

Analisi statistiche

Rapporto annuale 2013, analisi relativa a tutta la Svizzera



15.01.2014

Centro nazionale di prestazioni, Ernst Basler + Partner AG, Zollikerstrasse 65, 8702 Zollikon

Analisi statistiche, Rapporto annuale 2013, analisi relativa a tutta la Svizzera

Osservazioni introduttive

Il Programma Edifici è cominciato con successo il 4 gennaio 2010 e si protrarrà per i prossimi 10 anni. Il programma è articolato in due parti:

- Parte A: in una prima parte uniforme a livello nazionale con misure riguardanti l'involucro dell'edificio. A questo scopo sono a disposizione ogni anno 133 milioni di franchi derivanti dalla tassa sul CO₂.
- Parte B: in una seconda parte costituita da programmi cantonali di incentivazione per le energie rinnovabili, il recupero del calore di scarico e l'impiantistica. A questo scopo sono a disposizione ogni anno un massimo di 67 milioni di franchi derivati dai proventi della tassa sul CO₂, a cui il Cantone aggiunge almeno la stessa somma. I programmi cantonali di incentivazione variano tra un Cantone e l'altro.

Fino alla fine del 2013 il programma Edifici aveva pertanto a disposizione per le due parti un massimo di 200 milioni di franchi. Dal 1° gennaio 2014 la tassa sul CO₂ è stata aumentata da 36 a 60 franchi per tonnellata di CO₂. Dal 2014 il Programma Edifici avrà così a disposizione più mezzi finanziari.

Il presente rendiconto contiene varie valutazioni statistiche concernenti esclusivamente la parte nazionale A del programma (involucro degli edifici). Esso mette parzialmente a confronto il 2013 con gli anni precedenti. È possibile scaricare la documentazione completa degli anni precedenti di attività del Programma Edifici (2010, 2011 e 2012) sul sito www.ilprogrammaedifici.ch.

Risultati principali

Nel 2010, primo anno di esercizio, l'importo dei contributi prenotati era superiore all'importo massimo disponibile di 133 milioni di franchi. Per garantire la liquidità per tutta la durata di dieci anni e ottimizzare gli effetti del Programma in termini di riduzione delle emissioni di CO₂, la Confederazione e i Cantoni hanno quindi operato un adeguamento all'anno del Programma, negli anni 2011 e 2012. Con questi adeguamenti è stato possibile ridurre il numero delle richieste con un totale dei contributi relativamente basso. Inoltre, l'introduzione dell'obbligo combinatorio per il risanamento delle finestre e delle facciate contribuisce a incentivare risanamenti migliori in termini qualitativi. Dal 1° gennaio 2014 la tassa sul CO₂ sui combustibili fossili è inoltre stata aumentata a 60 franchi per tonnellata di CO₂. Anche se questa manovra non ha ancora avuto effetti sull'anno 2013 preso in esame nel rendiconto, prossimamente il Programma Edifici avrà tuttavia a disposizione più mezzi finanziari. Anche questa manovra contribuirà a garantire che il livello degli incentivi si mantenga alto.

Panoramica dei punti principali della statistica annuale 2013:

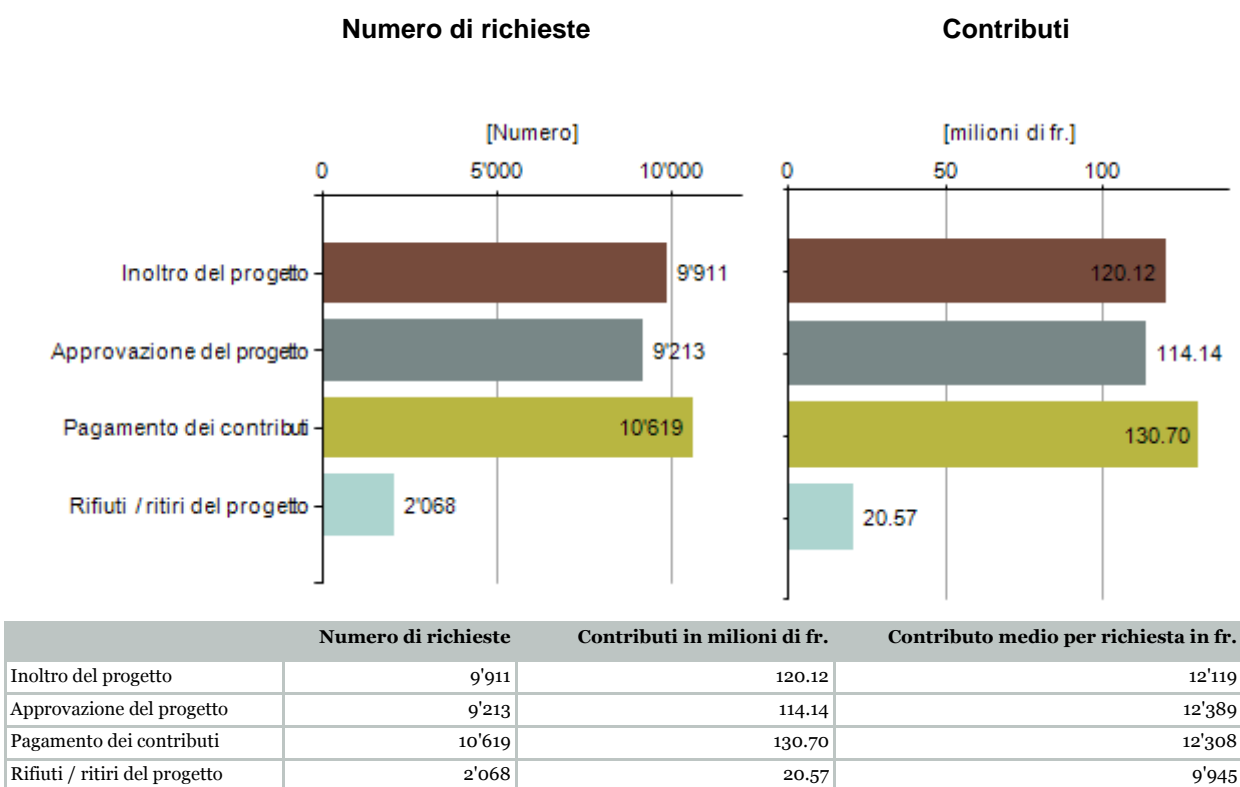
- Nel 2013 sono pervenute quasi 10'000 richieste per un importo complessivo di 120 milioni di franchi. In questo modo il numero delle richieste in entrata e il totale dei contributi richiesti hanno registrato un calo, come già nell'anno precedente.
- Sono state pagate 10'600 richieste con un totale dei contributi di 130 milioni di franchi. A seconda del Cantone, su ogni 1000 edifici ci sono da 6 a 10 risanamenti che nel 2013 hanno ricevuto un contributo dal Programma Edifici. Considerando tutto il territorio svizzero, nel 2013 una richiesta ha ricevuto in media un contributo di 12'300 franchi.
- I versamenti effettuati nel 2013 hanno comportato il risanamento energetico di una superficie complessiva pari a quasi 3'700'000 metri quadrati: 350'000 metri quadrati di finestre, 1'600'000 metri quadrati di tetti e oltre 1'300'000 metri quadrati di facciate. Nel 2012 era stata sottoposta a risanamento energetico una superficie complessiva di 4'400'000 metri quadrati.
- La maggior parte dei contributi è stata versata per il risanamento dei tetti (44%) e delle facciate (38%). La percentuale di risanamenti delle finestre è in lieve calo dal 2012, poiché le finestre sono ancora ammesse ai contributi soltanto in combinazione con il risanamento della facciata che le circonda.

Richieste pervenute e contributi erogati

Panoramica della Svizzera

Panoramica

Anno 2013, Svizzera



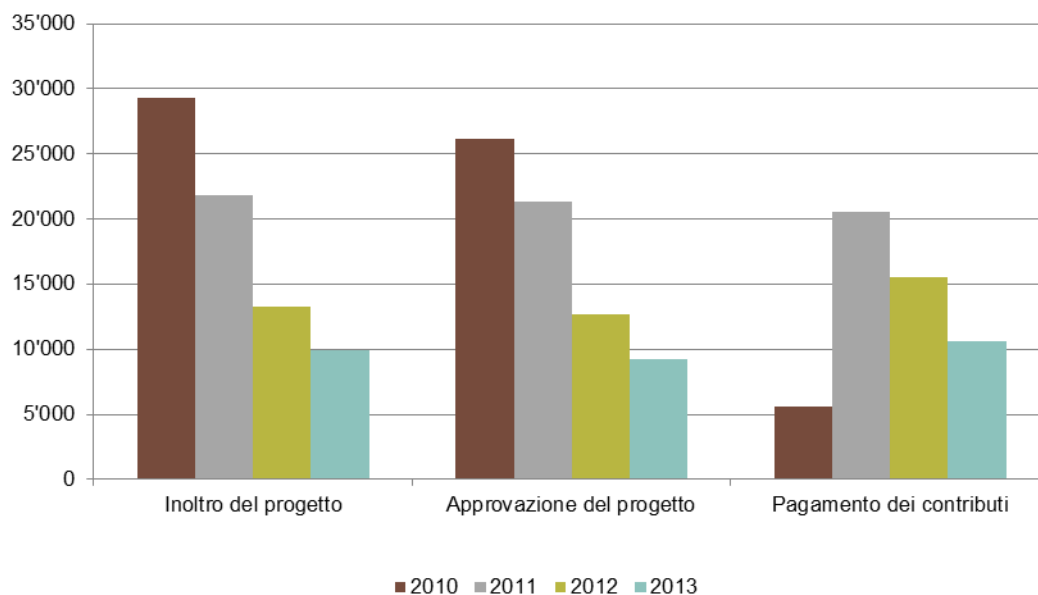
Nel 2012 erano pervenute 13'200 richieste. A causa dell'adeguamento del Programma nel 2012 – come previsto – il numero delle richieste presentate nel 2013 è sceso ad appena 10'000. Anche il totale dei contributi richiesti è un po' più basso rispetto all'anno precedente: è sceso da 176 milioni di franchi a 120 milioni di franchi (si veda anche il grafico alla pagina seguente). L'effetto sul CO2 rimane allo stesso tempo elevato. Il numero dei pagamenti è sceso da 15'000 a 10'600. Anche il totale dei contributi versati ha registrato un calo da 174 milioni di franchi a circa 130 milioni di franchi.

Tra l'altro, in conseguenza degli adeguamenti del Programma, il totale dei contributi è in media aumentato dall'inizio del Programma. Ciò contribuisce a mantenere bassi i costi amministrativi di elaborazione in rapporto al totale dei contributi. Per quanto riguarda le richieste pervenute, il totale medio dei contributi per ogni richiesta è aumentato da 8'340 franchi (2010) a circa 12'120 franchi nel 2013.

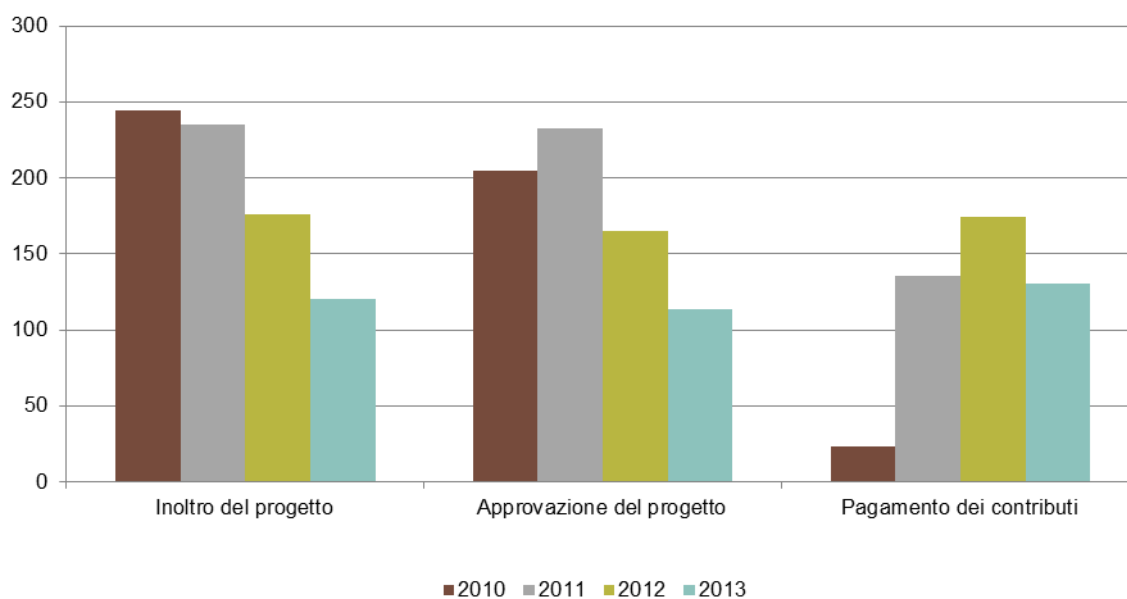
Andamento del numero di richieste e del totale dei contributi

Tutti gli anni dall'inizio del programma (2010), Svizzera

Numero di richieste

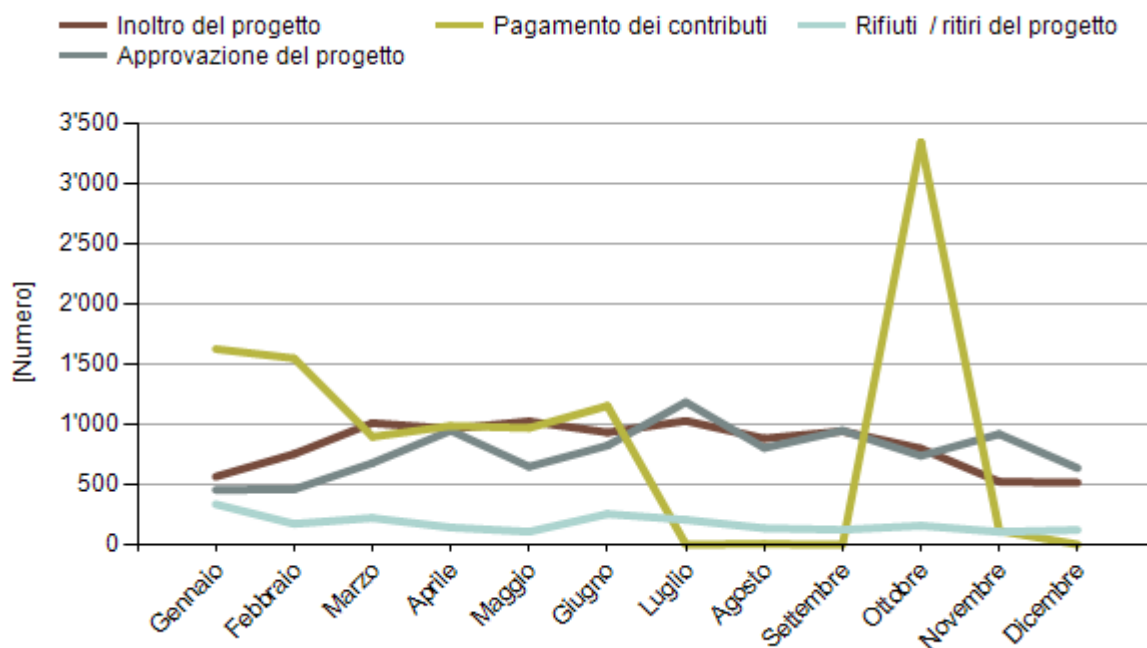


Contributi in milioni di fr.



Numero di richieste al mese (nel MIS)

Anno 2013, Svizzera



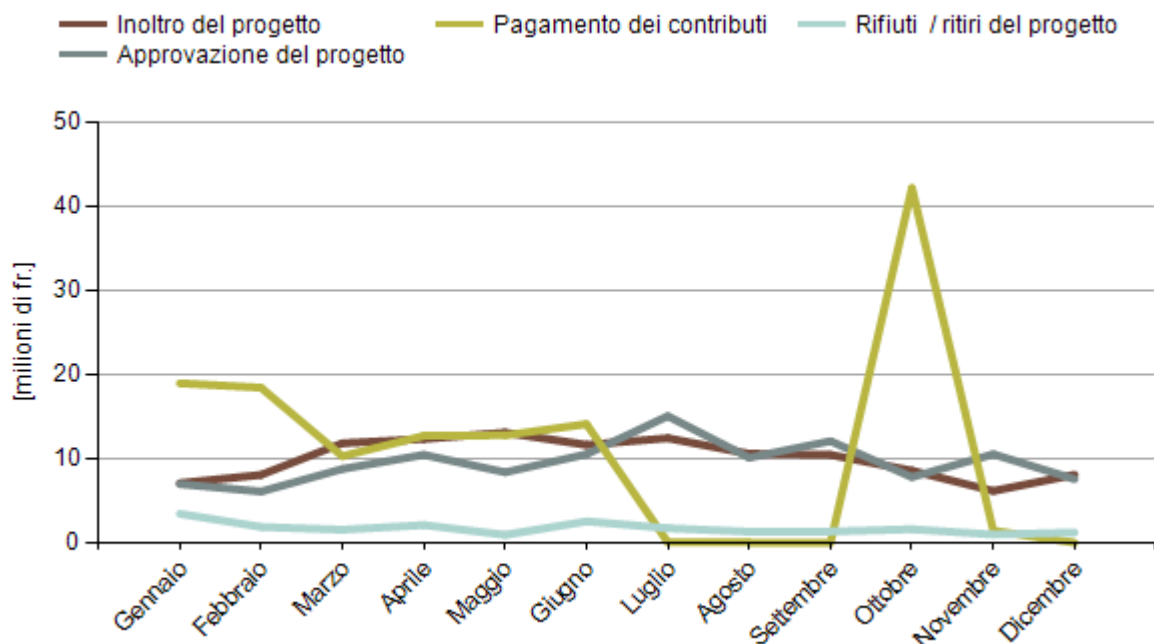
Mese	Inoltro del progetto	Approvazione del progetto	Pagamento dei contributi	Rifiuti / ritiri del progetto
Gennaio	563	453	1'622	334
Febbraio	751	458	1'545	171
Marzo	1'008	676	894	220
Aprile	960	945	984	141
Maggio	1'022	646	967	106
Giugno	930	821	1'150	253
Luglio	1'026	1'181	1	205
Agosto	880	801	3	135
Settembre	940	946	0	122
Ottobre	796	736	3'339	156
Novembre	521	916	114	105
Dicembre	514	634	0	120
Totale	9'911	9'213	10'619	2'068

Il numero medio di richieste in entrata è in generale più alto in primavera e in estate che nei mesi invernali. Il numero di approvazioni di progetti e di pagamenti al mese dipendono tra l'altro da come i centri di elaborazione impostano le loro priorità nell'elaborazione delle richieste.

A causa del forte interesse nei confronti del Programma Edifici, nei primi anni il numero di domande presentate è stato superiore alla disponibilità dei mezzi finanziari. Questo ha comportato difficoltà di liquidità per il pagamento dei contributi nel secondo semestre del 2013. I richiedenti hanno dovuto attendere alcune settimane il pagamento dei loro contributi. Ciò significa che i pagamenti da luglio a settembre si sono potuti effettuare soltanto a ottobre e quelli da novembre a dicembre soltanto a gennaio 2014. Si spiega così, nel grafico sopra riportato, il picco nei pagamenti per il mese di ottobre. Il Programma Edifici ha già preso provvedimenti per evitare in futuro problemi di liquidità di questo tipo. L'aumento della tassa sul CO₂ dal 1° gennaio 2014 costituisce un aiuto anche in tal senso.

Contributi al mese (nel MIS)

Anno 2013, Svizzera



Mese	Inoltro del progetto in milioni di fr.	Approvazione del progetto in milioni di fr.	Pagamento dei contributi in milioni di fr.	Rifiuti / ritiri del progetto in milioni di fr.
Gennaio	7.07	6.96	18.92	3.43
Febbraio	8.06	6.08	18.40	1.88
Marzo	11.82	8.75	10.26	1.55
Aprile	12.31	10.44	12.69	2.10
Maggio	13.07	8.36	12.75	0.93
Giugno	11.62	10.50	14.08	2.54
Luglio	12.41	15.03	0.04	1.72
Agosto	10.56	10.10	0.02	1.31
Settembre	10.44	12.06	0.00	1.33
Ottobre	8.55	7.79	42.10	1.60
Novembre	6.14	10.51	1.42	0.97
Dicembre	8.07	7.54	0.00	1.21
Totale	120.12	114.14	130.70	20.57

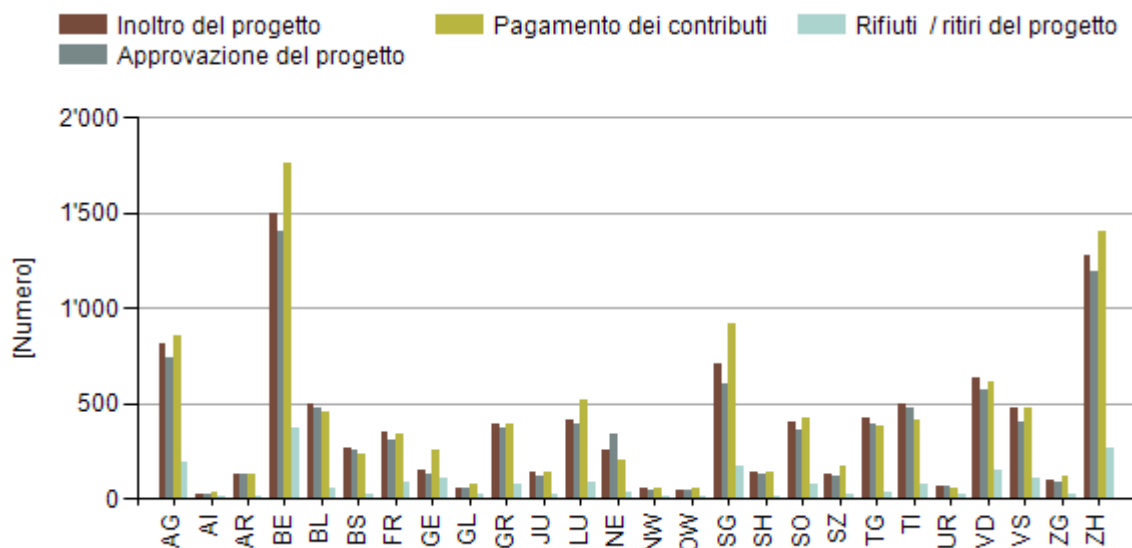
Le oscillazioni stagionali dell'ammontare contributivo mensile e le eccezioni nei pagamenti a causa delle difficoltà di liquidità corrispondono alle stesse oscillazioni nel numero di richieste mensili (pagina precedente).

L'ammontare contributivo mensile per quanto riguarda le richieste pervenute e le approvazioni di progetti si è situato in una fascia compresa tra i 6 e i 15 milioni di franchi.

Situazione nei Cantoni

Numero di richieste nei Cantoni

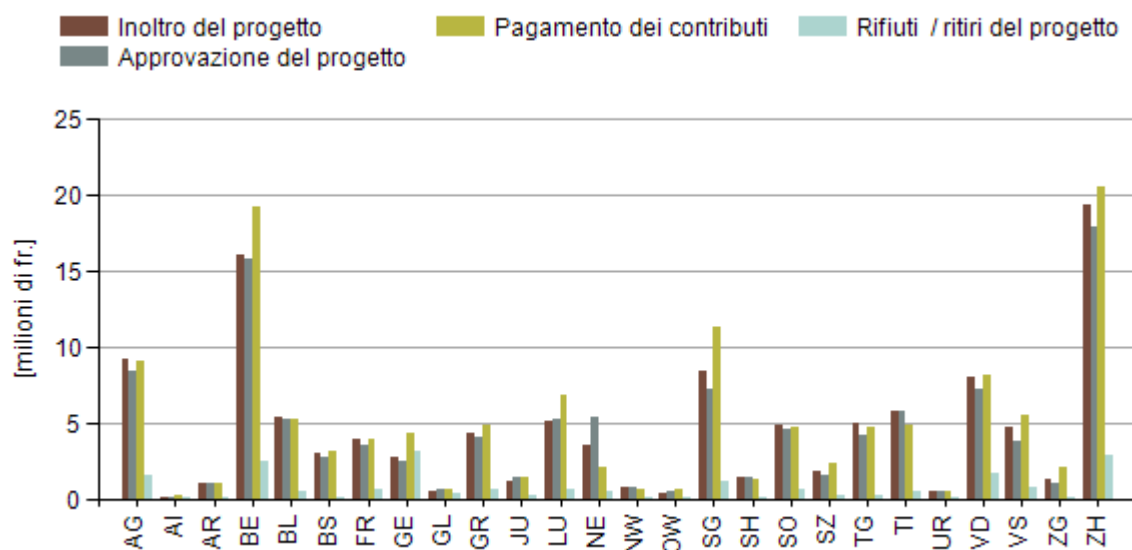
Anno 2013, Svizzera



Cantone	Inoltro del progetto	Approvazione del progetto	Pagamento dei contributi	Rifiuti / ritiri del progetto
Argovia	813	739	854	190
Appenzello Interno	28	27	36	2
Appenzello Esterno	124	126	124	16
Berna	1'501	1'397	1'762	374
Basilea-Campagna	500	481	458	56
Basilea-Città	267	252	231	22
Friburgo	345	308	338	90
Ginevra	146	127	257	109
Glarona	56	58	74	24
Grigioni	392	366	397	78
Giura	137	122	144	23
Lucerna	409	389	522	83
Neuchâtel	255	343	202	35
Nidvaldo	51	49	59	10
Obvaldo	40	41	52	9
San Gallo	708	606	914	168
Sciaffusa	135	127	137	6
Soletta	398	358	425	81
Svitto	133	114	167	28
Turgovia	426	390	381	30
Ticino	495	474	413	74
Uri	67	61	60	23
Vaud	637	568	618	151
Vallese	473	405	474	103
Zugo	95	89	115	21
Zurigo	1'280	1'196	1'405	262
Totale	9'911	9'213	10'619	2'068

Contributi nei Cantoni

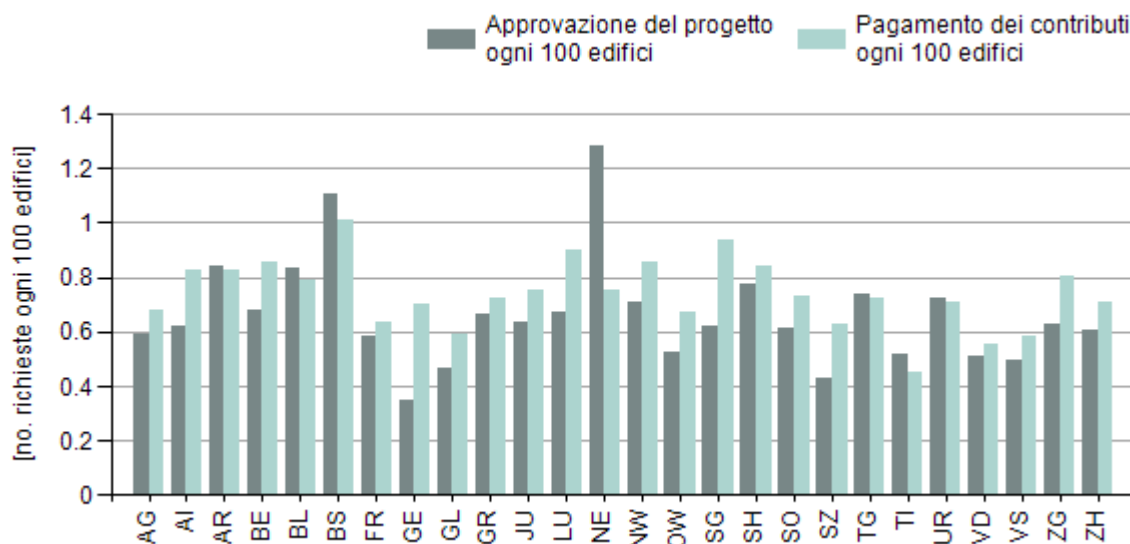
Anno 2013, Svizzera



Cantone	Inoltro del progetto in milioni di fr.	Approvazione del progetto in milioni di fr.	Pagamento dei contributi in milioni di fr.	Rifiuti / ritiri del progetto in milioni di fr.
Argovia	9.25	8.41	9.09	1.59
Appenzello Interno	0.20	0.20	0.29	0.02
Appenzello Esterno	1.07	1.11	1.13	0.06
Berna	16.09	15.85	19.23	2.59
Basilea-Campagna	5.42	5.27	5.35	0.55
Basilea-Città	3.07	2.81	3.19	0.11
Friburgo	4.03	3.53	3.99	0.74
Ginevra	2.76	2.52	4.35	3.16
Glarona	0.53	0.69	0.69	0.40
Grigioni	4.41	4.16	4.86	0.69
Giura	1.29	1.54	1.47	0.34
Lucerna	5.20	5.33	6.94	0.71
Neuchâtel	3.62	5.48	2.19	0.61
Nidvaldo	0.84	0.82	0.72	0.07
Obvaldo	0.48	0.52	0.69	0.04
San Gallo	8.48	7.32	11.33	1.20
Sciaffusa	1.55	1.54	1.35	0.05
Soletta	4.86	4.62	4.82	0.65
Svitto	1.88	1.67	2.35	0.27
Turgovia	5.06	4.22	4.75	0.28
Ticino	5.85	5.81	4.86	0.59
Uri	0.60	0.56	0.57	0.22
Vaud	8.11	7.24	8.13	1.72
Vallese	4.79	3.90	5.56	0.80
Zugo	1.33	1.12	2.18	0.15
Zurigo	19.34	17.90	20.61	2.97
Totale	120.12	114.14	130.70	20.57

Confronto cantonale del numero di approvazioni di progetto e dei pagamenti dei contributi

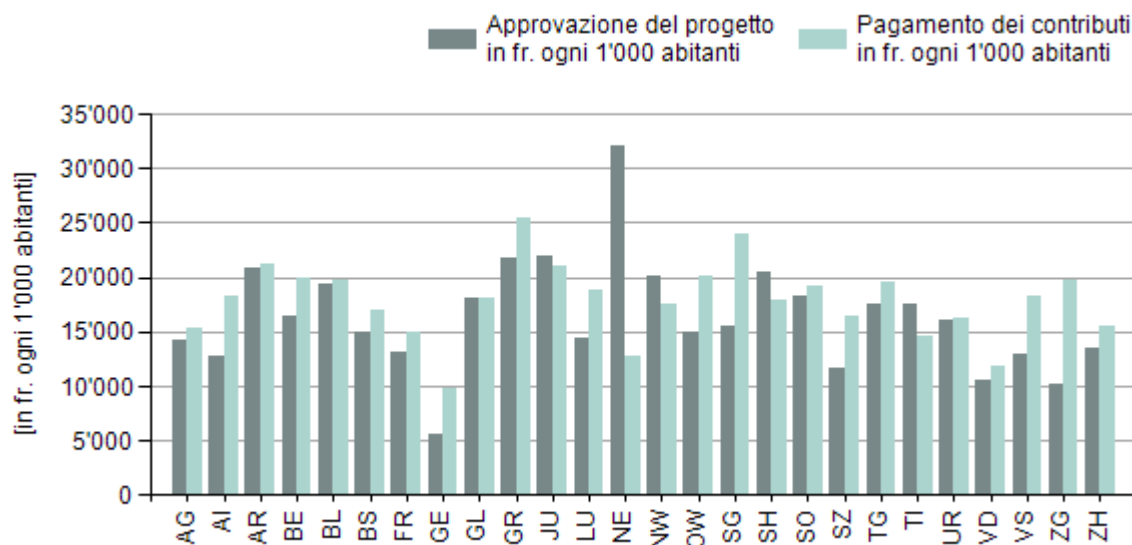
Anno 2013, Svizzera



Cantone	Approvazione del progetto ogni 100 edifici	Pagamento dei contributi ogni 100 edifici
Argovia	0.59	0.68
Appenzello Interno	0.62	0.83
Appenzello Esterno	0.84	0.83
Berna	0.68	0.86
Basilea-Campagna	0.83	0.79
Basilea-Città	1.11	1.01
Friburgo	0.58	0.64
Ginevra	0.35	0.70
Glarona	0.46	0.59
Grigioni	0.66	0.72
Giura	0.64	0.75
Lucerna	0.67	0.90
Neuchâtel	1.28	0.75
Nidvaldo	0.71	0.86
Obvaldo	0.53	0.67
San Gallo	0.62	0.94
Sciaffusa	0.78	0.84
Soletta	0.61	0.73
Svitto	0.43	0.63
Turgovia	0.74	0.72
Ticino	0.52	0.45
Uri	0.72	0.71
Vaud	0.51	0.56
Vallese	0.50	0.58
Zugo	0.62	0.81
Zurigo	0.61	0.71

Confronto cantonale dei contributi approvati e pagati

Anno 2013, Svizzera

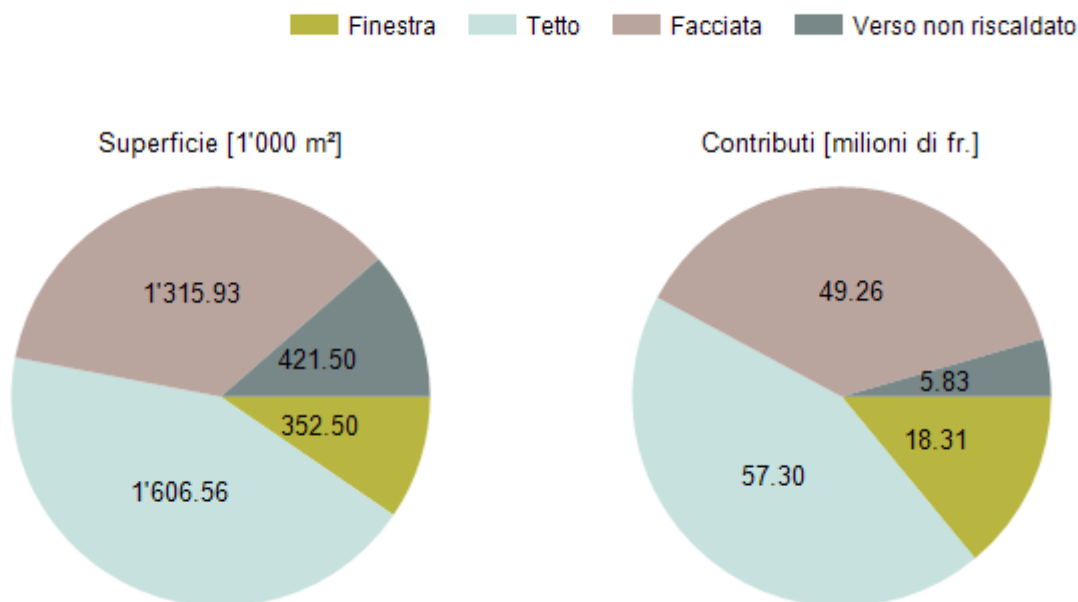


Cantone	Approvazione del progetto in fr. ogni 1'000 abitanti	Pagamento dei contributi in fr. ogni 1'000 abitanti
Argovia	14'221	15'357
Appenzello Interno	12'807	18'350
Appenzello Esterno	20'830	21'292
Berna	16'350	19'840
Basilea-Campagna	19'449	19'714
Basilea-Città	15'049	17'066
Friburgo	13'131	14'877
Ginevra	5'650	9'754
Glarona	18'044	18'057
Grigioni	21'851	25'508
Giura	22'023	20'996
Lucerna	14'443	18'809
Neuchâtel	32'041	12'817
Nidvaldo	20'068	17'553
Obvaldo	14'998	20'036
San Gallo	15'546	24'047
Sciaffusa	20'482	17'994
Soletta	18'338	19'158
Svitto	11'627	16'370
Turgovia	17'463	19'654
Ticino	17'475	14'612
Uri	16'016	16'306
Vaud	10'526	11'812
Vallese	12'851	18'349
Zugo	10'139	19'790
Zurigo	13'430	15'464

Analisi nel dettaglio

Pagamento dei contributi per elementi di costruzione

Anno 2013, Svizzera



Elemento di costruzione	Superficie in 1'000 m²	%	Contributi in milioni di fr.	%
Finestra	352.50	9.5	18.31	14.0
Tetto	1'606.56	43.5	57.30	43.8
Facciata	1'315.93	35.6	49.26	37.7
Verso non riscaldato	421.50	11.4	5.83	4.5
Totale	3'696.50	100.0	130.70	100.0

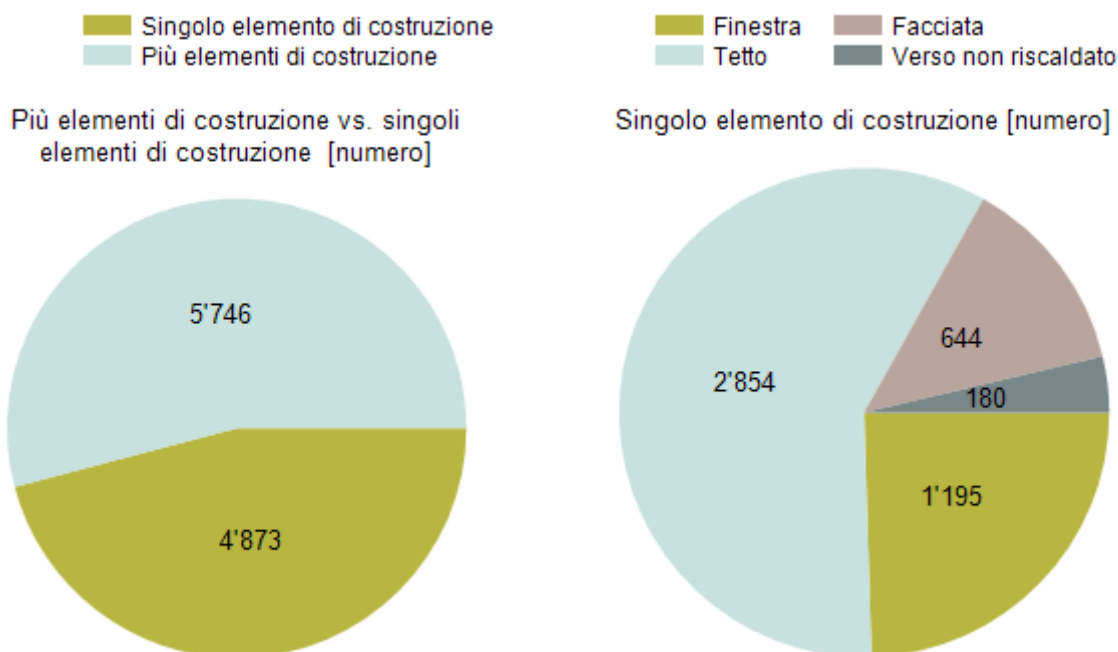
Nonostante il contributo per la sostituzione di finestre dalla fine del mese di aprile 2012 sia sceso a 30 franchi/m², i contributi versati interessano appena il 10% della superficie, ma rappresentano circa il 14% del totale dei contributi.

È valido il contrario nel caso dell'isolamento verso locali non riscaldati: nonostante rappresenti oltre l'11% delle superfici risanate, i contributi versati corrispondono solo al 5% circa dell'ammontare di contribuzione erogato perché le aliquote contributive sono basse (10 franchi/m²).

Le superfici e i contributi maggiori vengono raggiunti – come già nell'anno precedente – con il risanamento energetico di tetti e facciate.

Pagamento dei contributi per singoli elementi di costruzione

Anno 2013, Svizzera



Più elementi di costruzione vs. singoli elementi di costruzione	Numero di richieste	%	Contributo medio per richiesta in fr.
Singolo elemento di costruzione	4'873	45.9	9'076
Più elementi di costruzione	5'746	54.1	15'048
Totale	10'619	100.0	12'308

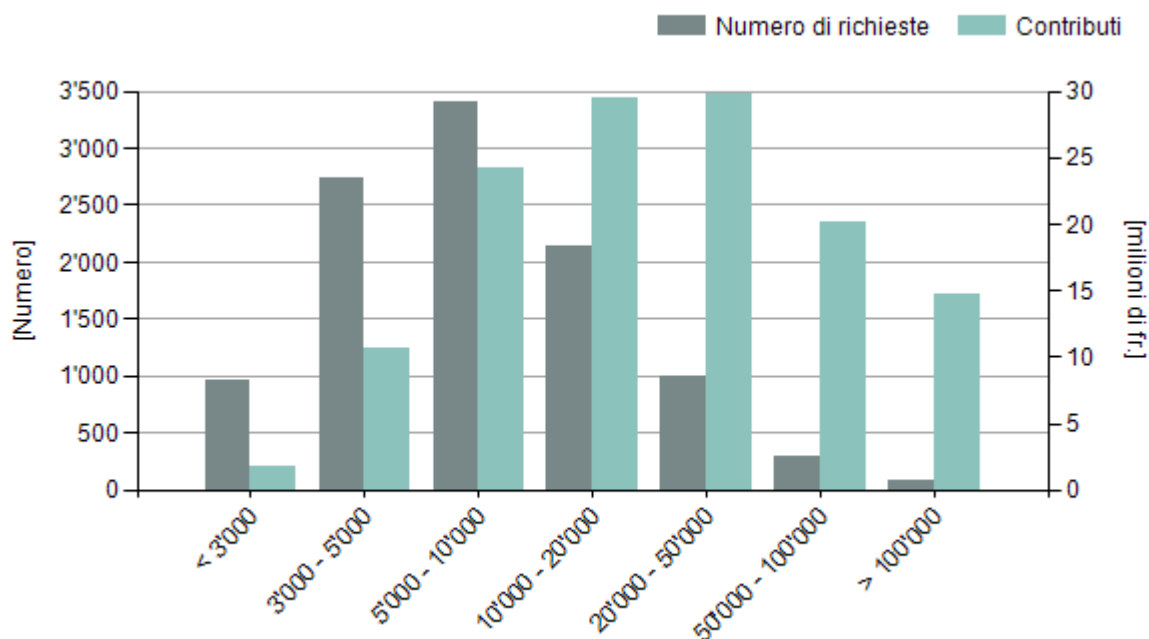
Singolo elemento di costruzione	Numero di richieste	%	Contributo medio per richiesta in fr.
Finestra	1'195	24.5	5'440
Tetto	2'854	58.6	10'936
Facciata	644	13.2	9'077
Verso non riscaldato	180	3.7	3'731
Totale	4'873	100.0	9'076

I risanamenti con più elementi di costruzione sono, dal punto di vista energetico, in linea di principio auspicabili, poiché questi presentano il più delle volte una superficie di risanamento maggiore rispetto a un singolo elemento di costruzione e pertanto consentono un maggiore risparmio di energia e/o di CO₂ per ciascuna richiesta di contributi. Dall'inizio del Programma le richieste per più elementi di costruzione hanno registrato un forte aumento e nel 2013 ammontano a più della metà delle richieste. Nel 2011 solo un quarto delle richieste comprendeva più elementi di costruzione, nel 2012 erano già il 46%.

Per quanto riguarda i singoli elementi di costruzione, rispetto allo scorso anno hanno registrato un forte aumento i risanamenti del tetto (passati dal 40% circa, a quasi il 60%) a scapito dei risanamenti delle finestre (scesi da oltre il 40% ad appena il 25%). La sola sostituzione di finestre non è più possibile dalla fine di aprile 2012 a causa dell'obbligo di combinazione (v. Cap. "Risultati principali").

Pagamento dei contributi classificati secondo il contributo

Anno 2013, Svizzera



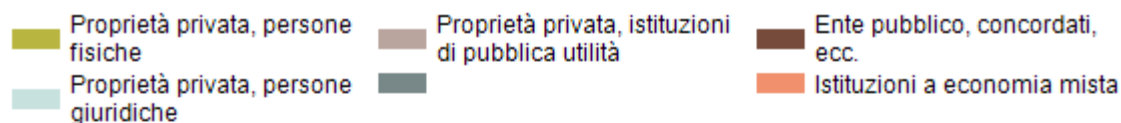
Classe	Numero di richieste	%	Contributi in milioni di fr.	%
< 3'000	967	9.1	1.73	1.3
3'000 - 5'000	2'731	25.7	10.63	8.1
5'000 - 10'000	3'403	32.0	24.23	18.5
10'000 - 20'000	2'141	20.2	29.50	22.6
20'000 - 50'000	993	9.4	29.72	22.7
50'000 - 100'000	292	2.7	20.22	15.5
> 100'000	92	0.9	14.67	11.2
Totale	10'619	100.0	130.70	100.0

Dalla modifica del contributo minimo da 1'000 a 3'000 franchi nell'aprile del 2011, il numero di richieste di piccola entità è diminuito. Le richieste elencate nella lista qui sopra con un totale dei contributi compreso tra 1'000 e 3'000 franchi sono state presentate tutte prima del mese di aprile 2011 e pagate nel 2013.

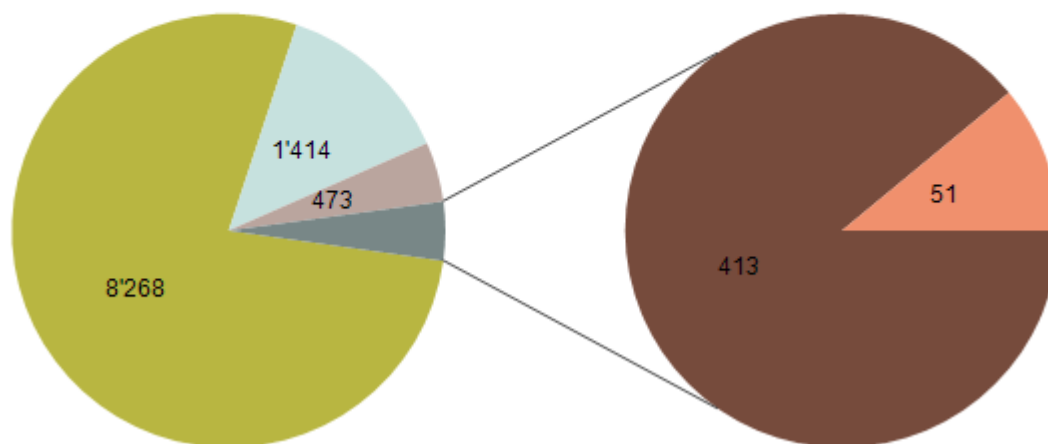
Ben tre quarti delle richieste evase presentavano un totale dei contributi compreso tra 3'000 e 20'000 franchi. Queste richieste hanno impegnato circa la metà dei contributi totali. Le richieste con un totale dei contributi superiore a 100'000 franchi, pur ammontando a una percentuale di appena l'1% di tutte le richieste, hanno però impegnato il 10% dei contributi totali.

Pagamento dei contributi per proprietà

Anno 2013, Svizzera



[Numero]



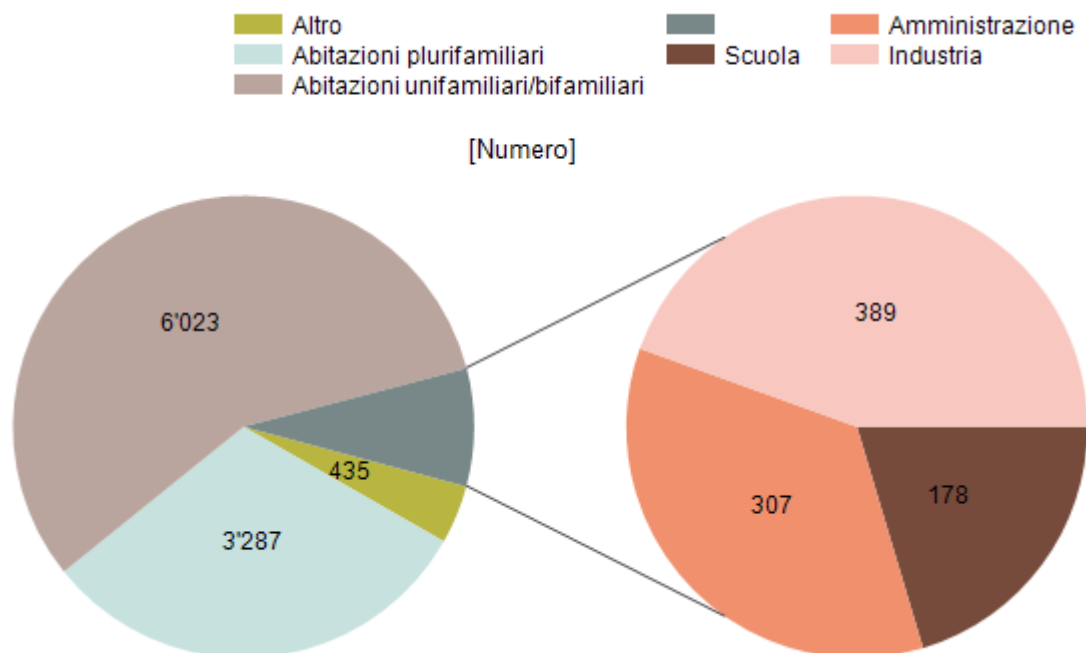
Tipo di proprietario	Numero di richieste	%	Contributo medio per richiesta in fr.
Proprietà privata, persone fisiche	8'268	77.9	8'787
Proprietà privata, persone giuridiche	1'414	13.3	26'175
Proprietà privata, istituzioni di pubblica utilità	473	4.5	20'373
Ente pubblico, concordati, ecc.	413	3.9	25'018
Istituzioni a economia mista	51	0.5	20'898
Totale	10'619	100.0	12'308

Nel 2013 la maggior parte delle richieste ha riguardato immobili di proprietà di persone fisiche. Poiché i contributi medi per richiesta elargiti per questa categoria sono, con appena 8'800 franchi, nettamente inferiori rispetto a quelli delle persone giuridiche (per es. società immobiliari o casse pensione), i progetti inoltrati da persone fisiche rappresentano però una quota nettamente inferiore del totale dei contributi erogati.

Le persone giuridiche e gli enti pubblici / i concordati hanno presentato domande di entità quasi tripla rispetto alle persone fisiche.

Pagamento dei contributi per tipo d'uso

Anno 2013, Svizzera



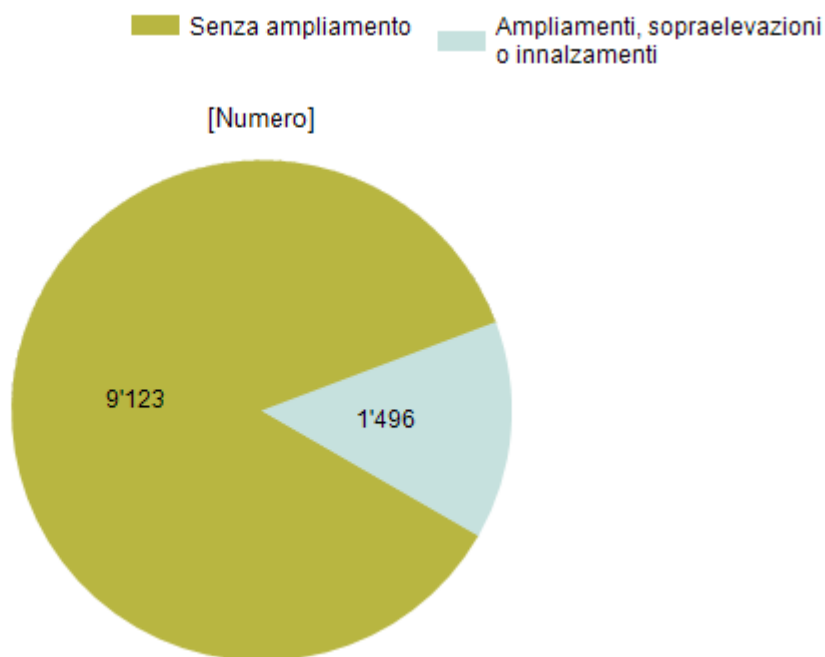
Genere di impiego	Numero di richieste	%	Contributo medio per richiesta in fr.
Altro	435	4.1	23'826
Abitazioni plurifamiliari (a partire da 3 appartamenti)	3'287	31.0	16'929
Abitazioni unifamiliari/bifamiliari	6'023	56.7	6'622
Scuola	178	1.7	28'382
Amministrazione	307	2.9	23'849
Industria	389	3.7	31'947
Totale	10'619	100.0	12'308

In modo analogo agli anni precedenti, le abitazioni unifamiliari o bifamiliari e le abitazioni plurifamiliari costituiscono la percentuale maggiore sul numero di richieste. Il contributo medio richiesto è stato invece nettamente inferiore rispetto ad altri tipi d'uso. Il totale dei contributi medio più elevato riguarda i risanamenti di edifici industriali e scuole. Queste richieste sono state circa quattro volte maggiori, rispetto alla media del totale dei contributi, di quelle relative ad abitazioni unifamiliari e bifamiliari.

La categoria "Altro" riassume le sale riunioni, gli ospedali, i ristoranti, i magazzini, gli edifici sportivi e le piscine coperte.

Pagamento dei contributi per l'ampliamento della superficie abitativa

Anno 2013, Svizzera

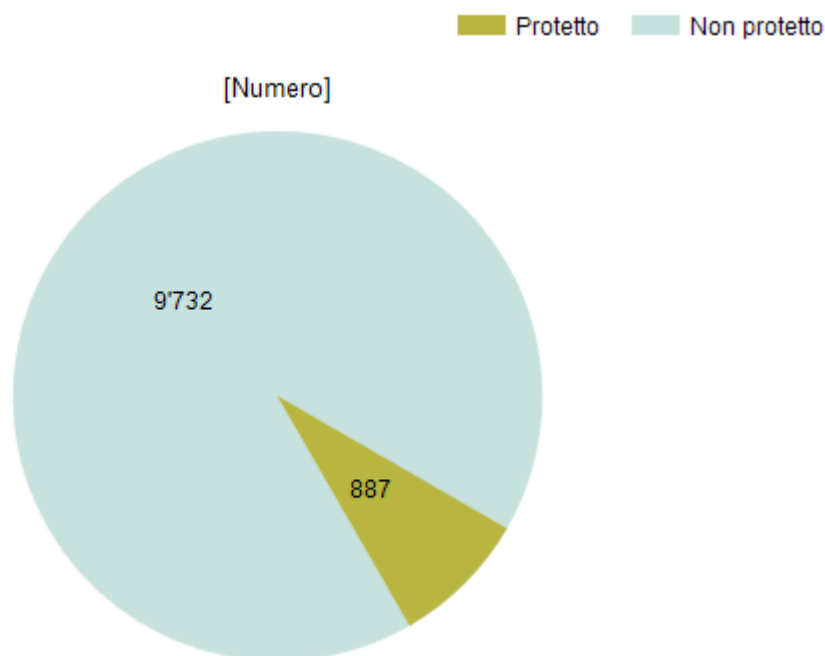


Ampliamento della superficie abitativa	Numero di richieste	%	Contributo medio per richiesta in fr.
Senza ampliamento	9'123	85.9	12'104
Ampliamenti, sopraelevazioni o innalzamenti	1'496	14.1	13'550
Totale	10'619	100.0	12'308

Quest'analisi mostra in quanti progetti di risanamento è stato aumentato anche il volume dell'edificio in seguito a un ampliamento, una sopraelevazione o un innalzamento. L'isolamento di queste nuove parti di edificio non è ammesso a un contributo nell'ambito del Programma Edifici, in quanto queste nuove parti devono di solito già soddisfare severi requisiti relativi alle nuove costruzioni.

Pagamento dei contributi per edifici/elementi di costruzione protetti e non protetti

Anno 2013, Svizzera



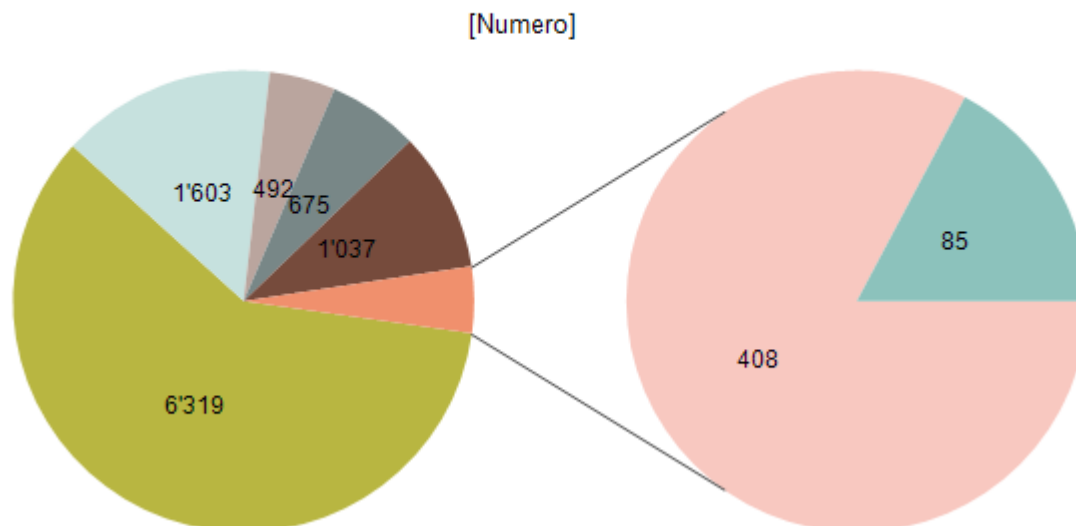
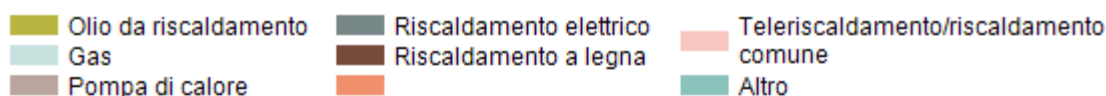
Edifici / elementi di costruzione protetti e non protetti	Numero di richieste	%	Contributo medio per richiesta in fr.
Protetto	887	8.4	11'030
Non protetto	9'732	91.6	12'424
Totale	10'619	100.0	12'308

Costruzioni ed elementi costruttivi sono considerati protetti se fanno parte degli inventari della Confederazione, dei Cantoni o dei Comuni e se in questi inventari sono registrati come edifici o elementi costruttivi di importanza "nazionale" o "regionale", oppure se sono definiti come tali da un'autorità ufficiale. In questo caso, certificando che i coefficienti U richiesti non sono realizzabili, possono essere concesse delle agevolazioni. Il grafico mostra tutti i richiedenti che classificano i loro edifici come protetti, indipendentemente dal fatto di richiedere o anche di ottenere agevolazioni.

Negli ultimi anni la percentuale di costruzioni e di elementi costruttivi protetti si è attestata attorno a un valore compreso tra il 6.5 e l'8.5%. Per le costruzioni e gli elementi costruttivi protetti, il totale medio dei contributi è stato un po' inferiore rispetto a quelli non protetti. Questa differenza può essere riconducibile al fatto che, in generale, sulle costruzioni protette i risanamenti sono più difficili da eseguire ed è possibile l'isolamento di meno elementi costruttivi.

Pagamento dei contributi per vettori energetici

Anno 2013, Svizzera



Vettore energetico	Numero di richieste	%	Contributo medio per richiesta in fr.
Olio da riscaldamento	6'319	59.5	12'648
Gas	1'603	15.1	14'968
Pompa di calore	492	4.6	7'158
Riscaldamento elettrico	675	6.4	7'487
Teleriscaldamento/riscaldamento comune	408	3.8	20'041
Riscaldamento a legna	1'037	9.8	8'552
Altro	85	0.8	13'636
Totale	10'619	100.0	12'308

In modo analogo ai tre anni precedenti, circa tre quarti delle richieste hanno riguardato risanamenti di edifici che, per riscaldare, ricavano energia termica da fonti energetiche fossili (gasolio, gas). Questi interventi registrano la maggiore riduzione di emissioni di CO₂ per kilowattora risparmiata.

La distribuzione dei vettori energetici si differenzia dalla media svizzera. Circa il 65% di tutti gli edifici svizzeri viene riscaldato a gasolio o a gas, per quanto riguarda le richieste la percentuale si è attestata al 75%. In compenso la percentuale di pompe di calore, con una media svizzera del 10%, è stata doppia rispetto alle richieste evase. Un motivo di questa differenza sta nel fatto che gli edifici dovevano essere stati costruiti prima del 2000 per ottenere i contributi. La percentuale di pompe di calore è superiore alla media negli edifici costruiti dal 2000 in poi.