

## Rapporto d'attività SPAAS 2014 – Protezione ABC

La Sezione protezione aria acqua e suolo (SPAAS) del Dipartimento del territorio, quale ente preposto per garantire la tutela della salute della popolazione e dell'ambiente e incaricato per il coordinamento, l'organizzazione e l'istruzione degli organi di protezione in ambito ABC, nel 2014 ha sviluppato e collaborato attivamente in variegate attività. In particolare ricordiamo i seguenti temi di rilevanza con alcune considerazioni generali:

**Concetto di protezione ABC del Canton Ticino:** dopo essere stato posto in consultazione presso gli enti e le istituzioni direttamente interessate a fine 2013, nel 2014 è stato allestito un Rapporto di consultazione all'attenzione del Consiglio di Stato. Il rapporto, oltre a presentare una sintesi delle osservazioni e proposte scaturite dalla consultazione, considera gli sviluppi intercorsi parallelamente in ambito ABC. Sulla base di alcune nuove considerazioni si è reso necessario un aggiornamento del Concetto di protezione ABC originario. La SPAAS è incaricata di intavolare nel 2015 le trattative con i partner direttamente interessati – a livello pompieristico – per concretizzare la strategia d'azione contemplata dal nuovo Concetto.

**Picchetto del 'Nucleo operativo incidenti (NOI)':** quale misura urgente scaturita dal Concetto di protezione ABC, a gennaio 2014 ha iniziato ufficialmente l'attività il servizio di picchetto 24h/24h della SPAAS, fornendo consulenza agli enti di primo intervento coinvolti in operazioni a protezione della popolazione

e dell'ambiente. A questo scopo la SPAAS ha organizzato e sta attualmente svolgendo un ciclo di formazione indirizzato ai membri attivi del picchetto, ad alcuni funzionari che andranno a consolidare il gruppo definitivo, ai Capi ufficio della SPAAS quali parte integrante del "NOI". A un anno dall'inizio dell'attività i risultati ottenuti sono considerati incoraggianti; sono state riscontrate critiche positive sia da parte dei pompieri, sia dall'utenza. Non da ultimo il servizio di picchetto, oltre a consolidare la gestione delle problematiche ambientali, ha contribuito nella ricerca dei perturbatori, nel risanamento dei siti accidentati e nella gestione di rifiuti da essi derivanti ed è stato coinvolto nell'ambito delle formazioni e delle esercitazioni chimiche. Per il 2015, oltre al completamento dell'istruzione interna e al consolidamento del gruppo e dei processi d'intervento, è prevista – con l'ausilio di una nuova sistemica per la registrazione degli incidenti, inquinamenti – un'analisi e una valutazione dei dati raccolti per fornire una base di valutazione periodica delle tendenze in atto, delle zone particolarmente problematiche e dell'efficacia dei provvedimenti.

**Coordinatore ABC:** nel mese di maggio ha iniziato la sua attività presso la SPAAS (a completamento di una delle misure scaturite dall'analisi del fabbisogno per il Cantone Ticino) la figura di Coordinatore ABC cantonale. Questo nuovo ruolo all'interno dell'Amministrazione permetterà di garantire una miglior collaborazione tra i diversi enti interfacciati nella pianificazione, nella gestione e nell'interventistica ABC. Altri compiti del Coordinatore ABC sono l'adozione delle misure di miglioramento imposte dall'analisi del



Picchetto NOI: D. Antonini, S. Scopel, F. Guidotti, D. Malossa, D. Scerpella, N. Solcà

fabbisogno e dal nuovo Concetto ABC volte, da una parte, a potenziare la sicurezza della protezione della popolazione e dell'ambiente, dall'altra a uniformare le realtà cantonali alle esigenze minime imposte della Confederazione.

**Gruppo di lavoro "Nuovi natanti":** le ingenti spese di manutenzione richieste dagli attuali natanti registrati negli scorsi anni, hanno portato alla creazione nel 2014 di un gruppo di lavoro coordinato dalla SPAAS al quale partecipano la FCTCP e rappresentanti dei CP di Locarno e Lugano. Obiettivo del gruppo di lavoro è di valutare l'acquisto di due nuovi natanti o di trovare soluzioni alternative per garantire un impiego affidabile e performante. Tuttavia le fasi iniziali di lavoro hanno indicato come soluzione maggiormente sostenibile ed economica la sostituzione integrale dei natanti. Per il 2015 è atteso l'allestimento di specifiche tecniche e la richiesta dei finanziamenti necessari all'acquisto.

**Gruppo di lavoro "Nuovi veicoli chimici":** il gruppo di lavoro specialistico, già attivo dal 2013, si occupa della sostituzione dei due veicoli chimici stazionati presso i CS cantonali di Bellinzona e Lugano, mezzi acquistati nel 1990 e non più conformi alle esigenze odierne. Obiettivo dei lavori è lo sviluppo di dettagli tecnici e l'allestimento di un capitolato necessario per l'acquisto di nuovi mezzi equipaggiati, conformi alle esigenze dello stato della tecnica e commisurati all'utilizzo sul nostro territorio. Un capitolato d'onori preliminare è stato preparato nel 2014, per il 2015 si prevede di portare a termine la definizione degli aspetti tecnici e di dare inizio alla procedura d'acquisto. Il finanziamento è stato preventivato nell'ambito delle misure del Concetto di protezione ABC.

**Gruppo di lavoro "DecoTisan":** a luglio 2014 è stato costituito un gruppo di lavoro interdisciplinare coordinato dall'Ufficio del medico cantonale che ha il compito di riprendere il lavoro eseguito in passato e di portare a termine il Concetto sanitario di decontaminazione delle persone presso la piazza sinistrata, per il settore del trasporto e il settore ospedaliero, in caso di eventi ABC. Nell'ambito dei lavori svolti nel 2014, parzialmente influenzati dall'emergenza Ebola, è stato definito l'ospedale Civico di Lugano quale ospedale Deco ticinese, è stato costituito un sottogruppo incaricato di definire le esigenze di massima per le unità mobili di decontaminazione di massa e il Concetto di decontaminazione è stato aggiornato allo stato della tecnica.

**Gruppo di lavoro "OMD"** (Ordinanza federale sulla partecipazione dei gestori dell'infrastruttura ai costi di mantenimento dei servizi di difesa per gli interventi sugli impianti ferroviari): questa nuova Ordinanza, nel cui campo di applicazione rientrano sia la lotta antincendio che la difesa chimica, definisce un onere annuo corrisposto a garanzia dell'attuazione delle prestazioni di mantenimento a supporto dei gestori delle infra-

strutture ferroviarie. La SPAAS è stata designata quale servizio di contatto e di coordinamento per l'attuazione dell'OMD ed ha creato, al fine di dare seguito a quanto richiesto, un gruppo di lavoro comprendente l'Ufficio della difesa contro gli incendi e la FCTCP. Sono inoltre stati promossi diversi incontri con le FFS per approfondire il tema. I lavori, più complicati nel nostro Cantone, in ragione di un'organizzazione differente rispetto ad altre realtà e a divergenze di vedute, sono tuttora in corso.

**Gruppo di lavoro "NFTA-GBG":** il gruppo di lavoro settoriale "pompieri – difesa chimica", incaricato allo sviluppo del dispositivo d'intervento e salvataggio nella nuova galleria di base del San Gottardo (GBG) e già attivo da diversi anni, ha visto a partire da marzo 2014 il coinvolgimento da parte di un rappresentante della SPAAS. Lo sviluppo di dettaglio del progetto dovrebbe portare nella fase che ci separa dall'apertura della galleria ad affinare la difesa chimica e ambientale in caso di necessità.

**Gruppo di lavoro "LPomp":** anche nel 2014, la SPAAS ha seguito all'interno del gruppo di lavoro, voluto dal Consiglio di Stato alla fine del 2012 i lavori verso lo sviluppo di una nuova legge sui pompieri (LPomp). Lo sviluppo del progetto è stato analizzato sia all'interno della Sezione e che del Dipartimento, con l'allestimento di diverse prese di posizione.

**Veicolo di misurazione:** a compimento della misura imposta dal Concetto di protezione ABC, nel 2014 la SPAAS ha iniziato i lavori per la definizione di un veicolo per le misurazioni al fronte in caso di eventi maggiori ABC. La strumentazione presente sul veicolo potrà essere utilizzata dal personale del servizio di picchetto "NOI" della SPAAS unitamente agli specialisti dei CS chimici cantonali di Bellinzona e Lugano.

**Difesa "A" (atomica):** nel corso del 2014, sulla base di una banca dati federale, sono stati implementati nel sistema d'allarme della CECAL dei "punti d'interesse (POI)" che – in caso d'intervento – informano il Capo intervento dei pompieri su un'eventuale presenza di sostanze radioattive che possono richiedere misure particolari nell'intervento.

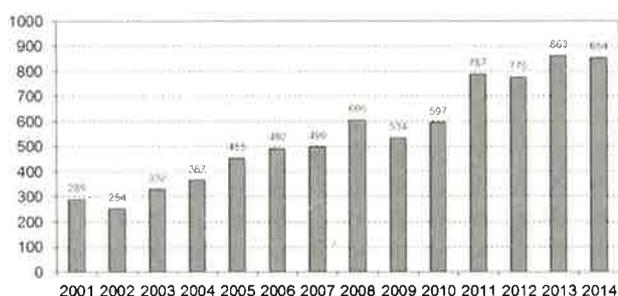
**Difesa "B" (biologica):** considerate le lacune settoriali emerse dall'analisi del fabbisogno per il nostro cantone in ambito "B", la SPAAS ha valutato nel corso del 2014 la possibilità di collaborazione con partner specialistici ottenendo un accordo di principio con il laboratorio di microbiologia applicata della SUPSI. La collaborazione, sancita da un contratto di prestazione pluriennale, prevede la consulenza in ambito specialistico per il picchetto del "NOI", la formazione e la definizione dei processi d'intervento e dell'equipaggiamento necessario agli organi di difesa per far fronte a eventi di carattere biologico.

La SPAAS, quale ente di riferimento per aspetti in ambito ABC, oltre ad occuparsi degli aspetti tecnici riportati in precedenza, gestisce l'aspetto relativo ai costi a carico del Cantone generati dai Centri di soccorso nell'ambito del servizio inquinamenti. Sono rimborsati i costi derivanti dagli interventi dei centri di difesa, i costi riguardanti la manutenzione, la sostituzione e l'acquisto dell'equipaggiamento e i mezzi d'intervento e i costi necessari alla formazione specifica dei militi.

### Interventi 2014

Come riportato dal grafico sottostante, alla SPAAS nel corso del 2014 sono pervenuti 854 rapporti d'intervento, numero che si attesta indicativamente alle cifre dell'anno precedente.

E' importante notare che la stragrande maggioranza delle richieste d'intervento non ha comportato conse-



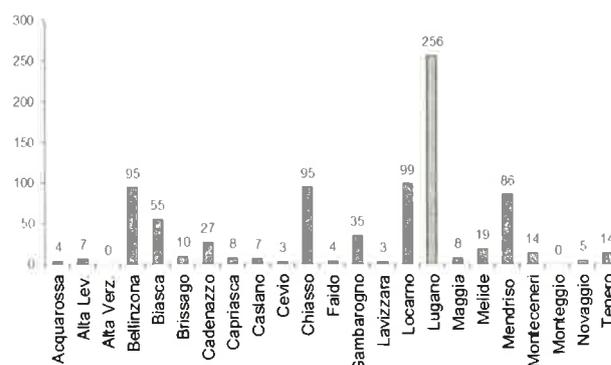
*Evoluzione degli interventi in ambito della difesa chimica e dell'antiquinamento*

guenze gravi per le persone e l'ambiente. La maggior parte degli interventi hanno interessato il suolo e si sono resi necessari a causa di perdite di gasolio, benzina e oli vari a seguito di incidenti della circolazione o guasti meccanici di veicoli. Contenuti, grazie alle misure intraprese nel corso degli anni e ai controlli, i danni provocati nei pochi casi d'inquinamento che hanno interessato i corsi d'acqua. Per lo più si è trattato di piccole immissioni d'idrocarburi, residui di pittura, acque di lavaggio, residui di cemento, ecc. In alcuni casi si è registrata moria di pesci.



*Esercitazione 18.10.14 ECSA Balerna: CSR Chiasso, picchetto NOI SPAAS, NBCR Vigili del Fuoco di Milano*

I rapporti sono stati inviati per l'80% dai centri di categoria A mentre per il 20% da altri corpi pompieri. Il grafico seguente rappresenta la ripartizione del numero dei rapporti d'intervento inviati alla SPAAS nel 2014 in relazione ai corpi pompieri.



*Ripartizione degli interventi per corpi pompieri (2014).*

### Costi 2014

I costi anticipati dall'Amministrazione cantonale per le prestazioni fornite dai corpi pompieri negli interventi per inquinamento, ossia per il pagamento dei rapporti di intervento dei pompieri, per lo smaltimento dei residui oleosi, per l'acquisto del materiale assorbente necessario, per l'ingaggio di ditte specializzate, ecc., ammontano a CHF 1'066'000.-. I costi vengono in buona parte rifatturati ai perturbatori.

Sulla base dell'accordo sui contributi federali per la protezione contro i danni su strade nazionali e loro parti costitutive, la Sezione protezione aria, acqua e suolo ha ricevuto dall'Ufficio federale delle strade un contributo di CHF 165'000.-. Per quanto riguarda il contributo annuale ai costi di mantenimento a difesa delle linee ferroviarie, regolato dall'Ordinanza federale OMD, il versamento previsto dall'Ufficio federale dei trasporti per la difesa chimica, corrispondente a CHF 308'050.- non è stato versato. Il Cantone sta verificando le circostanze del caso.

Nel 2014 la manutenzione e la sostituzione del materiale e dell'attrezzatura in dotazione ai sei centri di soccorso di categoria A ha comportato una spesa di circa CHF 170'500.-. Per quanto concerne la Convenzione C attualmente in vigore, il Dipartimento del territorio ha finanziato l'istruzione, la FCTCP e le indennità ai corpi pompieri per un ammontare di CHF 979'300.-, mentre circa CHF 33'000.- sono stati versati al Fondo incendi quale partecipazione all'istruzione generale. Globalmente per l'istruzione, le indennità e la manutenzione del materiale in dotazione ai pompieri nel 2014 sono stati versati circa CHF 2'250'000.-. Dal 1986, il conto entrate/uscite del servizio inquinamento, esclusi gli investimenti, presenta un saldo negativo di circa CHF 13'350'000.-.

*Daniele Malossa, Coordinatore ABC, SPAAS*