

DSS - OSC

Progetto

UAA

Unità Amministrativa Autonoma

...alcune tappe...

- **16 ottobre 2001**: messaggio concernente il progetto di modifiche legislative necessarie allo sviluppo di progetti pilota di unità amministrative autonome gestite tramite mandato di prestazione e budget globale nell'ambito del Progetto di amministrazione 2000
- **6 settembre 2005**: rapporto della Commissione della gestione e delle finanze sul messaggio 16 ottobre 2001
- **11 ottobre 2005**: decreto legislativo (DL) concernente il finanziamento tramite budget globale e mandato di prestazione delle UAA
- **31 maggio 2006**: messaggio concernente la creazione di quattro Unità Amministrative Autonome pilota

...alcune tappe...

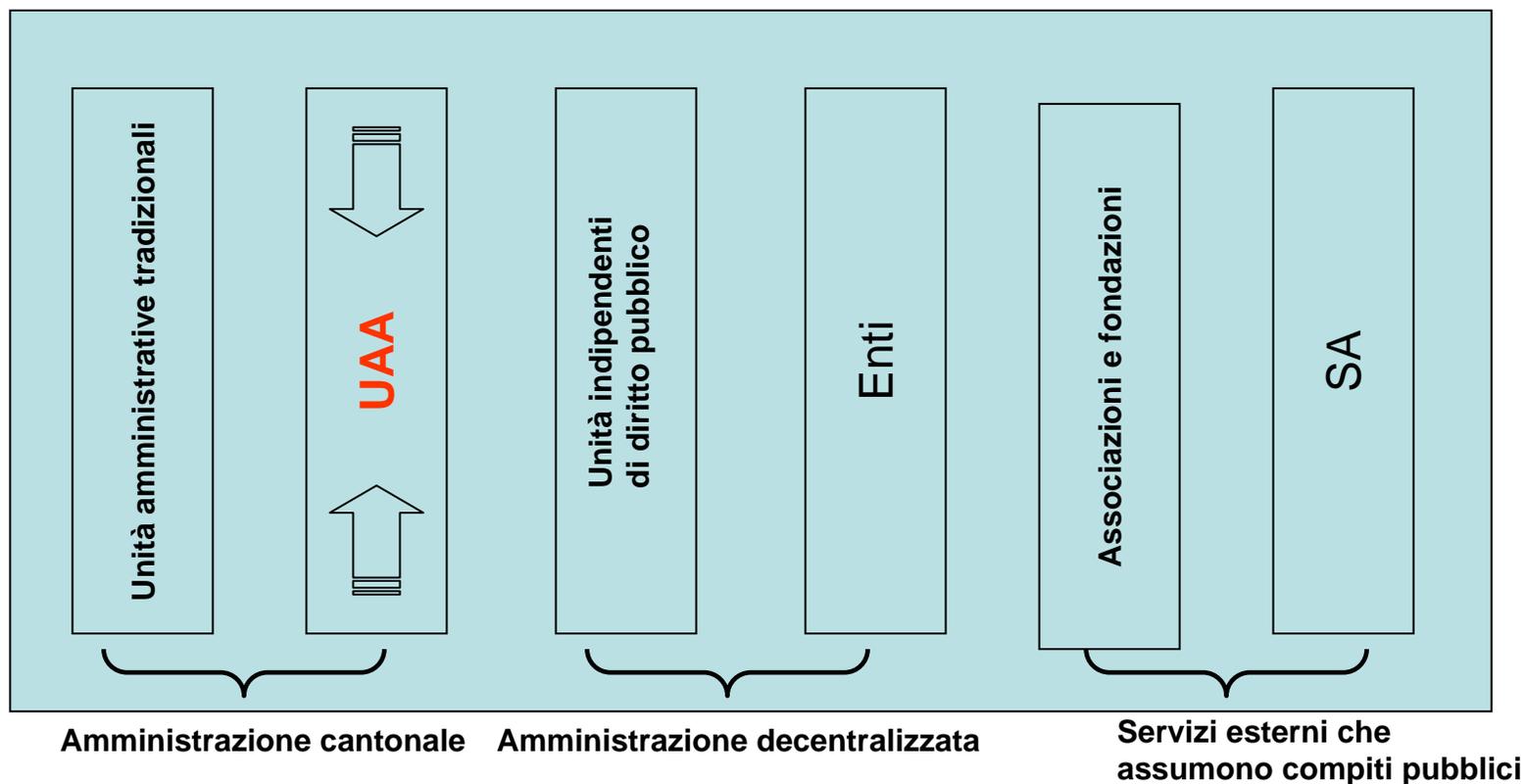
- **5 settembre 2006**: rapporto della Commissione della gestione e delle finanze sul messaggio 31 maggio 2006 concernente la creazione di quattro UAA
- **12 settembre 2006**: rapporto di minoranza della Commissione della gestione e delle finanze sul messaggio 31 maggio 2006 concernente la creazione di quattro UAA
- **19 settembre 2006**: pubblicazione sul BU del Decreto legislativo concernente la creazione di quattro UAA

Cos'è un'UAA?

L'**U**nità **A**mmministrativa **A**utonoma è un'unità interna all'amministrazione cantonale, integrata nella struttura di un Dipartimento, dotata di autonomia amministrativa

Qual è la posizione dell'UAA nell'amministrazione cantonale?

Servizio pubblico



...in altre parole...

“Le UAA non hanno personalità giuridica ed organi propri (ed in questo si distinguono dagli enti quali EOC, AET, BancaStato, ACR ecc.), e quindi appartengono in tutto e per tutto all’amministrazione cantonale, ma rispetto ai servizi “normali” di quest’ultima dispongono di alcune **deroghe**, segnatamente in materia budgetaria.”

(dal Rapporto di maggioranza 5800 R1)

Quali sono le caratteristiche principali di un'UAA?

- Fa parte dell'amministrazione cantonale
- Ha come unico organo la direzione
- Ha un'autonomia amministrativa residua
- Non ha autonomia strategica
- Formalizza il proprio rapporto tramite un mandato di prestazione
- Dispone di un budget globale
- Non ha capitale proprio ma dispone di un fondo di capitalizzazione (riporto crediti residui); copre eventuali disavanzi

Cosa s'intende per "autonomia amministrativa residua"?

S'intende che il **margin**e d'azione di una UAA è circoscritto

- dal quadro legale vigente (Lstip, LORD, Lgestfin...)
- dal DL concernente il finanziamento tramite budget globale e il mandato di prestazione delle UAA
- dai regolamenti di dettaglio

Le UAA dispongono di alcune deroghe; tuttavia...

“ Le deroghe prescritte dal DL per le UAA ticinesi, rispetto ad altri modelli sperimentati altrove, sono piuttosto prudenti e limitate: in particolare **non** vi è alcuna deroga per la **gestione del personale**, che continua ad essere di nomina governativa e sottoposto al regime di funzionario regolato dalla LORD.”

(5800R1)

Ciò vuol dire anche, come precisato nel DL 11.10.2005, che...

“ È vietato alle UAA derogare al principio della specialità qualitativa della spesa per assumere personale a tempo indeterminato”

(DL, art. 3 cpv. 5)

“ ...le assunzioni presso le UAA fuori dai contingenti approvati dal Parlamento con i preventivi possono avvenire soltanto a titolo **avventizio**”

(5800 R1)

Quali sono i principali strumenti di gestione delle UAA?

- Il **mandato di prestazione**: attraverso il quale si definiscono le prestazioni, gli obiettivi qualitativi e quantitativi
- Il **budget globale**: attraverso il quale è assegnato un credito per il fabbisogno dell'UAA, definito quale differenza tra costi e ricavi

La proposta del Consiglio di Stato: creazione di **quattro** UAA pilota

- Il Controllo cantonale delle finanze (CCF)
- L'Archivio di Stato e la Biblioteca cantonale di Bellinzona del DECS
- Il Centro Sistemi Informativi del DFE
- **L'Organizzazione sociopsichiatrica OSC del DSS**

Perché l'OSC?

Per:

- assumere e svolgere in maniera ottimale gli obblighi legali del **proprio mandato**
- assicurare la sua **esistenza** anche a medio-lungo termine
- migliorare l'utilizzo delle **risorse** – economiche, infrastrutturali e umane
- permetterle di ottemperare meglio agli **obblighi** derivanti dal contratto di prestazione con l'UFAS – già in atto – e da quelli previsti con il Cantone
- affrontare meglio tutte le problematiche richieste dall'evoluzione del **sistema sanitario**, in generale e nel settore della psichiatria e sociopsichiatria in particolare

Cosa è già stato fatto...

Alcuni lavori in direzione di una maggiore autonomia dell'OSC sono già stati effettuati:

- l'OSC ha già stipulato un **contratto di prestazione** con l'UFAS per l'attività dei laboratori del CARL e per i centri diurni
- è stato redatto un **rapporto** con un'analisi contestuale in base alle indicazioni contenute nello specifico messaggio governativo sui progetti pilota di UAA
- è stato implementato un **applicativo SAP** per la ripresa e l'elaborazione dei dati clinico-finanziari
- è iniziato un lavoro interno al DSS per la simulazione dell'introduzione di un **mandato di prestazioni** tra il Cantone e l'UAA-OSC

Cosa si sta facendo e cosa si farà...

- è al lavoro un **gruppo di accompagnamento** dell'amministrazione cantonale
- si stanno perfezionando i **mandati di prestazione** e i primi **regolamenti**
- con il 1° gennaio 2007 partiranno i progetti del **CSI** e del **CCF**
- L'OSC considera il 2007 come „anno“ ponte; il mandato come UAA è previsto per gli anni **2008-2011**
- I quattro progetti, tra cui il progetto UAA-OSC, saranno accompagnati e verificati dalla **SUPSI**

...alcune indicazioni politiche...

La Commissione della gestione e delle finanze sottolinea i seguenti punti:

- La creazione di UAA deve essere lo strumento per dare vigore a **riforme** di natura organizzativa, culturale e nel rapporto con i cittadini e la società
- Il sistema dei **mandati di prestazione** si sta vieppiù sviluppando: aziende di trasporto, EOC, USI, SUPSI... case per anziani, SACD, istituti sociali e per invalidi
- I cambiamenti proposti rappresentano degli strumenti per migliorare i servizi...appare opportuno stare lontano dalle mitologie o da interpretazioni catartiche degli strumenti per evitare attese che debbono comunque passare dalla qualità del **personale** e dalla sua motivazione.