

Repubblica e Cantone  
Ticino

## Il Consiglio di Stato

Signor  
Paolo Sanvido  
Deputato al Gran Consiglio

**Interrogazione 18 ottobre 2012 n. 249.12**  
**Di FRONTALIERI, di DUMPING SALARIALE e di EFFETTO SOSTITUTIVO**  
**Frontalieri doppia notizia negativa dalle imposte alla fonte**

Signor deputato,

ci riferiamo alla sua interrogazione del 18 ottobre u.s. e prima di entrare nel merito delle singole domande vorremmo esprimere alcune considerazioni di carattere generale.

Il fenomeno dei lavoratori frontalieri in Ticino non è certamente nuovo. Tuttavia, anche a seguito dell'entrata in vigore dell'Accordo sulla libera circolazione, negli ultimi cinque anni il numero dei frontalieri attivi sul territorio cantonale ha conosciuto una vera e propria esplosione, passando da 38'500 unità nel 2007 alla cifra record di 54'585 unità nel secondo trimestre di quest'anno.

Ancora più importante del numero è stata però la crescita della massa salariale percepita dai lavoratori frontalieri, la quale ha condotto negli ultimi anni ad un costante aumento del salario medio del frontaliere e del relativo gettito fiscale. L'evoluzione al rialzo del salario medio ha tuttavia conosciuto un arresto nel 2011, anno in cui a fronte di un importante aumento del numero dei frontalieri, si è registrata una leggera contrazione della massa salariale. Nonostante sia ancora prematuro delineare delle tendenze, i dati relativi agli incassi delle imposte alla fonte pagate dai lavoratori frontalieri nel 2011 indicano che, almeno per il 2011, i salari dei lavoratori frontalieri occupati in Ticino hanno subito una pressione al ribasso.

Parallelamente alla contrazione della massa salariale, nel corso dell'anno corrente si è pure riscontrata una notevole crescita del numero di contribuenti dimoranti imposti alla fonte con oltre 120'000 franchi di stipendio lordo. A questi soggetti fiscali, a norma dell'art. 113 della Legge tributaria (LT), è intimata una tassazione ordinaria sostitutiva che è scaricata dal gettito di cassa dell'imposta alla fonte e computata sull'imposta ordinaria sul reddito delle persone fisiche.

Nella sua interrogazione pone tutta una serie di domande circa le tassazioni sostitutive che riguardano i lavoratori frontalieri, ai quali però la tassazione sostitutiva non è concessa. Questa possibilità è data infatti unicamente ai lavoratori con domicilio o residenza fiscale in Svizzera secondo l'art. 104 LT.

Fatta questa premessa, rispondiamo come segue alle singole domande.

- 1. Quali sono i dati suddivisi per distretto relativi al numero dei frontalieri ed all'evoluzione del salario medio per il 2001, 2002, 2003, 2004, 2005, 2006, 2007, 2008, 2009, 2010, 2011 fino ad agosto 2012?**

L'attuale soluzione informatica in dotazione presso l'Ufficio delle imposte alla fonte è in grado di gestire unicamente i datori di lavoro e non i singoli lavoratori. Non esistono dati statistici di dettaglio. La nuova soluzione informatica, in fase di ultimazione, potrà dare informazioni più precise. La massa salariale è la somma di tutte le retribuzioni indipendentemente dal grado di attività. Ne deriva che suddividere la massa salariale totale con il numero dei frontalieri, magari occupati a tempo parziale, può falsare la media salariale. I dati riportati qui di seguito sono di conseguenza da valutare con la dovuta riserva del caso:

<b>Anno</b>	<b>Salario medio</b>
2001	46'284
2002	46'524
2003	47'258
2004	48'281
2005	54'141
2006	63'246
2007	54'901
2008	59'153
2009	59'438
2010	63'571
2011	56'392
2012	non disponibili

Alle domande da 2 a 4 non è possibile dare una risposta in quanto non vi è base legale per applicare l'imposta sostitutiva ai frontalieri.

Per i contribuenti **dimoranti**, per i quali è applicata la tassazione ordinaria sostitutiva (art. 113 LT), siamo in grado di dare alcuni dettagli sul numero di contribuenti suddivisi per ufficio circondariale di tassazione. La statistica fa riferimento all'anno 2011:

<b>Ufficio circondariale di tassazione</b>	<b>Numero di contribuenti</b>
Mendrisio	108
Lugano	863
Bellinzona	35
Locarno	57
Biasca	14
<b>Totale</b>	<b>1'077</b>

Voglia accogliere, signor deputato, l'espressione della nostra stima.

PER IL CONSIGLIO DI STATO

Il Presidente:

Il Cancelliere:

M. Borradori

G. Gianella