

Rapporto d'attività SPAAS 2018

Protezione ABC

La Sezione protezione aria acqua e suolo (SPAAS) del Dipartimento del territorio, quale ente preposto per garantire la tutela della salute della popolazione e dell'ambiente e incaricato per il coordinamento, l'organizzazione e l'istruzione degli organi di protezione in ambito ABC, nel 2018 ha sviluppato e collaborato attivamente in svariate attività:

Concetto di protezione ABC del Canton Ticino

Sono proseguiti i lavori per dare seguito alle misure di miglioramento in ambito ABC, contenute nel documento cappello "Concetto di protezione ABC" (cfr. www.ti.ch/protezioneabc) elaborate da un gruppo di lavoro interdisciplinare nel 2011 e rivolte a tutti i partner della protezione della popolazione. Nel 2018, il Concetto di Difesa ABC cantonale, che ridefinisce le esigenze, l'organizzazione e le competenze pompieristiche per i settori d'intervento ABC, ha trovato la condivisione e il consenso da parte dei partner coinvolti. Il Consiglio di Stato ha approvato a fine novembre il nuovo documento e i rispettivi mandati di prestazione assegnati ai tre Centri di competenza specialistici: la FCTCP e i Corpi pompieri di Bellinzona e Lugano. I rispettivi contratti, che annullano e sostituiscono la Convenzione vigente nel 2018, avranno effetto a partire dal 1.1.2019.

Picchetto del 'Nucleo operativo incidenti (NOI)'

Il servizio di picchetto della SPAAS ha continuato a fornire con successo consulenza agli enti di primo intervento (cfr. www.ti.ch/protezioneabc). I consulenti ABC sono stati coinvolti in 95 occasioni per garantire la tutela della popolazione e dell'ambiente, recandosi 57 volte sul luogo dell'evento o limitandosi nei restanti 38 eventi alla consulenza telefonica con il capo intervento, rispettivamente demandato dei compiti ai Comuni o ad altri servizi specialistici. Nel 2018 non sono stati registrati eventi particolarmente critici.

Oltre alla consulenza prestata sul campo durante gli interventi, il servizio della SPAAS è stato coinvolto attivamente in momenti formativi dei CSC e CS negli ambiti A e C, nella formazione SMEPI promossa dalla SMPP, ha apportato contributi specifici in occasione del ciclo formativo degli aspiranti alla scuola di polizia e ha partecipato a due esercizi organizzati dalla SMPP per conto di servizi terzi (esercizio STRADA 2018 e MAC18). Nell'ambito della prevenzione contro gli episodi d'inquinamento ambientale - situazioni critiche emerse dall'analisi dei dati regressi - il servizio di picchetto si è adoperato per l'allestimento di linee guida di compor-

tamento nell'utilizzo di "sostanze tensioattive" da parte dei pompieri, dell'utilizzo di "fluoresceina come sostanza tracciante" in ambito ambientale e ha fornito a tutti i comprensori dei Centri di soccorso di cat. A una formazione volta a sensibilizzare i militi del 118 sul tema dell'amianto nell'edilizia. Sono proseguite le azioni di sensibilizzazione avviate negli anni passati con altri servizi della Divisione ambiente per far fronte alle problematiche legate ai cantieri edili e ai diversi casi d'inquinamento segnalati lungo il riale Scairolo e il riale Predabuglio.

Maggiori informazioni riguardanti le direttive sopracitate e l'analisi dei dati annuali sono pubblicate alla pagina internet: www.ti.ch/protezioneabc, rubrica 'interventistica ABC'.

Gruppo di lavoro "Nuovi natanti"

Per quanto concerne l'operatività dei pompieri sui laghi, considerata la situazione precaria dei natanti che garantiscono una limitata prontezza ed efficacia degli interventi, il 2018 non è stato caratterizzato da particolari situazioni rilevanti, né per quanto concerne il natante attivo sul Ceresio, né per quello momentaneamente in dotazione sul lago Verbano, di proprietà dell'esercito.

Il progetto per l'acquisizione di nuovi natanti, coordinato dalla SPAAS congiuntamente al gruppo di lavoro, che prevedeva la fornitura di due mezzi per i CS di Locarno e Lugano per gli inizi del 2020, ha subito nel corso del 2018 un ulteriore intralcio, concretizzatosi con l'abbandono del progetto esecutivo ordinato dal Tribunale amministrativo cantonale in accoglimento di un ricorso. Per il 2019 la SPAAS, unitamente al servizio tecnico della FCTCP, prevede di dare inizio a una nuova procedura per l'acquisto dei natanti. Parallelamente, verrà ricercata una soluzione finalizzata a garantire l'operatività del CP Locarno sul Lago Maggiore in considerazione del mancato rinnovo dell'accordo con l'esercito per la messa a disposizione un mezzo d'intervento sostitutivo.

Gruppo di lavoro “Nuovi veicoli chimici”

Il gruppo di lavoro specialistico si occupa della sostituzione dei due veicoli chimici stazionati presso i CS cantonali di Bellinzona e Lugano, mezzi acquistati nel 1990 e non più conformi alle esigenze odierne. I lavori sono proseguiti nel 2018 con la valutazione da parte della FCTCP delle offerte rientrate dal Concorso del progetto per la fornitura delle due motrici degli autocarri. Il mandato è stato assegnato a una ditta fornitrice di veicoli Scania che, secondo le tempistiche stabilite, metterà a disposizione i due camion per inizio di aprile 2019. Parallelamente il gruppo di lavoro ha proseguito con lo sviluppo dell’inventario del materiale d’intervento e dell’equipaggiamento di protezione personale per gli specialisti chimici che sarà organizzato su appositi carrelli mobili posizionati all’interno di un’unità scarrabile simile a quella attualmente in dotazione.

Gruppo di lavoro “Concetto cantonale B”

Il gruppo di lavoro settoriale, attivo dal 2016 grazie alla Convenzione di collaborazione stipulata tra Dipartimento del territorio e SUPSI, è rappresentato e coordinato dalla SPAAS e vede la partecipazione di personale esperto in ambito “biologico” del Laboratorio di microbiologia (LMA) applicata della SUPSI. Per il 2018 i lavori si sono limitati a una formazione specialistica mirata ai consulenti del Nucleo operativo incidenti della SPAAS. A questo momento formativo hanno partecipato anche due istruttori dei Centri chimici di Bellinzona e Lugano, con il compito di valutare le possibilità di formazione in ambito “B” per i centri pompieristici ai quali, dal 2019 è assegnato lo sviluppo del tema verso l’operatività.

Gruppo di lavoro “NFTA-GBC”

Il gruppo di lavoro settoriale che comprende la difesa chimica, incaricato dello sviluppo del dispositivo d’intervento e salvataggio nella nuova galleria di base del Ceneri (GBC) è stato costituito dalle FFS e si è riunito due volte nell’arco del 2018. Sono stati discussi preliminarmente diversi temi, tra cui i processi d’intervento, il fabbisogno di materiale e formazione, l’ubicazione delle piazze sinistrate e le modalità di evacuazione dei fumi. I lavori dovranno portare all’allestimento di un manuale d’intervento per la GBC.

Gruppo di lavoro “LPomp”

I lavori verso la definizione di una nuova legge sui pompieri (LPomp), tuttora in corso, hanno visto nelle diverse fasi di sviluppo il coinvolgimento della Sezione e/o della Divisione Ambiente del Dipartimento del Territorio.

Protezione ABC in generale

Quest’anno è stato caratterizzato dalla volontà della SPAAS, in collaborazione con il segretariato della FCTCP e dei Centri chimici cantonali di promuovere l’uniformità operativa a livello cantonale per quanto riguarda le operazioni di “travaso” e di “misurazione” in ambito ABC. Questa necessità è la conseguenza scaturita dall’analisi dell’equipaggiamento in dotazione ai Corpi e dalle differenti dottrine d’intervento applicate dai singoli Corpi in caso di evento. In tal senso sono stati allestiti due documenti condivisi ma non ancora finalizzati: il “Concetto di travaso” e il “Concetto / strategia di misurazione ABC” che con il 2019 saranno adottati dai centri di pronto intervento e che rappresenteranno la base per definire l’equipaggiamento d’intervento.

Anche nel 2018 si è potuto riconfermare l’efficacia della collaborazione tra SPAAS e il servizio tecnico della FCTCP nella gestione, manutenzione e acquisto del materiale ABC d’impiego a favore dei Centri di soccorso, garantendo una supervisione generale del materiale a livello cantonale e un controllo mirato delle cause di malfunzionamenti, guasti e incidenti con lo scopo di sensibilizzare i Corpi e migliorare i processi di gestione interni laddove ritenuto opportuno. Tra gli acquisti di maggior rilievo figura il completamento delle forniture di sbarramenti galleggianti per il CS di Mendrisio, la sostituzione e la fornitura di 5 tute ermetiche ai gas di tipo 1 al CSCR di Chiasso e la sostituzione di tutti gli apparecchi X-Am-2000 dismessi dalla ditta Dräger AG con nuovi apparecchi del tipo X-Am-5000 secondo il nuovo Concetto di misurazione.

Per il settore “atomico/radioprotezione” si sottolinea principalmente:

- la ratifica del contratto di prestazione tra la Centrale nazionale d’allarme CENAL e il Dipartimento del territorio per la prestazione di misurazione della radioattività, effettuata dal Centro cantonale di Radioprotezione di Bellinzona, presso i posti d’allarme atomici dislocati sul territorio cantonale e la fornitura del materiale di misurazione da parte della CENAL;
- il coinvolgimento della SPAAS nell’allestimento di procedure d’allarme in caso di ritrovamento di sorgenti radioattive orfane presso ditte di riciclaggio o di smaltimento di rifiuti;
- l’aggiornamento dei “punti d’interesse (POI)” per la CECAL sulla base dei dati forniti dall’Ufficio federale della sanità pubblica.

In ambito “biologico” per il 2018 si segnala principalmente la collaborazione della SPAAS con l’Ufficio del veterinario cantonale per la definizione di materiale d’intervento e di equipaggiamento di protezione personale legato al tema delle malattie altamente contagiose tra gli animali (MAC). Tra gli obiettivi dei lavori si evidenzia la necessità di trovare, laddove possibile, un’uniformità e intercambiabilità del materiale tra gli enti di pronto intervento coinvolti.

Come riportato nella **figura 1**, nel corso del 2018 sono pervenuti alla SPAAS dai corpi pompieri 799 rapporti d’intervento. Si osserva che il sistema di registrazione degli interventi non permette di distinguere l’eventuale inserimento di più rapporti o di interventi paralleli eseguiti da diversi Corpi, per un unico evento. Questo significa che il numero di rapporti pervenuti alla SPAAS è superiore al numero reale d’interventi nell’ambito della difesa chimica e dell’antiquinamento.

Per l’ambito “chimico” possono essere infine citate le seguenti attività di rilievo:

- la conclusione da parte della SPAAS dei lavori di smantellamento del laboratorio protetto AC presso un manufatto dell’esercito;
- la partecipazione alla consueta giornata formativa indirizzata ai consulenti chimici appartenenti ai cantoni della Svizzera centrale e del Canton Ticino.

Interventi 2018

La SPAAS, quale ente di riferimento per gli aspetti in ambito ABC, oltre ad occuparsi dei temi tecnici riportati in precedenza, finanzia i costi derivanti dagli interventi dei centri di difesa, quelli riguardanti la manutenzione, la sostituzione e l’acquisto dell’equipaggiamento e dei mezzi d’intervento e le attività di formazione.

È importante osservare che nessun intervento ha comportato conseguenze gravi per le persone e l’ambiente. La maggior parte degli interventi ha interessato il suolo o il manto stradale e si sono concretizzati a causa di perdite di gasolio, benzina e oli vari a seguito di incidenti della circolazione o guasti meccanici di veicoli. Contenuti, di norma, i danni provocati nei casi d’inquinamento che hanno interessato i corsi d’acqua; in quattro casi si è registrata una moria di pesci.

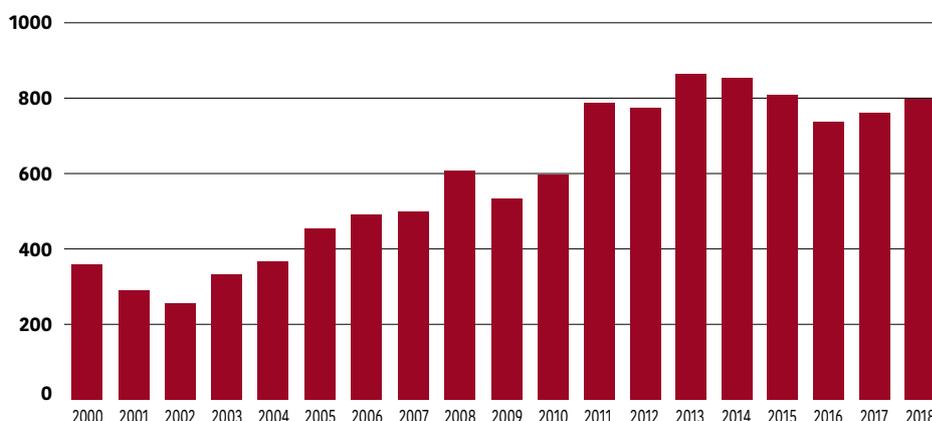


Figura 1: Evoluzione del numero di rapporti d’intervento inoltrati dai Corpi pompieri alla SPAAS nell’ambito della difesa chimica e dell’antiquinamento.

Costi 2018

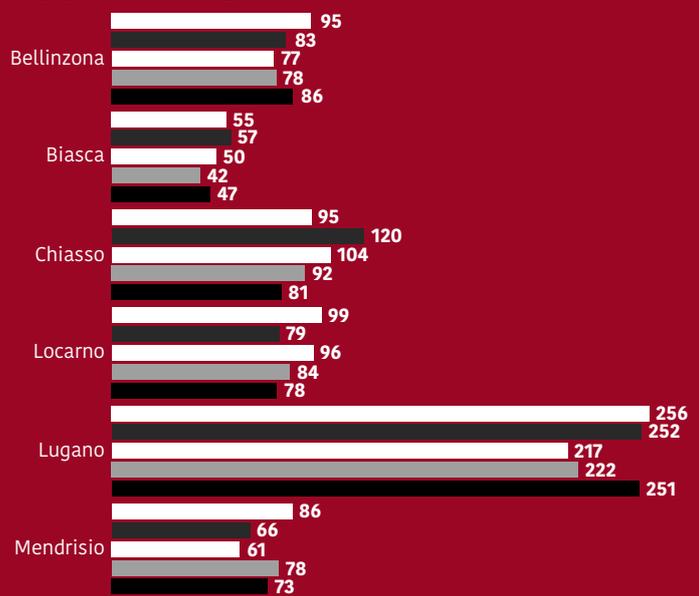
I costi anticipati dall'Amministrazione cantonale per le prestazioni fornite dai corpi pompieri negli interventi per inquinamento, ossia per il pagamento dei rapporti di intervento, per lo smaltimento dei residui oleosi, per l'acquisto del materiale assorbente, per l'ingaggio di ditte specializzate, ecc., sono stati rifatturati nella maggior parte dei casi ai perturbatori. Nel 2018, il numero degli interventi è aumentato del 7% rispetto all'anno precedente, i costi hanno subito un aumento del 6% circa attestandosi a CHF 766'000.-.

Sulla base dell'accordo sui contributi federali per la protezione contro i danni su strade nazionali e loro parti costitutive, il Cantone ha ricevuto dall'Ufficio federale delle strade un contributo di CHF 162'000.-. Chf 20'000.- sono stati versati al Cantone dall'USTRA per la regolamentazione delle prestazioni del Centro di soccorso chimico di Bellinzona a copertura della collaborazione in caso d'intervento nella galleria stradale del San Gottardo, mentre per quanto concerne le prestazioni di prevenzioni in ambito di radioprotezione la Centrale nazionale d'allarme accredita al Cantone chf 7'410.-. Per quanto riguarda il contributo annuale ai costi di mantenimento a difesa delle linee ferroviarie, regolato dall'Ordinanza federale OMD, il Cantone ha fatturato alle FFS l'importo di CHF 319'010.- quali contributi al Cantone per la difesa chimica.

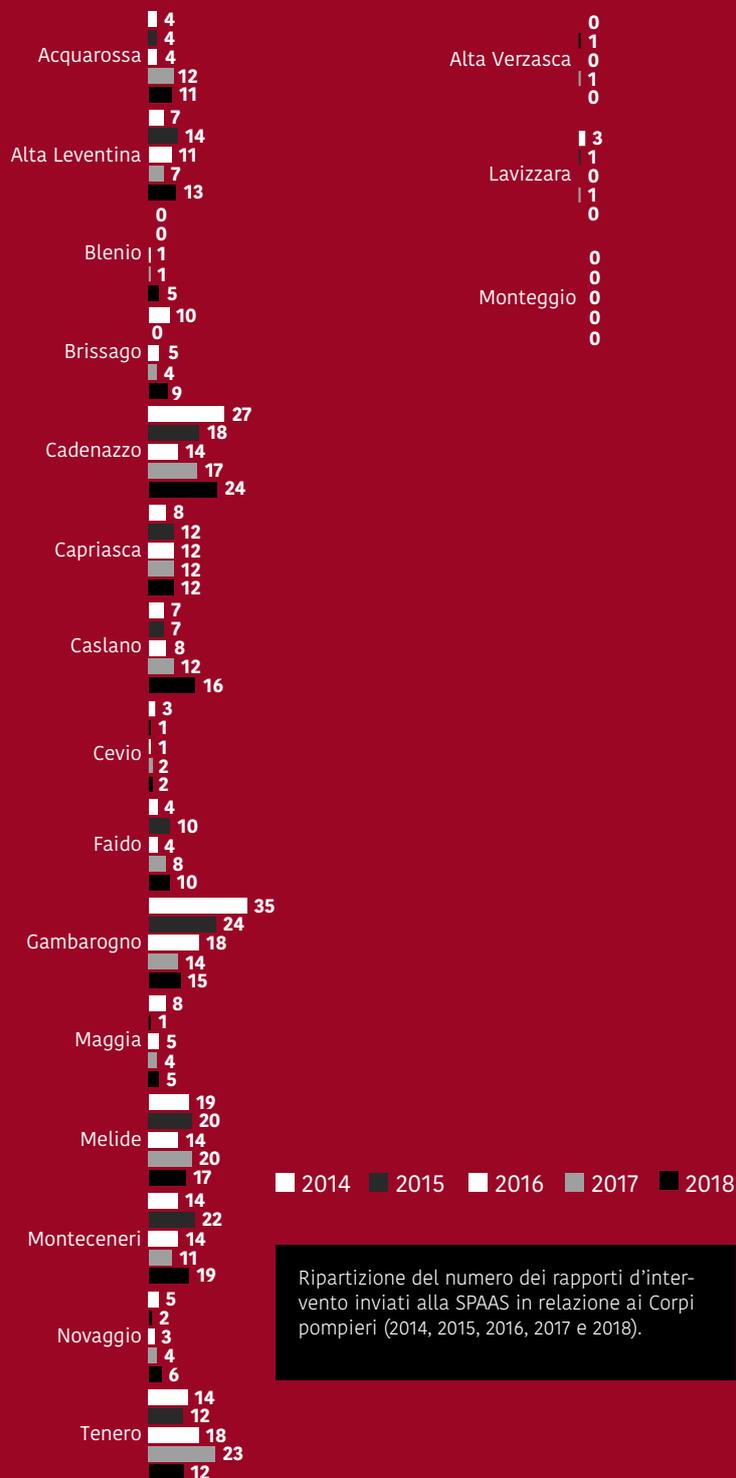
Nel 2018 la manutenzione e la sostituzione del materiale e dell'attrezzatura in dotazione ai sei centri di soccorso di categoria A ha comportato una spesa di CHF 152'000.-. Per quanto concerne la "Convenzione chimica", il Dipartimento del territorio ha finanziato l'istruzione, la FCTCP e le indennità ai corpi pompieri per un ammontare di CHF 1'020'000.-, mentre CHF 120'000.- sono stati versati al Fondo incendi quale partecipazione all'istruzione generale e all'utilizzo del materiale di base. Da segnalare inoltre che la FCTCP per il terzo anno consecutivo ha potuto accantonare a consuntivo un'importante cifra che andrà a beneficio dei Corpi pompieri in considerazione di progetti legati alla protezione ABC.

Globalmente per l'istruzione, le indennità e la manutenzione del materiale in dotazione ai pompieri, nel 2018 sono stati versati CHF 2'065'680.-.

Corpi pompieri di categoria A



Corpi pompieri di categoria B



Corpi pompieri di categoria C



2014 2015 2016 2017 2018

Ripartizione del numero dei rapporti d'intervento inviati alla SPAAS in relazione ai Corpi pompieri (2014, 2015, 2016, 2017 e 2018).