



Modifica della Legge
sui percorsi pedonali
ed i sentieri escursionistici
(LCPS) del 9 febbraio 1994

Rapporto esplicativo

Documento per la consultazione

Ottobre 2021



Dipartimento
del territorio

Sommario

1.	<i>Contesto</i>	4
2.	<i>Analisi del Dipartimento del territorio</i>	5
3.	<i>Passi intrapresi</i>	6
4.	<i>Nuovi costi e nuovi oneri per il Cantone</i>	7
5.	<i>Ripercussioni per i Comuni</i>	7
6.	<i>Conclusioni</i>	8

1. Contesto

Il 1° dicembre 2015 il deputato Raffaele De Rosa, a nome della Commissione della gestione e delle finanze, inoltra una Mozione per la valorizzazione del potenziale del mountain bike in Ticino attraverso l'allestimento di una base legale per la pianificazione, lo sviluppo, la manutenzione e la gestione dei percorsi per mountain bike e relativo finanziamento. Il 22 febbraio 2017 il Consiglio di Stato (CdS) tramite il Messaggio n. 7286 propone di respingere il nuovo compito postulato nella mozione, che potrà se del caso essere riesaminato qualora si dovessero aprire nuovi margini di manovra in seguito ad un miglioramento della situazione finanziaria. Con lettera del 3 maggio 2017 tuttavia il CdS afferma di essere disposto a proporre al Parlamento, di concedere un credito di 300'000 franchi, a condizione che le quattro Organizzazioni turistiche regionali (OTR) mettano a disposizione anch'esse e globalmente altri 300'000 franchi. Il 17 ottobre 2017 il Parlamento approva il Rapporto del 12 settembre 2017 della Commissione della gestione delle finanze presentato in risposta al Messaggio n. 7286, chiedendo al Governo di istituire un credito per contribuire alla manutenzione dei percorsi mountain bike nel contesto del Messaggio per il finanziamento dei sentieri escursionistici d'importanza cantonale.

Nell'ambito dell'esame del Messaggio n. 7675 per lo stanziamento di un credito di 7'000'000 di franchi per il periodo 2020-2023 destinato ai sentieri escursionistici e di un credito di 300'000 franchi quale contributo alla manutenzione dei percorsi per mountain bike, la Commissione ambiente, territorio ed energia, ha chiesto e ricevuto conferma da parte del CdS, che sia creata la base legale per la regolamentazione e la gestione dei percorsi per mountain bike.

A seguito di quanto esposto sopra, il CdS propone ora la modifica della LCPS in modo da regolamentare la tematica dei percorsi per mountain bike.

2. Analisi del Dipartimento del territorio

Sulla base delle problematiche espresse nella Mozione De Rosa, delle analisi effettuate con i lavori preparatori, del confronto con la situazione in altri Cantoni e della situazione sul territorio ticinese, il Dipartimento del territorio (DT) riconosce l'importanza e il valore economico e turistico del settore della mountain bike e intende dedicargli il dovuto interesse, elaborando una base legale che permetta di regolamentarlo, coordinarne lo sviluppo e chiarire e semplificare le procedure.

Il settore delle mountain bike in Ticino è in crescita e ad oggi offre 26 percorsi ufficiali segnalati sulla piattaforma promozionale svizzeramobile.ch. Proprio per la sua crescente importanza è fondamentale affrontare le criticità riscontrate, come già fatto in altri Cantoni, disciplinando gli aspetti oggi poco soddisfacenti. Si pensa in particolare alle difficoltà pianificatorie e di gestione dei conflitti tra i vari utenti e con i proprietari dei fondi interessati dai percorsi. La modifica della LCPS risulta essere lo strumento più adeguato per affrontare il tema.

Il DT ritiene inoltre che l'attuale LCPS non sia sufficientemente chiara nelle definizioni delle competenze fra i sentieri escursionistici ed i percorsi pedonali che collegano i nuclei, le frazioni e i monti. Si coglie l'occasione della modifica della LCPS per meglio distinguere i sentieri locali (nella natura) e i percorsi pedonali (nelle zone urbanizzate). La distinzione è fatta introducendo le categorie di sentieri escursionistici "cantionali" e sentieri escursionistici "locali". Ad oggi i sentieri che non rispettano i criteri per essere inseriti nel Piano cantonale dei sentieri escursionistici (PCSE) devono essere pianificati all'interno dei Piani regolatori comunali. In questo modo, la rete escursionistica ufficiale sarà illustrata nella sua integralità all'interno del PCSE che comprenderà sia i sentieri cantionali, sia quelli locali.

La tabella seguente definisce le competenze relative alle due categorie:

	Sentieri escursionistici cantionali	Sentieri escursionistici locali
Pianificazione	Cantone, tramite Piano cantonale (PCSE)	Comune, tramite Piano Cantonale (PCSE)
Costruzione / Attuazione	Cantone (tramite procedura edilizia) con possibilità di delega Finanziamento cantonale con contributo minimo degli enti locali fra il 10 e il 50%	Comune (tramite procedura edilizia) Finanziamento: Ente locale o promotore
Manutenzione	OTR con possibilità di delega Finanziamento: contributo cantonale in base al credito quadro (DT)	Comune con possibilità di delega Finanziamento: promotori secondo piano di finanziamento
Segnaletica	OTR	OTR con finanziamento dei promotori secondo piano di finanziamento

La medesima categorizzazione è proposta per i percorsi per mountain bike, che saranno suddivisi fra percorsi di interesse “cantonale” e percorsi di “interesse locale”.

La tabella seguente illustra le competenze relative ai percorsi per mountain bike:

	Percorsi per MTB cantonali	Percorsi per MTB locali
Pianificazione	Cantone, tramite Piano cantonale (PCPMTB) con possibilità di delega	Comune, tramite Piano Cantonale (PCPMTB)
Costruzione / Attuazione	OTR con possibilità di delega ad altri enti pubblici o privati Finanziamento cantonale fino al massimo del 50%. La parte rimanente è finanziata dal promotore secondo piano di finanziamento.	Comune (tramite procedura edilizia) Finanziamento: promotori secondo piano di finanziamento
Manutenzione	OTR con possibilità di delega Finanziamento: contributo cantonale in base al credito quadro (DT)	Comune con possibilità di delega Finanziamento: promotori secondo piano di finanziamento
Segnaletica	OTR	OTR con finanziamento dei promotori secondo piano di finanziamento

Questa suddivisione permetterà agli enti locali di pianificare sentieri escursionistici o percorsi per mountain bike di interesse locale in modo più semplice, potendo far capo allo strumento del Piano cantonale, sia esso il Piano cantonale dei sentieri escursionistici (PCSE) o il Piano cantonale dei percorsi per mountain bike (PCPMTB).

Con questa nuova impostazione, la pianificazione dei percorsi mountain bike di interesse cantonale diventa un compito dello Stato e sarà svolta con una procedura analoga a quella dei sentieri del PCSE.

Al Cantone è assegnato il compito di pianificare e sovrintendere mentre si confermano le OTR quali enti che costruiscono e mantengono i percorsi cantonali, attuando la strategia. I Comuni potranno agire in modo complementare a livello locale, inquadrando anche eventuali iniziative private.

3. Passi intrapresi

La modifica di legge è stata coordinata con l'Ufficio per lo sviluppo economico del DFE e con TicinoSentieri ed è stata preventivamente sottoposta alle OTR.

Successivamente, il CdS procederà ad aggiornare il Decreto esecutivo del 6 giugno 2001 che istituisce la Commissione cantonale dei sentieri (CCS), in modo da attribuirle i nuovi compiti relativi al settore delle mountain bike.

Una commissione tecnica per le mountain bike è stata creata nell'ambito del centro di competenza delle MTB, istituito dalle 4 OTR il 12 novembre 2019 sotto il cappello di TicinoSentieri.

4. Nuovi costi e nuovi oneri per il Cantone

L'adozione della modifica della LCPS sulla base del presente progetto comporta un onere supplementare a carico del DT.

Già oggi il DT si occupa di coordinare lo sviluppo dell'offerta di percorsi per mountain bike, valutare i nuovi percorsi, verificare le relative domande di costruzione, la segnaletica e la qualità degli stessi.

La pianificazione dei nuovi percorsi, la realizzazione del PCPMTB e la costruzione di nuovi percorsi d'importanza cantonale rappresentano invece dei nuovi compiti che attualmente non sono attribuiti ad alcun servizio.

Il maggiore onere in termini di risorse umane dipenderà dallo sviluppo della rete dei percorsi ma è stimato in 0.5 unità. Essa sarà chiamata a realizzare i piani cantonali, coordinando le procedure pianificatorie e lo sviluppo dell'offerta dei percorsi.

Si tratta di attività sia amministrative sia da svolgere in esterno, in particolare per la valutazione delle nuove proposte e il coordinamento con le altre attività sul territorio.

Ai maggiori compiti svolti dall'Amministrazione cantonale si aggiunge un probabile aumento dei costi legati allo sviluppo dell'offerta di percorsi per mountain bike. Attualmente il Cantone partecipa al finanziamento:

- della costruzione di nuovi percorsi per mountain bike con i fondi della Nuova politica regionale;
- della manutenzione dei percorsi esistenti iscritti nella piattaforma promozionale di SvizzeraMobile tramite credito quadro stanziato con il messaggio n. 7675 (300'000 franchi per il quadriennio 2020-23).

La strategia elaborata dal Centro di competenza e condivisa dalle OTR e dall'Ufficio dello sviluppo economico, mira a "posizionare il Canton Ticino come una delle principali destinazioni per la mountain bike in Svizzera. Per ottenere questo risultato è necessario migliorare e valorizzare i percorsi esistenti e potenziare l'offerta realizzando nei prossimi anni 5/6 nuovi percorsi".

In futuro il meccanismo di finanziamento rimarrà il medesimo, ma la volontà di perseguire la strategia porterà un incremento dei costi costruttivi e manutentivi. L'incremento dei costi legati ai maggiori contributi cantonali è difficilmente quantificabile in quanto tutto dipenderà dalla lunghezza dei percorsi aggiuntivi e dalla difficoltà nel realizzarli.

La modifica relativa alla categorizzazione dei sentieri, sia cantonali che locali, non comporta nuovi costi o nuovi oneri per il Cantone.

5. Ripercussioni per i Comuni

Le norme proposte non comportano alcun nuovo onere per i Comuni. Attualmente la pianificazione di sentieri escursionistici che non rientrano nel PCSE e dei percorsi per mountain bike è attuata tramite la modifica del Piano regolatore comunale.

La modifica di legge facilita le procedure in quanto permette ai Comuni di pianificare i sentieri e i percorsi per mountain bike di competenza locale tramite i Piani cantonali (PCSE e PCPMTB).

6. Conclusioni

La modifica di legge in oggetto pone le basi legali per regolamentare un settore in forte crescita, dotando Cantone e Comuni di strumenti adeguati per la gestione dei conflitti e mettendo a disposizione contributi per la gestione e lo sviluppo della rete cantonale dei percorsi per mountain bike. La modifica della LCPS permette altresì di chiarire la distinzione fra i sentieri locali e i percorsi pedonali.

Il DT, vista l'importanza del settore per l'economia e per il turismo, è convinto dell'opportunità di una regolamentazione specifica e che la modifica della LCPS risponde in modo appropriato, completo ed equilibrato alle necessità dei vari portatori d'interesse.

Il progetto di modifica di legge è conforme ai principi di alleggerimento della legislazione cantonale e consente la semplificazione delle procedure amministrative.



Per ulteriori informazioni

Dipartimento del territorio
Sezione della mobilità
Via Franco Zorzi 13
6501 Bellinzona

tel. +41 91 814 26 51
e-mail dt-sm@ti.ch
www.ti.ch/sm