

2954

cl

0

19 giugno 2019

Repubblica e Cantone Ticino
Consiglio di Stato
Piazza Governo 6
Casella postale 2170
6501 Bellinzona
telefono +41 91 814 43 20
fax +41 91 814 44 35
e-mail can-sc@ti.ch

Repubblica e Cantone
Ticino

Il Consiglio di Stato

Dipartimento federale dell'ambiente, dei
trasporti, dell'energia e delle
comunicazioni (DATEC)
3003 Berna

e-mail: polg@bafu.admin.ch (pdf e word)

Procedura di consultazione concernente il pacchetto di ordinanze in materia ambientale - primavera 2020

Signora Consigliera federale,
gentili signore, egregi signori,

con lettera del 14 marzo 2019 ci avete inviato una richiesta di presa di posizione in relazione al pacchetto di ordinanze in materia ambientale. Vi ringraziamo per l'opportunità che avete voluto riservarci per esprimere le nostre osservazioni.

Ordinanza contro l'inquinamento atmosferico (OIAt)

L'aggiornamento regolare delle disposizioni in ambito di protezione della qualità dell'aria è salutato positivamente, poiché sovente nel nostro Cantone i limiti d'immissione per il diossido di azoto (NO₂), le polveri fini (PM10) e l'ozono (O₃) sanciti dall'OIAt sono ancora superati. Per quanto riguarda l'ammoniaca (NH₃) - proveniente quasi esclusivamente dal settore agricolo, con il 95% delle emissioni totali - oltre alla deposizione di questo inquinante nel suolo a alla sua conseguente acidificazione, le sue emissioni contribuiscono ad aumentare il carico inquinante attraverso la formazione di polveri fini secondarie. Secondo i dati dell'UFAM (2010) nel settore agricolo le emissioni di ammoniaca provengono principalmente dalle stalle a stabulazione libera, dalle fosse per letame a cielo aperto e dallo spandimento di liquame con tecniche tradizionali.

Il rapporto del Consiglio federale del 9 dicembre 2016 "Aggiornamento degli obiettivi per le basi vitali naturali e la produzione efficiente dal profilo delle risorse" afferma che il settore agricolo è ancora molto lontano dal conseguimento degli obiettivi ambientali della Confederazione, e che le misure tecniche, operative e organizzative hanno ancora un notevole potenziale di riduzione delle emissioni di NH₃. È quindi fondamentale che lo stato dell'arte sia applicato in modo da ridurre le emissioni di NH₃.

In questo senso l'ancoraggio giuridico nell'OIA di provvedimenti per ridurre le emissioni di ammoniaca è da ritenersi indispensabile, tanto più che senza di esso non si possono prevedere progressi sufficienti in questo campo. Infatti, se da un canto l'applicabilità su larga scala della tecnologia di spandimento a basse emissioni è stata chiaramente dimostrata nel quadro dei programmi sull'efficienza delle risorse, dall'altro l'esiguità del numero di partecipanti e degli importi erogati dimostrano come i programmi promozionali non siano sufficienti per garantire la standardizzazione di tale tecnologia. Ciò vale anche per la copertura permanente dei depositi di liquame.

Alla luce dei motivi esposti accogliamo con favore la modifica dell'OIA, che va a dotare di una solida base legale provvedimenti peraltro già previsti dal Piano di risanamento dell'aria del Canton Ticino, la cui ultima revisione è entrata in vigore nel 2018.

Per il Cantone Ticino, caratterizzato da una situazione fondiaria sfavorevole a causa della esiguità dei fondi e della loro distribuzione non raggruppata, e da una topografia pure svantaggiosa tipica di una regione di montagna, bisognerà tener conto di una limitata applicazione di queste misure.

Cogliamo l'occasione per porgervi, signora Consigliera federale, gentili signore ed egregi signori, i nostri migliori saluti.

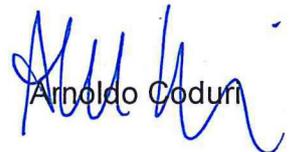
PER IL CONSIGLIO DI STATO

Il Presidente:



Christian Vitta

Il Cancelliere:



Arnoldo Coduri

Allegato:

- formulario di risposta

Copia p. c.:

- Dipartimento del territorio (dt-dir@ti.ch)
- Dipartimento delle finanze e dell'economia (dfe-dir@ti.ch)
- Divisione dell'ambiente (dt-da@ti.ch)
- Divisione dell'economia (dfe-de@ti.ch)
- Sezione protezione aria, acqua e suolo (dt-spaas@ti.ch)
- Sezione dell'agricoltura (dfe-sa@ti.ch)
- Ufficio dell'aria, del clima e delle energie rinnovabili (dt-spaas@ti.ch)
- Deputazione ticinese alle Camere federali (can-relazioniesterne@ti.ch)
- Pubblicazione in internet



Referenz/Aktenzeichen: S065-0381

Luftreinhalte-Verordnung (LRV) / Ordonnance sur la protection de l'air (OPair) / Ordinanza contro l'inquinamento atmosferico (OIAt)

Sie erleichtern uns die Auswertung, wenn Sie uns Ihre Stellungnahme elektronisch als Word-Dokument zur Verfügung stellen. Vielen Dank. /

Un envoi en format Word par courrier électronique facilitera grandement notre travail. Merci beaucoup. /

Onde agevolare la valutazione dei pareri, vi invitiamo a trasmetterci elettronicamente i vostri commenti in formato Word. Grazie.

Bitte senden Sie Ihre Stellungnahme elektronisch an / Merci d'envoyer votre prise de position par courrier électronique à / Vi invitiamo a inoltrare i vostri pareri all'indirizzo di posta elettronica:

polg@bafu.admin.ch

1 Absender / Expéditeur / Mittente

Organisation / Organisation / Organizzazione	Sezione per la protezione dell'aria, dell'acqua e del suolo
Abkürzung / Abréviation / Abbreviazione	SPAAS
Adresse / Adresse / Indirizzo	Via F. Zorzi 13, 6501 Bellinzona
Name / Nom / Nome	Klicken Sie hier, um Text einzugeben.
Datum / Date / Data	Klicken Sie hier, um Text einzugeben.

2 Luftreinhalte-Verordnung LRV / Ordonnance sur la protection de l'air (OPair) / Ordinanza contro l'inquinamento atmosferico (OIAt)

2.1 Grundsätzliche Bemerkungen / Remarques générales / Osservazioni generali

Emissioni di ammoniaca:

Il Consiglio di Stato del Canton Ticino accoglie con favore le proposte di modifica dell'OIAt nel campo della riduzione delle emissioni di ammoniaca in agricoltura. Il rapporto del Consiglio federale del 9 dicembre 2016 "Aggiornamento degli obiettivi per le basi vitali naturali e la produzione efficiente dal profilo delle risorse" afferma infatti che il settore agricolo è ancora molto lontano dal raggiungimento degli obiettivi ambientali della Confederazione, e che le misure tecniche, operative e organizzative hanno ancora un notevole potenziale di riduzione delle emissioni di NH₃. Ecco quindi che per questo motivo – sempre tenendo in considerazione le peculiarità del settore agricolo ticinese e di conseguenza la possibilità di concedere deroghe e dilazioni dei termini nel caso di situazioni particolari – è sicuramente di grande importanza che lo stato dell'arte sia applicato in modo da ridurre le emissioni di NH₃. In questo senso l'inserimento nell'Ordinanza contro l'inquinamento atmosferico delle misure di riduzione delle emissioni per lo stoccaggio e l'applicazione di letame liquido non fa che confermare questa esigenza: infatti se da un canto l'applicabilità su larga scala della tecnologia di spandimento a basse emissioni è stata chiaramente dimostrata nel quadro dei programmi sull'efficienza delle risorse, dall'altro l'esiguità del numero di partecipanti e degli importi erogati dimostrano che i programmi promozionali di misure volontarie non sono sufficienti per garantire la standardizzazione di tale tecnologia. Ciò vale anche per la copertura permanente dei depositi di liquame. In altre parole, senza l'ancoraggio giuridico delle due misure non si possono prevedere progressi sufficienti per quanto riguarda la diminuzione delle emissioni.

Sind Sie mit dem Entwurf einverstanden (LRV)?

Êtes-vous d'accord avec le projet (OPair) ?

Siete d'accordo con l'avamprogetto (OIAt)?

Zustimmung / Approuvé / Approvazione

Mehrheitliche Zustimmung / Largement approuvé / Ampia approvazione

Mehrheitliche Ablehnung / Largement rejeté / Ampia disapprovazione

Ablehnung / Rejeté / Disapprovazione

2.2 Bemerkungen zu den Artikeln und Anhängen / Remarques sur les articles et annexes / Osservazioni sugli articoli e gli allegati

Artikel / Article / Articolo	Zustimmung / Approbation / Approvazione	Antrag / Proposition / Richiesta	Begründung / Justification / Motivazione
II Änderungen anderer Erlasse / Modification d'autres actes / Modifica di altri atti normativi			
1. Direktzahlungsverordnung DZV / Ordonnance sur les paiements directs OPD / Ordinanza sui pagamenti diretti OPD			
Art. 13	<input type="checkbox"/> Ja / oui / sì <input type="checkbox"/> Nein / non / no <input checked="" type="checkbox"/> Teilweise / partielle / parziale		<p>Le indicazioni dell'OIAt concernenti il deposito e lo spandimento di colaticcio non devono essere considerate nella prova che le esigenze ecologiche sono rispettate (PER). Questa proposta non è da ritenersi opportuna in quanto non di natura prettamente agricola e in contrapposizione con l'intento federale di ridurre il carico amministrativo per le aziende e i servizi cantonali.</p> <p>Le esigenze PER sono un requisito di base per l'ottenimento dei pagamenti diretti che in generale tutte le aziende devono adempiere. Vista la limitata applicabilità delle tecniche di spandimento a bassa emissione è meglio inserirlo come requisito separato.</p>
2. Verordnung über die Koordination der Kontrollen auf Landwirtschaftsbetrieben VKKL / Ordonnance sur la coordination des contrôles dans les exploitations agricoles OCCEA / Ordinanza sul coordinamento dei controlli delle aziende agricole OCoC			
Art. 1	<input checked="" type="checkbox"/> Ja / oui / sì <input type="checkbox"/> Nein / non / no <input type="checkbox"/> Teilweise / partielle / parziale	Approvazione	Limitatamente per le zone considerate dove si ritiene possibile attuare queste misure.
III Inkrafttreten / Entrée en vigueur / Entrata in vigore			
	<input type="checkbox"/> Ja / oui / sì <input type="checkbox"/> Nein / non / no <input checked="" type="checkbox"/> Teilweise / partielle / parziale	Per quanto riguarda l'obbligo di copertura dei depositi di concimi aziendali liquidi si richiede il posticipo dell'entrata in vigore dell'Allegato 2 cifra 551 al 1. gennaio 2024.	Il 1. Gennaio 2024 quale entrata in vigore dell'obbligo di copertura delle fosse è da ritenersi più consono alla situazione delle numerose aziende agricole ticinesi che hanno annunciato di voler terminare la loro attività nel corso dei prossimi anni. Nel caso di queste aziende, generalmente di dimensioni ridotte e situate principalmente nelle zone di montagna, si tratta infatti di un provvedimento poco efficiente dal punto di vista della ridu-

Artikel / Article / Articolo	Zustimmung / Approbation / Approvazione	Antrag / Proposition / Richiesta	Begründung / Justification / Motivazione
II Änderungen anderer Erlasse / Modification d'autres actes / Modifica di altri atti normativi			
1. Direktzahlungsverordnung DZV / Ordonnance sur les paiements directs OPD / Ordinanza sui pagamenti diretti OPD			
			ziona delle emissioni oltre che difficilmente sostenibile dal punto di vista economico.

Ziffer / Chiffre / Numero	Zustimmung / Approbation / Approvazione	Antrag / Proposition / Richiesta	Begründung / Justification / Motivazione
Anhang 2 LRV / Annexe 2 OPair / Allegato 2 OIAt			
Inhaltsübersicht / Table des matières / Sommaro	<input checked="" type="checkbox"/> Ja / oui / sì <input type="checkbox"/> Nein / non / no <input type="checkbox"/> Teilweise / partielle / parziale	Approvazione	-
Ziff. / Chiff. / N. 55	<input checked="" type="checkbox"/> Ja / oui / sì <input type="checkbox"/> Nein / non / no <input type="checkbox"/> Teilweise / partielle / parziale	Approvazione	-
Ziff. / Chiff. / N. 551	<input checked="" type="checkbox"/> Ja / oui / sì <input type="checkbox"/> Nein / non / no <input type="checkbox"/> Teilweise / partielle / parziale	Approvazione	Una copertura permanente dei depositi di liquame riduce le emissioni di NH ₃ e corrisponde allo stato dell'arte. Ciò è confermato anche dalla pubblicazione UFAM "Costruzioni rurali e protezione dell'ambiente", un aiuto all'applicazione della normativa in materia di protezione ambientale strutturale in ambito agricolo. Le misurazioni dimostrano che gli strati galleggianti naturali non riducono sufficientemente le emissioni.
Ziff. / Chiff. / N. 552	<input type="checkbox"/> Ja / oui / sì <input type="checkbox"/> Nein / non / no <input checked="" type="checkbox"/> Teilweise / partielle / parziale	Approvazione parziale, con richiesta di limitare l'applicazione alle zone di pianura (zone 31 secondo l'Ordinanza sulla terminologia agricola (OTerm))	Dopo molti anni di sostegno finanziario attraverso i programmi sull'efficienza delle risorse, i quali hanno dimostrato l'applicabilità della tecnologia a basse emissioni, l'obiettivo era (e rimane) chiaramente quello di ottenere un'applicazione efficiente dal punto di vista della riduzione delle emissioni e allo stesso tempo economicamente sostenibile. Per quanto riguarda la deroga all'obbligo di utilizzo della tecnologia a basse emissioni descritto alla cifra 552 cpv. 2, ai fini della sua

Ziffer / Chiffre / Numero	Zustimmung / Approbation / Approvazione	Antrag / Proposition / Richiesta	Begründung / Justification / Motivazione
Anhang 2 LRV / Annexe 2 OPair / Allegato 2 OIAt			
			concessione si ritiene troppo vago il riferimento alla topografia, per cui si chiede di limitare in modo più preciso alle zone di pianura (codice 31) l'applicazione della suddetta tecnologia.

Ziffer / Chiffre / Numero	Zustimmung / Approbation / Approvazione	Antrag / Proposition / Richiesta	Begründung / Justification / Motivazione
Anhang 3 LRV / Annexe 3 OPair / Allegato 3 OIAt			
Ziff. / Chiff. / N. 522	<input checked="" type="checkbox"/> Ja / oui / sì <input type="checkbox"/> Nein / non / no <input type="checkbox"/> Teilweise / partielle / parziale	Approvazione	-

Ziffer / Chiffre / Numero	Zustimmung / Approbation / Approvazione	Antrag / Proposition / Richiesta	Begründung / Justification / Motivazione
Anhang 5 LRV / Annexe 5 OPair / Allegato 5 OIAt			
Ziff. / Chiff. / N. 132	<input checked="" type="checkbox"/> Ja / oui / sì <input type="checkbox"/> Nein / non / no <input type="checkbox"/> Teilweise / partielle / parziale	Approvazione	-
Ziff. / Chiff. / N. 5	<input checked="" type="checkbox"/> Ja / oui / sì <input type="checkbox"/> Nein / non / no <input type="checkbox"/> Teilweise / partielle / parziale	Approvazione	-