

Numero  
2654

sl

0

Bellinzona  
29 maggio 2024

Consiglio di Stato  
Piazza Governo 6  
Casella postale 2170  
6501 Bellinzona  
telefono +41 91 814 41 11  
fax +41 91 814 44 35  
e-mail [can@ti.ch](mailto:can@ti.ch)  
web [www.ti.ch](http://www.ti.ch)

Repubblica e Cantone  
Ticino

## Il Consiglio di Stato

Al  
Segretariato Generale della Conferenza dei  
Governi cantonali  
Speichergasse 6  
3001 Bern

*Invio per posta elettronica  
[mail@kdk.ch](mailto:mail@kdk.ch)*

### **Consultazione del 15 marzo 2024 in vista di una presa di posizione comune dei Cantoni sul quarto rapporto sull'efficacia della NPC**

Egregio Signor Presidente,

con comunicazione del 15 marzo 2024, la Conferenza dei Governi cantonali (CGC) ha trasmesso ai Cantoni un documento con una proposta di presa di posizione comune dei Cantoni sul quarto rapporto sull'efficacia 2020-2025 della Nuova perequazione finanziaria e della compensazione degli oneri (NPC), pregandoli di prendere posizione entro il 31 maggio 2024.

In generale salutiamo positivamente la scelta di procedere ad una presa di posizione unica sul tema da parte della CGC.

Con riferimento ai singoli temi illustrati nel progetto di risposta della CGC, il Consiglio di Stato osserva quanto segue.

#### **Paragrafo 1: Considerazioni generali**

Il quarto rapporto sull'efficacia conclude che nel periodo considerato gli obiettivi menzionati nella Legge federale concernente la perequazione finanziaria e la compensazione degli oneri (LPFC) sono stati ampiamente raggiunti, invitando a non intervenire sulla LPFC.

La CGC sostiene questa posizione sulla quale il nostro Cantone esprime tuttavia alcune riserve che menzioniamo in seguito.

#### **Paragrafo 2.1: Potenziale delle risorse**

Condividiamo la posizione della CGC che concorda con il Consiglio federale nel ritenere prematura una discussione, dopo solo quattro anni dall'introduzione, sulla dotazione minima garantita pari all'86.5% della media nazionale.

Il nostro Cantone condivide anche la posizione della CGC che concorda con la proposta del Consiglio federale di adeguare il calcolo dei riparti fiscali determinanti. Riteniamo che l'adeguamento proposto è corretto e coerente con la logica della perequazione poiché tiene conto del fatto che gli utili delle persone giuridiche hanno un diverso sfruttamento fiscale rispetto ai redditi delle persone fisiche.

Il nostro Cantone ribadisce ancora una volta l'insoddisfazione in relazione al modello attuale di calcolo dell'indicatore delle risorse, in particolare per quanto concerne l'inclusione dei redditi dei soggetti imposti alla fonte: mentre questi redditi sono considerati (anche se nella misura del 75%) nel numeratore per calcolare il potenziale risorse pro-capite, i soggetti che li generano non lo sono. Questo genera un'importante sovrastima del potenziale pro-capite del nostro Cantone, che richiede delle correzioni:

- introducendo al denominatore del potenziale delle risorse anche i soggetti che generano l'imposta alla fonte, principalmente frontalieri;
- oppure, limitando al massimo al 50% i redditi dei frontalieri considerati nel potenziale di risorse.

In tal senso proponiamo di completare come segue il capoverso 5 relativo a questioni inerenti il potenziale delle risorse: *«Die Kantonsregierungen begrüßen die vom Bundesrat zur Diskussion gestellte Anpassung der Berechnungsmethode der massgebenden Steuerrepartition und unterstützen die vorgeschlagene Stossrichtung zur Anpassung von Artikel 21 der Verordnung über den Finanz- und Lastenausgleich (FiLaV), die methodisch gegenüber dem Status quo klare Verbesserungen bringen wird. Anstelle der heute sehr pauschalen Berücksichtigung der Steuerrepartitionen im Ressourcenpotenzial sollen diese neu getrennt nach natürlichen und juristischen Personen berechnet werden; Gutschriften an andere Kantone sollen auf das gesamte Steueraufkommen aufgerechnet und mit einem einheitlichen Faktor gewichtet werden. **In diesem Rahmen ist auch das Thema des Grenzängereinkommen im Ressourcenpotenzial erneut zu prüfen.**»*

### **Paragrafo 2.2: Compensazione degli oneri**

Il Canton Ticino condivide la proposta del Consiglio federale di non stabilire più ogni anno i fattori di ponderazione della compensazione degli oneri sociodemografici mediante l'analisi delle componenti principali, ma di fissarli nell'Ordinanza federale concernente la perequazione finanziaria e la compensazione degli oneri (OPFC) per ogni singolo indicatore.

Il Cantone Ticino saluta con favore la seguente formulazione al capoverso 6 *«In diesem Rahmen wird auch die Definition der Steilheit als Indikator des geografisch-topografischen Lastenausgleichs zur Diskussion zu stellen sein»* che permetterà finalmente di analizzare approfonditamente una tematica segnalata a più riprese sia dallo scrivente Consiglio sia a livello tecnico (cfr. ad esempio gli studi UST 2017 e BSS 2022 eseguiti nell'ambito del terzo e del quarto rapporto sull'efficacia).

### **Paragrafo 2.3: Compensazione dei casi di rigore**

Il Canton Ticino ritiene che lo strumento della compensazione dei casi di rigore, del quale beneficia soltanto una stretta minoranza di Cantoni (6), ma in modo a nostro parere eccessivo (192 milioni di franchi nel 2024), meriti perlomeno un ridimensionamento.

#### Paragrafo 2.4: Misure temporanee di attenuazione

Il nostro Cantone rileva come, nel messaggio del 28 settembre 2018 sulla modifica della legge federale concernente la perequazione finanziaria e la compensazione degli oneri, il Consiglio federale si è dichiarato disposto a verificare, prima dello scadere della misura, la necessità di proseguire l'aiuto transitorio anche dopo il 2025. Considerato come una proroga delle misure di attenuazione risulta incompatibile con l'articolo 135 capoverso 3 della Costituzione, il nostro Cantone si allinea alla presa di posizione congiunta della CGC nella quale si auspica il raggiungimento di una soluzione secondo la quale i mezzi liberati continuino ad essere messi a disposizione dei Cantoni, per esempio così come proposto dall'Organo di coordinamento politico della NPC, nell'ambito di un progetto futuro di ripartizione dei compiti tra Confederazione e Cantoni oppure valutando dei meccanismi di compensazione che permettano di tenere conto della particolare situazione cui alcuni Cantoni sono oggi confrontati rispetto agli altri Cantoni.

#### Paragrafo 2.5: Collaborazione intercantonale con compensazione degli oneri

Il nostro Cantone prende atto e non ha osservazioni sul fatto che nell'ambito del presente rapporto sull'efficacia è stato analizzato per la prima volta in modo approfondito il funzionamento della collaborazione intercantonale con compensazione degli oneri e che il Consiglio federale è giunto alla conclusione che la stessa funziona bene.

#### Paragrafo 2.6: Ruolo dell'organo di coordinamento politico

Il nostro Cantone prende atto della proposta della CGC di inserire il ruolo dell'Organo di coordinamento politico della NPC nella OPFC e non ha osservazioni su questo aspetto.

Tuttavia cogliamo l'occasione per ribadire un aspetto istituzionale fondamentale: al fine di garantire in senso federalista una rappresentanza equa delle diverse regioni e componenti linguistiche e culturali del Paese in seno ai gremi preposti all'accompagnamento dei lavori per il prossimo rapporto sull'efficacia, rivendichiamo esplicitamente l'importanza di garantire anche la presenza della Svizzera italiana, ciò che non è avvenuto sinora. Proponiamo quindi la seguente modifica al capoverso 13: *«Um die langfristige Fortführung der Zusammenarbeit im politischen Steuerungsorgan zu gewährleisten, sprechen sich die Kantonsregierungen dafür aus, dass dieses in seiner heutigen Form in die FiLaV aufgenommen wird. In diesem Zusammenhang sollen auch das Verhältnis des Steuerungsorgans zur Fachgruppe Wirksamkeitsbericht und deren Aufgaben geprüft werden. Zudem soll eine ausgewogene und angemessene Vertretung der verschiedenen Regionen, Sprach- und Kulturkomponenten des Landes gewährleistet werden.»*

Ringraziandola anticipatamente per l'attenzione che vorrà rivolgere alle nostre considerazioni le porgiamo, egregio Signor Presidente, i nostri migliori saluti

PER IL CONSIGLIO DI STATO

Il Presidente

Christian Vitta

Il Cancelliere

Arnoldo Coduri

Copia a:

- - Dipartimento delle finanze e dell'economia (dfe-dir@ti.ch)
- - Divisione delle risorse (dfe-dr@ti.ch)
- - Sezione delle finanze (dfe-sf@ti.ch)
- - Deputazione ticinese alle Camere federali (can-relazioniesterne@ti.ch)