

MOZIONE

Eliminare le gravi disparità di trattamento nel finanziamento degli assegni familiari e combattere le costose inefficienze amministrative esistenti nelle Casse professionali assegni familiari

del 29 novembre 2010

1. Aliquote contributive 2009 molto diversificate (rapporto da 1 a 3)

L'aliquota contributiva, incluse le spese amministrative, a carico dei datori di lavoro affiliati alla Cassa cantonale di compensazione per gli assegni familiari corrisponde all'1.75% dei salari determinanti ai fini dell'AVS, sia per il 2009 sia per il 2010.

Le aliquote 2009 applicate dalle altre 38 Casse professionali per gli assegni familiari autorizzate ad esercitare in Ticino figurano nella seguente tabella (fonte: dati indicati dalle CAF e inviati all'UFAS per la statistica sugli assegni familiari 2009) e variano dallo 0,95% al 3,5%. Questo crea una grave disparità di trattamento tra i datori di lavoro, che pagano queste aliquote, a seconda della cassa in cui sono affiliati.

No. CAF	Casse professionali autorizzate ad esercitare in Ticino	Aliquota CAF
26.201	Cassa di compensazione per assegni familiari della CAF-CFC	2.29
28.214	CAF per i medici, dentisti e veterinari del Canton Ticino	1.4
31.201	Cassa di compensazione per gli assegni familiari Coop	1.4
32.201	CAF Handel und Industrie Ostschweiz	1.8
34.201	CAF dei macellai del Cantone Ticino	2.5
35.201	CAF Chemie	1.6
37.201	CAF Schweizerischer Elektrizitätswerke	1.8
38.202	CAF Konditoren	1.4
38.213	CAF dei maestri panettieri-pasticcieri del Cantone Ticino	3.5
40.201	CAF Arbeitgeber Basel	1.6
43.201	Cassa di compensazione familiari Verom, sezione Ticino	2.3
44.201	HOTELA CAF	1.73
46.216	Cassa di compensazione per gli assegni familiari Gastrosozial	1.845
51.201	CAF dell'industria orologiera ALFA	1.6
55.201	CAF Thurgauer Gewerbeverbandes ¹	
59.201	CAF CINALFA	1.8
63.201	CAF Berner Arbeitgeber ¹	
65.201	CAF Zürcher Arbeitgeber	0.95
71.201	Cassa di compensazione per gli assegni familiari Warenhäuser	2.3
71.202	CAF Grosshandel und Transithandel	1
74.201	Cassa di compensazione per gli assegni familiari ICOLAC	2.37
79.201	Cassa di compensazione per gli assegni familiari Spida	2
81.201	Cassa di compensazione per gli assegni familiari Versicherung	1.2
95.201	Cassa di compensazione per gli assegni familiari Exfour	1.7
99.201	CAF PROMEA	2
99.202	CAF dell'associazione delle società svizzere di pubblicità ASSP	1.2
103.201	Cassa di compensazione per gli assegni familiari Agrapi	1.3
105.211	CAF Schweiz. Gewerbes Kanton TI	1.9
106.201	CAF della Federazione delle imprese romande FER CIAF	1.5
109.201	CAF della camera di commercio e dell'industria del canton VD	1.55
110.201	CAF CIRAF	1.13
112.201	CAF Gewerbe St. Gallen	1.55

112.202	CAF St. Galler Arbeitgeber des Detailhandels ¹	
113.201	CAF Coiffure&Esthetique	1.1
603.201	CAF dell'associazione ticinese dei fabbricanti di abbigliamento	1.6
603.202	CAF della camera di commercio, dell'industria CCIA	1.75
603.203	CAF dell'associazione ticinese delle imprese di spedizione ATIS	2.2
633.201	CAF dell'associazione bancaria ticinese ABT	1.1

¹Nessun affiliato nel 2009.

Le aliquote 2010 applicate dalle CAF verranno infatti comunicate solo nel corso del 2011.

Gli organi competenti a determinare l'aliquota contributiva a carico dei datori di lavoro sono, secondo l'art. 31 Laf:

- per le Casse professionali ed interprofessionali di compensazione per gli assegni familiari gli organi che gli statuti definiscono competenti;
- per la Cassa cantonale di compensazione per gli assegni familiari il Consiglio di Stato.

Per determinare l'aliquota contributiva si deve inoltre considerare, giusta l'art. 30 cpv. 3 Laf:

- la spesa degli assegni per figli e degli assegni di formazione;
- la copertura delle spese di amministrazione;
- l'alimentazione della riserva di fluttuazione.

La vigilanza delle Casse è invece disciplinata dall'articolo 17 cpv. 2 LAFam e dall'art. 42 Laf. Essa interessa il controllo dell'applicazione materiale, l'organizzazione, la struttura e la contabilità secondo quanto stabilito dagli organi esterni di revisione (artt. 43 e 44 Laf).

2. Peso estremamente ineguale delle spese amministrative (rapporto da 1 a 17)

Per quanto riguarda la Cassa cantonale, la quota di spese amministrative caricate sui datori di lavoro, a seguito dell'entrata in vigore della LAFam, era nel 2009 pari al 3.2% dei contributi fatturati. L'aliquota contributiva dell'1.75% della massa salariale soggetta all'AVS, che include il 3.2% di spese amministrative, può quindi essere scomposta in:

- 1.6936% di spese per assegni familiari;
- 0.0564% di spese amministrative.

Le quote di spese amministrative caricate sui DL dalle altre CCAF autorizzate ad esercitare in Ticino figurano nella seguente tabella (fonte: dati indicati dalle CCAF e inviati all'UFAS per la statistica sugli assegni familiari 2009):

No. CAF	Casse AF autorizzate ad esercitare in Ticino	Quota spese amm. (%)
26.201	Cassa di compensazione per assegni familiari della CAF-CFC ²	-
28.214	CAF per i medici, dentisti e veterinari del Canton Ticino	3.76
31.201	Cassa di compensazione per gli assegni familiari Coop	3.49
32.201	CAF Handel und Industrie Ostschweiz	0.98
34.201	CAF dei macellai del Cantone Ticino	3.00
35.201	CAF Chemie	2.46
37.201	CAF Schweizerischer Elektrizitätswerke	1.66
38.202	CAF Konditoren ²	-
38.213	CAF dei maestri panettieri-pasticcieri del Cantone Ticino	3.15
40.201	CAF Arbeitgeber Basel	1.50
43.201	Cassa di compensazione familiari Verom, sezione Ticino	1.09
44.201	HOTELA CAF	6.14
46.216	Cassa di compensazione per gli assegni familiari Gastrosozial ²	-
51.201	CAF dell'industria orologiera ALFA	2.74
55.201	CAF Thurgauer Gewerbeverbandes ¹	
59.201	CAF CINALFA ²	-
63.201	CAF Berner Arbeitgeber ¹	
65.201	CAF Zürcher Arbeitgeber	2.95
71.201	Cassa di compensazione per gli assegni familiari Warenhäuser	1.61
71.202	CAF Grosshandel und Transithandel	4.71
74.201	Cassa di compensazione per gli assegni familiari ICOLAC ²	-
79.201	Cassa di compensazione per gli assegni familiari Spida	6.74
81.201	Cassa di compensazione per gli assegni familiari Versicherung ²	-
95.201	Cassa di compensazione per gli assegni familiari Exfour	8.92
99.201	CAF PROMEA ²	-
99.202	CAF dell'associazione delle società svizzere di pubblicità ASSP ²	-
103.201	Cassa di compensazione per gli assegni familiari Agrapi	2.61
105.211	CAF Schweiz. Gewerbes Kanton TI	0.97
106.201	CAF della Federazione delle imprese romande FER CIAF	8.00
109.201	CAF della camera di commercio e dell'industria del canton VD	5.81
110.201	CAF CIRAF	8.71
112.201	CAF Gewerbe St. Gallen	2.22
112.202	CAF St. Galler Arbeitgeber des Detailhandels ¹	
113.201	CAF Coiffure&Esthetique	17.73
603.201	CAF dell'associazione ticinese dei fabbricanti di abbigliamento	10.19
603.202	CAF della camera di commercio, dell'industria CCIA	6.35
603.203	CAF dell'associazione ticinese delle imprese di spedizione ATIS	5.14
633.201	CAF dell'associazione bancaria ticinese ABT	3.31

¹Nessun affiliato nel 2009.

²Non è stato indicato il dato.

La vigilanza cantonale sulle Casse è disciplinata e limitata dall'art. 42 Laf. Evidentemente ci sembra che la vigilanza su questa situazione debba essere intensificata: non è possibile che vi siano delle differenze nella percentuale delle spese amministrative che vanno da 1 a 17. Bisogna interrogarsi se una simile enorme differenza non sia dovuta al fatto che sulle aliquote vengono imputati dei costi amministrativi estranei al lavoro svolto per la gestione degli assegni familiari.

3. Perequazione degli oneri necessaria per determinare le aliquote solidalmente

Se il Ticino introducesse la perequazione degli oneri tra le Casse di compensazione per gli assegni familiari, l'aliquota contributiva unica cantonale, calcolata sugli assegni per figli e di formazione versati, senza computare le spese amministrative, sarebbe pari all'1.714%, secondo i dati 2009 indicati dalle CCAF e inviati all'UFAS per la statistica sugli assegni familiari 2009 (calcolo: 190'073'618 CHF di assegni versati / 11'088'384'864 CHF di massa salariale * 100).

I Cantoni che applicano la perequazione degli oneri tra le Casse per determinare l'aliquota contributiva per il finanziamento degli assegni per figli e di formazione, che il Tribunale federale ha confermato dal profilo giuridico, sono 16 (LU, UR, SZ, OW, NW, ZG, FR, SO, BL, SH, SG, GR, VD, VS, GE, JU).

4. Proposte della mozione

Precisando che tutti i dati sopraesposti sono contenuti della risposta 19.10.2010 del Consiglio di Stato all'interrogazione n. 73.10, per le motivazioni indicate con la presente mozione chiediamo al Consiglio di Stato:

- 1. di presentare un messaggio al Parlamento per una modifica della legge sugli assegni familiari che introduca la perequazione degli oneri tra le Casse di compensazione per gli assegni familiari**, in modo da avere un'aliquota contributiva unica cantonale, calcolata sugli assegni per figli e di formazione versati, senza computare le spese amministrative;
- 2. di verificare le spese amministrative caricate sulle aliquote dalla Casse professionali per gli assegni familiari autorizzate e di intervenire per la loro riduzione entro parametri normali**, revocando se del caso l'autorizzazione a quelle Casse che caricano costi estranei sulle aliquote a carico dei datori di lavoro.

Per il gruppo PS:

Raoul Ghisletta

Bertoli - Canevascini - Carobbio - Cavalli -

Kandemir Bordoli - Lepori - Mariolini - Pestoni