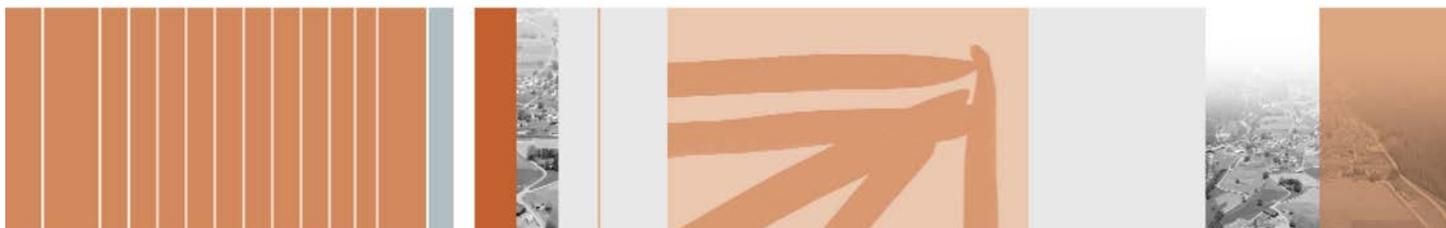




Repubblica e Cantone Ticino
Consiglio di Stato



Piano direttore
cantonale



Piano direttore cantonale

Proposta di modifica del Piano direttore

Dicembre 2022

Consultazione ai sensi dell'art. 11 Lst

Contenuto

Rapporto esplicativo

Scheda V12 *Infrastrutture per lo svago, il turismo e lo sport*

Editore

Dipartimento del territorio

Autore

Sezione dello sviluppo territoriale,
Ufficio del piano direttore

Per ulteriori informazioni

Sezione dello sviluppo territoriale,
via Franco Zorzi 13, 6500 Bellinzona
tel. +41 91 814 25 91
e-mail dt-sst@ti.ch, www.ti.ch/pd

© Dipartimento del territorio, 2022

Sommario

Premessa	3
Rapporto esplicativo	4
1. Sintesi	4
2. Funicolare Bosco Gurin – Formazza.....	4
2.1 Descrizione dell'impianto	4
2.2 Integrazione nel Piano direttore.....	6
Proposte di adattamenti della scheda V12 <i>Infrastrutture per lo svago, il turismo e lo sport</i>	8
Estratti della Carta di base 1:50'000.....	11
Abbreviazioni.....	12

Premessa

Il Piano direttore cantonale (PD) è stato adottato dal Consiglio di Stato (CdS) nel 2009 e, dopo l'evasione di alcuni ricorsi da parte del Gran Consiglio (GC), approvato dal Consiglio Federale nel 2013.

Il PD è uno strumento dinamico e viene pertanto modificato nel corso del tempo. Le modifiche rilevanti (adattamenti), prima di essere decise dal CdS, sono oggetto di una fase d'informazione e partecipazione (consultazione) durante la quale chiunque ha la possibilità di formulare osservazioni.

Con il presente fascicolo il CdS pone in consultazione la proposta di modifica della scheda **V12 Infrastrutture per lo svago, il turismo e lo sport** volta a inserirvi una funicolare sotterranea ("Metrò alpino") tra Bosco Gurin e Formazza (Italia) col grado di consolidamento *Dato acquisito* (Da).

Durante il periodo della consultazione il fascicolo è reperibile all'indirizzo www.ti.ch/pd, così come i seguenti studi di base:

- presentazione della *Serata pubblica sul tema "Metrò alpino"*, 7 aprile 2022;
- BAK Economics AG, *Supporto economico al progetto "Metrò alpino"*, presentazione della serata pubblica, 7 aprile 2022;

Allo stesso indirizzo si trovano anche le versioni in vigore di tutte le schede e la carta di base del PD.

L'Ufficio del Piano direttore (UPD) è a disposizione per domande e ulteriori informazioni.

Rapporto esplicativo

1. Sintesi

La presente modifica di PD intende introdurre nella scheda V12 *Infrastrutture per lo svago, il turismo e lo sport* una funicolare sotterranea che collega Bosco Gurin e Formazza (Italia) col grado di coordinamento Da.

Secondo la *Legge federale sugli impianti a fune adibiti al trasporto di persone* (LIFT, art. 3 cpv. 3 e art. 9 cpv. 3b), la costruzione di impianti soggetti a concessione federale come il caso in questione¹, sono possibili se non si oppongono interessi pubblici rilevanti in materia di pianificazione del territorio, di protezione della natura, del paesaggio o dell'ambiente. In base alle direttive dell'Ufficio federale dei trasporti, ciò significa che tali impianti devono essere sottoposti alle procedure di adattamento del PD e del Piano regolatore (PR)². La prima tappa è l'integrazione di questi impianti nel PD, seguirà la verifica, e se necessario, l'adattamento della pianificazione delle utilizzazioni (PR di Bosco Gurin), l'approvazione dei piani e la concessione federale ai sensi della LIFT.

Quest'impianto è inserito nella categoria soprannominata "Impianti di altro tipo" al cap. 3.2.3 della scheda, che include le strutture che collegano e permettono lo scambio fra regioni fino ad ora separate. Sono impianti che oltrepassano la scala locale e assumono una rilevanza regionale, sovraregionale e, in questo caso, anche transfrontaliera.

2. Funicolare Bosco Gurin – Formazza

2.1 Descrizione dell'impianto

Si tratta di una funicolare con guida vincolata su binari all'interno di un tunnel sotterraneo, denominata "Metrò alpino". Le uniche parti fuori terra riguardano la stazione motrice situata a Bosco Gurin a 1490 m s.l.m. e la stazione di rinvio a Formazza a 1230 m s.l.m. La lunghezza totale del tracciato è di circa 5.8 km, di cui circa 2.6 in territorio svizzero.

¹ Sono soggetti ad autorizzazione e concessione federale gli impianti a fune che trasportano più di 8 persone per senso di marcia.

² Ufficio federale dei trasporti, *Direttiva – Requisiti della documentazione da allegare alla domanda di approvazione dei piani e concessione per gli impianti a fune*, marzo 2017.

Ufficio federale dei trasporti, *Progetto di foglio informativo sul coordinamento fra la procedura di approvazione dei piani e la procedura pianificatoria cantonale e comunale*, luglio 2022.

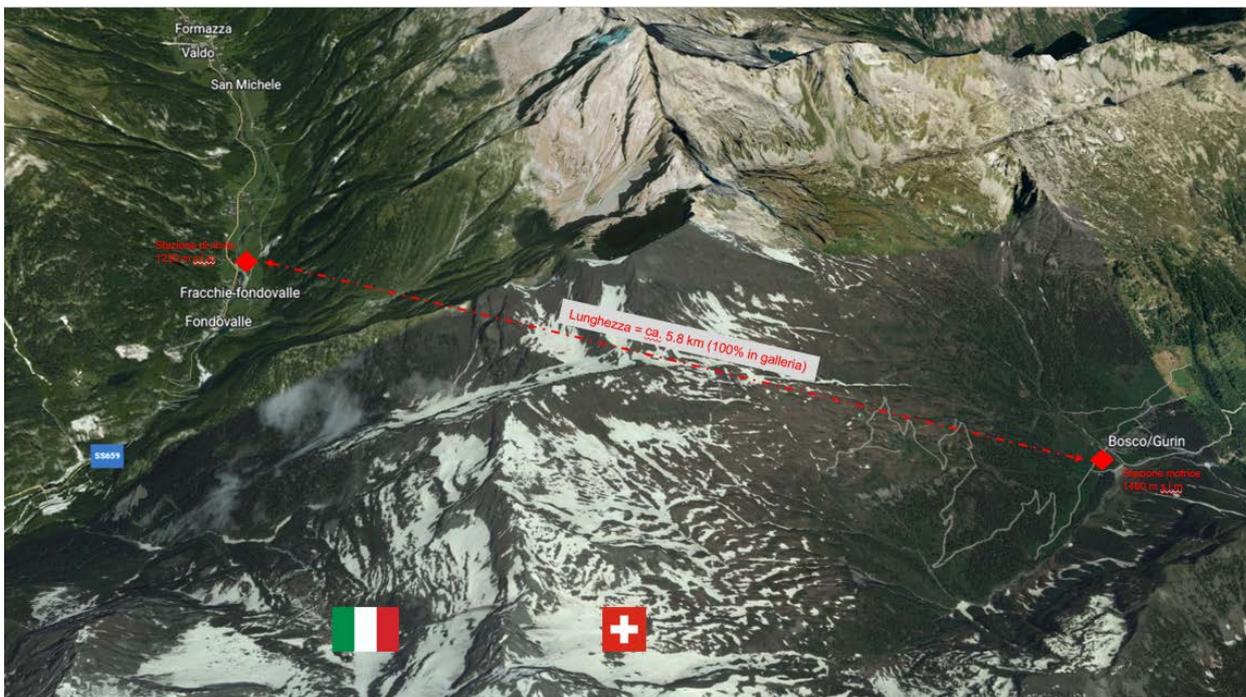


Figura 1: Collegamento tramite funicolare sotterranea tra Formazza e Bosco Gurin.

Il trasporto è previsto tramite un unico vagone con una capienza massima di 50 persone. Il tempo di percorrenza stimato ammonta a circa 8 minuti.

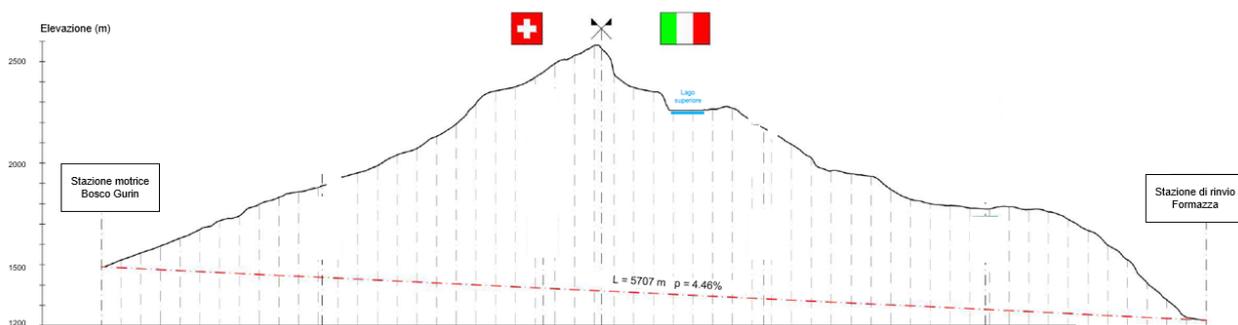


Figura 2: Profilo longitudinale della funicolare.

Per maggiori dettagli tecnici si rimanda alla presentazione della serata pubblica sul tema "Metrorò alpino" del 7 aprile 2022, indicata in Premessa.

2.2 Integrazione nel Piano direttore

Per integrare la funicolare nel PD come nuova misura col grado di consolidamento Da, è necessario verificare che sia coerente con i disposti della scheda V12 e non presenti conflitti insanabili con interessi territoriali federali, cantonali e regionali.

Aspetti socio-economici

L'idea di collegare questi due territori nasce nei primi anni 2000 nel quadro dei progetti transfrontalieri legati ai programmi europei Interreg. Alcuni approfondimenti hanno portato all'elaborazione di diverse varianti, ma per svariati motivi il progetto è stato temporaneamente abbandonato. L'evoluzione delle condizioni-quadro ha rilanciato l'iniziativa: nuovi promotori sul fronte svizzero, un nuovo collegamento stradale che avvicina la Val Formazza all'area metropolitana milanese, recenti investimenti turistici sui due territori e l'esigenza di dare una svolta allo sviluppo economico delle regioni interessate per ottenere maggiore competitività sul mercato turistico sia invernale che estivo.

La proposta è compresa come progetto politico nel *Masterplan per i Comuni dell'alta Vallemaggia sull'arco temporale 2016-2030*³ (documento strategico elaborato dai Comuni dell'alta Vallemaggia) quale misura puntuale, insieme ad altre, nel più ampio progetto faro "riposizionamento turistico" di Bosco Gurin, finalizzato ad aumentare l'attrattiva turistica dell'alta Vallemaggia, aprendola al bacino d'utenza della Val Formazza.

Il collegamento è sostenuto dai due Comuni di Bosco Gurin e Formazza (I), che il 27 settembre 2019 hanno sottoscritto la dichiarazione d'intenti per la sua costruzione. Con Risoluzione governativa n. 5098 del 7 ottobre 2020, il CdS ha concesso un sussidio per la realizzazione degli studi necessari, approfondendo quelli fatti nell'ambito del programma Interreg, con l'obiettivo di definire la fattibilità del collegamento, considerando pure l'impatto socio-economico.

Nel 2020, l'Associazione dei Comuni della Vallemaggia (ASCOVAM) unitamente al gruppo mobilità per l'alta Vallemaggia (gruppo di lavoro istituito dalla stessa ASCOVAM e dedicato al tema della mobilità) ha dunque promosso alcuni approfondimenti. Una parte di questi riguarda l'analisi degli impatti socio-economici, eseguita dalla società di consulenza BAK Economics (studio di base elencato in Premessa), secondo la quale il collegamento permetterebbe di sviluppare sinergie fra le due regioni ed aprire l'alta Vallemaggia ad un importante bacino come il Piemonte, rilanciando la destinazione ticinese sulle quattro stagioni. Attraverso la funicolare potrebbe svilupparsi un nuovo percorso Locarno – Domodossola – Formazza – Bosco Gurin – Cevio – Locarno e l'intera alta Vallemaggia beneficerebbe di questi flussi, garantendo un potenziale di mercato più ampio agli attrattori turistici e alle strutture ricettive della valle, nonché ad altre iniziative in corso (zipline e ampliamento dell'albergo Walser a Bosco Gurin) che mirano a completare l'offerta sportiva e di svago già presenti sul territorio. Le ricadute di questo progetto risultano inoltre coerenti con l'obiettivo di destagionalizzare le stazioni sciistiche alla base del Messaggio n. 8022 del CdS a favore degli impianti di risalita⁴.

³ https://www.invallemaggia.ch/files/Masterplan_ALVM_documento_risuntivo_I.pdf

⁴ Messaggio di CdS n. 8022, *Richiesta di un credito complessivo di 5'400'000 franchi quale contributo forfettario alla gestione ordinaria - vincolato alla corretta manutenzione degli impianti di risalita ai sensi dell'Ordinanza federale sugli impianti a fune - di Airolo, Bosco Gurin, Campo Blenio, Carè e Nara per le stagioni invernali dal 2021/22 al 2024/25*, il credito è stato votato il 19 ottobre 2021. Disponibile al link: https://www4.ti.ch/poteri/gc/messaggi-e-atti/ricerca/risultati/dettaglio/?user_gcparlamento_pi8%5Battid%5D=105895&user_gcparlamento_pi8%5Bricerca%5d=Impianti+di+risalita

Aspetti territoriali

Il tracciato della funicolare si sovrappone a una zona di protezione del paesaggio, la quale non ha norme specifiche di tutela; ai sensi della *Legge cantonale sulla protezione della natura* al suo interno sono ammesse attività e costruzioni che non ne compromettono i contenuti naturalistici. Essendo il tracciato della funicolare completamente sotterraneo non vi sono dunque conflitti con tale zona. La questione va per contro approfondita per quanto riguarda la stazione di partenza/arrivo a Bosco Gurin; più in particolare, nell'ambito della pianificazione delle utilizzazioni andrà verificata l'integrazione paesaggistica dell'edificio e delle altre infrastrutture correlate (via d'accesso, posteggi, servizi all'utenza), poiché il portale creerà una nuova centralità a Bosco Gurin, con nuovi flussi di veicoli e visitatori. Inoltre andrà individuata l'ubicazione più corretta al di fuori delle superfici soggette a forti pericoli di valanga.

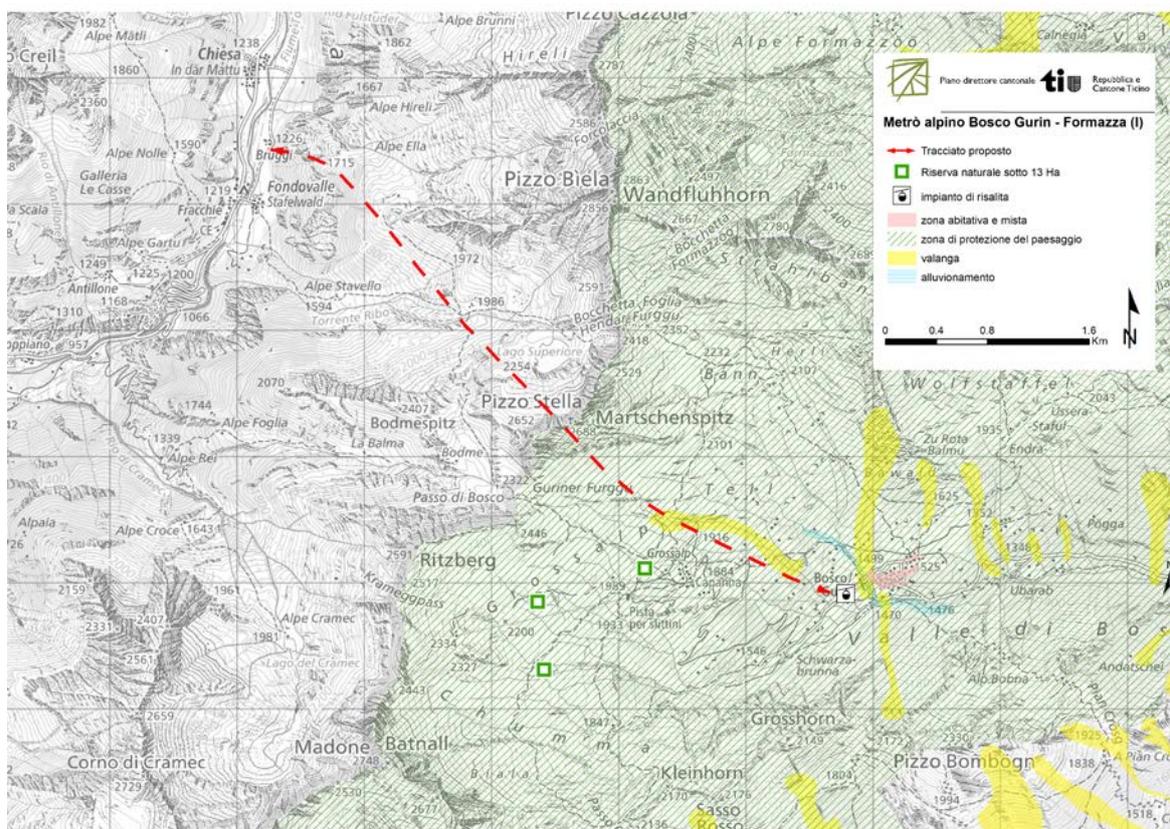


Figura 3: Sovrapposizione tra la carta di base del PD e il tracciato della funicolare.

La funicolare è conforme agli indirizzi e alle misure della scheda VI2. In particolare non presenta conflitti territoriali con zone o elementi d'importanza nazionale o cantonale e gli studi eseguiti rendono conto della sua fattibilità tecnica, finanziaria ed imprenditoriale. Quindi può essere integrata nella scheda come misura col grado di consolidamento Da. Spetterà alle procedure successive al PD verificare aspetti come l'integrazione paesaggistica e funzionale della stazione situata a Bosco Gurin, nonché l'ubicazione in funzione dei pericoli naturali.

Proposta di adattamento della scheda V12 *Infrastrutture per lo svago, il turismo e lo sport*

Considerata la situazione e le circostanze descritte nei capitoli precedenti, il CdS, con decisione del 07.12.2022, pone in consultazione ai sensi dell'art. 11 della *Legge sullo sviluppo territoriale (Lst)* la proposta di modifica della scheda V12 *Infrastrutture per lo svago, il turismo e lo sport* riportata di seguito. Si tratta di un adattamento riguardante una nuova misura di Da (art. 17 cpv. 2 Lst e art. 24 cpv. 1 RLst, testo evidenziato in celeste).

Scheda di Piano direttore

V12

		<p>Infrastrutture per lo svago, il turismo e lo sport</p>
		<p>Vivibilità </p>

3. Misure

3.2.3 Elenco degli impianti di altro tipo

Comune/i	Denominazione	Consolidamento
Bosco Gurin	Bosco Gurin – Val Formazza (I)	Da

Allegato II	Indicazioni pianificatorie e progettuali
--------------------	---

<u>Spiegazioni</u>	
Indicazioni di consolidamento nel Piano direttore	<i>Indicazioni su elementi da coordinare a livello di pianificazione direttrice per permettere il consolidamento in Da delle infrastrutture in Ip o Ri</i>
Indicazioni per la pianificazione delle utilizzazioni	<i>Indicazioni su elementi da considerare nell'ambito della pianificazione delle utilizzazioni (PR o PUC) conseguente al consolidamento delle infrastrutture in Da</i>
Osservazioni tecniche e progettuali	<i>Informazioni complementari di dettaglio utili alla progettazione delle infrastrutture che emergono da approfondimenti, analisi, studi, consultazioni ed altri documenti di base</i>

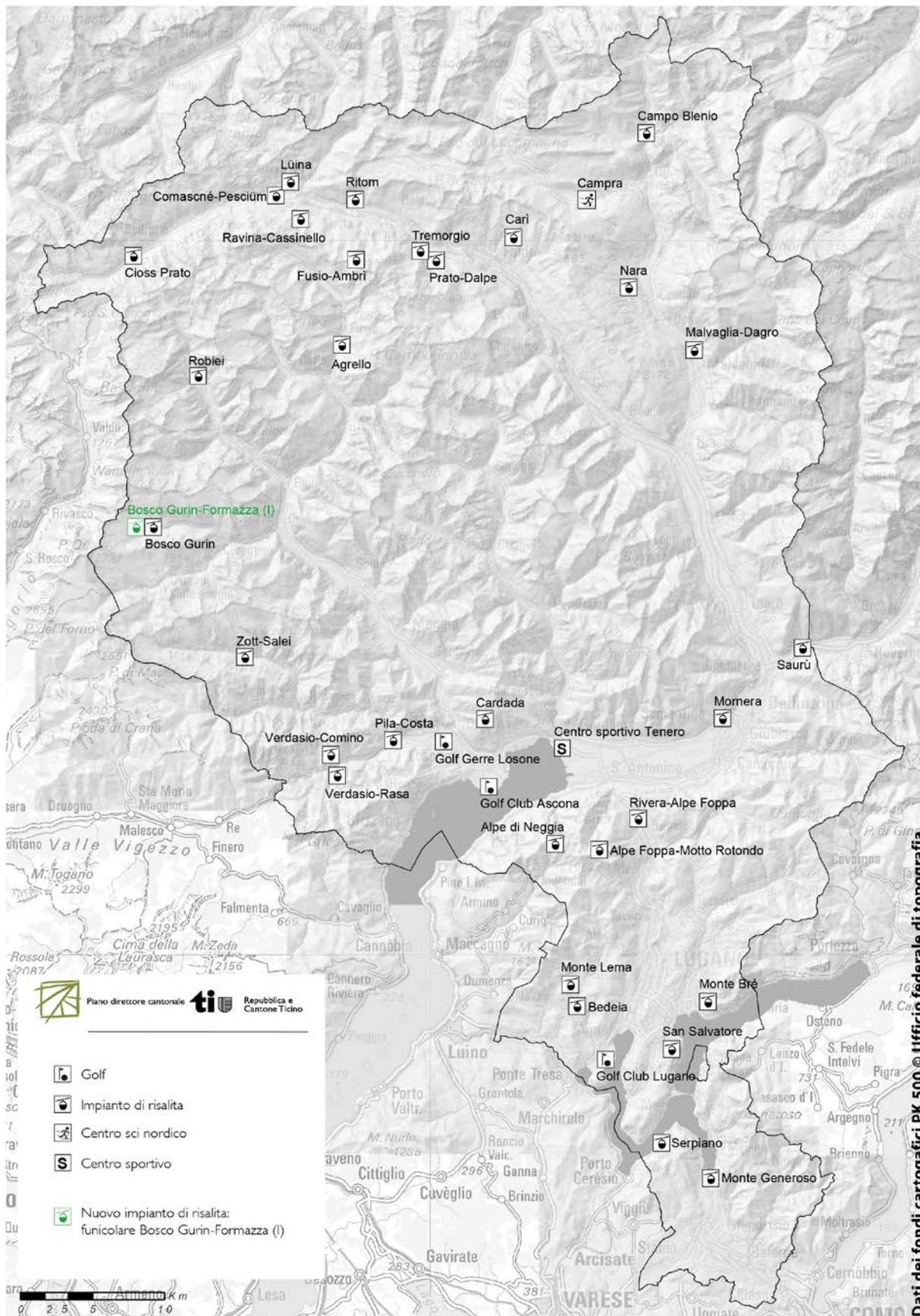
Solo nell'ambito dell'elaborazione della pianificazione delle utilizzazioni e della progettazione è possibile individuare con precisione le problematiche da risolvere per ogni singola infrastruttura. Le indicazioni della tabella che segue non sono dunque da considerare come esaustive e non rappresentano un pregiudizio per le procedure successive al Piano direttore (PUC, PR, domanda di costruzione).

Impianti di altro tipo

Comune/i (località)	Cons	Indicazioni di consolidamento nel Piano direttore	Indicazioni per la pianificazione delle utilizzazioni	Osservazioni tecniche e progettuali
Bosco Gurin (Bosco Gurin-Formazza)	Da		Stazione di partenza e arrivo a <u>Bosco Gurin</u> – corretto inserimento paesaggistico e funzionale nel contesto di Bosco Gurin; – definizione dell'ubicazione in funzione dei pericoli naturali.	

Allegato III

Infrastrutture per lo svago il turismo e lo sport



Estratti della Carta di base 1:50'000

La carta di base del Piano direttore verrà completata con la segnalazione della nuova funicolare Bosco Gurin – Formazza come visualizzato di seguito nell'estratto 1:50'000.

Estratto I: Nuovo impianto di risalita tra Bosco Gurin e Val Formazza (I)



Abbreviazioni

CdS	Consiglio di Stato
Da	Grado di consolidamento <i>Dato acquisito</i>
GC	Gran Consiglio
LIFT	Legge federale sugli impianti a fune adibiti al trasporto di persone
Lst	Legge sullo sviluppo territoriale
PD	Piano direttore
PR	Piano regolatore
RLst	Regolamento della Legge sullo sviluppo territoriale
UPD	Ufficio del Piano direttore