

Messaggio

numero

6146

data

25 novembre 2008

Dipartimento

TERRITORIO

Concerne

Stanziamiento di un credito di fr. 5'150'000.- per la costruzione della passerella pedonale/ciclabile Bellinzona-Monte Carasso e dei relativi accessi nell'ambito del Piano Regionale dei Trasporti del Bellinzonese (PTB)

Signor Presidente,
signore e signori deputati,

vi sottoponiamo, per approvazione, la richiesta di stanziamento del credito di costruzione della passerella pedonale/ciclabile Bellinzona-Monte Carasso e dei relativi accessi nell'ambito del Piano Regionale dei Trasporti del Bellinzonese (PTB).

1. INTRODUZIONE

Con il credito oggetto della presente richiesta si prosegue il programma operativo previsto per la realizzazione degli interventi contemplati dal PTB.

In quest'ambito si richiamano i messaggi precedenti:

- messaggio n. 4913 del 1.09.1999 concernente lo stanziamento di un credito di fr. 3'500'000.- per la progettazione delle opere previste dal PTB e relativo Decreto legislativo del 13.12.1999, nell'ambito del quale venivano riservati fr. 700'000.- per la progettazione del semisvincolo sud e fr. 500'000.- per la progettazione del P&R Sud e le opere collaterali (zona Semisvincolo);
- messaggio n. 5145 del 10.07.2001 concernente lo stanziamento di un credito di fr. 3'020'000.- a favore della riorganizzazione dei trasporti pubblici urbani di interesse cantonale postulata dal PTB e relativo Decreto legislativo del 9.10.2001;
- la risoluzione governativa n. 613 del 11.02.2003, con la quale si approvavano le quote di ripartizione comunali dei costi di realizzazione del PTB;
- messaggio n. 5879 del 30.01.2007 concernente lo stanziamento di un credito di fr. 15'350'000.- per la ricostruzione del ponte sul Ticino Giubiasco-Sementina e per le opere di moderazione del traffico di via al Ticino nel Comune di Sementina nell'ambito del PTB.

La passerella pedonale/ciclabile di Monte Carasso, oggetto della presente richiesta di credito, è contemplata nelle opere d'interesse regionale del PTB ed è integrata nel progetto generale (PG) del semisvincolo N2 Bellinzona approvato dal Consiglio federale con decisione del 15.12.2006. Questo progetto è uno dei tasselli principali (unitamente al costruendo nuovo ponte sul fiume Ticino a Sementina) che permetteranno di raggiungere gli obiettivi del PTB enunciati e descritti nei messaggi citati in precedenza.

Le opere previste nel PG del semisvincolo N2 Bellinzona, illustrati sulla planimetria allegata, sono:

- l'allacciamento all'autostrada da e per la direzione sud
- l'adattamento dell'arteria di collegamento (via Tatti)
- gli accessi al "posteggio d'attestamento" ubicato in corrispondenza dell'attuale sedime del posteggio di superficie "SAMB"
- nuovi collegamenti per il traffico lento nei tre settori interessati dai lavori ed in particolare la passerella pedonale/ciclabile sul fiume Ticino in corrispondenza "ex-ponte Torretta" e la passerella pedonale/ciclabile Bellinzona-Monte Carasso.

Il collegamento fra Monte Carasso e Bellinzona dovrà essere messo in servizio prima dell'inizio lavori del semisvincolo, conseguentemente all'allontanamento del marciapiedi sul ponte di via Tatti, così da assicurare un collegamento sicuro ed indipendente per pedoni e ciclisti. Per questo motivo ne viene anticipata la realizzazione, tramite una procedura di progetto stradale cantonale disgiunta dalla procedura federale adottata per le rimanenti opere elencate sopra.

Questo primo intervento legato al complesso di opere del semisvincolo, presenta un indubbio interesse regionale e permetterà così di migliorare a breve, i collegamenti fra le due sponde e di riqualificare l'intera area golenale. In particolare, di completare i principali percorsi pedonali/ciclabili fra gli agglomerati della sponda destra (Sementina, Monte Carasso) e sponda sinistra (Bellinzona).

Si coglie così l'occasione per creare un nuovo punto di riferimento e di attrattività tale da contribuire a sensibilizzare ed incentivare l'uso delle due ruote negli spostamenti fra gli agglomerati della cintura Bellinzonese. Questo, sia per chi userà questa infrastruttura semplicemente per il transito, come pure per chi vive l'area golenale quale luogo di svago e piacere.

2. DESCRIZIONE DEL PROGETTO

Si tratta di una passerella pedonale/ciclabile sul fiume Ticino e dei relativi accessi, che permette di collegare i due argini insommergibili dei rispettivi comuni interessati, ossia Bellinzona e Monte Carasso.

La struttura della passerella presenta un andamento planimetrico leggermente sinuoso, ed è caratterizzata da una semplice piattabanda continua sostenuta puntualmente da pile per le tratte in golena, mentre nel tratto centrale è previsto l'aggancio della piattabanda ad un arco posto lateralmente e secondo un piano inclinato verso monte.

La lunghezza totale della passerella è di ca. 200 m (luci campate: 65 m - 60 m - 75 m), mentre la larghezza utile della piattabanda corrisponde a 3.0 m.

La struttura portante è prevista in carpenteria metallica opportunamente trattata contro la corrosione e composta prevalentemente da tubolari che sostengono la piattabanda contenuta da parapetti in metallo. Quest'ultima appoggiata lungo i bordi su tubolari, rispettivamente su traverse, opportunamente irrigidite. Il tubolare dell'arco centrale è stabilizzato da montanti disposti a ventaglio ed inclinato verso monte. La piattabanda è posata su elementi portanti verticali che permettono la trasmissione dei carichi, in corrispondenza delle spalle e delle pile intermedie. Quest'ultime sono previste in calcestruzzo armato incastrate a fondazioni che appoggiano su pali. Le spalle sono integrate nella scogliera su fondazioni superficiali. I piedi dell'arco appoggiano su una palificata. Il camminamento è previsto in legno duro sostenuto da un'intelaiatura in alluminio anodizzato.

I collegamenti della passerella alla rete pedonale/ciclabile esistente sono previsti mediante due tratti d'accesso con un calibro pari 3.0m. L'accesso lato Bellinzona prevede una prima tratta pianeggiante (ca. 70 m) ed una rampa costruita su rilevato (ca. 105 m) per raggiungere la quota dell'argine con una pendenza media del 5%. Lato Monte Carasso il collegamento s'integra nello sviluppo della curva stradale esistente e presenta una pendenza pari al 9%.

3. L'ORGANIZZAZIONE DI PROGETTO E LA SUDDIVISIONE DELLE COMPETENZE REALIZZATIVE

3.1 Semisvincolo N2 a Bellinzona

Dal momento che parte delle opere sono da realizzare su proprietà del Cantone Ticino (strade cantonali) e altre su proprietà della Confederazione (strade nazionali), l'organizzazione di progetto, rappresentata sull'organigramma allegato, prevede il coinvolgimento di entrambi i committenti. La conduzione operativa del Cantone Ticino è affidata al Dipartimento del territorio - Divisione delle costruzioni, mentre la Confederazione fa capo all'Ufficio federale delle strade (Filiale Ticino/Grigioni).

Nel piano allegato sono rappresentate le competenze realizzative del Cantone Ticino e quelle della Confederazione, suddivise in base alla proprietà stradale (54% Cantone, 46% Confederazione).

In base alla decisione di approvazione del PG, il Consiglio federale affida al Cantone l'elaborazione del progetto esecutivo ai sensi dell'Ordinanza sulle strade nazionali (OSN) (= progetto definitivo SIA) di tutte le opere. Secondo gli accordi presi con l'Ufficio federale delle strade, sarà quindi la Divisione delle costruzioni a condurre tutto il progetto fino alla pubblicazione avvenuta, con i contributi dell'Ufficio federale delle strade (USTRA) per le parti d'opera di loro competenza.

Con la decisione del Dipartimento federale dell'ambiente, dei trasporti, dell'energia e delle comunicazioni (DATEC), che approva il progetto evadendo gli eventuali ricorsi, ha inizio la fase realizzativa (appalti, delibere, esecuzione) in cui ogni committente agisce per la parte di propria competenza; il coordinamento è garantito sia a livello operativo (conduzione strategica) che a livello politico (delegazione delle autorità).

A livello finanziario ogni committente agisce con i propri operatori (progettisti, imprese, ecc.) e provvede al pagamento del 100% per la parte di opere di sua competenza, che realizza in misura delle proporzioni citate in precedenza; a consuntivo, la spesa sarà suddivisa contabilmente conformemente alla decisione del Consiglio federale del 15.12.2006, e cioè 75% a carico del Cantone e 25% a carico della Confederazione.

Con decisione dell'8 settembre 2008 la Delegazione delle autorità (DA) ha preso atto dell'esito del concorso USTRA relativo all'allacciamento all'autostrada, ed ha approvato il progetto premiato che propone in luogo di un allacciamento classico "ad orecchia", una rotonda sopraelevata sull'autostrada con gli allacciamenti diretti da e per sud. La DA ha pure deciso di aderire alla richiesta della Città di Bellinzona, sostenuta dalla CRTB, di rivedere l'assetto urbanistico di Via Tatti e degli accessi al posteggio di attestamento. Non si entra in questa sede nei dettagli di queste modifiche che saranno sviluppate nella prossima richiesta di credito relativa alle opere principali del semisvincolo.

3.2 Passerella Bellinzona-Monte Carasso e relativi accessi

Quest'opera, pur beneficiando del sussidio federale del 25% in quanto parte integrante del PG approvato, segue una procedura separata ai sensi della legge strade cantonale

(progetto stradale), con lo scopo di poterla mettere in funzione al più tardi entro l'inizio del cantiere principale, al fine di permettere durante i lavori una gestione sicura del traffico pedonale/ciclabile, fra gli agglomerati di Bellinzona e Monte Carasso.

4. STATO DEL PROGETTO

Sulla base del progetto generale approvato dal Consiglio federale, la Divisione delle costruzioni ha proceduto alla progettazione di dettaglio della passerella e dei relativi accessi. Visti i termini ristretti, si è rinunciato ad un concorso di progetto, ma si è proceduto a studiare in modo approfondito più varianti nell'ambito della progettazione di massima. Le stesse sono state valutate secondo i criteri dei costi di realizzazione, di manutenzione, dell'inserimento paesaggistico e architettonico, dei metodi costruttivi e delle difficoltà tecniche. Viste le peculiarità della zona, situata in un contesto di alto valore paesaggistico-ambientale, nelle valutazioni sono stati coinvolti dei consulenti esterni che, assieme all'Ufficio della natura e paesaggio, hanno individuato la variante da approfondire. Questa soluzione, è risultata favorevole anche dal punto di vista tecnico-costruttivo ed idraulico. Benché dal lato finanziario, soluzioni di tipo tradizionale, avrebbero comportato costi inferiori stimati nell'ordine del 5/10%, nel contesto specifico non sono risultate sostenibili dal lato paesaggistico-architettonico. I costi unitari della soluzione proposta sono d'altronde in sintonia con altre opere, realizzate a livello svizzero. L'investimento previsto rispetta infine il preventivo del "PG attualizzato", in base agli indici di rincaro riconosciuti ed approvati dai competenti servizi federali. Questa soluzione è stata approvata dalla delegazione delle autorità, dai Comuni di Bellinzona e Monte Carasso e dal competente Ufficio della natura e del paesaggio

5. COSTI E FINANZIAMENTO

5.1 Costi previsti nel progetto generale del dicembre 2001(base prezzi ottobre 2000)

Il costo complessivo delle opere (cfr. capitolo 1) preventivato nel progetto generale del 14 dicembre 2001 e approvato dal Consiglio federale il 15 dicembre 2006 è di 45 mio di fr., suddivisi in 37 mio fr. per gli interventi alla rete viaria (escluso il posteggio d'attestamento) e 8 mio fr. per gli interventi riguardanti il traffico lento. Di questi 8 mio fr. ca. 3.6 mio fr. sono previsti per la passerella pedonale/ciclabile tra Bellinzona e Monte Carasso ed i relativi accessi.

Questo importo corrisponde ad un progetto di massima SIA, che comprende, oltre all'IVA (7.5%), il 15% di imprevisti e il 12.5% di spese generali. La precisione di questa stima dei costi corrisponde al +/-20%. Quale base per il calcolo dell'attualizzazione dei costi fa stato il mese di ottobre 2000.

5.2 Attualizzazione dei costi previsti nel progetto generale (base prezzi 2007)

Per l'attualizzazione dei costi all'ottobre 2007 si considerano i seguenti indici di rincaro:

- per le opere del genio civile l'indice di rincaro pubblicato dall'Ufficio federale di statistica per "l'evoluzione dei prezzi del genio civile nel Cantone Ticino (gruppo G4)" pari al 24.35%
- per le opere di carpenteria metallica il rincaro calcolato secondo gli indici del KBOB/UFIAM/SWISSME che ammonta al 38.7%
- per gli espropri si ammette un rincaro pari al 20% (ca. 3% annuo).

Ne consegue che il costo complessivo attualizzato alla fine del 2007 ammonta a ca. 57 mio di fr., di cui ca. 5 mio di fr. per la passerella pedonale/ciclabile tra Monte Carasso e Bellinzona. Va sottolineato che questi importi corrispondono comunque sempre ad un progetto di massima SIA ($\pm 20\%$).

5.3 Preventivo aggiornato passerella Bellinzona-Monte Carasso

Il preventivo del progetto definitivo ammonta a 5.225 mio di fr. (base 12.07, precisione $\pm 10\%$), suddivisi in 4.780 mio fr. per la realizzazione della passerella vera e propria e 0.445 mio fr. per la costruzione degli accessi. L'importo rispetta il preventivo del progetto generale attualizzato secondo i parametri descritti al capitolo precedente.

Descrizione	Importo
PASSERELLA E ACCESSI	
Opere costruttive	4'800'000.00
Spese generali	375'000.00
Espropri	50'000.00
TOTALE PREVENTIVO (base 12.07, $\pm 10\%$, IVA 7.6% inclusa)	5'225'000.00

Le spese di progettazione maturate ad oggi ammontano a fr. 72'314.10 e sono messe a carico del credito esistente (Dleg 13.12.1999) e non fanno quindi parte della presente richiesta. Il credito necessario per la realizzazione della passerella ammonta quindi a ca. 5.150 mio.

5.4 Finanziamento

Secondo la decisione del Consiglio federale del 15 dicembre 2006, la Confederazione parteciperà nella misura del 25% ai costi di realizzazione delle opere, stimate nel PG a 45 mio di fr. (base ottobre 2000).

Il finanziamento del rimanente 75% è suddiviso tra Cantone (75%) e Comuni CRTB (25%) in base alla chiave di riparto vigente per le opere di carattere regionale definite nel PTB.

Ne consegue che sull'investimento complessivo per la passerella Bellinzona-Monte Carasso e gli accessi attualizzato al 2007 di 5.150 mio di fr., dedotto il sussidio della Confederazione di 1.290 mio fr., la partecipazione dei Comuni della CRTB che verrà incassata secondo l'avanzamento dei lavori, è pertanto preventivata in 0.965 mio fr. mentre l'onere netto a carico del Cantone è di 2.895 mio fr.

Come già riportato al capitolo 4, al fine di semplificare la fatturazione in corso d'opera, Cantone e Confederazione provvederanno a pagare provvisoriamente al 100% la quota parte delle opere di rispettiva competenza; sull'importo di preventivo di 57 mio fr. (Pmax SIA $\pm 20\%$, base 2007), gli investimenti lordi che verranno sostenuti inizialmente dal Cantone Ticino corrispondono a ca 31 mio di fr. (54% dell'investimento complessivo), mentre quelli sostenuti dalla Confederazione saranno pari a ca. 26 mio di fr. (46% dell'investimento complessivo). A consuntivo vi sarà il conguaglio in base alla percentuale definita dal Consiglio federale (Cantone 75% = 42.7 mio fr., Confederazione 25% = 14.3 mio fr.). I costi della passerella sono parte integrante delle opere di competenza cantonale anticipate al 100%.

6. RICHIESTA DI CREDITO

Sulla base di quanto riportato al paragrafo 5 (base 12.07, \pm 10%) con il presente messaggio si richiede lo stanziamento di un credito di 5.150 mio fr. per la realizzazione della passerella pedonale/ciclabile Bellinzona-Monte Carasso e relativi accessi sulla base del preventivo del progetto definitivo aggiornato.

7. PROGRAMMA DI REALIZZAZIONE

I termini prevedibili sono i seguenti:

- pubblicazione progetto stradale entro primavera 2009
- procedure d'appalto II^a metà 2009
- esecuzione dei lavori 2010 - 2011

8. PROSSIMI PASSI

Con la concessione del credito richiesto si potrà procedere alla pubblicazione, appalto e realizzazione delle opere nei tempi illustrati al paragrafo 8.

9. RELAZIONE CON LE LINEE DIRETTIVE ED IL PIANO FINANZIARIO

9.1 Relazione con le Linee direttive

La concretizzazione delle opere prioritarie del Piano dei trasporti del Bellinzonese è in sintonia con le Linee direttive 2008-2011 del dicembre 2007, Area di intervento prioritario no. 3 "Riscaldamento climatico, ambiente, energia", scheda 5, proposta e).

9.2 Relazione con il Piano finanziario

Le spese e le entrate sono previste a PF 2008 - 2011 del settore 62 strade cantonali.
Le uscite sono previste alla posizione 622 04 01 01, WBS 781 59 613 con fr. 5'150'000.-

Le entrate sono previste alla posizione 622 04 01 20 e collegate all'elemento WBS 781 68 1105.

La realizzazione proposta non ha conseguenze particolari sui conti di gestione corrente dello Stato né sul personale interessato.

Nell'invitarvi cortesemente ad approvare il disegno di Decreto legislativo allegato, vi porgiamo, signor Presidente, signore e signori deputati, l'espressione della nostra massima stima.

Per il Consiglio di Stato:

Il Presidente, M. Borradori
Il Cancelliere, G. Gianella

Disegno di

DECRETO LEGISLATIVO

concernente lo stanziamento di un credito di fr. 5'150'000.- per la costruzione della passerella pedonale/ciclabile Bellinzona-Monte Carasso e relativi accessi nell'ambito del Piano Regionale dei Trasporti del Bellinzonese (PTB)

Il Gran Consiglio
della Repubblica e Cantone Ticino

visto il messaggio 25 novembre 2008 n. 6146 del Consiglio di Stato,

d e c r e t a :

Articolo 1

È approvata, la concessione di un credito complessivo di franchi 5'150'000.- per la costruzione della passerella pedonale/ciclabile Bellinzona-Monte Carasso e relativi accessi nell'ambito del Piano Regionale dei Trasporti del Bellinzonese (PTB).

Articolo 2

Il credito sarà iscritto al conto investimenti del Dipartimento del territorio, Divisione delle costruzioni. I contributi degli enti coinvolti nella realizzazione delle opere saranno accreditati alle corrispondenti voci d'entrata.

Articolo 3

Trascorsi i termini per l'esercizio del diritto di referendum, il presente decreto è pubblicato nel Bollettino ufficiale delle leggi e degli atti esecutivi ed entra immediatamente in vigore.