

Numero  
531

cl

0

Bellinzona  
3 febbraio 2021

Consiglio di Stato  
Piazza Governo 6  
Casella postale 2170  
6501 Bellinzona  
telefono +41 91 814 41 11  
fax +41 91 814 44 35  
e-mail [can@ti.ch](mailto:can@ti.ch)  
web [www.ti.ch](http://www.ti.ch)

Repubblica e Cantone  
Ticino

## Il Consiglio di Stato

Dipartimento federale delle finanze  
Consigliere Federale Ueli Maurer

*Invio per posta elettronica:*  
[vernehmlassungen@estv.admin.ch](mailto:vernehmlassungen@estv.admin.ch)

### Procedura di consultazione

**Ordinanza sulle disposizioni d'esecuzione concernenti la legge federale sull'adeguamento del diritto federale agli sviluppi della tecnologia di registri elettronici distribuiti**


Egregio Signor Consigliere federale,

facciamo riferimento alla consultazione indicata a margine e, ringraziandola per averci interpellato, con la presente le trasmettiamo il questionario compilato.

Ringraziandola per l'attenzione che vorrà prestare alle nostre osservazioni porgiamo, signor Consigliere federale, l'espressione della nostra alta stima.

PER IL CONSIGLIO DI STATO

Il Presidente:

  
Norman Gobbi

Il Cancelliere:

  
Arnoldo Coduri

Allegato:

Questionario

Copia per conoscenza a:

Direzione del Dipartimento delle istituzioni ([di-dir@ti.ch](mailto:di-dir@ti.ch))

Divisione delle risorse ([dfe-dr@ti.ch](mailto:dfe-dr@ti.ch))

Divisione dell'economia ([dfe-de@ti.ch](mailto:dfe-de@ti.ch))

Sezione delle finanze ([dfe-sf@ti.ch](mailto:dfe-sf@ti.ch))

Deputazione ticinese alle Camere federali ([can-relazioniesterne@ti.ch](mailto:can-relazioniesterne@ti.ch))

Pubblicazione in internet



## Consultazione sulla Ordinanza sull'adeguamento del diritto federale agli sviluppi della tecnologia di registro distribuito

Mittente	Divisione Economia , Sezione delle Finanze, Dipartimento delle Istituzioni
E-Mail	Dfe-de@ti.ch ; dfe-sf@ti.ch; di-dg.portali <di-dg.portali@ti.ch>
Data del parere	02.02.2021

In particolare, si prega di rispondere alle domande evidenziate **in rosso**:

	Supporto	Condizionata- mente	Rifiuto	Osservazioni	Proposte
<b>In generale</b>					
Come valutate la proposta nel suo complesso?	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	...	...
Ulteriori osservazioni	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	...	...
<b>1. Regolamento concernente l'amministrazione degli uffici dei fallimenti (RUF)</b>					
<b>In generale</b>					
Come valutate i cambiamenti nel RUF nel suo complesso?	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	...	...
Ulteriori osservazioni	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	...	...
<b>Sulle singole disposizioni</b>					
Art. 15a	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	...	...
Art. 31	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	...	...

	Supporto	Condizionatamente	Rifiuto	Osservazioni	Proposte
Art. 34	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	...	...
Art. 38	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	v. osservazioni della CEF del 20.1.2021	...
Art. 40	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	...	...
Art. 45-51	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	...	...
Art. 53	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	...	...
Art. 54	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	v. osservazioni della CEF del 20.1.2021	...
Art. 54a	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	...	...
Art. 78 - 96	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	...	...
<b>2. Ordinanza sui servizi finanziari (OSerFi)</b>					
<b>In generale</b>					
Come valutate i cambiamenti nella OSerFi nel suo complesso?	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	...	...
Ulteriori osservazioni	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	Certi token di distribuzione come ad esempio i buoni acquisto o i buoni pasto, potrebbero rientrare nella fattispecie e questo non è lo scopo dell'ordinanza.	Specificare meglio il concetto di negoziazione dei registri distribuiti rispetto a quelli non negoziati.
<b>3. Ordinanza sulle banche (OBCR)</b>					
<b>In generale</b>					
Come valutate i cambiamenti nella OBCR nel suo complesso?	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	...	...
Ulteriori osservazioni	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	...	...
<b>Sulle singole disposizioni</b>					
Art. 4	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	...	...
Art. 5a	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	Si supporta la necessità di suddividere i valori patrimoniali crittografici in quelli considerati deposito (token di pagamento) e quelli che non sono tali. Ci si chiede se dovrebbero essere considerati come	Distinguere i valori patrimoniali crittografati « al portatore » da quelli « nominativi ». I primi presuppongono una trasferibilità anonima ed i secondi un mezzo di pagamento controllato

	Supporto	Condizionata- mente	Rifiuto	Osservazioni	Proposte
				depositi solo i token di pagamento e non i token di utilizzo e i token di investimento.	
Art. 6	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	...	...
Art. 7, 7a, 7b	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	...	...
Art. 14f	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	...	...
Art. 17a	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	Ci si chiede se non occorra adeguare i requisiti in fondi propri alla normativa europea (2% al posto di 3%) per non creare uno svantaggio alla piazza finanziaria svizzera	...

#### 4. Ordinanza sugli istituti finanziari (OIsFi)

##### In generale

Come valutate i cambiamenti nella OIsFi nel suo complesso?




...

...

Ulteriori osservazioni




...

...

##### Sulle singole disposizioni

Art. 24




Ad oggi, non esiste all'estero un Istituto di custodia sottoposto ad una vigilanza equivalente a quella svizzera.

Specificare meglio quali siano i criteri di vigilanza richiesti per assicurare un'equivalenza sulla custodia dei valori patrimoniali classici e quelli legati alla TRD.

Art. 70a




...

...

Art. 82




Evitare discriminazioni degli operatori residenti da quelli che offrono servizi dall'estero. Regolare anche gli Istituti con sede all'estero che forniscono servizi finanziari a residenti svizzeri

Regolamentare anche gli Istituti con sede all'estero che forniscono servizi finanziari a residenti svizzeri.

#### 5. Ordinanza sul riciclaggio di denaro (ORD)

##### In generale

Come valutate i cambiamenti nella ORD nel suo complesso?




Non risulta del tutto chiaro se, come probabilmente adeguato, sono incluse unicamente le vere e proprie valute digitali (che nascono ed hanno vita come valuta) e se vi sia una distinzione tra i token

...

	Supporto	Condizionatamente	Rifiuto	Osservazioni	Proposte
				spendibili e utilizzabili come mezzo di pagamento nell'economia (ad esempio Bitcoin, Bitcoin cash ecc), e quelli creati per il trasferimento di valore (anche di cash), ma che di per sè non possono essere spesi o utilizzati per pagamenti nel circuito libero, ma che servono unicamente per trasferire valore tra due "entità conosciute" e all'interno di un "circuito chiuso" e ben definito, quindi senza possibilità di utilizzo per operazioni di riciclaggio.	
Potete immaginarvi una variante alternativa? Se sì, quale e perché?				Allentare le misure d'identificazione delle controparti. Per eventuali varianti riteniamo interessante la possibilità di valutare l'opportunità di elaborare un'eventuale normativa a sé stante per le attività in criptomonete e al loro legame con l'evoluzione tecnologica.	Con la tecnologia del registro distribuito tutte le transazioni sono tracciate (è l'essenza stessa del registro distribuito). E' utile semplificare il più possibile le norme sul riciclaggio di denaro.
Ulteriori osservazioni	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	...	...
<b>Sulle singole disposizioni</b>					
Art. 4	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	Non tutti gli assegni sono uguali	E' utile differenziare il concetto di assegno « al portatore » (equiparato alla moneta) e quello « nominativo » (mezzo di pagamento)
<b>6. Ordinanza sugli emolumenti e sulle tasse della FINMA (Oem-FINMA)</b>					
<b>In generale</b>					
Come valutate i cambiamenti nella Oem-FINMA nel suo complesso?	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	...	...
Ulteriori osservazioni	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	...	...
<b>Sulle singole disposizioni</b>					
Art. 3	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	...	...

	Supporto	Condizionata- mente	Rifiuto	Osservazioni	Proposte
Art. 19a	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	Ci si chiede se gli importi sulla tassa di vigilanza non avrebbero come conseguenza che solo le grosse società già esistenti (es. SIX) potranno offrire questi servizi e usare questa autorizzazione, ad esclusione delle nuova società (start up).	...

## 7. Ordinanza sull'infrastruttura finanziaria (OInFi)

### In generale

Come valutate i cambiamenti nella OInFi nel suo complesso?	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	...	...
Ulteriori osservazioni	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	...	...

### Sulle singole disposizioni

Art. 2	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	...	...
Art. 12	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	...	...
Art. 13	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	...	...
Art. 24	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	...	...
Art. 58a	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	...	...
Art. 58b	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	...	...
Art. 58c	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	...	...
Art. 58d	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	...	...
Art. 58e	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	...	...
Art. 58f	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	...	...
Art. 58g	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	...	...
Art. 58h	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	...	...
Art. 58i	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	...	...
Art. 58j	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	...	...
Art. 58k	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	...	...
Art. 58l	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	...	...
Art. 58m	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	...	...

	Supporto	Condizionata- mente	Rifiuto	Osservazioni	Proposte
Art. 58n	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	..	...
Art. 126	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	..	...
Art. 131	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	..	...