



Programma promozionale
in ambito energetico
per il periodo 2021-2025

Giugno 2022

Rapporto 2021



Dipartimento
del territorio

Sommario

1.	<i>Basi legali</i> _____	4
2.	<i>Cronistoria dei programmi promozionali 2011-2020 e 2021-2025</i> _____	4
3.	<i>Ripartizione credito quadro e indirizzi del programma promozionale 2021-2025</i> _____	5
4.	<i>Situazione nel 2021</i> _____	6
5.	<i>Conclusione</i> _____	10

1. Basi legali

- Decreto legislativo del 17 marzo 2011 concernente lo stanziamento di un credito quadro di fr. 65'000'000.- a favore dell'efficienza energetica e dello sfruttamento di energie rinnovabili per il periodo 2011-2020 (cfr. Messaggio 6434)
- Decreto legislativo del 25 gennaio 2016 concernente l'approvazione della seconda tranche di fr. 30'000'000.- del credito quadro complessivo di fr. 65'000'000.- per il periodo 2011-2020 (cfr. Messaggio 7091)
- Decreto legislativo del 12 dicembre 2016 concernente l'aumento di fr. 40'000'000.-, per un totale complessivo di fr. 70'000'000.- (cfr. Messaggio 7201)
- Decreto esecutivo del 6 aprile 2016 concernente l'attuazione di un programma promozionale in ambito energetico
- Decreto legislativo del 24 febbraio 2021 concernente la richiesta di un credito quadro netto di 50 milioni di franchi e autorizzazione alla spesa di 130 milioni di franchi per la continuazione del programma di incentivi concernente l'efficacia ed efficienza energetiche, la produzione e la distribuzione di energia termica da fonti indigene rinnovabili, la conversione delle energie di origine fossile e la promozione della formazione continua, dell'informazione, della sensibilizzazione e della consulenza nel settore dell'energia (cfr. Messaggio 7895)
- Decreto esecutivo del 7 luglio 2021 concernente l'accesso agli incentivi in ambito energetico

2. Cronistoria dei programmi promozionali 2011-2020 e 2021-2025

Il 17 marzo 2011 tramite decreto legislativo, il Gran Consiglio approvò il credito quadro di 65 milioni di franchi, suddiviso in due tranches, destinato all'attuazione di una politica energetica cantonale integrata per il periodo 2011-2020 (Messaggio 6434 del 21 dicembre 2010). Alla prima tranche di 35 milioni di franchi per il periodo 2011- 2015 approvata dal decreto legislativo del 17 marzo 2011, seguì l'approvazione con decreto legislativo del 25 gennaio 2016 della seconda tranche da 30 milioni di franchi per il periodo 2016-2020 (Messaggio 7091 del 13 maggio 2015). Infine, a seguito della revisione dell'ordinanza sul CO₂, dal 1° gennaio 2017 gli incentivi relativi al risanamento dell'involucro termico degli edifici, fino ad allora gestiti direttamente dalla Confederazione tramite il proprio *Programma Edifici*¹, vennero integrati nel programma promozionale cantonale con il nome di *Risanamento Base*. La gestione di questi incentivi portò alla richiesta di un aumento di 40 milioni di franchi del credito quadro, senza conseguenze sull'onere netto a carico del Cantone, approvata dal Gran Consiglio tramite il decreto legislativo del 12 dicembre 2016 (Messaggio 7201 del 6 luglio 2016).

Per il periodo 2011 - 2020 è stato dunque stanziato un credito quadro globale di 105 milioni di franchi e per regolamentarne l'accesso il Consiglio di Stato ha emanato negli anni due decreti esecutivi in applicazione dei relativi decreti legislativi.

I risultati negli anni hanno confermato l'importanza di poter garantire una continuità dei programmi di sostegno finanziario in ambito energetico e il 24 febbraio 2021 il Gran Consiglio ha approvato il decreto legislativo concernente la richiesta di un nuovo credito quadro netto di 50 milioni di franchi e l'autorizzazione alla spesa di 130 milioni di franchi per la continuazione del programma di incentivi (Messaggio 7895 del 1° ottobre 2020). Il relativo decreto esecutivo concernente l'accesso agli incentivi in ambito energetico è stato approvato dal Consiglio di Stato il 7 luglio 2021.

¹Programma avviato nel 2010 con l'obiettivo del risanamento energetico del parco immobiliare esistente, www.ilprogrammaedifici.ch

3. Ripartizione credito quadro e indirizzi del programma promozionale 2021-2025

Il decreto esecutivo del 7 luglio 2021 stabilisce le condizioni di accesso al programma promozionale e la distribuzione del credito quadro netto di 50 milioni di franchi e dell'autorizzazione a una spesa di 130 milioni di franchi, approvato dal Gran Consiglio lo scorso 24 febbraio (messaggio 7895 del 1° ottobre 2021). Con il presente decreto si vuole dare continuità ai programmi cantonali di incentivi in ambito energetico, di cui l'ultimo è terminato a fine 2020, investendo maggiormente nella conversione energetica e nella promozione delle fonti di energia rinnovabili indigene. Questo permetterà di accelerare il cambiamento necessario per raggiungere una società al 100% rinnovabile, coerentemente con gli obiettivi fissati dal Consiglio di Stato con l'adozione del Programma di legislatura 2019-2023.

Il credito e gli ambiti incentivati sono così ripartiti:

- 72 milioni a favore dell'**efficacia ed efficienza energetica**, incentivando il risanamento degli edifici, la costruzione di nuovi edifici ad elevato standard energetico e gli studi di analisi energetica di processi industriali, commerci, servizi;
- 30 milioni per **la produzione e distribuzione di energia termica da fonti rinnovabili**, favorendo l'energia solare termica, l'energia dal legno, l'energia da biomassa vegetale, lo sfruttamento del calore ambiente e la realizzazione di reti di teleriscaldamento;
- 15 milioni a beneficio della **conversione energetica**, con contributi per la conversione di impianti di riscaldamento elettrici diretti o alimentati con combustibili fossili e la sostituzione di pompe di calore vetuste;
- 2.5 milioni a sostegno dell'**informazione e della consulenza**, in particolare attraverso i provvedimenti indiretti delle politiche energetiche comunali e incentivando lo svolgimento di consulenze o certificazioni in ambito energetico.

Il decreto esecutivo del 7 luglio 2021 segue le modalità del precedente introducendo le novità seguenti:

- bonus a favore dell'inverdimento di tetti che vengono risanati energeticamente;
- incentivi a favore della sostituzione di impianti di riscaldamento a energia fossile (olio combustibile o gas) o elettrici diretti con pompe di calore, impianti a pellet o collegamento a reti di teleriscaldamento;
- incentivi a favore della sostituzione di pompe di calore vetuste (installate prima del 2000) con pompe di calore di ultima generazione;
- incentivi a favore delle attività specifiche di consulenza ai cittadini e delle certificazioni energetiche degli edifici.

D'altro canto si è rinunciato all'incentivo per i seguenti ambiti:

- bonus per il raggiungimento delle classi C e CB del CECE;
- incentivi per il risanamento energetico (Risanamento Base e Edifici Certificati) degli stabili a carattere pubblico, fatto eccezione del raggiungimento della certificazione Minergie.

Ritenuto che il decreto esecutivo precedente è decaduto il 31 dicembre 2020, per garantire una continuità nelle misure promozionali è stata introdotta una norma transitoria per accordare gli incentivi ai lavori eseguiti tra il 1° gennaio 2021 e la data di entrata in vigore del Decreto esecutivo il 12 luglio 2021, previo possesso dell'autorizzazione ad iniziare i lavori rilasciata dall'Ufficio dell'aria, del clima e delle energie rinnovabili (UACER) e ottenuta a seguito dell'inoltro di un apposito modulo.

² Decreto esecutivo del 6 aprile 2016, per maggiori dettagli cfr. Rapporto 2020 di giugno 2021 sul Programma promozionale in ambito energetico per il periodo 2011-2020

4. Situazione nel 2021

Durante il periodo dal 7 luglio al 31 dicembre 2021 le richieste pervenute sono state 1'279, di cui 1'241 accettate, per un importo complessivo concesso di 18'753'712 di franchi. Sono invece stati effettuati versamenti per un importo totale di 24'360'157 di franchi (per concessioni di incentivo rilasciate nel corso del 2021 o negli anni precedenti con i precedenti programmi promozionali).

Nelle tabelle e nei grafici seguenti sono rappresentati i dati ripartiti per settore di indirizzo del credito e per tipologia di incentivo.

Settore	Numero richieste accettate	Importo concesso [CHF]
<i>Efficacia ed efficienza energetica</i>	652	13'390'104
<i>Produzione e distribuzione di energia termica da fonti rinnovabili</i>	44	1'388'130
<i>Conversione energetica</i>	428	3'915'863
<i>Informazione e consulenza</i>	117	59'615
Totale	1'241	18'753'712

Tab. 1: Numero di richieste accettate e importi concessi nel 2021 per settore

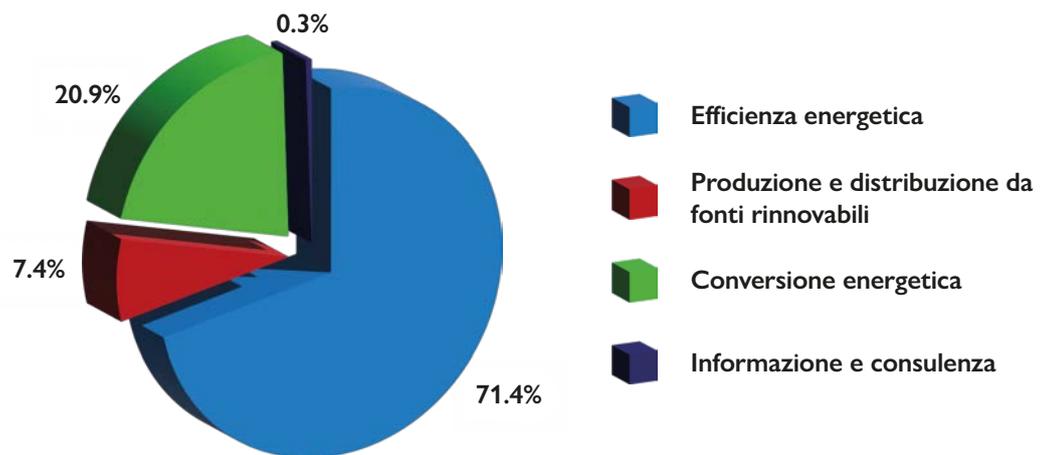


Fig. 1: Ripartizione importi concessi nel 2021 per settore

Tipologia incentivo	No. richieste	Importo concesso (CHF)	Importo versato (CHF)
Risanamento Base	544	8'910'100	10'355'120
Risanamento CECE	79	2'778'888	5'249'764
Risanamento Minergie	6	416'932	420'288
Nuovi edifici Minergie	10	1'181'940	2'101'209
Processi industriali	13	102'244	462'564
Impianti a legna	2	891'676	790'603
Impianti solari termici	20	90'025	140'138
Biomassa vegetale	0	0	0
PdC di grande potenza	0	0	587'110
Conversione risc. elettrici/combustibili fossili	413	3'855'863	3'338'576
Reti di teleriscaldamento	22	406'429	774'064
Politica energetica nei comuni	6	23'115	93'521
Sostituzione pompe di calore	15	60'000	16'000
Certificazioni / Consulenza	111	36'500	31'200
Totale	1'241	18'753'712	24'360'157

Tab 2: Numero di richieste accettate e importi concessi e versati nel 2021 per tipologia di incentivo

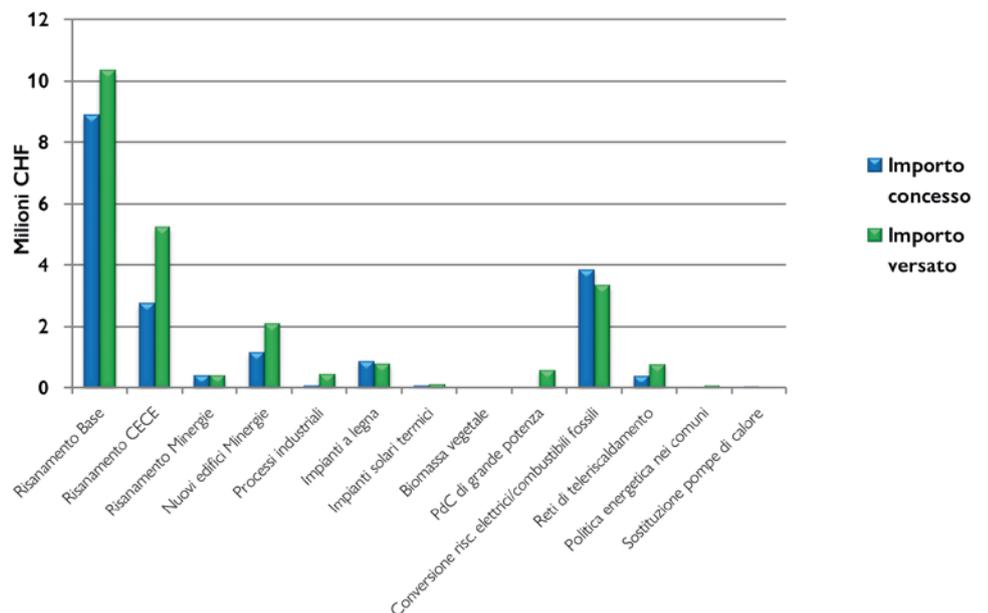


Fig. 2: Importi concessi e versati nel 2021 per tipologia di incentivo

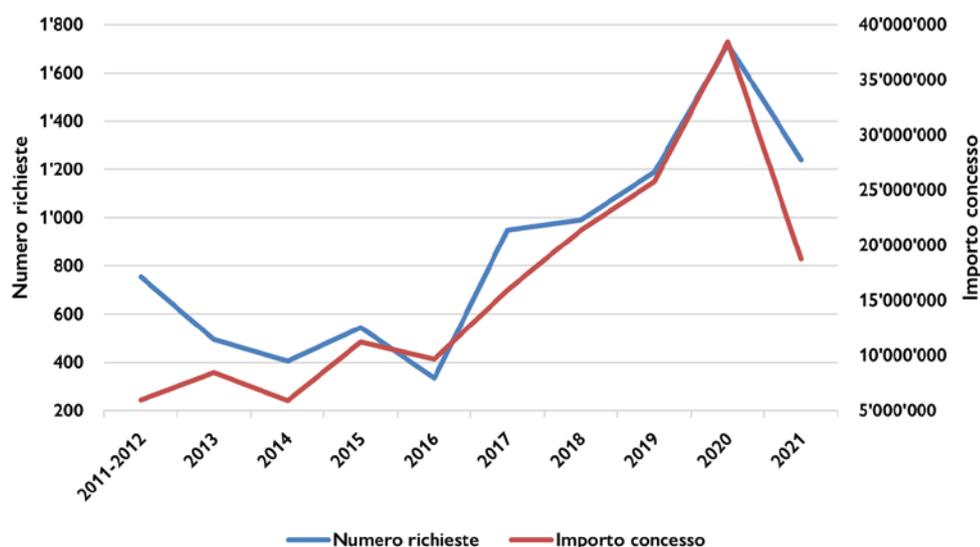


Fig. 3: Evoluzione del numero di richieste accettate e degli importi concessi negli anni³

No. richieste accettate	2011-2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Risanamento Base	-	-	-	-	-	393	464	546	711	544
Risanamento CECE	98	67	72	57	54	127	131	195	243	79
Risanamento Minergie	14	25	13	22	8	12	14	9	11	6
Nuovi edifici Minergie	31	37	40	60	35	40	27	12	30	10
Processi industriali	2	3	20	17	25	16	14	32	98	13
Impianti a legna	0	1	0	4	3	2	4	4	5	2
Impianti solari termici	537	271	177	183	43	39	45	37	45	20
Biomassa vegetale	0	0	0	0	1	1	1	1	1	0
PdC di grande potenza	0	0	0	0	0	0	2	2	5	0
Conversione risc. elettrici / combustibili fossili	47	43	39	59	74	266	256	295	490	413
Reti di teleriscaldamento	16	27	30	113	66	20	9	30	41	22
Politica energetica nei comuni	9	20	14	30	25	33	24	25	39	6
Sostituzione pompe di calore	-	-	-	-	-	-	-	-	-	15
Certificazioni / Consulenza	-	-	-	-	-	-	-	-	-	111
Totale	754	494	405	545	334	949	991	1'188	1'719	1'241

Tab 4: Evoluzione del numero di richieste accettate negli anni per tipologia di incentivo⁴

³Per l'anno 2020 sono state prese in considerazione le concessioni emesse fino al 31.3.2021, evadendo tutte le richieste inoltrate fino al termine del programma promozionale 2011-2020 (31.12.2020). Per l'anno 2021 il conteggio delle concessioni parte dalla data di entrata in vigore del programma promozionale 2021-2025 (7.7.2021) fino al 31.12.2021.

⁴Per l'anno 2020 sono state prese in considerazione le concessioni emesse fino al 31.3.2021, evadendo tutte le richieste inoltrate fino al termine del programma promozionale 2011-2020 (31.12.2020). Per l'anno 2021 il conteggio delle concessioni parte dalla data di entrata in vigore del programma promozionale 2021-2025 (7.7.2021) fino al 31.12.2021.

Nonostante le concessioni per l'anno 2021 siano state emesse per un periodo di soli 6 mesi (dalla data di entrata in vigore del DE del 7 luglio 2021), si osserva come la tendenza degli ultimi anni verso un aumento sia confermato e anzi come esso sia caratterizzato da un incremento sempre più rilevante.

Il maggior numero di richieste accettate nell'anno in esame ricade nell'incentivo *Risanamento Base* (544 in 6 mesi) e in quello *Conversione da impianti elettrici diretti o a combustibili fossili* (413 in 6 mesi, raggiungendo quasi le concessioni del 2020 rilasciate per un periodo di 15 mesi), arrivando praticamente ad un raddoppio per entrambi gli ambiti.

Delle 79 richieste per risanamento globale secondo CECE (ancorato all'incentivo *Risanamento Base* come bonus), 78 raggiungono almeno la classe energetica BB, mentre una ottiene la classe AB. Delle 11 richieste per risanamento globale con certificato Minergie (anche questo ancorato all'incentivo *Risanamento Base* come bonus), una sola raggiunge lo standard Minergie-A-ECO, mentre 4 lo standard Minergie base e una lo standard Minergie-A.

Delle 10 concessioni d'incentivo per nuovi edifici con standard Minergie, 3 raggiungono lo standard Minergie-A e 7 lo standard Minergie-P.

Per quanto riguarda l'incentivo per *Conversione da impianti elettrici diretti o a combustibili fossili*, la sostituzione da impianti ad olio combustibile si è affermata maggiormente (341) rispetto a quelli elettrici diretti (62) e a gas (10). La conversione avviene in prevalenza verso pompe di calore (364) seguito dall'allacciamento a reti di teleriscaldamento (33) e infine verso impianti a legna (16).

Si assiste anche ad una variazione dell'utilizzo dell'energia solare, per la quale si predilige la produzione di elettricità. Di fatti, la costante diminuzione delle richieste di contributo per collettori solari termici erogati dal presente e dai precedenti programmi promozionali è compensata dal netto e continuo aumento di richieste di incentivo per fotovoltaico del programma FER⁵.

Riguardo ai due nuovi tipi di incentivo introdotti nel 2021, sono pervenute 15 richieste per sostituzione di pompe di calore vetuste e 111 richieste di *Certificazioni / Consulenze*. Queste ultime si suddividono in 64 richieste per consulenza Calore Rinnovabile, 24 per consulenza CECE Plus, 20 per consulenza Bussola Energia, 2 per etichetta CECE e una per pre-certificazione Minergie.

⁵V. Rapporti FER <https://www4.ti.ch/generale/piano-energetico-cantonale/per-saperne-di-piu/rapporti-e-studi/>

5. Conclusione

Dall'introduzione del programma promozionale 2011-2020 ad oggi, con il nuovo programma promozionale 2021-2025, le richieste d'incentivo cantonale approvate dall'Ufficio dell'aria, del clima e delle energie rinnovabili sono state 8'620, per un importo complessivo concesso di 161.5 milioni franchi, di cui 119.7 milioni già versati.

Nell'importo totale di questi incentivi concessi sono compresi 103.5 milioni di franchi (pari a circa il 64% dell'importo complessivo concesso) di contributi ricevuti dalla Confederazione nell'ambito del Programma Edifici, finanziato da una parte dei proventi della tassa sul CO₂⁶, che vengono erogati al Cantone per incentivi conformi al *Modello di incentivazione armonizzato dei Cantoni - ModEnHa 2015*⁷.

Il continuo interesse della popolazione per le tematiche di risparmio energetico e dei relativi incentivi a suo sostegno dimostra l'efficacia dei programmi e soddisfa appieno le aspettative verso la promozione di una politica energetica integrata e sostenibile.

Questi investimenti, congiuntamente ad altri provvedimenti previsti in ambito normativo e di sostegno finanziario, permetteranno, di accelerare il cambiamento necessario per raggiungere una società al 100% rinnovabile e contrastare le cause che determinano i cambiamenti climatici, coerentemente con gli obiettivi fissati dal Consiglio di Stato con l'adozione del Programma di legislatura 2019-2023⁸ (obiettivo no. 15 *Procedere verso una società rinnovabile al 100%*, relativo all'asse strategico Sviluppo e attrattiva del Canton Ticino).

Ulteriore documentazione relativa ai programmi promozionali, come altri rapporti inerenti queste tematiche, si trovano alla pagina internet www.ti.ch/incentivi.

⁶Vedi art. 34 della Legge federale sulla riduzione delle emissioni di CO₂

⁷Modèle d'encouragement harmonisé des cantons 2015 (<https://www.endk.ch/it/documentazione/modele-dencouragement-harmonise-des-cantons-modenha>)

⁸<https://www4.ti.ch/can/linee-direttive/ld/linee-direttive>



Per ulteriori informazioni

Dipartimento del territorio
Ufficio dell'aria del clima
e delle energie rinnovabili
Via Franco Zorzi 13,
6501 Bellinzona

tel. +41 91 814 29 70
e-mail dt-spaas@ti.ch
www.ti.ch/spaas

©Dipartimento del territorio, 2022 www.ti.ch