



Indice di dettaglio

Prefazione del Consiglio di Stato	5
Sintesi	7
Il percorso di costruzione del PCA	10

Parte A

Indirizzi, modalità di attuazione e incentivi finanziari 13

I. Bilancio della politica aggregativa	15
1.1 2000-2018: da 245 a 115 comuni	16
1.2 Riorganizzare il livello comunale: una necessità diffusa	17
1.3 Rafforzata la struttura base	19
1.4 Più autonomia di spesa	20
1.5 Chi si è aggregato non tornerebbe indietro	22
1.6 Conclusioni	23
2. Indirizzi: obiettivo governance	24
2.1 I ruoli del comune moderno	24
2.2 Contesto: un quadro problematico	25
2.2.1 Funzionalità amministrativa e autonomia comunale	25
2.2.2 Competitività economica e aree urbane	27
2.2.3 Disparità regionali	30
2.2.4 La sfida territoriale	30
2.3 L'approccio intersettoriale del PCA	30
2.3.1 Obiettivi legati all'adeguamento della dimensione e al funzionamento dei comuni	31
2.3.2 Obiettivi legati alla politica perequativa e ai rapporti Stato-Cittadino	32
2.3.3 Obiettivi legati alla politica dello sviluppo territoriale e della mobilità	32
2.3.4 Obiettivi legati alla politica di sviluppo economico	33
2.3.5 Conclusioni	33
2.4 Verso il comune funzionante e funzionale	33
2.4.1 Il comune "minimo" per funzionare: la funzionalità amministrativa e istituzionale	34
2.4.2 Il comune "funzionale", ognuno rispetto alla propria realtà: funzionalità territoriale e socio-economica	35
3. Modalità di attuazione del PCA	37
3.1 Impostazione	37
3.2 Scenari attuabili a tappe	39



3.3	Applicazione della Legge sulle aggregazione e separazioni dei Comuni (LAggr)	40
3.3.1.	Principio generale: il PCA orienta le decisioni	40
3.3.2.	Avvio di progetti di aggregazione	41
3.3.3.	Modifiche dei comprensori di PCA	42
3.3.4.	Valutazione della coerenza territoriale di aggregazioni parziali all'interno dei comprensori di PCA	42
3.3.5.	Valutazione del proseguo della procedura dopo votazione consultiva con esito non favorevole in tutti i comuni	44
3.4	L'ipotesi della via costituzionale	46
3.4.1.	Le iniziative costituzionali cantonale volte all'aggregazione dei comuni	46
3.4.2.	La riorganizzazione comunale attraverso il voto cantonale	47
4.	Incentivi finanziari all'attuazione del PCA	49
4.1	Impostazione	49
4.2	L'impegno finanziario del Cantone a sostegno della politica delle aggregazioni	50
4.2.1.	Principi generali	50
4.2.2.	Il credito quadro per il risanamento dei comuni in dissesto finanziario	51
4.2.3.	Il nuovo credito quadro per l'attuazione del PCA	51
4.2.4.	Condizioni per l'ottenimento degli incentivi in caso di aggregazione parziale	52

Parte B

Scenari di aggregazione 55

5.	Dal Piano direttore agli scenari aggregativi	57
6.	Delimitazione degli scenari	61
7.	Gli scenari aggregativi in sintesi	76

Parte C

Schede descrittive degli scenari 79

Scheda 1	Alta Leventina
Scheda 2	Faido
Scheda 3	Bassa Leventina
Scheda 4	Blenio
Scheda 5	Acquarossa
Scheda 6	Serravalle



- Scheda 7 Riviera
 - Scheda 8 Bellinzonese
 - Scheda 9 Gambarogno
 - Scheda 10 Piano
 - Scheda 11 Locarnese
 - Scheda 12 Terre di Pedemonte
 - Scheda 13 Verzasca
 - Scheda 14 Bassa Vallemaggia
 - Scheda 15 Alta Vallemaggia
 - Scheda 16 Centovalli
 - Scheda 17 Onsernone
 - Scheda 18 Alto Vedeggio
 - Scheda 19 Capriasca
 - Scheda 20 Malcantone Est
 - Scheda 21 Malcantone Ovest
 - Scheda 22 Collina Nord
 - Scheda 23 Luganese
 - Scheda 24 Collina Sud
 - Scheda 25 Melide-Vico-Morcote
 - Scheda 26 Val Mara
 - Scheda 27 Mendrisiotto
-

Indice delle tabelle

Tabella 1	Nuovi comuni e comuni aggregati dal 2001	17
Tabella 2	Numero di comuni per cantone, 1990-2000-2017	19
Tabella 3	Indicatori di struttura demografica dei comuni ticinesi 2000-2017	20
Tabella 4	Gruppi di spesa corrente e valutazione dell'autonomia	21
Tabella 5	Valutazione dei cittadini sull'aggregazione del loro comune	22
Tabella 6	Confronto esito votazioni nei comuni che hanno votato nuovamente dopo un primo abbandono (o annullamento nel caso della Verzasca)	23
Tabella 7	Elezioni comunali 2016, elezione dei municipi	25
Tabella 8	Comuni indicati nel Credito quadro del MG 5825 e loro situazione aggregativa	27
Tabella 9	Obiettivi delle aggregazioni	31
Tabella 10	Panoramica delle modalità d'attuazione (MA)	38
Tabella 11	Panoramica delle misure di incentivo finanziario (IF)	50
Tabella 12	Dati significativi degli scenari aggregativi	78



Indice dei grafici

Grafico 1	Evoluzione del numero di comuni ticinesi 2000-2018	16
Grafico 2	Numero di comuni in Svizzera 1990-2017	18
Grafico 3	Popolazione media per comune nei Cantoni 2000-2017	20

Indice delle figure

Figura 1	Scenario tendenziale <i>Una Svizzera delle metropoli</i> (a sinistra) e <i>Una Svizzera urbana e policentrica</i> (a destra)	28
Figura 2	Scenario tendenziale <i>Esclusione e metropolizzazione</i> (a sinistra) e scenario auspicato <i>Integrazione e coesione</i> (a destra)	29
Figura 3	Le componenti del modello Città-Ticino (aree e agglomerati)	36
Figura 4	Progetto territoriale Svizzera	58
Figura 5	Gerarchia delle centralità della Città-Ticino	58
Figura 6	Comprensori Progetti di paesaggio comprensoriale (PPC) del Piano direttore	59
Figura 7	Scenari aggregativi	77