

15. Vacanza e successione



Dimissioni

A. Municipale e/o del Sindaco

art. 85, 86 LOC

Il Municipale o il Sindaco possono dimissionare per giustificati motivi, in particolare:

- A) aver coperto la carica l'intero quadriennio immediatamente precedente;
- B) aver compiuto il 65.mo anno di età;
- C) avere un'infermità che rende eccessivamente gravosa la carica o avere un altro motivo grave.

Ciò vale anche per i supplenti.

Le dimissioni, motivate, devono essere inoltrate al Municipio. In particolare, le dimissioni hanno effetto dopo due mesi dalla presentazione nei casi A e B.

Nel caso C il Municipio sottopone le dimissioni, con un suo preavviso, al Consiglio di Stato, che decide inappellabilmente.

Nota bene

Le dimissioni dalla carica di Sindaco comportano automaticamente anche le dimissioni alla carica di Municipale.

B. Consigliere comunale

art. 45 LOC
art. 15 RALOC

Le dimissioni sono sottoposte al Consiglio comunale il quale decide nel corso della seduta successiva con il preavviso della Commissione competente (di regola quella delle petizioni).

Vacanza

Il Municipio deve essere **tempestivamente** informato nel caso in cui la carica divenisse vacante, in particolare se:

- l'eletto trasferisce il domicilio;
- sopravvengono motivi di incompatibilità.

Successione

A. Nelle elezioni con il sistema proporzionale

art. 70 LEDP

Se durante la legislatura un seggio diventasse vacante per decesso, dimissione o altra causa, subentra il candidato del gruppo a cui apparteneva il sostituendo e che ha ottenuto, nelle elezioni generali, il maggior numero di voti.

Qualora la lista fosse esaurita o nel caso in cui le elezioni generali fossero avvenute in forma tacita, il Municipio assegna un termine non prorogabile di trenta giorni a tutti i proponenti interessati per lettera semplice (in forma raccomandata almeno per il primo firmatario) per designare il subentrante, nelle forme previste per la presentazione di proposte nel caso di elezioni generali.

I proponenti possono procurare le firme di altri elettori in luogo di quelle non più ottenibili per impossibilità materiali o giuridiche.

Si procede all'elezione quando sono proposti più candidati o se la proposta non è sottoscritta da almeno un terzo dei precedenti proponenti. Se i proponenti non vi provvedono si procede all'elezione, nei termini fissati dal Municipio.

Commento

Secondo la prassi è anche possibile sostituire un seggio vacante proponendo un candidato non eletto figurante sulla lista di un altro gruppo o partito oppure, in determinate condizioni, anche il Consigliere comunale o il Municipale dimissionari.

→ **decisione TRAM in re Pazzallo del 14.01.1999**

B. Nelle elezioni a maggioranza assoluta

art. 71 LEDP

Nel caso di elezione con il sistema della maggioranza assoluta, si procede alla presentazione delle candidature come per le elezioni generali, nei termini fissati dal Municipio.

C. Rifiuto del subentrante di accettare la carica

art. 45 LOC
art. 15 RALOC

Il subentrante per il Municipio che nel corso della legislatura non accetta la carica deve motivare la propria decisione per ragioni di salute o altro grave motivo. La notifica, dopo il preavviso del Municipio, è inoltrata al Consiglio di Stato che decide. In caso di rifiuto ingiustificato il Consiglio di Stato può infliggere una multa fino ad un massimo di fr. 5'000.—. Contro la decisione del Consiglio di Stato è dato ricorso al Tribunale cantonale amministrativo.

La legge organica comunale non disciplina i motivi che legittimano il Consigliere comunale a non accettare la carica nel corso della legislatura. Questo caso è trattato come una decisione di dimissioni: il Consigliere comunale che non intende assumere la carica deve inoltrare la sua decisione, motivata, al Municipio, che la trasmetterà al Consiglio comunale.

Casi pratici

1. Primo subentrante non accetta la carica

Se il primo subentrante non dovesse accettare la carica, il suo nominativo è stralciato dall'elenco (art. 100 LEDP).

Se la lista non risultasse esaurita si procede alla designazione del secondo subentrante; in caso contrario sarà assegnato un termine di 30 giorni per designare il subentrante conformemente all'art. 70 cpv. 2 LEDP.

2. Elezione tacita del Municipio: dimissioni di un Municipale

Il Municipio assegna un termine non prorogabile di trenta giorni a tutti i proponenti interessati per lettera semplice (in forma raccomandata almeno per il primo firmatario) per designare il subentrante, nelle forme previste per la presentazione di proposte nel caso di elezioni generali.

3. Sostituzione di un Municipale: procedura

Quando può essere iniziata la procedura di sostituzione per evitare un vuoto di cariche?

Può essere iniziata:

- in caso di dimissioni di un Municipale in base all'art. 85 cpv. 1 lett. a (aver ricoperto la carica l'intero quadriennio precedente) e b (65 anni di età) LOC, preferibilmente durante la decorrenza dei due mesi prevista dall'art. 86 cpv. 1 LOC;
- in caso di dimissioni di un Municipale in base all'art. 85 cpv. 1 lett. c (infermità o altro grave motivo): una volta emessa la risoluzione di ratifica dell'Autorità superiore, con l'indicazione della riserva della crescita in giudicato di quest'ultima.

4. Sostituzione di un Consigliere comunale: procedura

Quando può essere iniziata la procedura di sostituzione per evitare un vuoto di cariche?

Può essere iniziata:

- in caso di dimissioni dalla carica di Consigliere comunale in base all'art. 45 LOC: dopo la decisione di accettazione delle dimissioni da parte del Consiglio comunale, sempre con l'indicazione della riserva della crescita in giudicato di quest'ultima.

5. Sostituzione di un Municipale per trasferimento di domicilio: lista esaurita e decorrenza dei termini

Il Municipale ha trasferito il domicilio con effetto *1. marzo*: il *1. giugno* decadrà la carica. Il Municipio assegna un termine non prorogabile di trenta giorni a tutti i proponenti interessati per lettera semplice (in forma raccomandata almeno per il primo firmatario) per designare il subentrante, nelle forme previste per la presentazione di proposte nel caso di elezioni generali in modo tale da permettere l'entrata in carica e l'operatività del nuovo Municipale non appena trascorso il termine di tre mesi.

6. Sostituzione di un Municipale trasferimento di domicilio fuori Cantone

Può essere concessa una deroga a pochi giorni dalle elezioni comunali ad un Municipale che trasferisce il domicilio fuori Cantone?

La carica decade immediatamente e la legge non ammette eccezioni.

7. Sostituzione di un Municipale che si è successivamente dichiarato indipendente dal suo partito

Può il Consigliere comunale, dichiaratosi indipendente dal suo partito, subentrare in Municipio?

La legge non pone limitazioni.

8. Sostituzione di un Municipale: lista esaurita e candidato non iscritto nel catalogo elettorale in materia comunale

Può essere concessa una deroga nel caso il candidato proposto non abbia ancora maturato il termine di tre mesi di iscrizione nel catalogo elettorale per essere eleggibile?

La legge non lo ammette. Il candidato proposto deve essere domiciliato da tre mesi nel comune di nuovo domicilio per beneficiare del diritto di eleggibilità a livello comunale.

9. Sostituzione di un Consigliere comunale: trasferimento di domicilio

La sostituzione di un Consigliere comunale per cambiamento di domicilio ha effetto una volta decorsi i termini i tre mesi previsti dalla legge. Nel frattempo rimane in carica e esercita i compiti a lui attribuiti dalla legge. Dovrà essere sostituito dopo i termini di decorrenza: non può rinunciare alla carica prima della scadenza dei termini. Il trasferimento di domicilio equivale a dimissioni.

10. Sostituzione di un Consigliere comunale: lista esaurita e presentazione di due proposte di candidature

Nei termini prescritti dal Municipio, i precedenti proponenti hanno presentato separatamente due proposte di candidatura per il posto lasciato vacante dal Consigliere comunale: entrambe le proposte di candidatura raggiungono $\frac{1}{3}$ dei precedenti proponenti come previsto dalla legge. I due candidati devono essere posti in votazione mediante la convocazione dell'assemblea comunale e nei termini fissati dal Municipio (non si tratta di un'elezione generale con la presentazione delle proposte di candidature). L'elezione avviene con il sistema della maggioranza assoluta.

11. Sostituzione di un Consigliere comunale: lista esaurita e presentazione di una sola proposta di candidatura

Nei termini stabiliti dal Municipio è stata presentata una sola proposta sottoscritta da due proponenti per la sostituzione per il posto lasciato vacante dal Consigliere comunale. Non è stato raggiunto il $\frac{1}{3}$ dei precedenti proponenti come previsto dalla legge. Il Municipio convoca l'assemblea comunale per l'elezione complementare, fissando i termini per la presentazione delle candidature. In questo caso ogni partito può presentare proposte di candidatura come per le elezioni generali.

12. Sostituzione di un Consigliere comunale: lista esaurita e mancata presentazione della proposta di candidatura

Nei termini fissati dal Municipio, i proponenti della lista esaurita **non** fanno uso della facoltà di designare un loro rappresentante in sostituzione del posto lasciato vacante del Consigliere comunale. Il Municipio deve convocare l'assemblea comunale per l'elezione complementare, fissando i termini per la presentazione delle candidature. In questo caso ogni partito può presentare proposte di candidatura come per le elezioni generali.

13. Sostituzione di un Municipale: lista esaurita e presentazione di più proposte di candidatura con un numero di precedenti proponenti inferiore (meno di 1/3)

Sono state presentate proposte di candidatura con **più candidati** sottoscritte entrambi da **due proponenti**: non è stato raggiunto il numero di sottoscrizioni necessarie ossia **1/3** dei precedenti proponenti. Il Municipio deve convocare l'assemblea comunale per l'elezione complementare, fissando i termini per la presentazione delle candidature. In questo caso ogni partito può presentare proposte di candidatura come per le elezioni generali.

14. Sostituzione di un Municipale: lista esaurita e pubblicazione all'albo comunale del nominativo del candidato subentrante

I proponenti della lista esaurita nel termine di 30 giorni non prorogabile fissato dal Municipio hanno presentato il candidato subentrante. Il nome del candidato proposto deve essere pubblicato all'albo comunale anche nel caso la lista sia esaurita, indicando i termini di ricorso. Esiste un obbligo formale di informazione verso i cittadini e ciò per analogia a quanto avvenuto con gli eletti in Municipio (elezioni generali) che sono stati oggetto di pubblicazione all'albo comunale.

15. Sostituzione di un Consigliere comunale eletto su di una lista con circondari elettorali: lista esaurita

Il candidato proposto deve appartenere al medesimo circondario elettorale del consigliere comunale dimissionario?

Il candidato proposto non deve appartenere necessariamente al medesimo circondario elettorale del consigliere comunale dimissionario. La designazione del subentrante è di competenza del rappresentante della lista o dei proponenti.

Può essere designato:

- un candidato di un altro circondario elettorale;
- un candidato di un'altra lista;
- un candidato non in lista.

16. Lista esaurita per il Consiglio comunale: proponenti

Nel caso di lista esaurita, i Consiglieri comunali in carica possono sottoscrivere la proposta di candidatura?

La legge non lo vieta.

17. Consigliere comunale dimissionario e primo subentrante in Municipio

Deve essere stralciato dall'elenco il Consigliere comunale che ha rassegnato le dimissioni e risulta contemporaneamente quale primo subentrante per il Municipio?

No, rimane primo subentrante per il Municipio.

18. Subentrante in Municipio o in Consiglio comunale: termini

Entro quali termini il subentrante in Municipio o in Consiglio comunale deve comunicare la sua adesione o la sua rinuncia?

La legge è silente. È ragionevole fissare un termine massimo di 10 giorni per sciogliere le riserve.

19. Diritto di opzione: termini

Il termine di 5 giorni per esercitare il diritto d'opzione inizia a decorrere dal momento in cui l'eletto riceve la comunicazione del Municipio. Il rilascio della dichiarazione di fedeltà alla Costituzione e alle leggi equivale a opzione.

20. Diritto di opzione

Può un eletto che ha optato per il Municipio inoltrare le dimissioni dalla carica per poi far valere il diritto di opzione per assumere quella di Consigliere comunale?

La legge non lo consente. L'art. 113 cpv. 4 LEDP recita che l'eletto che rinuncia alla carica per opzione è stralciato dall'elenco dei subentranti.

Solo nel caso in cui la lista del Consiglio comunale fosse esaurita, il Municipale può dimettersi e di conseguenza figurare sulla proposta di candidatura per la carica di Consigliere comunale. La stessa deve essere sottoscritta da almeno 1/3 dei precedenti proponenti.

21. Ritiro delle dimissioni dalla carica di Municipale

È possibile ritirare le dimissioni, dopo che sono accettate dal Consiglio di Stato o dal Municipio, per difficoltà nel reperire il subentrante?

La legge non lo prevede. Il Municipale rimane in carica sino alla scadenza dei termini per la dimissione. Qualora la lista fosse esaurita, il Municipio assegna un termine non prorogabile di trenta giorni a tutti i proponenti interessati per lettera semplice (in forma raccomandata almeno per il primo firmatario) per designare il subentrante, nelle forme previste per la presentazione di proposte nel caso di elezioni generali. Può essere proposto il Municipale dimissionario.

Allegati

1. Lettera inviata al primo subentrante in caso di vacanza
2. Lista esaurita: lettera inviata ai proponenti per designare il nuovo candidato
3. Proposta di candidatura

1. Lettera inviata al primo subentrante in caso di vacanza

Comune di ...

Signor
Indirizzo

Luogo e data

VACANZA DI UN MUNICIPALE – ART. 70 CPV. 1 LEDP

Signor,

in relazione alle dimissioni del Signor ..., in qualità di primo subentrante della lista per il Municipio, le comunichiamo che lei assume per legge il seggio divenuto vacante.

Qualora giustificati motivi dovessero impedirle di assumere la carica, la invitiamo a volercelo notificare al più presto.

In caso contrario la sua entrata in carica avverrà il (data) ..., con la dichiarazione di fedeltà alla Costituzione e alle leggi dinnanzi al Giudice di pace.

Voglia gradire, Signor, distinti saluti.

PER LA CANCELLERIA COMUNALE

Il Segretario:

Copia p. c.:

- al Giudice di pace del Circolo di ...
- al Signor, rappresentante della lista

2. Lista esaurita: lettera inviata ai proponenti per designare il nuovo candidato

Comune di ...

LSI
Rappresentante Lista

Luogo e data

LISTA ESAURITA – DESIGNAZIONE CANDIDATO ALLA CARICA DI MUNICIPALE – ART. 70 CPV. 2 LEDP

Signor,

preso atto delle dimissioni del Municipale signor, accolte dal Consiglio di Stato con decisione, ritenuto che la lista risulta esaurita, assegniamo un **termine di trenta giorni** non prorogabile a tutti i proponenti per designare il nuovo candidato.

La proposta deve essere sottoscritta da almeno un terzo dei precedenti proponenti; in caso contrario si farà luogo ad un'elezione (art. 70 cpv. 4 LEDP).

La proposta deve essere deposta in originale alla Cancelleria comunale.

I proponenti devono sottoscrivere la proposta indicando di proprio pugno, cognome e nome, data completa di nascita, domicilio e firma.

Il candidato deve essere designato con cognome e nome, data completa di nascita e domicilio. Alla proposta devono essere uniti la dichiarazione di accettazione del subentrante e l'estratto del casellario giudiziale in originale.

Voglia gradire, Signor, distinti saluti.

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco:

Il Segretario:

Intimazione:

– a tutti i proponenti per posta A

3. Proposta di candidatura

Denominazione Partito, Movimento

Alla Cancelleria
del Comune di ...

Luogo e data

SOSTITUZIONE MUNICIPALE - ART. 70 CPV. 2 LEDP

Signori,

i sottoscritti propongono alla carica di Municipale:

Cognome e nome data completa di nascita domicilio

I proponenti:

- | | | | | |
|----|----------------|--------------------------|-----------|---------------|
| 1. | Cognome e nome | data completa di nascita | domicilio | firma, rappr. |
| 2. | Cognome e nome | data completa di nascita | domicilio | firma |
| 3. | Cognome e nome | data completa di nascita | domicilio | firma |
| | (...) | | | |

(No. di proponenti dipende dal no. di cittadini iscritti nel catalogo elettorale)

Con stima.

Allegati:

- dichiarazione di accettazione
- casellario giudiziale