

## INIZIATIVA PARLAMENTARE

### presentata nella forma generica da Pelin Kandemir Bordoli e cofirmatari per la modifica della Legge tributaria (rendere più mirate e sociali le deduzioni per figli)

del 15 dicembre 2014

La Legge tributaria del Cantone Ticino del 21 giugno 1994 nel capitolo 4 “deduzioni sociali” prevede delle deduzioni per i figli. Infatti l’art. 34 recita:

#### **Art. 34**

<sup>1</sup>*Sono dedotti dal reddito netto:*

a) *per ogni figlio minorenni, a tirocinio o agli studi fino al 28.mo anno di età, al cui sostentamento il contribuente provvede, 11'100.- franchi; se i genitori sono tassati separatamente e se il figlio sottostà all'autorità parentale in comune e non sono versati alimenti secondo l'articolo 32 capoverso 1 lettera c, anche la deduzione per i figli è ripartita per metà;*

(...)

c) *per ogni figlio fino al 28.mo anno di età, al cui sostentamento il contribuente provvede e che, senza beneficiare di assegni o borse di studio, frequenta una scuola o corsi di formazione, oltre al periodo dell'obbligo, un massimo di 13'400.- franchi secondo le modalità e nei limiti fissati dal Consiglio di Stato tenuto conto dei costi supplementari sopportati*

Le deduzioni sociali sono state volute dal legislatore perché nel calcolo dell'imposta sul reddito vengano considerati quei fattori sociali in grado di influenzare la situazione economica dei contribuenti. Sono presi in considerazione, tra l'altro: lo stato civile, il numero di figli o altre persone mantenute dal contribuente nonché eventuali inabilità che riducono la capacità al lavoro e il reddito.

Dalla tabella fornita dal Governo sulla stratificazione fiscale dei contribuenti domiciliati al beneficio delle deduzioni ordinarie per figli a carico si possono ricavare alcune indicazioni importanti sull'impatto di questa misura.

Contribuenti domiciliati in Ticino, con deduzione per figli a carico, nel 2012 (situazione al 9 ottobre 2014)

Classi di reddito imponibile	Contribuenti			Reddito imponibile	Imposta reddito	Aliquota media	Deduzioni figli a carico	Gettito ipotetico*
	N. casi	%	% cum					
ESENTI	6'868	17.5%	17.5%	53'705'587	0	0.00%	134'183'539	751'787
FINO A 20 000	262	0.7%	18.2%	4'822'692	27'920	0.56%	4'169'182	44'172
20 001- 30 000	4'447	11.4%	29.6%	111'325'367	1'179'470	1.06%	80'271'738	1'434'080
30 001- 40 000	5'072	12.9%	42.5%	176'680'219	3'156'448	1.79%	88'052'161	2'275'517
40 001- 50 000	4'697	12.0%	54.5%	209'159'745	5'405'279	2.58%	80'300'295	2'838'386
50 001- 60 000	4'070	10.4%	64.9%	221'289'582	7'821'954	3.53%	69'146'415	3'078'745
60 001- 70 000	3'188	8.1%	73.0%	204'650'532	9'112'067	4.45%	54'079'652	2'832'187
70 001- 80 000	2'311	5.9%	78.9%	170'070'807	8'906'721	5.24%	39'913'575	2'363'666
80 001- 90 000	1'637	4.2%	83.1%	136'602'727	8'089'560	5.92%	28'560'389	1'886'354
90 001-100 000	1'311	3.3%	86.4%	121'419'099	8'019'478	6.60%	22'798'700	1'797'145
100 001-150 000	2'885	7.6%	94.1%	347'100'548	27'360'772	7.88%	55'258'079	4'525'303
150 001-200 000	1'005	2.6%	96.6%	165'164'081	15'552'381	9.42%	19'229'060	1'918'771
200 001 E OLTRE	1'321	3.4%	100.0%	457'088'764	55'651'431	12.18%	28'020'540	3'411'554
<b>TOTALE</b>	<b>39'174</b>	<b>100.0%</b>		<b>2'379'079'750</b>	<b>150'282'581</b>	<b>6.32%</b>	<b>703'983'325</b>	<b>29'155'667</b>

Dalla tabella possiamo ricavare che la situazione attuale avvantaggia fiscalmente i redditi medio-alti. Infatti il con il sistema attuale

- il 17% dei contribuenti più agiati (da fr. 90'000 di imponibile in su) ha il 40% dei vantaggi fiscali per le deduzioni per figli, che ricordiamo è una deduzione sociale, pari a 11,7 milioni;
- il 21,5% dei contribuenti più agiati ha il 49% dei vantaggi fiscali per le deduzioni per figli agli studi pari a 1,4 milioni;

Basandoci sempre sui dati della tabella sopraesposta possiamo notare l'incidenza media delle deduzioni per figli sulle diverse fasce di reddito. Mediamente il contribuente con un imponibile di:

- fr. 20'000 beneficia di fr. 169.-
- fr. 50'000 beneficia di fr. 604.-
- fr. 100'000 beneficia di fr.1'371.-
- fr. 200'000 e oltre beneficia di ben fr. 2'583.

Stessa osservazione vale per le deduzioni per figli agli studi.

Se l'obiettivo del legislatore che considera le deduzioni per figli delle deduzioni sociali era quello di favorire l'equità sociale, dai dati possiamo notare come l'obiettivo sociale di questa proposta presenti diversi problemi in termini di equità e politica redistributiva e non raggiunga quindi in questo senso il suo obiettivo.

Il limite dell'attuale sistema delle deduzioni generali e sociali è emerso in più occasioni, in modo particolare nel caso dei sussidi cassa malati e delle borse di studio. Ritenendo i dati sul reddito imponibile non adeguati per una concessione mirata di questi aiuti si è infatti deciso di adottare il modello del reddito disponibile semplificato.

Se il principio di meglio affinare gli interventi sociali dello Stato in altri ambiti (vedi sussidi cassa malati) è stato accolto all'unanimità dal Parlamento, lo stesso principio dovrebbe valere anche per le misure di carattere sociale ancorate nella fiscalità.

Visto che l'attuale sistema privilegia i ceti più agiati e visto che il costo di un figlio è uguale per tutte le famiglie, una modifica, a nostro modo di vedere, dell'attuale sistema delle deduzioni sociali per i figli si impone.

**Con la presente iniziativa generica chiediamo al Consiglio di Stato di elaborare una modifica della Legge tributaria che preveda al posto della deduzione generale e indifferenziata per i figli e per i figli agli studi (art. 34 cpv. 1 punti a e c), un sistema diverso che abbia come obiettivo principale quello di migliorare l'impatto delle deduzioni sociali per i figli nelle fasce di popolazione meno agiate e nel ceto medio con lo scopo finale di favorire l'equità sociale.**

I possibili sistemi alternativi possono essere una riduzione d'imposta per ogni figlio (sconto d'imposta) come previsto, ad esempio, nei Cantoni di Vallese (cfr. art. 31a LT-VS la cui deduzione dall'ammontare dell'imposta ammonta a fr. 300.-) e di Basilea Campagna (cfr, art. 34 cpv. 4 LT-BL la cui deduzione dall'ammontare dell'imposta ammonta a fr. 750.-); l'introduzione di un sistema di deduzione sociale regressiva oppure l'introduzione di un sistema misto.

Va ricordato che a livello federale, ai fini dell'imposta federale diretta, conosciamo un sistema misto in cui è prevista da qualche anno anche una deduzione dall'ammontare delle imposte per figli a carico di fr. 251.-.

Nello studio *"Il Cantone Ticino nel contesto della concorrenza fiscale intercantonale"* del 2009, effettuato dal Centro di Competenze tributarie della SUPSI su mandato del Consiglio di Stato, questo tema, insieme ad altri, veniva analizzato con la presentazione di alcune criticità sui diversi modelli.

Al fine di presentare una riforma del sistema maggiormente equa e più pertinente con l'obiettivo sociale delle deduzioni, andrebbero aggiornati i dati dello studio e presentate le possibili alternative ribadendo ancora una volta la necessità di migliorare l'impatto di queste deduzioni sulle famiglie meno abbienti e le famiglie del ceto medio.

Per il Gruppo socialista:  
Pelin Kandemir Bordoli  
Garobbio - Lepori