

3793

fr

0

21 agosto 2019

Repubblica e Cantone Ticino
Consiglio di Stato
Piazza Governo 6
Casella postale 2170
6501 Bellinzona
telefono +41 91 814 43 20
fax +41 91 814 44 35
e-mail can-sc@ti.ch

Repubblica e Cantone
Ticino

Il Consiglio di Stato

Ufficio federale dello sviluppo
territoriale (ARE)
Concezione energia eolica
3003 Berna

e-mail:
aemterkonsultationen@are.admin.ch

Adeguamento 2019 della Concezione energia eolica della Confederazione Parere del Cantone Ticino

Gentili signore,
egregi signori,

vi ringraziamo per l'occasione fornita di formulare le proprie osservazioni sull'adeguamento 2019 della Concezione energia eolica della Confederazione.

Come richiesto, le nostre osservazioni e domande puntuali sono state compilate mediante la tabella allegata (inviata per email), mentre nel presente scritto vengono tematizzate alcune considerazioni aggiuntive di particolare significato per il Cantone Ticino.

L'aggiornamento del documento Concezione energia eolica fa seguito all'entrata in vigore della Legge sull'energia e relative ordinanze connesse, con particolare riferimento all'integrazione dell'interesse nazionale all'impiego di energia rinnovabili.

L'adeguamento della Concezione considera quindi una maggiore apertura alla realizzazione di nuovi impianti eolici. L'aumento di produzione di energia rinnovabile e in particolare di energia eolica, settore con il maggior potenziale di crescita, è favorevole per uno sviluppo sostenibile e rispettoso dell'ambiente globale.

In questo contesto, che richiede un'elaborata ponderazione degli aspetti ambientali in gioco, rileviamo con rammarico che il Modulo energia eolica del Manuale EIA è stato abbandonato.

L'assenza di un supporto univoco e ufficiale rende più difficoltosa l'elaborazione di una corretta ponderazione degli interessi in gioco. Uno strumento federale permetterebbe infatti di disporre di una metodologia di valutazione e autorizzazione comune, ciò che risulterebbe utile a ogni Cantone per valutare i singoli impianti e

soprattutto quelli che interessano territori intercantionali. Rammentiamo pure che l'obiettivo e orientamento generale Z4 della Concezione chiede precisamente che la delimitazione dei comprensori idonei allo sfruttamento dell'energia eolica sia attuato sin dall'inizio in uno spirito di coordinamento intercantonale e, laddove possibile, in modo da sostenere lo sviluppo di parchi eolici intercantionali. L'auspicato coordinamento transfrontaliero attuato sin dall'inizio della pianificazione e l'elaborazione di fondamenti di pianificazione eventualmente comuni o coordinati, sarebbe facilitato da un aiuto alla valutazione a livello superiore, contribuendo a far sì che vengano sviluppati dapprima i comprensori comprendenti i siti complessivamente più adatti.

L'abbandono della redazione del Modulo EIA rende inoltre vano il gran lavoro di sintesi svolto negli ultimi anni da UFAM, cantoni e altri enti coinvolti, che aveva già prodotto un documento di lavoro maturo contenente informazioni utili alla gestione di aspetti ambientali sensibili.

Chiediamo pertanto che venga riconsiderata la possibilità di non abbandonare il Modulo energia eolica del Manuale EIA.

Per quanto concerne la necessità di una base nel Piano direttore, riteniamo che nella Concezione debba essere esplicitato che l'integrazione di impianti eolici deve tenere in considerazione le condizioni quadro ambientali e la prassi pianificatoria dei Cantoni.

Per esempio in Ticino, anziché esigere una pianificazione attiva per questi impianti su tutto il territorio, è prassi integrare nel Piano direttore singoli progetti che sorgono per circostanze particolari, previa la verifica dell'interesse pubblico, della ponderazione degli interessi, dell'adeguatezza del sito scelto per rapporto ad eventuali alternative e del coordinamento territoriale con altri elementi e contenuti presenti nel territorio scelto.

Vogliate gradire, signore e signori, l'espressione della nostra massima stima.

PER IL CONSIGLIO DI STATO

Il Presidente:


Christian Vitta

Il Cancelliere:


Arnoldo Coduri

Allegato:

Tabella Excel di compilazione delle osservazioni e domande del Cantone Ticino.

Copia p.c. (unicamente per e-mail):

- Divisione dello sviluppo territoriale e della mobilità (dt-dstm@ti.ch)
- Divisione dell'ambiente (dt-da@ti.ch)
- Sezione dello Sviluppo territoriale (dt-sst@ti.ch)
- Sezione della protezione dell'aria, dell'acqua e del suolo (dt-spaas@ti.ch)
- Sezione forestale (dt-sf@ti.ch)
- Ufficio dell'energia (dfe-energia@ti.ch)
- Ufficio del piano direttore (dt-upd@ti.ch)
- Ufficio dei beni culturali (dt-ubc@ti.ch)
- Ufficio della natura e del paesaggio (dt-unp@ti.ch)
- Deputazione ticinese alle camere federali (can-relazioniesterne@ti.ch)

Typologie d'acteur	Acteur	N°	Demande ou Remarque/justification	Commentaire (texte)	Conception ou rapport explicatif	Domaine 1 (grobe Einteilung)	Domaine 2 (Feineinteilung)	Chapitre	Page
Cantons	Cantone Ticino	1	Demande	Nel contesto complesso, che richiede un'elaborata ponderazione degli aspetti ambientali in gioco, rileviamo con rammarico che il Modulo energia Eolica del Manuale EIA è stato abbandonato. Con Comunicazione del 10.07.2018, l'UFAM faceva partecipi i Cantoni di tale decisione presa sulla base del contraddittorio parere dei cantoni, dell'Ufficio federale dell'energia, della SuisseEole e degli altri enti interessati, a conferma di un contesto complicato e in pieno sviluppo nel quale è auspicabile un coordinamento. A questo proposito segnaliamo che l'assenza di un supporto univoco e ufficiale rende più difficoltosa l'elaborazione di una corretta ponderazione degli interessi in gioco. Uno strumento federale permetterebbe invece di disporre di una metodologia di valutazione e autorizzazione comune, ciò che risulterebbe utile a ogni Cantone per valutare i singoli impianti e soprattutto quelli che interessano territori intercantionali. Rammentiamo a questo proposito che l'obiettivo e orientamento generale Z4 della Concezione chiede precisamente che la delimitazione dei comprensori idonei allo sfruttamento dell'energia eolica sia attuato sin dall'inizio in uno spirito di coordinamento intercantonale e, laddove possibile, in modo da sostenere lo sviluppo di parchi eolici intercantionali. L'auspicato coordinamento transfrontaliero attuato sin dall'inizio della pianificazione e l'elaborazione di fondamenti di pianificazione eventualmente comuni o coordinati, sarebbe facilitato da un aiuto alla valutazione a livello superiore, contribuendo a far sì che vengano sviluppati dapprima i comprensori comprendenti i siti complessivamente più adatti. Dal punto di vista tecnico, l'abbandono della redazione del Modulo EIA rende vano il gran lavoro di sintesi svolto negli ultimi anni da UFAM, cantoni e altri enti coinvolti, che aveva già prodotto un documento di lavoro maturo contenente informazioni utili alla gestione di aspetti ambientali sensibili quali rumore, chiroteri e avifauna. Chiediamo pertanto che venga riconsiderata la possibilità di non abbandonare il Modulo energia eolica del Manuale EIA.	Conception	1 Cadre politique	1.2 Manuel EIE	1.2	1
Cantons	Cantone Ticino	2	Demande	Il principio P8 riferito alla demolizione delle infrastrutture è condiviso in quanto tematizza lo smontaggio, non si condivide tuttavia che lo smontaggio delle infrastrutture annesse sia valutato caso per caso; se queste sono state realizzate esclusivamente per il parco eolico soggiacciono al principio di demolizione. Proposta di stralciare la frase <i>Sullo smantellamento di altre infrastrutture si decide caso per caso.</i>	Conception	2 Objectifs, principes généraux de planification et mesures	2.3 Principes généraux de planification	2.2	5
Cantons	Cantone Ticino	3	Demande	Si parla di effetti cumulativi riferito a paesaggio e impianti radar. Andrebbe aggiunto anche un accenno a effetti cumulativi sulla natura per esempio sulle specie migratrici a lungo raggio.	Conception	2 Objectifs, principes généraux de planification et mesures	2.3 Principes généraux de planification	2.2	7
Cantons	Cantone Ticino	4	Demande	Punto 3.3 Oggetti dell'IFP. Considerato che l'attualizzazione della Concezione introduce la possibilità di inserire impianti eolici all'interno degli IFP (se tali impianti corrispondono a un interesse nazionale e previa ponderazione dei vari interessi), si ritiene che il parere della Commissione federale per la protezione della natura e del Paesaggio debba passare da semplice <i>Raccomandazione</i> a principio <i>Vincolante per le autorità.</i>	Conception	5 Paysage / Nature / Protection du patrimoine	5.2 IFP	2.2	10
Cantons	Cantone Ticino	5	Demande	Punto 3.4 Oggetti dell'ISOS e dell'IVS. Stessa osservazione di cui sopra (Domaine 5.2-IFP) ma riferita all'ISOS/IVS. Inoltre, nel testo si richiama l'IFP; in realtà trattasi di ISOS.	Conception	5 Paysage / Nature / Protection du patrimoine	5.3 ISOS/IVS	2.2	11
Cantons	Cantone Ticino	6	Demande	Punto 3.5 Altre zone protette. Quali elementi vincolanti per le autorità andranno considerate anche delle zone tampone attorno alle superfici degli inventari citati, da definire in base alle esigenze specifiche delle aree protette.	Conception	5 Paysage / Nature / Protection du patrimoine	5.4 Autres zones de	2.2	12
Cantons	Cantone Ticino	7	Demande	Punto 4 Protezione delle specie. Anche cavi di ancoraggio e altri manufatti (oltre a quelli citati) possono causare collisioni.	Conception	6 Protection des espèces	6.1 Oiseaux	2.2	13
Cantons	Cantone Ticino	8	Demande	Punto 4 Protezione delle specie. Si chiede di considerare una formulazione più ampia (e non limitata al Gipeto barbuto): le zone nucleo di tutte le specie prioritarie e della lista rossa vanno reputate come "zone di principio da escludere" per la produzione di energia eolica. Inoltre, analogamente, vanno prese in considerazione le IBA (Important birds areas, aree importanti per la conservazione degli uccelli, designate tali da Vogelwarte e BirdLife Svizzera). Tali aree sono importanti sia per l'avifauna nidificante, sia per quella svernante e migratrice.	Conception	6 Protection des espèces	6.1 Oiseaux	2.2	14
Cantons	Cantone Ticino	9	Demande	Punto 4 Protezione delle specie. Nella parte delle raccomandazioni: per quanto concerne le specie prioritarie e della lista rossa, si raccomanda anche la valutazione del loro spazio vitale al di fuori del periodo riproduttivo. (Es. assembramenti di individui di specie prioritarie in periodo di svernamento).	Conception	6 Protection des espèces	6.1 Oiseaux	2.2	14
Cantons	Cantone Ticino	10	Demande	Necessità di una base nel Piano direttore per gli impianti eolici: art. 10 LEn, art. 6 cpv 2 lett bis LPT, art. 8b LPT. Nella Concezione deve essere esplicitato che l'integrazione di impianti eolici nel Piano direttore deve tenere in considerazione le condizioni quadro ambientali e la prassi pianificatoria dei Cantoni. Per esempio in Ticino è inutile eseguire una pianificazione positiva di questi impianti (parchi eolici) su tutto il territorio cantonale. Risulta più efficace integrare nel Piano direttore progetti che dovessero sorgere per circostanze particolari, previa la verifica dell'interesse pubblico, della ponderazione degli interessi, dell'adeguatezza del sito scelto per rapporto ad eventuali alternative e del coordinamento territoriale con altri elementi e contenuti presenti nel territorio scelto.	Conception	4 Aménagement du territoire et protection contre le bruit	4.1 Aménagement du territoire	3.1	20
Cantons	Cantone Ticino	11	Remarque/justification	Occorre un miglior coordinamento dei piani, in particolare tra le zone con restrizioni legate a interessi della Confederazione e le zone da esaminare dal punto di vista della Confederazione nell'ambito della pianificazione direttrice cantonale: in particolare non si comprende l'indicazione dell'area del Gesero quale Zona con elevato potenziale eolico (blù), inserita in una Zona con riserva di coordinamento (cfr. allegati A2 e A3).	Conception	9 Cartes et chapitre 3.3 de la Conception	9.5 A-3 Syntèse zones à potentiel éolien	keine Angabe	
Cantons	Cantone Ticino	12	Remarque/justification	Si nota che le zone con elevato potenziale eolico indicate per il Cantone Ticino sono generalmente in località ricche di testimonianze militari e/o di importanti passaggi di frontiera (cantonale/internazionale) che occorrerà tener in debito conto (vedasi Inventario delle opere di combattimento e condotta del Cantone Ticino ADAB DMF 1998). Si segnala inoltre che tali aree dovranno essere indagate archeologicamente (prospezioni) in quanto territori alpini di valico.	Conception	9 Cartes et chapitre 3.3 de la Conception	9.5 A-3 Syntèse zones à potentiel éolien	keine Angabe	
	Cantone Ticino	13	Demande	Rileviamo la necessità di meglio specificare il "Principio di Pianificazione P1: concentrazione degli impianti". Forse si tratta di una mera questione di traduzione e di glossario utilizzato. In effetti, il concetto, così come da noi inteso, mira ad evitare la realizzazione un po' ovunque, anche a breve distanza, di impianti eolici singoli (turbina eolica come da glossario della Concezione). Tuttavia nel rapporto esplicativo a pag. 4 per la spiegazione di questo principio si utilizza il termine generale di "impianti eolici" e non quello specifico di "turbina eolica", cosa che potrebbe creare confusione.	Rapport explicatif	2 Objectifs, principes généraux de planification et mesures	2.3 Principes généraux de planification	2.2	4
Cantons	Cantone Ticino	14	Remarque/justification	Punto 3.4 primo paragrafo ultima riga: si dice che determinate specie di pipistrelli hanno un'aspettativa di vita elevata e un basso tasso di riproduzione. In realtà ciò è vero per la maggior parte delle specie presenti in Svizzera.	Rapport explicatif	6 Protection des espèces	6.2 Chauves-souris	3.4	19.
Cantons	Cantone Ticino	15	Remarque/justification	Punto 3.4 secondo paragrafo: si parla solo di specie di pipistrelli prioritarie di protezione. In realtà tutte le specie di pipistrello sono protette ai sensi della LPN.	Rapport explicatif	6 Protection des espèces	6.2 Chauves-souris	3.4	19
Cantons	Cantone Ticino	16	Demande	Punto 4: si parla solo di uccelli migratori, andrebbero aggiunti anche i pipistrelli. Anche qui si accenna solo alle specie di pipistrelli prioritarie di protezione, mentre tutte le specie di pipistrello sono protette ai sensi della LPN.	Rapport explicatif	6 Protection des espèces	6.2 Chauves-souris	3.6	33
Cantons	Cantone Ticino	17	Demande	Punto 4 primo paragrafo: riteniamo necessario aggiungere l'obbligo di un controllo dell'efficacia (Erfolgskontrolle).	Rapport explicatif	6 Protection des espèces	6.1 Oiseaux	3.6	35