

# Rapporto d'attività SPAAS – Protezione ABC

La Sezione protezione aria acqua e suolo (SPAAS) del Dipartimento del territorio, quale ente preposto per garantire la tutela della salute della popolazione e dell'ambiente e incaricato per il coordinamento, l'organizzazione e l'istruzione degli organi di protezione in ambito ABC, nel 2019 ha sviluppato e collaborato attivamente in svariate attività:

## Concetto di protezione ABC del Canton Ticino

Sono proseguiti i lavori con i partner della protezione della popolazione per realizzare le riforme in materia di sicurezza ABC contenute nel documento «Concetto di protezione ABC» (cfr. [www.ti.ch/protezioneabc](http://www.ti.ch/protezioneabc)). Da segnalare in particolare, per l'ambito dei pompieri, il primo anno d'attività secondo l'organizzazione definita dal Concetto di Difesa ABC. Nonostante il passaggio al nuovo modello preveda l'implementazione di compiti per i Centri di competenza ABC e la SPAAS, è stato necessario trovare delle soluzioni transitorie per ovviare a situazioni ex novo (tema B, radioprotezione per il CDC ABC di Lugano, tema decontaminazione minuziosa, formazioni interne congiunte, ecc.). Per quanto riguarda i compiti assegnati alla SPAAS, la neocostituita Commissione cantonale ABC ha avuto occasione di riunirsi nel corso del mese di dicembre definendo i propri compiti all'interno dell'organizzazione ABC. Il progetto che prevede la costituzione di un apparato cantonale di controlling con l'incarico di supervisionare i mandati di prestazione per l'ABC verrà concretizzato progressivamente in linea con gli sviluppi operativi. Quale unico imprevisto riscontrato durante l'implementazione del Concetto di Difesa ABC nel 2019 si segnala la necessità di rivedere e aggiornare parte dell'equipaggiamento del veicolo d'intervento chimico ereditato dal neo-costituito Centro Soccorso Cantonale Pompieri del Mendrisiotto, situazione che ha causato maggiori oneri sia al servizio tecnico sia alla SPAAS.

## Picchetto del «Nucleo operativo incidenti (NOI)»

Il servizio del NOI ha continuato a fornire con successo consulenza agli enti di primo intervento (cfr. [www.ti.ch/protezioneabc](http://www.ti.ch/protezioneabc)). I consulenti ABC sono stati coinvolti nel 2019 in 88 occasioni per garantire la tutela della popolazione e dell'ambiente, recandosi 46 volte sul luogo dell'evento o limitandosi nei restanti 42 eventi alla consulenza telefonica con il capo intervento, rispettivamente demandato dei compiti ai Comuni o ad altri servizi specialistici.

Oltre alla consulenza prestata sul campo durante gli interventi, il servizio della SPAAS è stato coinvolto attivamente in momenti formativi dei Centri di difesa cantonali ABC (CDC ABC)

e dei Centri di primo intervento specifico (CDP) negli ambiti A, C e di lotta agli idrocarburi. Oltre l'ambito pompieristico le conoscenze del NOI hanno contribuito alla formazione SMEPI promossa dalla SMPP, a quella per gli aspiranti alla scuola di polizia, e hanno permesso di partecipare all'esercitazione MAC19, organizzata dalla SMPP per conto dell'Ufficio del veterinario cantonale e all'esercitazione federale della Rete integrata Svizzera per la sicurezza (ERSS 19). Tutte queste collaborazioni sono state particolarmente apprezzate fornendo reciproca utilità e dando la possibilità agli enti coinvolti di migliorare aspetti operativi.

La registrazione e l'elaborazione dei dati riguardanti gli interventi del picchetto del NOI mantengono aggiornato il catasto cantonale e permettono di fornire analisi mirate. Proprio nell'ambito della prevenzione contro gli episodi d'inquinamento ambientale e grazie alle situazioni critiche emerse dall'analisi dei dati regressi, il servizio di picchetto si è adoperato per collaborare con diversi servizi del Dipartimento del territorio nell'attuare le seguenti misure di miglioramento e prevenzione:

- verifiche dello stato della tecnica presso aziende che hanno riscontrato recidività nel commettere reati ambientali;
- incentivare la collaborazione e le conoscenze con il servizio d'intervento dei guardapesca;
- allestire comunicati stampa riguardanti decreti d'accusa in ambito ambientale;
- sensibilizzare la popolazione in merito a prodotti particolarmente pericolosi per la lotta contro talpe e altri roditori contenenti fosfina, un gas tossico;
- sensibilizzare i gestori di piccoli impianti di disinfezione per piscine nell'utilizzo dei prodotti pericolosi;
- partecipazione a un gruppo di lavoro per incentivare la lotta agli inquinamenti delle acque nei Comuni di Manno, Bioggio e Agno, migliorando sia la prevenzione che la collaborazione con le autorità locali;
- allestimento di una scheda informativa come aiuto all'esecuzione destinato alle imprese di pittura per incentivare la corretta gestione di prodotti chimici, di rifiuti e di acque da smaltire;
- definizione dei pericoli per l'attuazione dell'analisi del rischio da parte di un'azienda dell'acqua potabile.

Maggiori informazioni riguardanti le direttive sopracitate e l'analisi dei dati annuali sono pubblicate alla pagina internet: [www.ti.ch/protezioneabc](http://www.ti.ch/protezioneabc), sotto la rubrica 'interventistica ABC'.

Passati oramai più di cinque anni dalla formazione di base indirizzata ai membri del picchetto e in considerazione della necessità di implementare due nuove persone per raggiungere la quota di otto consulenti ABC attivi, nel 2019 si è colto



Formazione in ambito B, modalità di prelievo dei campioni in caso di ritrovamento di polvere sospette (scenario antrace)

l'occasione per ripetere il ciclo formativo presentato nel 2014. A questo scopo sono state organizzate 8 sedute di formazione che hanno coinvolto più settori di competenza della SPAAS.

#### Gruppo di lavoro «Nuovi natanti»

Per quanto concerne l'operatività dei pompieri sui laghi, considerata la situazione precaria dei natanti che garantiscono una limitata prontezza ed efficacia degli interventi, il 2019 non è stato caratterizzato da particolari situazioni rilevanti, né per quanto concerne il natante attivo sul Ceresio, né per quello momentaneamente in dotazione sul lago Verbano, di proprietà dell'esercito.

A seguito dell'imposizione da parte del Tribunale amministrativo di abbandonare il progetto esecutivo per la fornitura dei due nuovi natanti, la SPAAS ha portato a termine le procedure di liquidazione in sospeso. Dal canto suo, il servizio tecnico del segretariato professionale della FCTCP ha lavorato all'allestimento di un nuovo bando di concorso, che prevede la procedura d'acquisto libera.

In attesa di poter garantire natanti efficienti e adatti alle esigenze della Difesa ABC sui due principali laghi ticinesi, la SPAAS ha trovato una soluzione per garantire l'operatività del CP Locarno sul Lago Maggiore in considerazione del mancato rinnovo dell'accordo con l'esercito per la messa a disposizione un mezzo d'intervento sostitutivo.

#### Gruppo di lavoro «Nuovi veicoli chimici»

il gruppo di lavoro specialistico si occupa della sostituzione dei due veicoli chimici attuali acquistati nel 1990 e non più al passo con le esigenze odierne. In linea che le tempistiche definite dal bando di concorso, la ditta incaricata di allestire e fornire le due motrici destinate ai CDC ABC di Bellinzona e Lugano ha dato seguito al suo mandato e ha consegnato i veicoli conformemente alle specifiche tecniche richieste. I lavori concernenti la definizione del materiale d'intervento non sono proseguiti a causa delle mancate risorse umane, tuttavia è stato possibile trovare un accordo con il Comune di Biasca per la cessione di determinato materiale ritenuto utile alle esigenze.

### Gruppo di lavoro «Concetto cantonale B»

Il gruppo di lavoro settoriale, attivo da più di tre anni grazie alla Convenzione di collaborazione stipulata tra Dipartimento del territorio e SUPSI, è rappresentato e coordinato dalla SPAAS e vede la partecipazione di personale esperto in ambito «biologico» del Laboratorio di microbiologia (LMA) applicata della SUPSI. Il 2019 ha segnato un decisivo passo nella finalizzazione del concetto d'intervento in caso di ritrovamento di polvere sospetta (scenario Antrace). Parallelamente all'introduzione del nuovo concetto di difesa ABC che demanda l'operatività in ambito B al CDC ABC di Lugano, supportato – se ritenuto necessario – dal CDC ABC di Bellinzona, gli specialisti B dei due corpi pompieri hanno

preso parte a due giornate di formazione specialistica. La prima lezione ha fornito ai militi le conoscenze elementari nel campo della microbiologia, la seconda lezione ha permesso di sviluppare maggiormente il tema Antrace e le conoscenze necessarie per eseguire a regola d'arte un prelievo di campioni. Insieme alle necessarie conoscenze teoriche è stato illustrato e spiegato il materiale d'intervento necessario per affrontare un intervento B.

### Gruppo di lavoro «NFTA-GBC»

Il gruppo di lavoro settoriale che comprende la difesa chimica, incaricato dello sviluppo del dispositivo d'intervento e salvataggio nella nuova galleria di base del Ceneri (GBC) è stato costituito dalle FFS e si è riunito cinque volte nell'arco del 2019. Sono stati discussi e approfonditi diversi temi, tra cui i processi d'intervento, il fabbisogno di materiale e formazione, l'ubicazione delle piazze sinistrate e le modalità di evacuazione dei fumi. I lavori hanno portato alla definizione di Concetto d'intervento cantonale e a una prima bozza operativa del manuale d'intervento per la GBC.

### Gruppo di lavoro «Nuova filiera di formazione ABC»

questo nuovo gruppo di lavoro, costituito dalla FCTCP e composto da rappresentanti dei CDC ABC, del CDP C, della SPAAS ha l'obiettivo di rivalutare i criteri generali e le proposte per la formazione ABC in ambito cantonale, regionale e federale in considerazione della nuova organizzazione e dei nuovi compiti assegnati ai pompieri. L'intento, condiviso dal Dipartimento, è quello di costituire un effettivo di militi e di istruttori con un'elevata specializzazione, assegnando livelli di competenza individuali basati sul grado d'intervento richiesto. Le due riunioni organizzate nel corso del 2019 hanno permesso di definire una struttura formativa completa valutando le necessità dei militi e degli istruttori. Per ogni singolo corso è stato abbozzato un modulo che ne definisce i criteri, gli obiettivi, così come altre informazioni utili.

### Protezione ABC in generale

Nell'ambito della collaborazione con i partner della protezione della popolazione, nel 2019 si sottolinea la partecipazione della SPAAS ai seminari della Gendarmeria. Come per i pompieri in precedenza, è stato possibile sensibilizzare oltre 600 poliziotti attivi sul territorio, in merito a potenziali pericoli esistenti in Ticino in ambito ABC, al tema «amianto» e presentare in breve il servizio di picchetto del NOI.



Il primo anno d'attività secondo il modello del Concetto di difesa ABC ha permesso anche di portare a termine due ritorni d'esperienza concernenti due eventi C insieme agli attori coinvolti nell'intervento. Queste analisi sono state accolte positivamente e con interesse dai pompieri, il lavoro ha permesso d'individuare criticità che potranno essere migliorate in futuro.

In linea con quanto già eseguito durante gli anni passati e sempre con la volontà di promuovere un'uniformità cantonale per quanto riguarda l'equipaggiamento, i mezzi, la formazione e l'operatività in ambito ABC, anche nel 2019 grazie al fondamentale supporto del servizio tecnico della FCTCP, sono stati compiuti passi importanti in questo senso. Citiamo alcuni esempi:

- la definizione del parco veicoli e le imbarcazioni della Difesa ABC riconosciuti dal Dipartimento e il trasferimento delle immatricolazioni dal DFE al DT;
- la fornitura di apparecchi «standard» per la detezione di sostanze pericolose nell'aria e il raggruppamento di tutti i contratti di manutenzione presso la SPAAS;
- la fornitura di una nuova unità di decontaminazione per il CSCPM in linea con quelle già in dotazione ai CDC ABC;
- la rivalutazione dei dispositivi di protezione individuale (tute, maschere, filtri, guanti e stivali) allo scopo di sostituire, nel corso del 2020, il materiale non conforme;
- l'intenzione di creare concetti/strategie cantonali anche per il settore di decontaminazione, di misurazione e per la protezione individuale del 118.

I lavori per la gestione e la definizione delle risorse in dotazione ai Centri pompieristici di difesa hanno riguardato l'analisi di 58 richieste per materiale tecnico, di cui quasi un terzo per il ripristino del materiale chimico necessario al Corpo del Mendrisiotto. Tra gli acquisti di maggior rilievo per il 2019 figura la sostituzione della tenda «deco» e la fornitura di 5 nuove tute chimiche a favore del CSCPM, la sostituzione di 2 tute chimiche al CDC ABC di Bellinzona giunte a scadenza, la sostituzione dei sistemi di messa a terra a favore di tutti i Corpi pompieri che di occupano di travasi in ambito ABC o di lotta agli idrocarburi.

Tra le attività intercantionali e federali segnaliamo la costante partecipazione del Canton Ticino alle riunioni della Piattaforma di coordinazione ABC dei cantoni della Svizzera centrale, a quelle della Piattaforma di coordinazione ABC svizzera e alle formazioni continue a favore dei consulenti C e dei membri dei servizi di picchetto cantonali. Si segnala inoltre la nomina ticinese, per il quadriennio 2020-2024, del Dr. Nicola Solcà, Capo dell'Ufficio della gestione dei rischi ambientali e del suolo della SPAAS, tra i quindici rappresentanti scelti dal Consiglio federale «ad personam» che compongono la Commissione federale per la protezione ABC.

Infine, durante il 2019 sono stati approvati dal Consiglio di Stato due accordi in ambito federale, con la relativa sottoscrizione di specifiche convenzioni. Per la difesa chimica nella gestione di eventi sugli impianti ferroviari, sono stati definiti in linea con il Concetto di difesa e ai sensi dell'Ordinanza sul mantenimento dei servizi di difesa per la gestione di eventi su impianti ferroviari OMD i Corpi civici pompieri di Bellinzona e Lugano. È stata inoltre rinnovata la convenzione con USTRA sui contributi per la protezione contro i danni sulle strade nazionali.

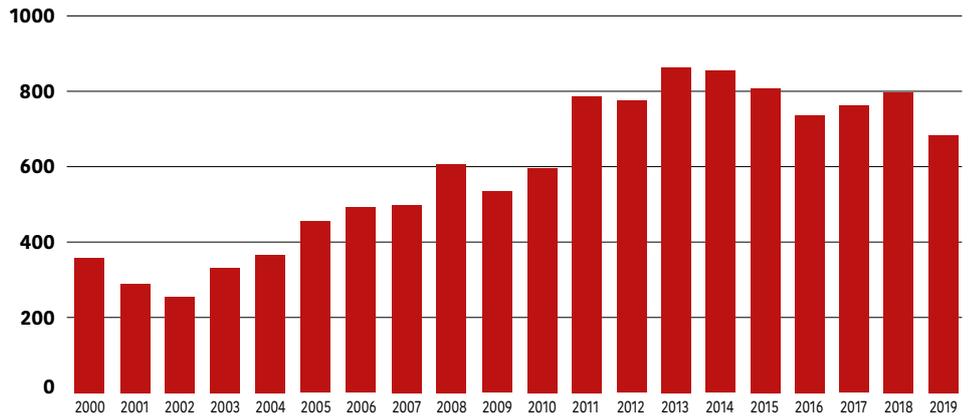
### Interventi 2019

La SPAAS, quale ente di riferimento per gli aspetti in ambito ABC, oltre ad occuparsi dei temi tecnici riportati in precedenza, finanzia i costi derivanti dagli interventi dei centri di difesa, quelli riguardanti la manutenzione, la sostituzione e l'acquisto dell'equipaggiamento e dei mezzi d'intervento e le attività di formazione.

È importante osservare che nessun intervento ha comportato conseguenze gravi per le persone e l'ambiente, ad eccezione di un incendio presso il deposito di una ditta di pittura in ottobre, evento che ha costato la vita a un uomo. La maggior parte degli interventi ha interessato il suolo o il manto stradale e si sono concretizzati a causa di perdite di gasolio, benzina e oli vari a seguito di incidenti della circolazione o guasti meccanici di veicoli. Contenuti, di norma, i danni provocati nei casi d'inquinamento che hanno interessato i corsi d'acqua; in quattro casi si è registrata una moria di pesci.

Come riportato nella **figura 1**, nel corso del 2019 sono pervenuti alla SPAAS dai corpi pompieri 685 rapporti d'intervento. Si osserva che il sistema di registrazione degli interventi non permette di distinguere l'eventuale inserimento di più rapporti o di interventi paralleli eseguiti da diversi Corpi, per un unico evento. Questo significa che il numero di rapporti pervenuti alla SPAAS è superiore al numero reale d'interventi nell'ambito della difesa chimica e della lotta agli idrocarburi.

**No. rapporti d'intervento 118 inoltrati alla SPAAS**



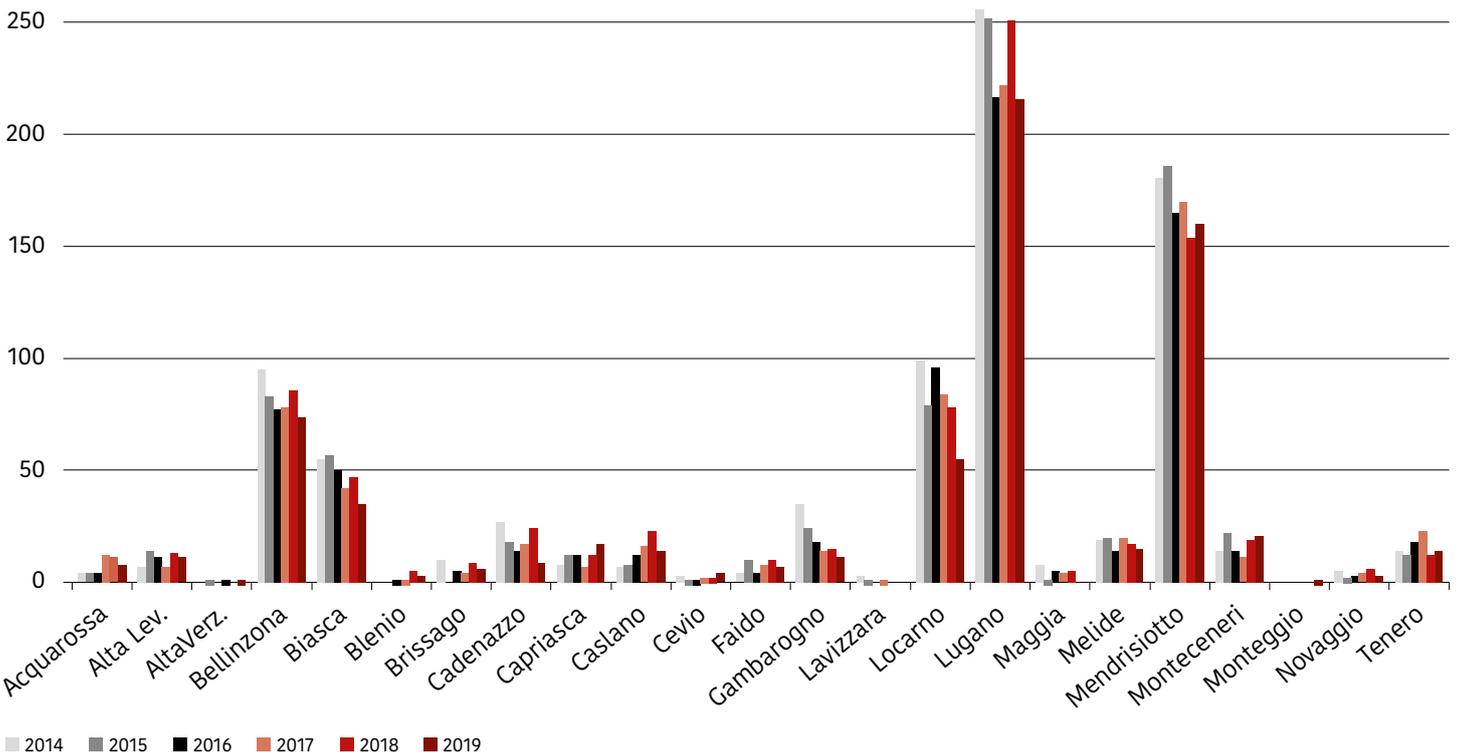
**Figura 1:** Evoluzione del numero di rapporti d'intervento inoltrati dai Corpi pompieri alla SPAAS nell'ambito della difesa chimica e della lotta agli idrocarburi.

**Figura 2:** Ripartizione del numero dei rapporti d'intervento inviati alla SPAAS in relazione ai Corpi pompieri (2014-2019). I rap-

porti sono stati inviati per il 79% dai centri di categoria A e per il 21% da altri corpi pompieri. Il numero di interventi per il CP

del Mendrisiotto, per gli anni precedenti alla sua istituzione, è calcolato sommando i rapporti dei CP di Mendrisio e Chiasso.

**Nr. rapporti HC/C trasmessi alla SPAAS per Corpo pompieri**



## Costi 2019

I costi anticipati dall'Amministrazione cantonale per le prestazioni fornite dai corpi pompieri negli interventi per inquinamento, ossia per il pagamento dei rapporti di intervento, per lo smaltimento dei residui oleosi, per l'acquisto del materiale assorbente, per l'ingaggio di ditte specializzate, ecc., sono stati rifatturati nella maggior parte dei casi ai perturbatori. Nel 2019, il numero degli interventi è diminuito del 14% rispetto all'anno precedente per un costo totale di CHF 670'000.-.

Sulla base dell'accordo sui contributi federali per la protezione contro i danni su strade nazionali e loro parti costitutive, il Cantone ha ricevuto dall'Ufficio federale delle strade un contributo di CHF 162'000.-. CHF 20'000.- sono stati versati al Cantone dall'USTRA per la regolamentazione delle prestazioni del CDC ABC di Bellinzona a copertura della collaborazione in caso d'intervento nella galleria stradale del San Gottardo, mentre per quanto concerne le prestazioni di prevenzioni in ambito di radioprotezione la Centrale nazionale d'allarme accredita al Cantone CHF 7'410.-. Per quanto riguarda il contributo annuale ai costi di mantenimento a difesa delle linee

ferroviarie, regolato dall'Ordinanza federale OMD, il Cantone ha fatturato alle FFS l'importo di CHF 319'010.- quali contributi al Cantone per la difesa chimica.

Nel 2019 la manutenzione e la sostituzione del materiale e dell'attrezzatura in dotazione ai sei centri di soccorso di categoria A ha comportato una spesa di CHF 178'000.- necessitando di una richiesta di credito supplementare a fronte del preventivo. Per quanto concerne le convenzioni riguardanti il nuovo Concetto di Difesa ABC, il Dipartimento del territorio ha finanziato le prestazioni dei tre Centri di competenza ABC inclusa la formazione sulla ferrovia secondo OMD per un ammontare di CHF 1'200'000.-, mentre CHF 120'000.- sono stati versati al Fondo incendi quale partecipazione all'istruzione generale e all'utilizzo del materiale di base. Da segnalare inoltre che la FCTCP per il quarto anno consecutivo ha potuto accantonare a consuntivo un'importante cifra che andrà a beneficio dei Corpi pompieri in considerazione di progetti legati alla protezione ABC.

Globalmente per l'istruzione, le indennità e la manutenzione del materiale in dotazione ai pompieri, nel 2019 sono stati versati CHF 2'168'208.-.

Decontaminazione dei militi della Protezione civile in caso d'intervento a seguito della diffusione di una malattia infettiva e altamente contagiosa tra gli animali

