

numero			Bellinzona
2170	cl	1	16 maggio 2017
Repubblica e Cantone Ticino Consiglio di Stato Piazza Governo 6 Casella postale 2170 6501 Bellinzona telefono +41 91 814 43 20 fax +41 91 814 44 35 e-mail can-sc@ti.ch			Repubblica e Cantone Ticino

Il Consiglio di Stato

Signor
Peter Büttiker
USEs CPP Affari giuridici D
Papiermühlestrasse 14
3003 Berna

Anticipata per e-mail:
peter.buettiker@vtg.admin.ch

Consultazione informale

- **Ordinanza concernente l'obbligo di prestare servizio militare (OOPSM)**
- **Ordinanza concernente la mobilitazione per determinati servizi d'appoggio e servizi attivi (OMob)**

Signor Büttiker,

la ringraziamo per la possibilità che ci ha concesso di poter prendere posizione sui temi in oggetto e ci permettiamo di formulare le considerazioni seguenti.

Situazione iniziale

Il 18 marzo 2016, il parlamento federale ha adottato la modifica delle basi legali concernenti l'ulteriore sviluppo dell'esercito (USEs). Il referendum, che vedeva il termine il 7 luglio scorso, non è stato inoltrato. Il Cantone Ticino, sin dal principio, si è espresso in favore della riforma prevista dell'imponente progetto USEs.

Osservazioni generali

Vista la nostra opinione fondamentalmente positiva rispetto alla necessità di modificare le basi legali concernenti l'USEs, consideriamo appropriata l'adozione delle ordinanze, oggetto della presente consultazione. Il Cantone Ticino è convinto dell'importanza ricoperta dalla ripartizione delle competenze tra Confederazione e Cantoni all'interno delle nuove ordinanze.

In relazione all'ordinanza sull'obbligo di prestare servizio militare (OOPSM) ci auguriamo, da un punto di vista formale, l'integrazione prevista all'interno di una nuova ordinanza dei diversi elementi di norme esistenti (provenienti da OOPSM, OREC, OREC-DDPS, l'OCoM e OMSEDC). Auspichiamo anche una semplificazione delle interfacce e l'eliminazione delle ridondanze.

In merito all'ordinanza sulla mobilitazione per determinati servizi d'appoggio e servizi attivi (OMob), ci rallegriamo che i compiti dei Cantoni, dei Comuni e dei privati vengano così concretizzati e definiti chiaramente in caso di mobilitazione per determinati servizi d'appoggio e servizi attivi. Inoltre sarà quindi possibile garantire una mobilitazione con il minor numero possibile di frizioni e assicurando un'entrata in servizio dei militi efficiente.

Ci permettiamo di condividere con voi le nostre osservazioni di dettaglio nella matrice allegata.

Voglia gradire, signor Büttiker, la nostra massima stima.

PER IL CONSIGLIO DI STATO

Il Presidente:


Manuele Bertoli

Il Cancelliere:


Arnaldo Coduri

Allegati:

- Osservazioni OOPSM;
- Osservazioni OMob.

Copia per conoscenza a:

- Dipartimento delle istituzioni (di-dir@ti.ch);
- Segreteria generale del Dipartimento delle istituzioni (di-sg@ti.ch);
- Sezione del militare e della protezione della popolazione (di-smpp@ti.ch);
- Conferenza governativa per gli affari militari, la protezione civile e pompieri (alexander.krethlow@rkmzf.ch);
- Deputazione ticinese alle Camere federali (can-relazioniesterne@ti.ch);
- Pubblicazione in internet.



Ordinanza concernente l'obbligo di prestare servizio militare (OOPSM)

Consultazione informale: dal 6 marzo al 31 maggio 2017

Presenza di posizione del Canton: Ticino

N°	OOPSM - art. / al.	Modifiche e precisazioni (testo)	Motivazioni
	Osservazioni generali	In relazione a questo soggetto facciamo riferimento alla lettera accompagnatoria del Canton Ticino, del 30 maggio 2017.	
	Art. 7	[...] <i>Attestazione di adempimento dell'obbligo</i> [...] La nozione <i>libretto di servizio</i> dev'essere mantenuta.	La nozione <i>libretto di servizio</i> è conosciuta da sempre. La sua origine storica e il suo utilizzo è una tradizione apprezzata dalla gran parte della popolazione. Abolire questa nozione è inutile, anche se in futuro si dovesse prevedere l'introduzione di un "libretto di servizio elettronico".
	Art. 11	<i>Manifestazione informativa</i> La nozione <i>manifestazione informativa</i> dev'essere rimpiazzata da <i>giornata informativa</i> in tutto il testo dell'ordinanza e nel commento.	La nozione <i>giornata informativa</i> è diventata di uso comune e una modifica di tale terminologia rischia di creare un'inutile confusione senza creare valore aggiunto. Tale denominazione è più popolare e rispecchia maggiormente la durata della manifestazione e in generale risulta più appropriata.
	Art. 11, cpv. 3a, ch. 3	8. <i>Consegna del libretto di servizio.</i> Dev'essere introdotto.	Il libretto di servizio viene consegnato durante la giornata informativa.

N°	OOPSM - art./al.	Modifiche e precisazioni (testo)	Motivazioni
	Art. 11, cpv. 3b, ch. 3	[...] della necessità militare [...]. Dev'essere eliminato.	I cantoni non sono in grado di conoscere le necessità militari. Risulta però importante tenere conto della situazione nell'ambito della formazione.
	Art. 21, cpv. 1	Proroga dell'obbligo di prestare servizio militare degli ufficiali subalterni e dei capitani. Dev'essere introdotto, rispettivamente completato.	Manca.
	Art 22, cpv. 4	Processo da seguire per l'ufficiale di circondario. Dev'essere introdotto, rispettivamente completato.	Manca.
	Art. 32, cpv. 2, let. b	Art. 32 Competenza e criteri. b. I diritti di terzi; [...] Il significato della nozione I diritti di terzi dev'essere definita nel commento.	Il significato della nozione I diritti di terzi non è chiara nel contesto nella quale è stato inserito.
	Art 47-48	Limite d'età per capitano e maggiore. Dev'essere introdotto un articolo o un capoverso che specifichi il limite d'età per i gradi di capitano e maggiore.	Manca.
	Art. 61	i. Corsi di tiro per «rimasti»: 1 giorno / anno Dev'essere completato.	Complemento (conformemente all'art 17 dell'ordinanza sul tiro fuori servizio, RS 512.21).
	Art. 70	1. Su domanda della protezione civile, di organi di condotta civili della Rete integrata Svizzera per la sicurezza o di basi di pompieri, possono essere messi a disposizione militari [...]. Il significato della nozione messa a disposizione dev'essere precisata maggiormente nel commento (subordinazione? attribuzione?).	Nel contesto specifico il termine messa a disposizione non è sufficientemente precisa.

OOPSM – Consultazione informale: 6.3. – 31.5.2017

N°	OOPSM - art./al.	Modifiche e precisazioni (testo)	Motivazioni
	Art. 98	<p><i>Il Cdo Istr</i></p> <p><i>- mette gratuitamente a disposizione i necessari mezzi di comunicazione in maniera uniforme.</i></p> <p><i>- mette a disposizione dei militari adeguatamente formati come moderatori per le giornate informative, in accordo con i cantoni.</i></p> <p>Dev'essere aggiunto sotto la cifra 1.</p>	<p>All'art. 98, cpv 1, è indispensabile definire le responsabilità finanziarie e del personale. I costi dei mezzi di comunicazione devono essere pagati dalla confederazione, come già avviene attualmente.</p> <p>Inoltre, dev'essere esplicitato che i cantoni possono ricorrere, per coprire i ruoli di moderatore, a militari che fanno parte del distaccamento di servizio del cantone stesso e che queste persone devono essere formate dalla confederazione.</p>
	Art 103, cpv 1, let a.	<p><i>L'acquisizione, per il tramite dell'ufficio cantonale preposto al controllo abitanti, [...].</i></p> <p>Dev'essere aggiunta la specifica <i>per il tramite dell'ufficio cantonale preposto al controllo abitanti.</i></p>	<p>Manca per quale tramite i comandanti di circondario hanno la possibilità di acquisire i dati necessari all'assolvimento dei propri compiti.</p>

N°	Commento	Modifiche e precisazioni (testo)	Motivazioni
	Osservazioni generali	<p>Nel commento, i rinvii al testo dell'ordinanza devono essere inseriti come nota di pagina.</p>	<p>Migliorerrebbe la leggibilità del testo.</p>
	Art. 4	<p><i>Art. 4 Condizioni e competenza</i> <i>(art. 6, cpv. 1, let. a e c LM)</i></p> <p><i>1 Su richiesta possono essere attribuiti o assegnati all'esercito: [...]</i></p> <p>La nozione di <i>attribuire / attribuzione, assegnare / assegnazione</i> come pure <i>posto nell'effettivo regolamentare.</i></p>	<p>Le osservazioni che figurano nel capoverso 2 del commento agli articoli 4-6 sono poco comprensibili.</p>

N°	Commento	Modifiche e precisazioni (testo)	Motivazioni
	Art. 19	<p><i>Militari di truppa e sottoufficiali.</i></p> <p>Riformulare il testo delle osservazioni (cpv. 2 e 3).</p>	Il testo risulta troppo complicato. Siete pregati di formulare delle frasi più corte.
	Art. 20	<p><i>Tiro obbligatorio per i militari in ferma continuata.</i></p> <p>La nozione dev'essere specificata.</p>	Manca.
	Art. 109	<p><i>Proroga dell'obbligo di prestare servizio militare.</i></p> <p><i>Costituisce una modifica sostanziale l'articolo 13 capoverso 2 lettera c LM, secondo cui la durata dell'obbligo di prestare servizio militare degli ufficiali subalterni e di capitani non può essere prorogata.</i></p> <p><i>[...] Al fine di evitare lacune, con disposizioni di diritto transitorio si intende creare la possibilità che i militari summenzionati possano prorogare il servizio militare.</i></p> <p>Si necessita una nuova formulazione.</p>	Risulta poco chiara e apparentemente contraddittoria.
	Art. 116	<p><i>Gradi multipli – Disposizione transitoria.</i></p> <p><i>Questa regolamentazione diventa necessaria poiché decadono i doppi gradi o i gradi multipli.</i></p> <p>La nozione di <i>doppi gradi</i> e di <i>gradi multipli</i> dev'essere definita.</p>	Non risulta chiaro al lettore.

N°	Commento	Modifiche e precisazioni (testo)	Motivazioni
	Allegato 5	<p>« <i>Ufficiali specialisti</i> »</p> <p>La posizione di un ufficiale specialista all'interno della scala gerarchica degli ufficiali dev'essere definita. A nostro avviso, questa posizione non deve dipendere dal valore del soldo ma dai servizi di formazione conclusi. Di conseguenza un ufficiale specialista deve trovarsi "sotto" l'ufficiale subalterno.</p>	<p>La posizione dell'ufficiale specialista non è chiara all'interno della tabella che rappresenta la scala dei gradi di ufficiale.</p>



Ordinanza concernente la mobilitazione per determinati servizi d'appoggi e servizi attivi (OMob)

Consultazione informale dei cantoni – presa di posizione

Canton: Ticino

N°	OMob - art./cpv.	Modifiche e precisazioni (testo)	Motivazioni
	Osservazioni generali	In relazione a questo soggetto facciamo riferimento alla lettera accompagnatoria del Canton Ticino.	-

N°	Commento	Modifiche e precisazioni (testo)	Motivazioni
	Art. 1	<p><i>Questa nuova ordinanza mira a concretizzare e attuare nell'ambito del nuovo sistema di prontezza differenziata la mobilitazione dei militari, in particolare dei militari delle formazioni con obblighi permanenti di prontezza.</i></p> <p>Nel caso in cui un militare incorporato in una formazione con obblighi permanenti di prontezza, il suo datore di lavoro deve ricevere un'informativa relativa alla situazione specifica del proprio impiegato in ambito militare.</p>	Una politica d'informazione trasparente e proattiva andrebbe sicuramente a migliorare la comprensione e l'accettazione dei datori di lavoro in merito agli obblighi militari dei propri dipendenti.