

Numero
4668

fr

0

Bellinzona
1 ottobre 2025

Consiglio di Stato
Piazza Governo 6
Casella postale 2170
6501 Bellinzona
telefono +41 91 814 41 11
fax +41 91 814 44 35
e-mail can@ti.ch
web www.ti.ch

Repubblica e Cantone
Ticino

Il Consiglio di Stato

Al
Dipartimento federale dell'interno
3003 Berna

Invio per posta elettronica pdf e word
CCVS@bag.admin.ch e
GEVER@bag.admin.ch

Procedura di consultazione: controprogetto diretto all'iniziativa popolare «Sì alla sicurezza dell'approvvigionamento medico»

Gentili signore, egregi signori,

vi ringraziamo per averci dato l'opportunità di esprimere la nostra opinione in merito alla summenzionata procedura di consultazione.

Il Consiglio di Stato accoglie con favore l'obiettivo comune dell'iniziativa e del controprogetto diretto, volto a garantire in modo duraturo l'approvvigionamento di medicinali e di beni medici essenziali, tema di grande importanza per la tutela della popolazione. Le recenti esperienze hanno mostrato come le situazioni di penuria e le interruzioni nella catena di fornitura comportino costi supplementari rilevanti e possano limitare la disponibilità delle terapie più appropriate, obbligando il personale sanitario a ricorrere a soluzioni alternative spesso più onerose.

Condividiamo la valutazione del Consiglio federale secondo cui il testo dell'iniziativa popolare arrischia di attribuire alla Confederazione competenze non direttamente pertinenti ai problemi attuali di sicurezza dell'approvvigionamento. Sono infatti soprattutto i medicinali con principi attivi più datati, il cui brevetto è scaduto, ad essere soggetti a penuria; in questo ambito occorre quindi intervenire in modo mirato. Non vi è invece motivo che la Confederazione assuma compiti ulteriori rispetto alle competenze già previste per sostenere la ricerca e lo sviluppo di nuovi farmaci. Occorre inoltre evitare che nuove disposizioni generino costi aggiuntivi ingenti senza un effettivo miglioramento della sicurezza dell'approvvigionamento.

Concordiamo che il controprogetto diretto è maggiormente mirato ed equilibrato. Esso chiarisce i compiti della Confederazione in materia di monitoraggio del mercato, approvvigionamento, incentivi economici e cooperazione internazionale, rafforzando così la capacità d'intervento federale nei casi in cui i Cantoni o gli attori privati non possano garantire da soli la disponibilità di medicinali e materiale sanitario. Riteniamo però

RG n. 4668 del 1 ottobre 2025

fondamentale che la ripartizione delle competenze tra Confederazione e Cantoni sia successivamente definita in modo chiaro a livello di legge e di ordinanze.

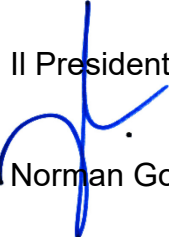
È inoltre importante che le misure di incentivazione finanziaria siano applicate con criteri trasparenti ed efficaci, senza favorire in maniera inappropriata determinati attori economici. Accogliamo con favore anche il potenziamento del servizio di segnalazione da parte dell'Ufficio federale per l'approvvigionamento economico, che in futuro includerà anche i medicinali soggetti a prescrizione e quelli dell'elenco delle specialità.

In conclusione, il Consiglio di Stato sostiene il controprogetto quale soluzione più adatta a rafforzare la resilienza del sistema sanitario svizzero, purché accompagnato da una chiara definizione dei compiti e da un'efficace collaborazione tra Confederazione e Cantoni.

Per ulteriori considerazioni rinviamo al modulo di risposta allegato, il quale riprende la presa di posizione dell'Associazione dei farmacisti cantonali (APC/KAV), che condividiamo.

Vogliate gradire, gentili signore, egregi signori, i sensi della nostra massima stima.

PER IL CONSIGLIO DI STATO

Il Presidente

Norman Gobbi

Il Cancelliere

Arnaldo Coduri

Allegato:

- citato

Copia a:

- Dipartimento della sanità e della socialità (dss-dir@ti.ch)
- Divisione della salute pubblica (dss-dsp@ti.ch)
- Ufficio del farmacista cantonale (dss-ufc@hsn.ti.ch)
- Deputazione ticinese alle Camere federali (can-relazioniesterne@ti.ch)
- Pubblicazione in internet

Consultazione sul controprogetto diretto del Consiglio federale all'iniziativa popolare «Sì alla sicurezza dell'approvvigionamento medico»

Consultazione dal 20 giugno al 10 ottobre 2025

Per la redazione dei pareri, vogliate utilizzare la piattaforma «Consultations»:

[Consultations \(admin.ch\)](https://www.admin.ch/consultations)

Se non foste in grado di utilizzare questo strumento, potete redigere il vostro parere utilizzando il modello Word riportato di seguito e caricarlo sulla piattaforma «Consultations» alla voce «Parere generale; Aggiungi documento» o inviarlo agli indirizzi e-mail:

CCVS@bag.admin.ch

e

GEVER@bag.admin.ch

Parere di:

Nome / ditta / organizzazione : Consiglio di Stato del Canton Ticino

Sigla della ditta / dell'organizzazione : CdS

Indirizzo : Piazza Governo 7, 6500 Bellinzona

Persona di contatto : Francesca Bortoli, Farmacista cantonale

Telefono : 091 816 59 41

E-mail : francesca.bortoli@hsn.ti.ch

Data : 19.09.2025

INDICAZIONI IMPORTANTI – da leggere prima della compilazione

Se possibile, vogliate redigere il vostro parere in forma elettronica utilizzando la nuova piattaforma «Consultations»: www.gate.bag.admin.ch/consultations

Se non foste in grado di utilizzare questo strumento, vogliate osservare le seguenti indicazioni:

1. Inserite i commenti direttamente in **questo** modulo di risposta e non utilizzate un documento separato.
2. Compilate solo i campi del modulo **con sfondo grigio**.
3. Se possibile, riunite i commenti sul medesimo capoverso **nello stesso campo**. Potete articolare in modo chiaro più punti o considerazioni nello stesso campo suddividendoli in paragrafi.
4. **Non modificate la formattazione** del modulo.
5. Potete presentare il vostro parere elettronico tramite il presente modulo come **documento Word** entro il **10 ottobre 2025** caricandolo sulla piattaforma «Consultations» alla voce «Parere generale; Aggiungi documento» o inviandolo agli indirizzi e-mail: CCVS@bag.admin.ch e GEVER@bag.admin.ch
6. Al termine della consultazione, i pareri pervenuti saranno pubblicati su Internet. Ai sensi della legge sui disabili (LDis; RS 151.3), ci impegniamo a pubblicare documenti senza barriere; vi invitiamo pertanto a presentare il parere **per via elettronica**.

**Il rispetto di questi punti semplifica la valutazione.
Grazie della collaborazione!**

Siete favorevoli al controprogetto diretto all'iniziativa popolare «Sì alla sicurezza dell'approvvigionamento medico»?

Articolo 117c	Sì (approvazione)	No (respingimento)
Decisione generale di contrapporre all'iniziativa un controprogetto diretto	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Motivazione/i

L'iniziativa riprende una preoccupazione essenziale che riguarda l'approvvigionamento di medicinali e beni medici in Svizzera; l'obiettivo è di ampliare le competenze della Confederazione in materia attraverso una modifica della Costituzione. In futuro, questa modifica costituzionale deve consentire alla Confederazione di agire per garantire l'approvvigionamento di medicinali e beni medici importanti. Infatti, la Confederazione deve avere la possibilità di intervenire sia a livello internazionale che nazionale al fine di evitare le penurie e di poter reagire per porvi rimedio.

Il testo dell'iniziativa mira tuttavia a regolamentare in modo troppo dettagliato la catena dei prodotti terapeutici e dei beni medici, mentre, come precisa il Consiglio federale, esistono già in parte altre regolamentazioni che ripartiscono chiaramente le competenze. In particolare, l'organizzazione della consegna e della distribuzione di questi prodotti essenziali rientra nelle competenze dei Cantoni ed è auspicabile che ciò rimanga tale.

Inoltre, alla Confederazione verrebbero attribuite competenze e compiti poco pertinenti rispetto ai problemi attuali in materia di sicurezza dell'approvvigionamento. Come spiega il Consiglio federale, sono soprattutto i medicinali contenenti principi attivi più datati, il cui brevetto è scaduto, a essere colpiti da penurie, ed è quindi necessario adottare misure in questo ambito. Non è dunque necessario che la Confederazione adotti misure supplementari che vadano oltre i compiti e le competenze esistenti per garantire la ricerca e lo sviluppo di medicinali. Inoltre, la formulazione del testo dell'iniziativa all'art. 1, lett. b, potrebbe comportare costi supplementari considerevoli per la Confederazione e i Cantoni, poiché non è chiaro come dovrebbe essere calcolata un'adeguata compensazione e chi dovrebbe sostenerne i costi.

Va sottolineato che questo controprogetto riprende le raccomandazioni formulate nel rapporto finale del 22 luglio 2024 del gruppo di lavoro interdisciplinare, intitolato «Proposte di attuazione delle misure raccomandate nel rapporto dell'UFSP sulle penurie di medicinali», diretto dal Dipartimento federale dell'interno (DFI) e dal Dipartimento federale dell'economia e della ricerca (DEFR).

Nel caso in cui siate favorevoli a un controprogetto diretto, siete d'accordo con la proposta del Consiglio federale?

Articolo 117c	Sì (approvazione)	Parzialmente (approvazione con riserva di modifica)	No (respingimento)
Controprogetto diretto nel suo complesso	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Motivazione/i			

Art. 117c cpv. 1: nel caso in cui siate favorevoli a un controprogetto diretto, siete d'accordo con la proposta del Consiglio federale relativa al capoverso 1?

Articolo 117c	Sì (approvazione)	Parzialmente (approvazione con riserva di modifica)	No (respingimento)
Capoverso 1 «Nell'ambito delle loro competenze, la Confederazione e i Cantoni si adoperano ad assicurare l'approvvigionamento con materiale medico importante.»	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Proposte di modifica			
Motivazione/i			

Art. 117c cpv. 2: nel caso in cui siate favorevoli a un controprogetto diretto, siete d'accordo con la proposta del Consiglio federale relativa al capoverso 2?

Articolo 117c	Sì (approvazione)	Parzialmente (approvazione con riserva di modifica)	No (respingimento)
Capoverso 2 «La Confederazione sorveglia l'approvvigionamento con tale materiale.»	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Proposte di modifica			
Motivazione/i			

Art. 117c cpv. 3: nel caso in cui siate favorevoli a un controprogetto diretto, siete d'accordo con la proposta del Consiglio federale relativa al capoverso 3?

Articolo 117c	Sì (approvazione)	Parzialmente (approvazione con riserva di modifica)	No (respingimento)
<p>Capoverso 3</p> <p>«Per quanto necessario, può prendere provvedimenti per assicurare l'approvvigionamento con tale materiale. In particolare, può promuovere l'approvvigionamento con tale materiale mediante incentivi economici nonché procurarselo, fabbricarlo o farlo fabbricare.»</p>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Proposte di modifica			
Motivazione/i			

Art. 117c cpv. 4: nel caso in cui siate favorevoli a un controprogetto diretto, siete d'accordo con la proposta del Consiglio federale relativa al capoverso 4?

Articolo 117c	Sì (approvazione)	Parzialmente (approvazione con riserva di modifica)	No (respingimento)
Capoverso 4 «Nell'ambito delle relazioni di politica estera, si adopera ad assicurare l'approvvigionamento con tale materiale.»	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Proposte di modifica			
Motivazione/i			

Avete ulteriori considerazioni sul progetto posto in consultazione o il relativo rapporto esplicativo?

Considerazione/i

- L'insicurezza della fornitura e le situazioni di penuria comportano costi supplementari considerevoli e un accesso insufficiente ai medicinali per la popolazione svizzera: i pazienti non possono sempre essere trattati con i mezzi più appropriati e i professionisti della salute dedicano molto tempo alla ricerca di altre fonti di rifornimento e di alternative terapeutiche. Queste ultime sono spesso più costose rispetto ai trattamenti inizialmente previsti o richiedono addirittura delle importazioni dall'estero.
- L'approvvigionamento di medicinali e di beni medici importanti è quindi un compito centrale ed essenziale per garantire una buona presa a carico della popolazione svizzera, di cui la Confederazione deve ormai assumersi la responsabilità. Il messaggio del Consiglio federale deve indicare più chiaramente che si tratta di una nuova competenza federale, poiché ciò non emerge a sufficienza dalla formulazione del capoverso 1. Occorre inoltre menzionare le conseguenze e i costi di un approvvigionamento insufficiente.
- È essenziale che la garanzia dell'approvvigionamento rientri principalmente nella competenza della Confederazione, fermo restando che i Cantoni devono continuare ad essere coinvolti: questo punto dovrebbe venire precisato. Inoltre, occorrerà chiarire a livello di legge e di ordinanze quali compiti rientrino nella competenza della Confederazione e quali in quella dei Cantoni. È inoltre necessario evitare divergenze nell'attuazione tra i diversi Cantoni.
- Sia nel messaggio sia nella legge e nelle ordinanze di applicazione occorre precisare nel dettaglio le condizioni per le quali possono essere adottate misure di incentivazione finanziaria (cfr. cpv. 3 del controprogetto). Bisogna evitare incentivi inappropriati e costi supplementari senza effetti sull'approvvigionamento e a favore dell'industria farmaceutica o di altri attori interessati. La produzione in farmacia deve essere incoraggiata come metodo di produzione alternativo e a tal fine devono essere previste tariffe adeguate. Il messaggio relativo al controprogetto deve quindi indicare che la tariffa dell'Elenco dei Medicamenti con Tariffa (EMT) deve fundamentalmente essere rivista.
- Attualmente, l'Ufficio federale per l'approvvigionamento economico del Paese sorveglia solo l'approvvigionamento di medicinali essenziali, il che significa che non esiste una visione d'insieme sufficiente della disponibilità dei medicinali in Svizzera e che questa è monitorata da attori privati che fanno del loro meglio, senza un congruo sostegno finanziario. Fortunatamente, il Consiglio federale ha riconosciuto la necessità di agire e, già dal gennaio 2024, ha incaricato il DEFR, più precisamente l'Ufficio federale per l'approvvigionamento economico del Paese, di sviluppare il relativo servizio di segnalazione al fine di sorvegliare anche i medicinali soggetti a prescrizione e quelli presenti nell'elenco delle specialità. È imperativo mantenere questo progetto anche in futuro.
- Purtroppo, i risultati dell'analisi d'impatto della regolamentazione non erano ancora disponibili al momento della consultazione. Il rapporto esplicativo presenta le prime stime derivanti dall'analisi, le quali mostrano come l'analisi d'impatto della regolamentazione conterrà informazioni essenziali sulle conseguenze della nuova regolamentazione, sia nel caso dell'accettazione dell'iniziativa popolare sia di quella del controprogetto diretto. È essenziale che tutte le persone interessate sappiano a quali oneri supplementari potrebbero trovarsi confrontate.