

Il Consiglio di Stato

Conferenza governi cantonali (CGC)
Casa dei Cantoni
Casella postale 444
3000 Berna 7

email: mail@cdc.ch

Rapport de monitoring *Fédéralisme 2015* – évolution du fédéralisme du point de vue des cantons – questionnaire

Signora Segretaria generale,

in riferimento alla vostra comunicazione del 20 novembre 2015 ringraziamo per averci dato l'opportunità di esprimere la nostra opinione e – con la presente – esponiamo la nostra presa di posizione e le risposte al questionario.

Nel merito del questionario ci preme ribadire quanto espresso nelle prese di posizione relative al *monitoring Fédéralisme 2013 e 2014*: in relazione agli oggetti contenuti nelle liste I, II e III una valutazione dal punto di vista dei quattro indicatori scelti appare fuorviante. Avevamo sollevato in tal senso alcune questioni di natura metodologica (terminologia, modalità di risposta) e qualitativa.

Nonostante le osservazioni di cui sopra, ci esprimiamo nuovamente a favore dello sforzo di monitorare nel tempo l'evoluzione del federalismo.

Ringraziamo anticipatamente per l'attenzione che sarà rivolta alle nostre osservazioni e porgiamo i nostri migliori saluti.

Il Presidente:

N. Gobbi

PER IL CONSIGLIO DI STATO

Il Cancelliere:

G. Gianella

Allegati: Questionario compilato

Copia:

- Consiglio di Stato (di-dir@ti.ch, dss-dir@ti.ch, dfe-dir@ti.ch, dt-dir@ti.ch, decs-dir@ti.ch, can-sc@ti.ch)
- Delegato per i rapporti confederali (joerg.debernardi@ti.ch)
- Deputazione ticinese alle camere federali (delegato.berna@ti.ch, renata.gottardi@ti.ch, sara.guerra@ti.ch, nicolo.parente@ti.ch)
- Pubblicazione in internet

Monitoring Föderalismus 2015 / Monitoring Fédéralisme 2015

Evolution du fédéralisme 2015 du point de vue des cantons

Les chancelleries d'Etat des cantons sont priées de bien vouloir répondre à ce questionnaire, en vue du Monitoring *Fédéralisme 2015*: (merci de retourner ce questionnaire à mail@cdc.ch d'ici le **15 février 2016** au plus tard)

Nom du canton: Ticino

1. Projets de la Confédération

Veillez trouver en annexe trois listes d'affaires traitées au niveau de la Confédération considérées comme importantes sous l'angle du fédéralisme:

- I. Liste des 20 procédures de consultation, auditions et consultations politiquement importantes pour les cantons, achevées durant l'année 2015,
- II. Liste des 20 nouveaux projets d'actes législatifs importants proposés au cours de l'année 2015 par le Conseil fédéral et les commissions parlementaires,
- III. Liste des 20 ordonnances du Conseil fédéral politiquement importantes pour les cantons entrées en vigueur en 2015.

Nous vous remercions, pour les rubriques 1.1, 1.2, et 1.3, de choisir dans la liste correspondante chaque fois les cinq affaires qui ont eu le plus d'incidences pour votre canton sous l'angle du fédéralisme, puis d'évaluer ces projets selon les principes de la subsidiarité¹ et de l'équivalence fiscale², de l'autonomie cantonale³ et de la charge de travail pour votre canton pour la mise en œuvre du droit fédéral. Pour chacune de ces rubriques, il vous est possible d'ajouter chaque fois deux affaires importantes pour votre canton sous l'angle du fédéralisme qui ne figureraient pas dans la liste correspondante (projets no 6 et 7).

¹ **Principe de subsidiarité** : selon ce principe, les tâches publiques doivent être exécutées au niveau qui permet de les remplir au mieux. Ceci implique, pour les cantons, que la Confédération ne doit pas s'attribuer des tâches si les cantons disposent des compétences nécessaires pour les accomplir eux-mêmes et s'il n'existe pas une raison impérieuse d'unifier ces tâches (art. 5a et 43a Cst)

² **Equivalence fiscale** : selon ce principe, le cercle des bénéficiaire d'une prestation se recoupe avec celui qui en assume les coûts et qui prend les décisions y afférentes. Selon l'article 43a al. 2 et 3 Cst, cela signifie que la collectivité qui bénéficie d'une prestation en assure le financement et décide de la prestation.

³ **Autonomie** : selon l'article 47 Cst, la Confédération doit respecter l'autonomie des cantons, en leur laissant suffisamment de tâches propres, en respectant leur autonomie organisationnelle et en leur laissant des sources de financement suffisantes.

1.1. Projets importants mis en consultation par la Confédération (selon liste I.)	
No du projet	Dénomination
No 1	Modification de l'ordonnance concernant l'octroi d'allègements fiscaux en application de la politique régionale
No 2	Modification de l'ordonnance concernant la détermination des zones d'application en matière d'allègements fiscaux
No 3	Révision de la loi fédérale concernant des mesures en matière de lutte contre le travail au noir (LTN)
No 4	Adaptations d'ordonnances dans le cadre du Financement et de l'aménagement de l'infrastructure ferroviaire (FAIF)
No 5	Révision partielle de la loi fédérale sur les étrangers (LEtr)
No 6	Echange automatique de renseignements fiscaux au niveau international
No 7	<i>Révision des ordonnances relatives à la nouvelle loi sur les denrées alimentaires (Projet Largo) [NON PRESENTE IN LISTA I]</i>

Evaluation:													
Numéro du projet:	Subsidiarité: Atteinte à des compétences cantonales		Respect de l'équivalence fiscale:		Autonomie: Marge de manœuvre du canton				Mise en œuvre: Charge de travail pour le canton				Remarques
	Oui	Non	Oui	Non	Renforcée	Inchangée	Réduite	Supprimée	Elevée	Moyenne	Faible	Aucune	
No 1	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
No 2	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
No 3	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
No 4	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
No 5	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	Vedere prossimi sviluppi, oggetto prioritario per il Ticino
No 6	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	Vedi accordo CH-I

No 7	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	Alcuni articoli interferiscono con l'autonomia cantonale, assegnano nuovi compiti non compensati da relative risorse.
------	--------------------------	--------------------------	--------------------------	--------------------------	--------------------------	--------------------------	--------------------------	--------------------------	--------------------------	--------------------------	--------------------------	--------------------------	---

1.2. Projets d'actes législatifs importants du Conseil fédéral et du Parlement (selon liste II)

No du projet	Dénomination
No 1	Nationaler Innovationspark in der Schweiz. Ausgestaltung und Unterstützung
No 2	Standortförderung 2016-2019
No 3	Bundesgesetz über die Ladenöffnungszeiten
No 4	Unternehmensteuerreform III
No 5	Amtshilfe in Steuersachen
No 6	Internationaler automatischer Informationsaustausch im Steuerbereich
No 7	KVG. Steuerung des ambulanten Bereichs

Evaluation:

Numéro du projet:	<u>Subsidiarité:</u> Atteinte à des compétences cantonales		<u>Respect de l'équivalence fiscale:</u>		<u>Autonomie:</u> Marge de manœuvre du canton				<u>Mise en œuvre:</u> Charge de travail pour le canton				<u>Remarques</u>	
	Oui	Non	Oui	Non	Renforcée	Inchangée	Réduite	Supprimée	Elevée	Moyenne	Faible	Aucune		
No 1	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	
No 2	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	
No 3	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	X		Cfr. RG1553 del 26.03.14: Ticino favorevole al progetto posto in consultazione
No 4	<input type="checkbox"/>	X	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		

No 5	<input type="checkbox"/>	X		X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
No 6	<input type="checkbox"/>	X	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	
No 7	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	La modifica avrebbe conferito maggiore margine di manovra ai Cantoni. Il voto finale e la decisione di affossare il progetto privano i Cantoni di un importante strumento.

1.3. Ordonnances fédérales importantes pour le canton entrées en vigueur au cours de l'exercice analysé dans le rapport (selon liste III)

No du projet	Dénomination
No 1	Ordonnance sur les paiements directs versés dans l'agriculture du 23 octobre 2013 (Ordonnance sur les paiements directs, OPD ; RS 910.13) ; révision du 29.10.2014
No 2	Ordonnance sur la péréquation financière et la compensation des charges du 7.11.2007
No 3	Ordonnance sur l'énergie (OEne; RS 730.01); modification du 25.6.2014.
No 4	Ordonnance sur les résidences secondaires. Modification du 23 octobre 2015
No 5	Ordonnance sur la correction des primes du 12 septembre 2014
No 6	Ordonnance relative à l'admission, au séjour et à l'exercice d'une activité lucrative du 24 octobre 2007
No 7	Ordonnance sur la protection civile du 5 décembre 2003

Evaluation:

Numéro du projet:	Subsidiarité: Atteinte à des compétences cantonales		Respect de l'équivalence fiscale:		Autonomie: Marge de manœuvre du canton				Mise en œuvre: Charge de travail pour le canton				Remarques
	Oui	Non	Oui	Non	Renforcée	Inchangée	Réduite	Supprimée	Elevée	Moyenne	Faible	Aucune	
No 1	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	

No 2	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
No 3	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
No 4	<input type="checkbox"/>	X	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	Vedi peculiarità TI
No 5	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	Impatto su TI
No 6	<input type="checkbox"/>	X	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	Vedi peculiarità TI
No 7	<input type="checkbox"/>	X	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	Autorizzazione IPU/IR

2. Projets législatifs de votre canton

Mentionner au maximum cinq projets législatifs les plus importants sous l'angle du fédéralisme traités par votre canton. Sous 2.2, préciser si parmi ces affaires, des problèmes particuliers sous l'angle du fédéralisme sont survenus avec la Confédération.

2.1. Projets législatifs les plus importants

No du projet	Dénomination
No 1	Iniziativa popolare cantonale «Salviamo il lavoro in Ticino!» (in particolare la questione dei salari minimi)
No 2	Iniziativa popolare cantonale «Prima i nostri» (priorità alla manodopera indigena, vedi 121a Cost.)
No 3	Legge tributaria cantonale (modifica moltiplicatore comunale imposte alla fonte = 100%)
No 4	
No 5	

2.2. Potentiel conflictuel de ces projets sous l'angle du fédéralisme

Parmi les affaires cantonales mentionnées sous point 2.1, y en a-t-il qui ont généré, sous l'angle du fédéralisme, des problèmes particuliers avec la Confédération? Si oui, merci d'en faire une brève description⁴.

No 1	Attuazione difficoltosa: il quadro legale federale impedisce ai Cantoni di stabilire dei salari minimi (vedi ad esempio i valori soglia).
No 2	Vedere prossimi sviluppi federali per quanto concerne l'applicazione dell'articolo costituzionale 121a.
No 3	Attuazione difficoltosa rispetto all'evoluzione del quadro legislativo federale e alle reazioni dell'Unione europea (vedi denuncia I).
No 4	
No 5	

2.3. Orientation matérielle de ces projets

Pour les affaires cantonales classées sous point 2.1, nous vous remercions de bien vouloir exposer brièvement ci-dessous : - les buts visés par ces projets, la solution retenue pour chacun d'eux ainsi que tout élément que vous considérez comme innovant.

No 1	<i>Obiettivo:</i> lotta al dumping salariale. <i>Soluzione:</i> fissazione di salari minimi nei diversi settori economici.
No 2	<i>Obiettivi:</i> lotta all'effetto sostituzione della manodopera indigena con quella frontaliere e lotta al dumping salariale. <i>Soluzione:</i> priorità alla manodopera indigena.
No 3	<i>Obiettivi:</i> lotta al dumping salariale e parificazione fiscale rispetto al costo della vita tra lavoratori svizzeri e frontalieri. <i>Soluzione:</i> adeguamento dell'imposizione alla fonte.
No 4	

⁴ Exemples: limitation de la marge de manoeuvre du canton par le droit fédéral, Difficultés lors de la mise en oeuvre du droit fédéral, charges financières imposées par la Confédération etc.

No 5	
------	--

3. Appréciation globale de l'évolution du fédéralisme

3.1. De manière générale, quel est selon vous, sur cette échelle, le degré de respect des principes du fédéralisme par la Confédération au cours de l'exercice analysé dans ce questionnaire?

Très bas 1	2	3	4	5	6	7	8	9	Très élevé 10
<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

3.2. Par rapport à l'année précédente, dans quelle mesure ce degré de respect des principes du fédéralisme a-t-il évolué?

Fortement péjoré	Plutôt péjoré	Inchangé	Plutôt amélioré	Fortement amélioré
<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

4. Attentes particulières concernant la collaboration Confédération-cantons

Quelles sont pour votre canton les attentes les plus importantes concernant la collaboration Confédération-cantons?

- Comprensione delle specificità regionali e delle problematiche che toccano i diversi territori;
- Rispetto del principio di sussidiarietà: maggior autonomia laddove possibile al livello istituzionale più basso (vedi margine di manovra). Le Istituzioni locali conoscono infatti meglio le loro caratteristiche/esigenze e quindi anche le soluzioni più adatte;
- Attenzione al primato della politica sulla burocrazia: le diversità sono la forza della Svizzera, non l'uguaglianza (vedi accentramento di competenze).
- Rispetto e applicazione della volontà popolare espressa nei diversi Cantoni;
- Coinvolgimento attivo dei Cantoni nei differenti progetti (l'approccio deve essere bottom-up);
- Valorizzazione del federalismo quale principio fondante della Svizzera (è una forza non un ostacolo amministrativo).

5. Prix du fédéralisme : proposition de candidature(s)

La Fondation ch alloue un prix annuel du fédéralisme. Les cantons sont invités à émettre des propositions de candidatures à l'attention du jury. Prière de bien vouloir motiver brièvement vos propositions.

Merci beaucoup d'avoir pris le temps de répondre et d'envoyer ce questionnaire d'ici le 15 février 2016 au plus tard à mail@cdc.ch