

Messaggio

numero

6213

data

5 maggio 2009

Dipartimento

TERRITORIO

Concerne

Richiesta del credito di fr. 6'516'480.-, per il sussidiamento delle opere di canalizzazione e di depurazione delle acque luride approvate nel 2008 e riguardanti 48 Comuni del Cantone

Signor Presidente,
signore e signori deputati,

vi trasmettiamo il presente messaggio, con il quale si chiede lo stanziamento del credito sopraindicato e vi invitiamo ad adottare l'annesso disegno di decreto legislativo.

I. PREMESSA

1. Sussidi stanziati e versati

Sono ormai 29, con questo, i messaggi sottoposti al Parlamento e riguardanti la richiesta di crediti per il sussidiamento di opere comunali di canalizzazione e di depurazione delle acque. Il primo risale al settembre 1974 ed è l'unico presentato prima dell'entrata in vigore della LALIA¹.

Complessivamente con i 28 messaggi precedenti, a favore dei Comuni sono stati stanziati sussidi per un totale di 284 milioni di franchi, corrispondenti ad un volume d'investimenti di fr. 1011 milioni.

In totale, se si considerano anche la quindicina di messaggi riguardanti le opere di comuni singoli e gli 11 concernenti la ratifica di crediti supplementari, i sussidi stanziati per opere comunali ammontano a 316 milioni di franchi (investimenti 1062 milioni), 268 dei quali versati a fine 2008 (investimenti di 928 milioni).

Dei sussidi versati 7 milioni riguardano i piani generali di smaltimento delle acque (PGS), i cui costi sono quantificati in 22.5 milioni.

La seguente tabella riassume gli investimenti e i sussidi che sono stati oggetto dei messaggi presentati negli ultimi 17 anni.

Anno	Investimenti	Sussidi TI	Anno	Investimenti	Sussidi TI
1992	29.24	8.36	2001	18.77	4.60
1993	40.49	9.72	2002	36.17	11.64
1994	29.64	8.73	2003	20.19	5.37
1995	37.66	10.03	2004	30.54	8.53
1996	39.21	12.29	2005	16.97	4.60
1997	35.86	11.11	2006	20.40	6.62

¹ Legge cantonale di applicazione della LF contro l'inquinamento delle acque del 02.04.1975 – RL 9.1.1.2

Anno	Investimenti	Sussidi TI
1998	47.75	13.51
1999	19.60	4.54
2000	24.42	6.85

Anno	Investimenti	Sussidi TI
2007	14.90	3.98
2008	27.01	6.52

Media investimenti : 28.75 mio/anno
 Media sussidi TI : 8.05 mio/anno

2. Contributi di costruzione

Tra i 48 Comuni citati nel presente messaggio, Aranno, Bodio, Cabbio, Cadempino, Mairengo, Novazzano e Sant'Antonino non hanno ancora avviato la procedura di prelievo dei contributi di costruzione previsti dagli artt. 96 e seguenti LALIA. Di conseguenza il versamento dei sussidi che qui si chiede siano stanziati a favore dei sette citati Comuni sarà sospeso in applicazione dell'art. 3 dell'annesso decreto legislativo

A fine 2008, l'importo dei sussidi non versati ai Comuni in mora con il prelievo dei contributi di costruzione è di 1.46 milioni di franchi e riguardano 17 opere di 10 Comuni.

3. Considerazioni sulle opere di canalizzazione comunali

L'elaborazione in corso di un centinaio di Piani generali di smaltimento delle acque (PGS) e la loro successiva approvazione, costituiranno la base tecnico - finanziaria per i Comuni per completare e adeguare le proprie reti delle canalizzazioni. A fine 2008 i Comuni con PGS approvato erano 138.

L'investimento complessivo delle opere approvate nel 2008, come visibile nella precedente tabella, è al di sotto della media degli ultimi 16 anni ma, comunque, significativamente superiore agli investimenti complessivi registrati negli anni 2005 (16.91), 2006 (20.40) e 2007 (14.90).

Considerato che molti Comuni, specialmente nelle Valli, devono ancora completare la propria rete di canalizzazioni e che gran parte delle fognature esistenti nelle città e nei grandi centri sono state realizzate nella prima metà del secolo scorso, l'investimento medio degli ultimi dieci anni (23 mio) risulta sensibilmente inferiore a quanto sarebbe necessario per il completamento e il mantenimento del valore delle infrastrutture per l'evacuazione delle acque residue. A fronte di un valore, stimato a fr. 1.7 miliardi, delle opere comunali realizzate prima del 1970, si può valutare in ca. 25 - 30 milioni di franchi l'investimento annuo auspicabile per il loro mantenimento. A quest'importo vanno aggiunti i costi necessari per il completamento delle reti di fognature previste dai rispettivi PGS.

Non va tuttavia sottovalutato, a questo proposito, l'aspetto relativo alla sopportabilità degli oneri finanziari derivanti da questi investimenti.

Infatti, la realizzazione delle opere di evacuazione e depurazione delle acque di scarico comporta degli oneri finanziari non indifferenti per gli enti che sono chiamati ad attuarla. In particolare, gli enti situati in zone discoste, a basso potenziale demografico e con modesta forza finanziaria sono oggi confrontati con crescenti difficoltà per garantire il finanziamento di tali opere. Preso atto di questa situazione i Dipartimenti del territorio e delle istituzioni hanno recentemente avviato, tramite i loro servizi, un approfondimento volto a rivedere i criteri e i concetti connessi con l'attuazione della legislazione federale e cantonale in materia di protezione delle acque nelle zone discoste del Cantone. Sostanzialmente, si

tratterà di ridefinire l'impostazione dello smaltimento delle acque di scarico in funzione delle reali esigenze di protezione delle acque e del rapporto costi/benefici, al fine di individuare strategie d'intervento "sostenibili" sia dal profilo ambientale che economico. Le conclusioni di tale approfondimento torneranno utili pure nell'ambito dell'elaborazione, attualmente in corso, della nuova legge cantonale sulla protezione delle acque.

In merito a quest'ultima, occorre precisare che nel messaggio n. 6045 del 18 marzo 2008 concernente la richiesta di un credito per il sussidiamento delle opere di canalizzazione e di depurazione dei comuni approvate nel 2007, questo Consiglio ha indicato la fine dell'estate 2008 quale termine per la presentazione del messaggio e del progetto di legge. Tuttavia, l'esigenza e l'opportunità di raggruppare in un'unico atto normativo tutte le disposizioni relative alla gestione integrata delle acque (dunque non solo quelle legate all'aspetto qualitativo delle stesse, come prevedeva il progetto di LaLPac posto in consultazione nel giugno 2006), ha convinto gli addetti ai lavori a reimpostare la struttura stessa della legge e a ridefinire, di conseguenza, i termini della consegna. Il nuovo progetto dovrebbe essere terminato entro la fine del corrente anno / inizio del prossimo, a dipendenza della necessità di avviare o meno una nuova consultazione esterna all'amministrazione.

II. OGGETTO DEL PRESENTE MESSAGGIO

Con il presente messaggio si chiede lo stanziamento di un credito di fr. 6'516'480.-, per il sussidiamento delle opere di canalizzazione riguardanti 48 Comuni i cui progetti sono stati approvati dal Dipartimento del Territorio nel corso del 2008.

Per quanto riguarda il sistema adottato per lo smaltimento delle acque, osserviamo che in 24 lotti è stato scelto quello separato, mentre il sistema unitario è applicato in 34. Tre progetti prevedono la realizzazione di condotte per le acque meteoriche.

Anche nel presente messaggio si propone, seppure in misura inferiore agli anni precedenti, il sussidiamento del rifacimento di canalizzazioni. Quest'ultime sono state espressamente segnalate nelle tabelle riportate nelle pagine successive. Non sempre è stato possibile risalire l'anno preciso di realizzazione, perché i Comuni non sono più in possesso della relativa documentazione. Si tratta, in ogni caso, di fognature eseguite negli anni cinquanta-sessanta e per le quali, sino ad ora, non è stato versato il sussidio cantonale.

Le percentuali di sussidio sono fissate, conformemente all'art. 116 della LALIA, in base alla capacità finanziaria dei Comuni ticinesi. Per le opere del presente messaggio, le aliquote di sussidio sono determinate dalla " Graduatoria degli indici di capacità finanziaria dei Comuni ticinesi" in vigore dal 1° gennaio 2007 e valida per il biennio 2007/2008.

TABELLE PER IL CALCOLO DEI SUSSIDI

Zona di I priorità

Bacino imbrifero del Ceresio

COMUNE E LOTTO	PREVENTIVO	SUSSIDIO TI		DATI TECNICI		
		%	IMPORTO	ALLACC.	DIAM.	LUNGH.
				IDA	cm.	ml.
1 ALTO MALCANTONE Breno: Nucleo - Casèll PGS 131-141-CE	245'000	30	73'500	SI	25	293
2 ARANNO Prümé – Meriggio	568'000	40	227'200	SI	15-30	1070
3 BIOGGIO Cimo: località Chiosso	55'000	10	5'500	SI	15-30	42
4 BEDANO Deviazione sfogo riali zona Pigürin – UCA1148	300'000	20	60'000	METEO		
Via ai Pozzi – Strada Regina 654-656 rifacimento – esec. 1970	83'000	20	16'600	SI	15-30	35
5 BEDIGLIORA Can. acque chiare e meteor. pozz. 6.2 AC – 6.5 AC	116'000	40	46'400	SI	30-40	85
SS e can. località Nerocco	125'322	40	50'129	SI	20	90
6 BIDOGNO Canalizzazioni PGS Lotti 4 e 5 rifacimento 50% - esec. 1960	576'000	40	230'400	SI	15-30	470
7 CADEMPINO Attraversametno strada cant. rifacimento – esec. 1966	79'000	10	7'900	SI	30-40	35
8 CAMIGNOLO Zona cà d'Albert e Morinasc rifacimento 30% - esec. 1960-70	293'000	40	117'200	SI	30-40	175
9 CASLANO Via Chiesa-Valle-Orti-Fiume rifacimento	408'000	30	122'400	SI		
10 CERTARA Zona Termenaia rifacimento	321'000	70	224'700	SI	15-30	241
11 COLLINA D'ORO Via Camuzzi-Via Somazzi rifacimento – esec 1960	390'000	10	39'000	SI	15-30	200

COMUNE E LOTTO	PREVENTIVO	SUSSIDIO TI		DATI TECNICI		
		%	IMPORTO	ALLACC.	DIAM.	LUNGH.
				IDA	cm.	ml.
12 COMANO Tera d'Sott 2a fase rifacimento 50% – esec 1960	145'000	10	14'500	SI	25	56
13 LUGANO Barbengo Località Musguara-Casoro rifacimento 50% - esec. 1970	481'000	10	48'100	SI	30-40	400
Gandria Allacciamento all'IDA Bioggio	1'702'700 2'704'300	10 15	170'270 405'645			
Gandria Tratte PGS 15C-17 e 17A-21 rifacimento 50% - esec. 1960	319'000	10	31'900	SI	15-30	101
14 MEDEGLIA Località Campo Maggiore e Scalandri	120'147	40	48'058	SI	15-30	265
15 MELANO Can. 2007-2008 79-81/10-10a/36-38	490'000	30	147'000	SI	30-40	220
16 ORIGLIO Via Ca di Ferée	107'000	20	21'400	SI	15-30	225
17 PONTE CAPRIASCA Lotto 3 pz. 27-28 e 104-104e rifacimento – esec. 1970	246'400	10	24'640	SI	15-30	215
18 PONTE TRESA Canal. pz. 127c-127d, riale - 150 rifacimento – esec. 1960	100'000	20	20'000	SI	30-40	35
19 PORZA Tratta PGS 219-200/188-217 rifacimento – esec. 1970	67'000	10	6'700	SI	15-30	40
20 RANCATE Zona Cantine pozz. 450-450.3 PGS rifacimento	167'000	20	33'400	SI	15-30	330
Zona Storta – Sotto Chiesa rifacimento	462'158	20	92'431	SI	30-40	522
Via della Posta-Via G.Rusca 617-270.1, 257.1-266, e 257-259 rifacimento parziale	1'393'000	20	278'600	SI	25-40	440
21 SONVICO Dino, zona Belvedere tratta 349-357	249'200	30	74'760	SI	15-30	200

COMUNE E LOTTO	PREVENTIVO	SUSSIDIO TI		DATI TECNICI		
		%	IMPORTO	ALLACC.	DIAM.	LUNGH.
				IDA	cm.	ml.
22 TORRICELLA TAVERNE Canal. zona Garavai (lotto 1)	411'000	30	123'300	SI	15-30	340
23 VALCOLLA Colla lotto 2, 19b-25, 18c-20, 21-22 e 23-24 rifacimento – esec. 1960	168'000	60	100'800	SI	15-30	129
24 VERNATE Nucleo Prè, tratta 25.4-25.1	72'000	10	7'200	SI	15-30	61
25 VEZIA Via del Sole e Kosciuszko rifacimento 80% - esec. 1970	494'000	10	49'400	SI	30-40	850
Canal. Zona Furni	72'000	10	7'200	SI	15-30	110
Totale bacino imbrifero del Ceresio	13'530'227		2'926'234			

Zona di II priorità

Bacino imbrifero del Lario

COMUNE E LOTTO	PREVENTIVO	SUSSIDIO TI		DATI TECNICI		
		%	IMPORTO	ALLACC.	DIAM.	LUNGH.
				IDA	cm.	ml.
26 CABBIO zona Pala, tratta 49-50 PGS	340'000	50	170'000	SI	25	254
27 CASTEL SAN PIETRO zona Gorla rifacimento parziale	138'000	20	27'600	SI	25-50	98
28 MORBIO INFERIORE Via Noseda rifacimento	780'000	20	156'000	SI	40-50	388
29 NOVAZZANO Via Castellaccio 214-260 e via Bassano 272-355 rifacimento – esec. 1958	932'000	20	186'400	SI	50-60	500
30 VACALLO Via dei Lauri, tratta 155-157	995'000	20	199'000	METEO	150	230
Via Roggiana, tratta 66-68 rifacimento 50%	520'000	20	104'000	SI	25-35	585
Totale bacino imbrifero del lago di Como	3'705'000		843'000			

Bacino imbrifero del Verbano

COMUNE E LOTTO	PREVENTIVO	SUSSIDIO TI		DATI TECNICI		
		%	IMPORTO	ALLACC.	DIAM.	LUNGH.
				IDA	cm.	ml.
31 ASCONA Via Baragge rifacimento	288'000	10	28'800	SI	30-40	310
32 BELLINZONA Carrale Orba e Carasso	70'000	30	21'000	SI	15-30	130
Via Villette a Carasso	480'000	30	144'000	SI	15-30	300
Via Mola rifacimento – esec. 1960	114'000	30	34'200	SI	15-30	110
33 BODIO Zona Gannelle rifacimento – esec. 1940-1950	518'100	30	155'430	SI	15-30	400
34 BRISSAGO Costa di dentro e Riale Valleggia rifacimento parziale	539'700	20	107'940	SI		
Incella - Bellavista	598'478	20	119'695	SI		
Via San Giorgio - Piodina	1'198'721	20	239'744	SI		
35 CADENAZZO Bacino Monda	370'000	30	111'000	SI		
36 CAVIANO Zona Dirinella	612'650	30	183'795	SI	15-30	460
37 CRESCIANO Urbanizzazione zona Tröbia	585'000	40	234'000	SI		
38 CUGNASCO GERRA Nucleo Agarone, pozz. 1-22 rifacimento – esec. 1950	588'027	30	176'408	SI	30-40	863
39 FAIDO Zona Gerra, Casa Cappella- nica e Vecchio Asilo rifacimento	285'212	40	114'084	SI	20-40	120
40 LOCARNO Sistemazione riali Solduno	177'000	30	53'100	SI	50-60	520
41 LODRINO Lotto 12 Zona Centro Sport.- Gerosa/Presura e Ghinghello e anticipo Lotto 14	1'188'623	30	356'586	SI	15-30	811
42 MAGGIA 4/6-P5, P5-1 (pompaggio)	121'800	40	48'720	SI	15-30	75

COMUNE E LOTTO	PREVENTIVO	SUSSIDIO TI		DATI TECNICI		
		%	IMPORTO	ALLACC.	DIAM.	LUNGH.
				IDA	cm.	ml.
43 MAIRENGO Frazione Polmengo rifacimento esec. - 1965	30'800	40	12'320	SI	15-30	30
44 OSOGNA Zona Croce-Garsöi-Caisgell	438'700	40	175'480	SI	15-30	400
45 SAN NAZZARO Zona Monde	335'000	20	67'000	SI	15-30	235
46 SANT'ANTONINO Via Pedemontana	263'965	20	52'793	SI	15-30	500
Via Strecce	42'958	20	8'591	SI	15-30	180
47 TENERO CONTRA Via Contra, tratta 43-64 rifacimento – esec. 1950	638'000	20	127'600	SI	40-50	450
Totale bacino imbrifero del Verbano (II priorità)	9'484'734		2'572'286			

Zona di III priorità

Bacino imbrifero del Verbano

COMUNE E LOTTO	PREVENTIVO	SUSSIDIO TI		DATI TECNICI		
		%	IMPORTO	ALLACC.	DIAM.	LUNGH.
				IDA	cm.	ml.
48 PALAGNEDRA Impianto depurazione a biodischi	291'600	60	174'960			
Totale bacino imbrifero del Verbano (III priorità)	291'600		174'960			

RIEPILOGO OPERE E SUSSIDI DA STANZIARE

Zona di priorità Bacini imbriferi	Comuni	Lotti	Importi parziali	Importi totali	Sussidi parziali	Sussidi Totali
1. Ceresio nuove rifacimenti		20 12	10'544'669 2'985'558		2'188'263 737'971	
Totali parz.	25	32		13'530'227		2'926'234
2. Como nuove rifacimenti		4 2	1'993'000 1'712'000		342'400 500'600	
Totali parz.	5	6		3'705'000		843'000
2. Verbano nuove rifacimenti		15 7	7'022'595 2'462'139		1'923'446 648'840	
Totali parz.	17	22		9'484'734		2'572'286
3. Verbano nuove		1	291'600		174'960	
Totali parz.	1	1		291'600		174'960
Riepilogo nuove rifacimenti		40 21	19'560'264 7'451'297		4'454'109 2'062'371	
Totali	48	61		27'011'561		6'516'480

Il credito da stanziare ammonta a fr. 6'516'480.-

III. RELAZIONE CON LE LINEE DIRETTIVE E IL PIANO FINANZIARIO

I sussidi per le opere del presente messaggio sono previsti nel PFI 2012 - 2015 al settore 52 "Depurazione acque, energia e protezione aria", posizione 521 - Comuni, con i seguenti collegamenti agli elementi WBS:

Comuni	Preventivo	%	Sussidio	No. WBS 731.52
Alto Malcantone	245000	30	73500	4151
Aranno	568000	40	227200	4152
Ascona	288000	10	28800	4153
Bedano	383000	20	76600	4154
Bedigliora	241322	40	96529	4155
Bellinzona	664000	30	199200	4156
Bidogno	576000	40	230400	4157
Bioggio	55000	10	5500	4158
Bodio	518100	30	155430	4159
Brissago	2336899	20	467380	4160
Cabbio	340000	50	170000	4161
Cadempino	79000	10	7900	4162
Cadenazzo	370000	30	111000	4163
Camignolo	293000	40	117200	4164
Caslano	408000	30	122400	4165
Castel San Pietro	138000	20	27600	4166
Caviano	612650	30	183795	4167
Certara	321000	70	224700	4168
Collina d'Oro	390000	10	39000	4169
Comano	145000	10	14500	4170
Cresciano	585000	40	234000	4171
Cugnasco Gerra	588027	30	176408	4172
Faido	285212	40	114084	4173
Locarno	177000	30	53100	4174
Lodrino	1188623	30	356586	4175
Lugano	5207000	10;15	655915	4176
Maggia	121800	40	48720	4177
Mairengo	30800	40	12320	4178
Medeglia	120147	40	48058	4179
Melano	490000	30	147000	4180
Morbio Inferiore	780000	20	156000	4181
Novazzano	932000	20	186400	4182
Origlio	107000	20	21400	4183
Osogna	438700	40	175480	4184
Palagnedra	291600	60	174960	4185
Ponte Capriasca	246400	10	24640	4186
Ponte Tresa	100000	20	20000	4187
Porza	67000	10	6700	4188
Rancate	2022158	20	404431	4189
San Nazzaro	335000	20	67000	4190
Sant'Antonino	306923	20	61384	4191
Sonvico	249200	30	74760	4192
Tenero Contra	638000	20	127600	4193
Torricella Taverne	411000	30	123300	4194
Vacallo	1515000	20	303000	4195
Valcolla	168000	60	100800	4196
Vernate	72000	10	7200	4197
Vezia	566000	10	56600	4198

Vogliate gradire, signor Presidente, signore e signori deputati, l'espressione della nostra massima stima.

Per il Consiglio di Stato:

Il Presidente, G. Gendotti

Il Cancelliere, G. Gianella

Disegno di

DECRETO LEGISLATIVO

concernente lo stanziamento di un credito di fr. 6'516'480.- per il sussidiamento di opere di canalizzazione approvate nel 2008 e riguardanti 48 Comuni

Il Gran Consiglio
della Repubblica e Cantone del Ticino

visto il messaggio 5 maggio 2009 n. 6213 del Consiglio di Stato,

d e c r e t a :

Articolo 1

A favore di 48 Comuni è stanziato un credito di fr. 6'516'480.- così ripartito:

	Comune	Preventivo	%	Sussidio
1	Alto Malcantone	245000	30	73500
2	Aranno	568000	40	227200
3	Ascona	288000	10	28800
4	Bedano	383000	20	76600
5	Bedigliora	241322	40	96529
6	Bellinzona	664000	30	199200
7	Bidogno	576000	40	230400
8	Bioggio	55000	10	5500
9	Bodio	518100	30	155430
10	Brissago	2336899	20	467380
11	Cabbio	340000	50	170000
12	Cadempino	79000	10	7900
13	Cadenazzo	370000	30	111000
14	Camignolo	293000	40	117200
15	Caslano	408000	30	122400
16	Castel San Pietro	138000	20	27600
17	Caviano	612650	30	183795
18	Certara	321000	70	224700
19	Collina d'Oro	390000	10	39000
20	Comano	145000	10	14500
21	Cresciano	585000	40	234000
22	Cugnasco Gerra	588027	30	176408
23	Faido	285212	40	114084
24	Locarno	177000	30	53100
25	Lodrino	1188623	30	356586
26	Lugano	5207000	10;15	655915
27	Maggia	121800	40	48720
28	Mairengo	30800	40	12320
29	Medeglia	120147	40	48058
30	Melano	490000	30	147000
31	Morbio Inferiore	780000	20	156000

32	Novazzano	932000	20	186400
33	Origlio	107000	20	21400
34	Osogna	438700	40	175480
35	Palagnedra	291600	60	174960
36	Ponte Capriasca	246400	10	24640
37	Ponte Tresa	100000	20	20000
38	Porza	67000	10	6700
39	Rancate	2022158	20	404431
40	San Nazzaro	335000	20	67000
41	Sant'Antonino	306923	20	61384
42	Sonvico	249200	30	74760
43	Tenero Contra	638000	20	127600
44	Torricella Taverna	411000	30	123300
45	Vacallo	1515000	20	303000
46	Valcolla	168000	60	100800
47	Vernate	72000	10	7200
48	Vezia	566000	10	56600
Totale		27'011'561		6'516'480

Articolo 2

I crediti del presente decreto sono iscritti al conto degli investimenti del Dipartimento del territorio, Sezione protezione dell'aria, dell'acqua e del suolo.

Articolo 3

Il versamento dei sussidi è subordinato al collaudo delle opere da parte dello Stato, Sezione protezione dell'aria, dell'acqua e del suolo, ed al prelievo dei contributi di costruzione da parte dei Comuni.

Articolo 4

Il presente decreto è pubblicato nel Bollettino ufficiale delle leggi e degli atti esecutivi ed entra immediatamente in vigore.