle misure di polizia per la lotta al terrorismo (MPT) che possono essere pronunciate al di fuori di un procedimento penale o in seguito all'esecuzione della pena:
  - obbligo di presentarsi e di partecipare a colloqui
  - divieto di avere contatti
  - divieto di lasciare il Paese
  - divieto di lasciare e di accedere ad aree determinate
  - residenza coatta («arresti domiciliari»)