

Repubblica e Cantone
Ticino

Il Consiglio di Stato

Conferenza dei Governi cantonali
Casa dei Cantoni – cp 444
3000 Berna 7
e-mail: mail@cdc.ch

Rapport de monitoring Fédéralisme 2014 – évolution du fédéralisme du point de vue des cantons – questionnaire

Signora segretaria generale,

in riferimento alla vostra comunicazione del 25 novembre 2014, ringraziamo per averci dato l'opportunità di esprimere la nostra opinione e – con la presente – esponiamo la nostra presa di posizione e le risposte al questionario.

Nel merito del questionario ci preme ribadire quanto espresso nella presa di posizione relativa al *monitoring Fédéralisme 2013* (cfr. lettera del 26.2.2014): in relazione agli oggetti contenuti nelle liste I, II e III una valutazione dal punto di vista dei quattro indicatori scelti appare fuorviante.

Avevamo sollevato in tal senso alcune questioni di natura metodologica (terminologia, modalità di risposta) e qualitativa.

Nonostante le osservazioni di cui sopra, ci esprimiamo in favore dello sforzo di monitorare nel tempo l'evoluzione del federalismo.

Ringraziamo anticipatamente per l'attenzione che sarà rivolta alle nostre osservazioni e porgiamo i nostri migliori saluti.

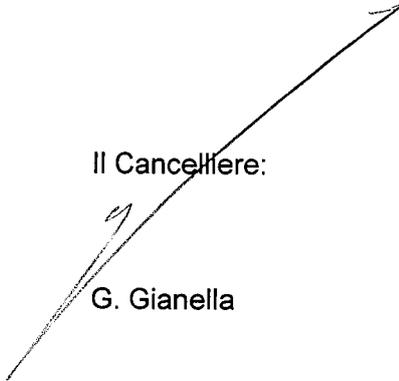
PER IL CONSIGLIO DI STATO

Il Presidente:



M. Bertoli

Il Cancelliere:



G. Gianella

Allegato: questionario compilato

Copia p.c.:

- Consiglio di Stato (di-dir@ti.ch; dss-dir@ti.ch; dfe-dir@ti.ch; dt-dir@ti.ch; decs-dir@ti.ch; can-sc@ti.ch)
- Delegato per i rapporti confederali (joerg.debernardi@ti.ch)
- Deputazione ticinese alle camere federali (delegato.berna@ti.ch; joerg.debernardi@ti.ch; renata.gottardi@ti.ch; sara.guerra@ti.ch; nicolo.parente@ti.ch)
- Pubblicazione in internet

Monitoring-Bericht *Föderalismus 2014* / Rapport de monitoring *Fédéralisme 2014*

Evolution du fédéralisme 2014 du point de vue des cantons

Les chancelleries d'Etat des cantons sont priées de bien vouloir répondre à ce questionnaire, en vue de l'élaboration du rapport de monitoring *Fédéralisme 2014*: (merci de retourner ce questionnaire à mail@cdc.ch d'ici le **16 février 2015**)

Nom du canton:

1. Projets de la Confédération

Veillez trouver en annexe trois listes d'affaires traitées au niveau de la Confédération considérées comme importantes sous l'angle du fédéralisme:

- I. Liste des 20 procédures de consultation, auditions et consultations politiquement importantes pour les cantons, achevées durant l'année 2014,
- II. Liste des 20 nouveaux projets d'actes législatifs les plus importants proposés au cours de l'année 2014 par le Conseil fédéral et les commissions parlementaires,
- III. Liste des 20 ordonnances du Conseil fédéral politiquement importantes pour les cantons entrées en vigueur en 2014.

Nous vous remercions, pour les rubriques 1.1, 1.2, et 1.3, de choisir dans la liste correspondante chaque fois les cinq affaires qui ont eu le plus d'incidences pour votre canton sous l'angle du fédéralisme, puis d'évaluer ces projets selon les principes de la subsidiarité¹ et de l'équivalence fiscale², de l'autonomie cantonale³ et de la charge de travail pour votre canton pour la mise en œuvre du droit fédéral. Pour chacune de ces rubriques, il vous est possible d'ajouter chaque fois deux affaires importantes pour votre canton sous l'angle du fédéralisme qui ne figureraient pas dans la liste correspondante (projets no 6 et 7).

¹ **Principe de subsidiarité** : selon ce principe, les tâches publiques doivent être exécutées au niveau qui permet de les remplir au mieux. Ceci implique, pour les cantons, que la Confédération ne doit pas s'attribuer des tâches si les cantons disposent des compétences nécessaires pour les accomplir eux-mêmes et s'il n'existe pas une raison impérieuse d'unifier ces tâches (art. 5a et 43a Cst)

² **Equivalence fiscale** : selon ce principe, le cercle des bénéficiaire d'une prestation se recoupe avec celui qui en assume les coûts et qui prend les décisions y afférentes. Selon l'article 43a al. 2 et 3 Cst, cela signifie que la collectivité qui bénéficie d'une prestation en assure le financement et décide de la prestation.

³ **Autonomie** : selon l'article 47 Cst, la Confédération doit respecter l'autonomie des cantons, en leur laissant suffisamment de tâches propres, en respectant leur autonomie organisationnelle et en leur laissant des sources de financement suffisantes.

1.1. Projets les plus importants mis en consultation par la Confédération (selon liste I.)	
No du projet	Dénomination
No 1	Projet de création d'un fonds pour les routes nationales et le trafic d'agglomération (FORTA), de comblement du déficit prévisible et de mise en place du programma de développement stratégique des routes nationales (PRODES)
No 2	Révision de l'ordonnance du 26.08.1998 sur l'assainissement des sites pollués (Ordonnance sur les sites contaminés, OSites)
No 3	Révision du Plan Loup et du Plan Lynx Suisse
No 4	Modification de la loi fédérale sur les étrangers (LEtr) et de l'ordonnance sur l'introduction de la libre circulation des personnes (OLCP).
No 5	Reprise et mise en œuvre du règlement (UE) n°1051/2013 modifiant le code frontières Schengen afin d'établir des règles communes relatives à la réintroduction temporaire du contrôle aux frontières intérieures (développement de l'acquis de Schengen) et autres modifications apportées au droit de l'asile et au droit des étrangers.
No 6	Arrangement entre l'Union européenne et la Confédération suisse sur les modalités de sa participation au bureau européen d'appui en matière d'asile (European Asyl Support Office, EASO).
No 7	

Evaluation:													
Numéro du projet:	Subsidiarité: Atteinte à des compétences cantonales		Respect de l'équivalence fiscale:		Autonomie: Marge de manœuvre du canton				Mise en œuvre: Charge de travail pour le canton				Remarques
	Oui	Non	Oui	Non	Renforcée	Inchangée	Réduite	Supprimée	Elevée	Moyenne	Faible	Aucune	
No 1	<input type="checkbox"/>	X	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
No 2	<input type="checkbox"/>	X	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	X	
No 3	<input type="checkbox"/>	X	X	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
No 4	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
No 5	<input type="checkbox"/>	X	X	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	

No 6	<input type="checkbox"/>	X	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	
No 7	<input type="checkbox"/>												

1.2. Projets d'actes législatifs les plus importants du Conseil fédéral et du Parlement (selon liste II)

No du projet	Dénomination
No 1	Loi sur l'asile. Restructuration du domaine de l'asile.
No 2	Trafic d'agglomération. Libération des crédits à partir de 2015
No 3	Résidences secondaires Loi
No 4	Pour un approvisionnement en électricité sur et économique (initiative efficacité électrique initiative populaire)
No 5	Loi sur les forêts. Modification
No 6	Loi sur l'asile. Prorogation des modifications urgentes.
No 7	Développement de l'acquis de Schengen. Réintroduction du contrôle aux frontières intérieures et modifications du droit d'asile et du droit des étrangers.

Evaluation:

Numéro du projet:	<u>Subsidiarité:</u> Atteinte à des compétences cantonales		<u>Respect de l'équivalence fiscale:</u>		<u>Autonomie:</u> Marge de manœuvre du canton				<u>Mise en œuvre:</u> Charge de travail pour le canton				Remarques	
	Oui	Non	Oui	Non	Renforcée	Inchangée	Réduite	Supprimée	Elevée	Moyenne	Faible	Aucune		
No 1	<input type="checkbox"/>	X	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
No 2	<input type="checkbox"/>	X	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
No 3	X	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
No 4	<input type="checkbox"/>	X	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	

No 5	<input type="checkbox"/>	X	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
No 6	<input type="checkbox"/>	X	X	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
No 7	<input type="checkbox"/>	X	X	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	

1.3. Ordonnances fédérales importantes pour le canton entrées en vigueur au cours de l'exercice analysé dans le rapport (selon liste III)

No du projet	Dénomination
No 1	Ordonnance sur l'exécution du renvoi et de l'expulsion d'étrangers, révision du 26 mars 2014 (OERE ; RS 142.281).
No 2	Ordonnance sur l'intégration des étrangers, révision du 13 décembre 2013 (OIE ; 142.205).
No 3	Ordonnance sur l'aménagement du territoire révision partielle du 2 avril 2014
No 4	Ordonnance sur les résidences secondaires du 15 octobre 2014
No 5	Ordonnance sur l'énergie, révision du 23 octobre 2013 (RS 730.01)
No 6	Ordonnance sur l'énergie. révision du 26 juin 2013 (RS 730.01)
No 7	Ordonnance sur la réduction des émissions de CO2 (Ordonnance sur le CO2 ; RS 641.711), révision du 8 octobre 2014

Evaluation:

Numéro du projet:	<u>Subsidiarité:</u> Atteinte à des compétences cantonales		<u>Respect de l'équivalence fiscale:</u>		<u>Autonomie:</u> Marge de manœuvre du canton				<u>Mise en œuvre:</u> Charge de travail pour le canton				<u>Remarques</u>
	Oui	Non	Oui	Non	Renforcée	Inchangée	Réduite	Supprimée	Elevée	Moyenne	Faible	Aucune	
No 1	<input type="checkbox"/>	X	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
No 2	<input type="checkbox"/>	X	X	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
No 3	X	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
No 4	X	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	

No 5	<input type="checkbox"/>	X	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	X					
No 6	<input type="checkbox"/>	X	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	X					
No 7	<input type="checkbox"/>	X	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	X					

2. Projets législatifs de votre canton

Mentionner au maximum cinq projets législatifs traités par votre canton les plus importants sous l'angle du fédéralisme en spécifiant s'ils sont de compétence cantonale exclusive (exclusive)⁴, s'ils consistent en des tâches communes Confédération-cantons (commune)⁵ ou encore en la mise en œuvre du droit fédéral (mise en oeuvre)⁶. Sous 2.2, préciser si parmi ces affaires, des problèmes particuliers sous l'angle du fédéralisme sont survenus avec la Confédération.

2.1. Projets législatifs les plus importants

No du projet	Dénomination	Compétence		
		Exclusive	Commune	Mise en œuvre
No 1	Legge sull'esercizio della prostituzione (revisione totale)	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>
No 2		<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
No 3		<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
No 4		<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
No 5		<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

⁴ Exemples de tâches cantonales exclusives: action sociale, santé sans l'assurance-maladie, école obligatoire

⁵ Exemples de tâches communes: intégration des étrangers, énergie, environnement, aménagement du territoire

⁶ Exemples de mise en œuvre du droit fédéral: asile, formation professionnelle, AVS, procédure civile, prévoyance professionnelle

2.2. Potentiel conflictuel de ces projets sous l'angle du fédéralisme	
Parmi ces affaires cantonales, y en a-t-il qui ont généré, sous l'angle du fédéralisme, des problèmes particuliers avec la Confédération? Si oui, merci d'en faire une brève description ⁷ .	
No 1	
No 2	
No 3	
No 4	
No 5	

2.3. Orientation matérielle de ces projets	
Pour les affaires cantonales classées sous point 2.1, nous vous remercions de bien vouloir exposer brièvement ci-dessous : - les buts visés par ces projets, la solution retenue pour chacun d'eux ainsi que tout élément que vous considérez comme innovant.	
No 1	
No 2	
No 3	
No 4	
No 5	

⁷ Exemples: limitation de la marge de manoeuvre du canton par le droit fédéral, Difficultés lors de la mise en oeuvre du droit fédéral, charges financières imposées par la Confédération etc.

3. Appréciation globale de l'évolution du fédéralisme									
3.1. De manière générale, quel est selon vous, sur cette échelle, le degré de respect des principes du fédéralisme par la Confédération au cours de l'exercice analysé dans ce questionnaire?									
Très bas 1	2	3	4	5	6	7	8	9	Très élevé 10
<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

3.2. Par rapport à l'année précédente, dans quelle mesure ce degré de respect des principes du fédéralisme a-t-il évolué?				
Fortement péjoré	Plutôt péjoré	Inchangé	Plutôt amélioré	Fortement amélioré
<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

4. Attentes particulières concernant la collaboration Confédération-cantons

Quelles sont pour votre canton les attentes les plus importantes concernant la collaboration Confédération-cantons?

5. Prix du fédéralisme : proposition de candidature(s)

La Fondation ch, c'est une nouveauté, alloue un prix annuel du fédéralisme (cf. règlement en annexe). Les cantons sont invités à émettre des propositions de candidatures à l'attention du jury. Prière de bien vouloir motiver brièvement vos propositions.

Merci beaucoup d'avoir pris le temps de répondre et d'envoyer ce questionnaire d'ici le 16 février 2015 au plus tard à mail@cdc.ch