

Numero
2201

sl

0

Bellinzona
30 aprile 2024

Consiglio di Stato
Piazza Governo 6
Casella postale 2170
6501 Bellinzona
telefono +41 91 814 41 11
fax +41 91 814 44 35
e-mail can@ti.ch
web www.ti.ch

Repubblica e Cantone
Ticino

Il Consiglio di Stato

Spettabile
Conferenza dei Governi cantonali
Casa dai Cantoni
Speichergasse 6
3001 Berna

mail@kdk.ch

Monitoraggio dell'attuazione del diritto federale: indagine presso i Cantoni

Signor segretario generale supplente, signor Minger,

vi ringraziamo per l'invito a partecipare alla procedura di consultazione in oggetto.

Trovate le risposte nello specifico questionario allegato.

Voglia gradire, signor Minger, i sensi della nostra massima stima.

PER IL CONSIGLIO DI STATO

Il Presidente


Christian Vitta

Il Cancelliere


Arnaldo Coduri

Copia a:

- Consiglio di Stato (decs-dir@ti.ch; dfe-dir@ti.ch; di-dir@ti.ch; dss-dir@ti.ch; dt-dir@ti.ch; can-sc@ti.ch)
- Servizi giuridici del Consiglio di Stato (can-sgcs@ti.ch)
- Deputazione ticinese alle Camere federali (can-relazioniesterne@ti.ch)
- Pubblicazione in internet

Allegato:

- Questionario di risposta

Mise en œuvre du droit fédéral 2020-2023 : monitoring

Questionnaire aux cantons

Canton :

TICINO

Remarques préliminaires

- *Notre enquête porte sur l'association des cantons à l'élaboration du droit fédéral dont la mise en œuvre et l'exécution sont entièrement ou partiellement de leur ressort. Les questions sont à comprendre conformément à cette configuration institutionnelle.*
- *Le terme « Confédération » utilisé ici comprend aussi bien l'administration fédérale que le Conseil fédéral et le Parlement. Les éventuelles différences, par ex. entre certains départements ou entre le Conseil fédéral et le Parlement, peuvent être spécifiées dans les réponses.*
- *L'enquête a pour but de brosser un tableau général aussi large que possible. Cela n'exclut pas que la coordination entre la Confédération et les cantons puisse avoir spécialement bien fonctionné ou au contraire très mal fonctionné sur certains sujets ou dans certaines politiques sectorielles. Il peut être fait mention de ces cas extraordinaires dans les réponses aux questions correspondantes.*

1. Questions générales

- a) La coordination avec la Confédération pour la mise en œuvre et l'exécution de projets fédéraux a-t-elle globalement évolué au cours de ces quatre dernières années (2020-2023) du fait des instruments disponibles (art. 15a OLOGA, art. 8, al. 3, OCo, planification coordonnée de la mise en œuvre, etc.) ? De quelle manière ?

Si riscontra un generale miglioramento della messa in atto delle procedure di consultazione, in particolare quelle che preavisano modifiche di legge: la documentazione è ampia e approfondita e si constata un'accresciuta attenzione alle diverse realtà cantonali.

Il coordinamento è generalmente buono anche se alcuni servizi dell'amministrazione cantonale reputano che debba ancora essere migliorata.

- b) Sur quels plans considérez-vous qu'une action est nécessaire pour améliorer la coordination avec la Confédération ?

In generale la collaborazione e il coinvolgimento sono adeguati. Il sistema dei gruppi di lavoro con i rappresentanti dei Cantoni è efficace per migliorare il coordinamento. Esso non è però adottato in tutti i campi. Sarebbe auspicabile che nei progetti più importanti tutti i Cantoni possano essere coinvolti nei gruppi di lavoro o perlomeno sentiti.

In particolare in ambito fiscale a volte si richiedono termini di adeguamento della legislazione cantonale troppo brevi o norme del diritto transitorio non sufficientemente chiare (per esempio: obbligo di comunicazione elettronica con i contribuenti).

Si segnala un margine di miglioramento per quanto attiene al tema della comprensione tra le comunità linguistiche. In particolare, sarebbe utile disporre per tempo di documentazione in italiano e garantire la possibilità di esprimersi nella propria lingua nei gremi federali eccetera.

Alcuni servizi cantonali segnalano a volte una tendenza al micromanagement che andrebbe allentata.

- c) Au cours de la période 2020 à 2023, quels ont été les dossiers pour lesquels l'association des cantons et la coordination relative aux questions de mise en œuvre et d'exécution ont bien fonctionné (1 à 3 exemples) ? En quoi ?

- mandato negoziale per l'accordo con l'UE sull'energia elettrica;
- dossier Covid-19 (in cui si sarebbe certamente potuto fare meglio, tenuto tuttavia conto delle circostanze il coordinamento e le misure sono stati efficaci);
- progetti dei due pilastri OCSE (imposizione dei grandi gruppi e aliquota minima).

- d) Au cours de la période 2020 à 2023, quels ont été les dossiers pour lesquels l'association des cantons et la coordination relative aux questions de mise en œuvre et d'exécution ont été insatisfaisantes (1 à 3 exemples) ? En quoi ?

- legge federale sulle procedure elettroniche in ambito fiscale;
- modificazioni della legge federale sull'esecuzione e sul fallimento.

2. Questions sur l'association des cantons à un stade précoce

- a) Votre canton est-il associé de manière appropriée à l'élaboration du droit fédéral par la Confédération à un stade précoce (c'est-à-dire avant l'ouverture de la procédure de consultation) ?

In generale la collaborazione e il coinvolgimento sono corretti. Per esempio, la collaborazione tra Confederazione e Cantoni nell'ambito della politica universitaria è sancita dalla legge e messa in pratica in

vari gremi intercantionali. La partecipazione del Cantone Ticino in questi gremi lo rende attivo in tutto il processo di elaborazione o di modifica di leggi federali che richiedono questo tipo di coinvolgimento. Nei casi in cui un rappresentante del Cantone è presente nei gruppi di lavoro, il coinvolgimento è adeguato, negli altri casi è da migliorare.

b) Au besoin, votre canton cherche-t-il activement à être impliqué à un stade précoce (par ex. en s'adressant directement à la Confédération ou en intervenant via la CdC et la conférence des directeurs compétente (1 à 3 exemples) ?

- Sarebbe opportuno essere sempre coinvolti a uno stadio precoce. Alcuni servizi indicano di cercare di entrare a fare parte dei gruppi di lavoro per avere un coinvolgimento più diretto. Al momento della presa di posizione della CdC, è spesso troppo tardi per influire su un cambiamento di posizione.
- Dal punto di vista della statistica cantonale, possiamo esprimere una certa soddisfazione per il grado di implicazione nelle attività della statistica federale. Questo è sicuramente legato al fatto che nel campo i lavori sono organizzati nella REGIOSTAT, la conferenza nella quale collaborano gli uffici regionali di statistica (cantoni e città), l'Ufficio federale di statistica, nonché gli altri uffici federali produttori di statistica (organizzati a loro volta in FEDESTAT). Non sempre gli uffici regionali di statistica sono implicati a livello decisionale, ma l'informazione è condivisa in modo efficace e precoce.

c) Les demandes formulées par votre canton à un stade précoce sont-elles prises en compte de manière adéquate par la Confédération pour la suite des travaux ?

Quando il Cantone è coinvolto precocemente le richieste sono perlopiù prese in considerazione. La Confederazione tiene in considerazione i pareri esposti dai Cantoni anche in fase precoce e al fine del prosieguo dei lavori (esempi a livello universitario e in ambito fiscale).

d) Votre canton se sent-il représenté par les représentant-es cantonaux au sein des groupes de travail et des organes d'expert-es de la Confédération et est-il suffisamment informé des travaux de ces instances ?

In alcuni ambiti il Cantone Ticino reputa di essere sufficientemente rappresentato, in altri casi no. Per esempio, si rilevano difficoltà ad essere adeguatamente rappresentati su alcuni temi fondamentali come quello della perequazione finanziaria federale; le richieste più volte formulate di poter designare un proprio membro effettivo nel gremio politico e/o nel gruppo sull'efficacia della NPC non hanno finora trovato un riscontro positivo.

3. Questions sur la procédure de consultation

- a) La documentation accompagnant la consultation de la Confédération contient-elle suffisamment d'informations sur les questions de mise en œuvre et d'exécution pour permettre à votre canton d'évaluer le projet ?

Generalmente le consultazioni avvengono correttamente ed eventuali lacune vengono segnalate puntualmente nell'ambito della singola consultazione o ci si rivolge all'Amministrazione federale per i chiarimenti.

Si ritiene che il quadro di riferimento sia nella maggior parte dei casi ben delineato e sufficientemente approfondito per permettere una valutazione con cognizione di causa. Sarebbe però auspicabile che durante la fase di consultazione non venissero trascurate le questioni legate all'applicazione, come alcune volte sembra accadere, e venisse riservata maggiore considerazione alle risorse finanziarie e in termini di personale a disposizione dei Cantoni.

- b) Les prises de position de votre canton sur des questions de mise en œuvre et d'exécution sont-elles suffisamment prises en compte par la Confédération ?

Si ritiene che un riscontro puntuale da parte della Confederazione sulle proposte e considerazioni inviate dal Cantone sarebbe gradito. Inoltre, in alcuni casi si nota una tendenza della Confederazione a sottovalutare le richieste dei Cantoni.

In generale, si constata che anche prese di posizione articolate non sono sempre considerate e di rado una proposta del nostro Cantone è ripresa. La situazione peculiare del Ticino non è sempre tenuta in dovuta considerazione dalla Confederazione. In questo senso si potrebbe favorire il federalismo lasciando maggior margine di manovra ai Cantoni. Con riferimento al tema della perequazione finanziaria, il nostro Cantone rivendica da tempo dei correttivi che vengono sistematicamente respinti o spostati nel tempo.

4. Question sur la mise en œuvre coordonnée du droit fédéral

- a) Connaissez-vous l'instrument de la « mise en œuvre coordonnée du droit fédéral » (oui/non) ?

Alcuni servizi cantonali conoscono lo strumento mentre altri servizi riferiscono di non conoscerlo.

- b) Votre canton a-t-il déjà suggéré une mise en œuvre coordonnée du droit fédéral ? Si oui, dans quel contexte ? Sa suggestion a-t-elle été prise en compte par la Confédération ?

No.

- c) Quels bénéfices la mise en œuvre coordonnée a-t-elle apporté pour les dossiers où elle est intervenue jusqu'à présent ? A-t-elle facilité la mise en œuvre du droit fédéral par les cantons ou a-t-elle permis d'éviter certaines difficultés ? Exemples ?

I servizi che hanno dichiarato di conoscere lo strumento finora non hanno constatato benefici particolari.

- d) Y a-t-il des dossiers pour lesquels une planification coordonnée de la mise en œuvre a fait défaut ? Lesquels ?

I processi di messa a punto della legislazione federale risultano in alcuni casi troppo lunghi e non sufficientemente coordinati con quelli cantonali.

Esempi:

- tema della banda ultralarga, sul quale il Cantone ripone grandi attese;
- procedure elettroniche in ambito fiscale;
- modificazione della legge sulla esecuzione e sul fallimento;
- riforma del diritto successorio.

5. Autres remarques

- a) Souhaiteriez-vous mentionner d'autres points ?

No.

Merci d'envoyer votre réponse au plus tard lundi 29 avril 2024 à l'adresse : mail@kdk.ch.